



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

# EL ESTADO DE LOS MERCADOS DE PRODUCTOS BÁSICOS AGRÍCOLAS

# 2018



## El comercio agrícola, el cambio climático y la seguridad alimentaria

En la edición de 2018 de *El estado de los mercados de productos básicos agrícolas* se intenta profundizar en el debate sobre el amplio abanico de instrumentos de los que disponen los encargados de formular políticas a la hora de aplicar el Acuerdo de París. Se examina la manera en que las diversas formas de ayuda interna y medidas comerciales guardan relación con la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos; la manera en que podría recurrirse a ellas en el futuro, y la manera en que las normas de la OMC configuran las opciones en materia de políticas.

El informe explora las diferentes alternativas que ofrece el punto de encuentro entre el Acuerdo de París, un marco que permite flexibilidad a la hora de establecer metas y elegir intervenciones, y los acuerdos de la OMC, que se basan en normas específicas encaminadas a reducir al mínimo las distorsiones de la producción y el comercio. Como tal, en él se examina la mejor manera de fortalecer la función de apoyo mutuo de esos acuerdos multilaterales.

### EL CAMBIO CLIMÁTICO AFECTARÁ A LA AGRICULTURA Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN MUCHOS PAÍSES

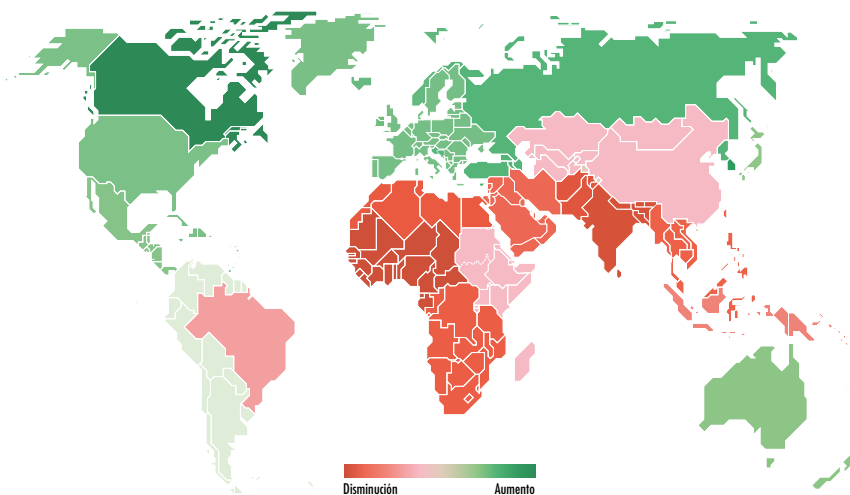
El cambio climático tendrá importantes consecuencias para la agricultura y la seguridad alimentaria. Se prevé que para mediados de este siglo, las temperaturas medias más

elevadas, los cambios en las precipitaciones, el aumento del nivel del mar y el incremento de la frecuencia y la intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos, así como la posibilidad de mayores daños ocasionados por plagas y enfermedades, no solo afectarán a la producción agrícola y ganadera, sino también a la pesca y la acuicultura.

Estos efectos serán desiguales en las distintas regiones y países. En las

regiones de latitudes bajas, donde se encuentra la mayoría de los países en desarrollo y los países menos adelantados, la agricultura ya puede verse afectada negativamente por el cambio climático, en concreto debido a una mayor frecuencia de sequías e inundaciones. En el caso de los países en desarrollo, el cambio climático podría exacerbar los problemas relativos a la seguridad alimentaria que ya padecen.

### CAMBIOS EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA EN 2050: ESCENARIO DE CAMBIO CLIMÁTICO EN RELACIÓN CON ESCENARIO DE REFERENCIA



FUENTE: Basado en los datos facilitados por Wageningen Economic Research. 2018. *Climate Change and Global Market Integration: Implications for global economic activities, agricultural commodities and food security*. Documento de antecedentes para el SOCO de 2018, Roma, FAO.

# MENSAJES CLAVE

## EL COMERCIO AGRÍCOLA PUEDE CONTRIBUIR A LOS ESFUERZOS DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y MITIGACIÓN DE SUS EFECTOS

Desde comienzos del siglo XXI, las pautas del comercio agrícola han evolucionado en consonancia con el crecimiento económico en las economías emergentes. En los años venideros, el comercio agrícola podría seguir experimentando cambios a causa de los efectos desiguales y desproporcionados del cambio climático en los sectores agrícolas de todo el mundo. A medida que el cambio climático vaya alterando la ventaja comparativa y la competitividad de la agricultura en las distintas regiones y países, algunas naciones podrían verse perjudicadas mientras que otras podrían verse beneficiadas.

El comercio internacional podría desempeñar una función muy importante en los esfuerzos de adaptación, contribuyendo a la seguridad alimentaria en muchos países. A corto plazo, al trasladar alimentos de las zonas con excedentes a las zonas deficitarias, el comercio puede ser un mecanismo importante para hacer frente a los déficits de producción causados por fenómenos meteorológicos extremos. A largo plazo, el comercio internacional podría contribuir a ajustar eficientemente la producción agrícola en los distintos países. El comercio también podría ser fundamental en los esfuerzos de mitigación y contribuir a reducir las emisiones globales agrícolas de GEI. Esto es un desafío y las discusiones sobre políticas comerciales que puedan contribuir a apoyar las medidas de mitigación serán esenciales.

## ACUERDOS MULTILATERALES: LA FUNCIÓN DE APOYO MUTUO DEL ACUERDO DE PARÍS Y LOS COMPROMISOS DERIVADOS DE LA OMC RESPECTO DE LA AGRICULTURA

El Acuerdo de París sobre el Cambio Climático de 2015 estableció el objetivo de contención del aumento de la temperatura media global a largo plazo muy por debajo de 2 °C con respecto a los niveles preindustriales, reconociendo que así se reducirían notablemente los riesgos y efectos del cambio climático. El Acuerdo también permite que cada

- La función de las economías emergentes en los mercados agrícolas mundiales ha adquirido mayor importancia desde 2000. El aumento de los ingresos per capita y la reducción de la pobreza dieron impulso al consumo y a las importaciones de alimentos, mientras que la mayor productividad agrícola condujo a un incremento de las exportaciones.
- Los países en desarrollo participan cada vez más en los mercados internacionales. El comercio agrícola Sur-Sur también se ha expandido notablemente. En el caso de los países menos adelantados, las importaciones agrícolas han aumentado con mayor rapidez que las exportaciones.
- El cambio climático afectará a las regiones del mundo de manera desigual. Ya está afectando a los países vulnerables y supondrá una gran amenaza para su seguridad alimentaria.
- El comercio agrícola puede contribuir a la adaptación al cambio climático y a garantizar la seguridad alimentaria. Puede respaldar los esfuerzos de adaptación al estabilizar los mercados y reasignar alimentos de las regiones con excedentes a las regiones deficitarias.
- En principio, no existe ningún conflicto fundamental entre las políticas relacionadas con el cambio climático y las normas comerciales multilaterales. Diversas disposiciones de la OMC pueden dar cabida a la aplicación de las políticas relacionadas con el clima del Acuerdo de París.
- El comercio puede contribuir a mejorar la seguridad alimentaria. A corto plazo, el comercio puede ofrecer un mecanismo para abordar los déficits de producción provocados por fenómenos meteorológicos extremos. A largo plazo, puede contribuir a ajustar eficientemente la producción agrícola en los distintos países.

país determine sus propias metas y lo que considera su contribución justa para limitar el aumento de la temperatura media global. Las metas, y el enfoque general para alcanzarlas, se reflejan en las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN), un componente esencial del Acuerdo.

La contribución del comercio a la seguridad alimentaria será importante puesto que los efectos del cambio climático en la producción agrícola serán desiguales en los distintos países. Las políticas comerciales están sujetas a los acuerdos de la OMC, que crean un sistema transparente y predecible de normas específicas de comercio internacional y garantizan un trato justo y equitativo de todos los participantes al minimizar las distorsiones del comercio.

## LAS POLÍTICAS PARA COMBATIR EL CAMBIO CLIMÁTICO Y PROMOVER EL DESARROLLO Y EL COMERCIO AGRÍCOLAS DEBERÍAN INTEGRARSE

En principio, no existe ningún conflicto fundamental entre las políticas establecidas con arreglo a los marcos internacionales sobre el cambio climático y las normas comerciales. Las medidas dirigidas a promover las actividades de adaptación y mitigación

en la agricultura serán parte de un sistema más amplio de políticas agrícolas y de seguridad alimentaria y, por tanto, estarán sujetas a las normas y disciplinas del Acuerdo sobre la Agricultura de la OMC. Pueden lograrse avances significativos en lo que respecta a la adaptación y la mitigación a través de medidas que no distorsionen el comercio como, por ejemplo, un mayor gasto en tecnologías innovadoras, invirtiendo en su adopción y en la difusión de prácticas agrícolas climáticamente inteligentes que promuevan la productividad, se adapten al cambio climático e incrementen la absorción de carbono. Las políticas comerciales pueden contribuir al buen funcionamiento de los mercados internacionales, de modo que los países que experimentan déficit de producción a causa de perturbaciones meteorológicas puedan recurrir a ellos a fin de garantizar la seguridad alimentaria. El comercio también podría ser fundamental en los esfuerzos de mitigación del cambio climático.

Debatir y poner en práctica políticas de adaptación al cambio climático y mitigación pondrá en marcha la transformación que la agricultura necesita para poder hacer frente a los desafíos de nuestro tiempo. ■



El estado de los mercados de productos básicos agrícolas, publicado cada dos años, plantea cuestiones sobre el mercado de productos básicos de un modo objetivo y accesible para los responsables políticos, para los observadores del mercado de productos básicos y para las partes interesadas en la agricultura, en la evolución del mercado de productos básicos y en su impacto en países con diferentes niveles de desarrollo económico.

Categorías temáticas:  
Comercio agrícola  
Seguridad alimentaria  
Cambio climático  
Ayuda interna  
Política comercial

Septiembre 2018  
ISBN 978-92-5-130836-3  
116 pp.  
210 x 297 mm

Disponible en:  
árabe, chino, francés,  
inglés y ruso



Descargue aquí  
la publicación  
completa