



Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation
et l'agriculture

LA SITUATION DES MARCHÉS DES PRODUITS AGRICILES

2018



Commerce agricole, changement climatique et sécurité alimentaire

L'édition 2018 du rapport sur *La situation des marchés des produits agricoles* vise à approfondir le débat sur la vaste palette d'instruments d'action publique dont disposent les décideurs chargés de mettre en œuvre l'Accord de Paris. Elle examine comment les différentes formes de soutien interne et de mesures commerciales nationales cadrent avec l'atténuation du changement climatique et l'adaptation à ses effets; comment elles pourraient être utilisées dans l'avenir; et comment les règles du commerce agricole multilatéral déterminent les choix de politiques.

Ce rapport étudie les possibilités d'action qui sont à la jonction entre l'Accord de Paris – un cadre offrant une certaine flexibilité dans l'établissement des cibles et le choix des interventions – et les accords de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) – qui reposent sur des règles précises visant à réduire autant que possible les distorsions de la production et du commerce. À ce titre, il étudie comment renforcer au mieux le rôle complémentaire de ces accords multilatéraux.

LE CHANGEMENT CLIMATIQUE AURA UNE INCIDENCE SUR L'AGRICULTURE ET LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE DE NOMBREUX PAYS

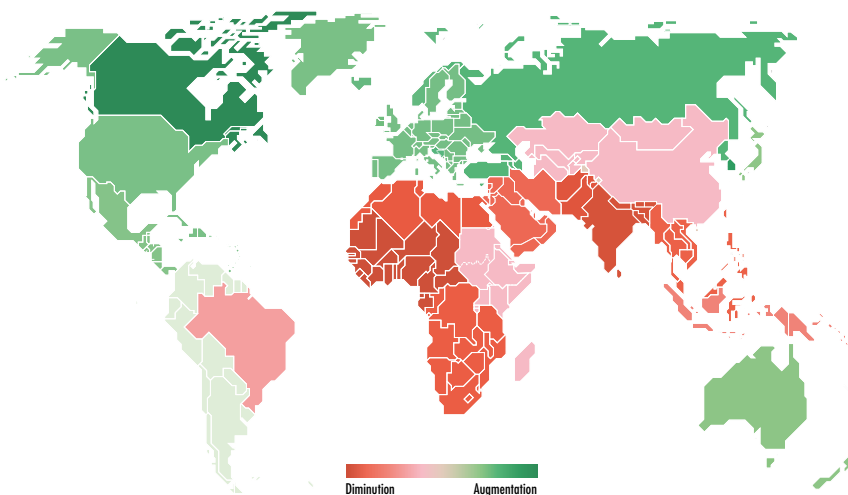
Le changement climatique va avoir des conséquences notables sur l'agriculture et la sécurité alimentaire. Il est probable en effet que les cultures et l'élevage, ainsi

que la pêche et l'aquaculture, seront perturbés d'ici le milieu du siècle par les températures moyennes plus élevées, les changements dans les régimes de précipitation, l'élévation du niveau des mers, l'augmentation de la fréquence et de l'intensité des événements météorologiques extrêmes et la possibilité d'une aggravation des dommages dus aux organismes nuisibles et aux maladies.

Ces incidences ne toucheront pas uniformément toutes les régions et

tous les pays. Dans les régions situées aux basses latitudes, où se trouvent la plupart des pays en développement et des pays les moins avancés, l'agriculture subit déjà les effets du changement climatique, avec, en particulier, une fréquence plus élevée des sécheresses et des inondations. Dans les pays en développement, l'évolution du climat pourrait aggraver les problèmes de sécurité alimentaire déjà présents.

ÉVOLUTION DE LA PRODUCTION AGRICOLE À L'HORIZON 2050: SCÉNARIO DE CHANGEMENT CLIMATIQUE PAR RAPPORT AU SCÉNARIO DE RÉFÉRENCE



SOURCE: D'après les données fournies par Wageningen Economic Research. 2018. *Climate Change and Global Market Integration: Implications for global economic activities, agricultural commodities and food security*. Document de référence du rapport sur *La situation des marchés des produits agricoles 2018*. Rome, FAO.

MESSAGES CLÉS

LE COMMERCE AGRICOLE PEUT CONTRIBUER AUX INITIATIVES D'ATTÉNUATION DU CHANGEMENT CLIMATIQUE ET D'ADAPTATION À SES EFFETS

Depuis le début du XXI^e siècle, la structure des échanges de produits agricoles a évolué en rapport avec la croissance économique des économies émergentes. Dans les années qui viennent, le commerce agricole pourrait connaître d'autres transformations, conséquences de l'absence d'uniformité et du caractère disproportionné des effets du changement climatique sur les différents secteurs agricoles de la planète. À mesure que le changement climatique modifiera l'avantage comparatif et la compétitivité de l'agriculture des régions et des pays, certains pays pourraient être perdants, et d'autres, gagnants.

Le commerce international pourrait jouer un rôle particulièrement important dans les initiatives d'adaptation, contribuant à la sécurité alimentaire de nombreux pays. À court terme, en faisant circuler les produits alimentaires des zones excédentaires vers les zones déficitaires, il peut constituer un mécanisme essentiel face aux pénuries provoquées par les événements météorologiques extrêmes. À long terme, le commerce international peut aider à ajuster la production agricole de façon efficiente entre les pays. C'est un défi, et les discussions sur les politiques commerciales qui soutiennent les mesures d'atténuation seront essentielles.

ACCORDS MULTILATÉRAUX: COMPLÉMENTARITÉ DE L'ACCORD DE PARIS ET DES ENGAGEMENTS DE L'OMC POUR L'AGRICULTURE

En 2015, l'Accord de Paris sur le changement climatique a établi l'objectif à long terme de contenir l'augmentation de la température moyenne de la planète bien au-dessous de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels, reconnaissant que cela permettrait d'atténuer considérablement les risques et les répercussions du changement climatique. L'Accord permet aussi à chaque pays de déterminer ses propres cibles et ce qu'il considère comme sa juste contribution à la limitation de

- Le rôle des économies émergentes sur les marchés agricoles mondiaux a pris de l'ampleur depuis 2000. La progression du revenu par habitant et une pauvreté en recul ont stimulé la consommation et les importations alimentaires, tandis que les gains de productivité agricole poussaient les exportations à la hausse.
- Les pays en développement participent de plus en plus aux marchés internationaux. Le commerce agricole Sud-Sud aussi s'est considérablement développé. Dans les pays les moins avancés, les importations agricoles ont augmenté plus rapidement que les exportations.
- Le changement climatique ne touchera pas les régions du monde uniformément. Ses effets préjudiciables se font déjà sentir dans les pays vulnérables et vont faire peser une menace majeure sur leur sécurité alimentaire.
- Le commerce agricole peut contribuer à l'adaptation au changement climatique, et à la sécurité alimentaire. Il peut soutenir les mesures d'adaptation en stabilisant les marchés et en redistribuant les aliments, des régions excédentaires vers les régions déficitaires.
- En principe, il n'existe aucune contradiction de fond entre les politiques en matière de changement climatique et les règles commerciales multilatérales. Différentes dispositions de l'OMC peuvent s'adapter à la mise en œuvre des politiques liées au climat résultant de l'Accord de Paris.
- Le commerce peut contribuer à améliorer la sécurité alimentaire. À court terme, il offre un moyen de pallier les déficits de production dus aux phénomènes météorologiques extrêmes. À long terme, il peut contribuer à un ajustement efficace de la production agricole selon les pays.

l'augmentation de la température moyenne mondiale. Ces cibles et la stratégie générale qui doit permettre de les atteindre se retrouvent dans les «contributions déterminées au niveau national», un élément central de l'Accord.

Le commerce est indispensable pour contribuer à la sécurité alimentaire, étant donné que les effets du changement climatique sur la production agricole sont inégaux entre les pays. Les politiques commerciales sont soumises aux accords de l'OMC qui créent un système transparent et prévisible de règles commerciales internationales et garantissent des conditions justes et équitables à tous les participants en minimisant les distorsions commerciales.

LES POLITIQUES PERMETTANT DE LUTTER CONTRE LE CHANGEMENT CLIMATIQUE ET D'ENCOURAGER LE DÉVELOPPEMENT DE L'AGRICULTURE ET DU COMMERCE DEVRAIENT ÊTRE INTÉGRÉES

En principe, il n'existe aucune contradiction de fond entre les politiques élaborées au titre de la lutte contre le changement climatique et les règles commerciales. Les mesures encourageant l'adaptation et l'atténuation dans le secteur agricole s'inscriront dans une

action publique plus vaste visant l'agriculture et la sécurité alimentaire, et seront donc soumises aux règles et disciplines de l'Accord sur l'agriculture de l'OMC. On peut accomplir des progrès considérables en matière d'adaptation et d'atténuation au moyen de mesures qui ne faussent pas le commerce, comme l'augmentation des dépenses consacrées aux techniques innovantes; et l'investissement dans leur utilisation et dans la vulgarisation de pratiques agricoles climato-intelligentes qui favorisent la productivité, permettent l'adaptation au changement climatique et favorisent la fixation du carbone. Les politiques commerciales peuvent contribuer au bon fonctionnement des marchés internationaux, vers lesquels les pays dont la production aura baissé suite à des bouleversements météorologiques pourront se tourner pour assurer leur sécurité alimentaire. Le commerce pourrait aussi tenir une place centrale dans les initiatives d'atténuation du changement climatique.

Étudier et mettre en œuvre des politiques d'atténuation du changement climatique et d'adaptation à ses effets permettra d'engager le mouvement de transformation nécessaire pour que l'agriculture relève les défis de notre temps. ■



La situation des marchés des produits agricoles, rapport publié tous les deux ans, traite des questions relatives aux marchés de façon objective et accessible pour les décideurs, les observateurs des marchés et les parties prenantes intéressés par les évolutions des marchés des produits agricoles et leurs conséquences sur les pays quel que soit leur niveau de développement économique.

Catégories matières:
Commerce agricole
Sécurité alimentaire
Changement climatique
Aide nationale
Politique commerciale

Septembre 2018
ISBN 978-92-5-130835-6
116 pp.
210 x 297 mm

Également disponible en:
anglais, arabe, chinois,
espagnol et russe



Télécharger le texte
intégral ici