



БРЕМЯ БОЛЕЗНЕЙ ПИЩЕВОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ И ВЫГОДЫ ИНВЕСТИРОВАНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

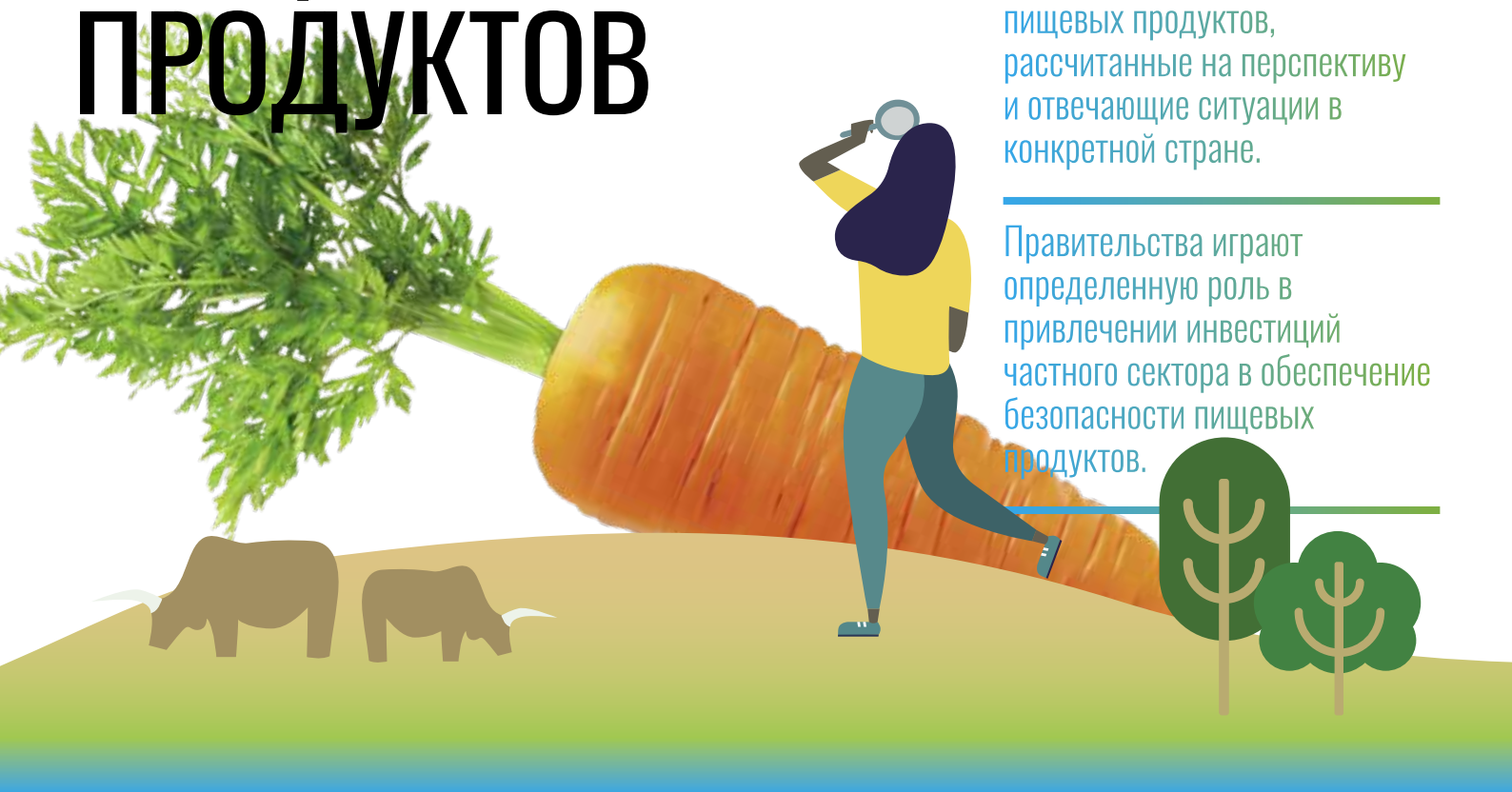
ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Болезни пищевого происхождения (БПП) представляют угрозу для здоровья человека и национальных экономик – без обеспечения безопасности пищевых продуктов не будут достигнуты Цели в области устойчивого развития.

Чтобы наша еда была безопасной, необходимы взятые на высоком уровне обязательства по обеспечению безопасности пищевых продуктов в политической, финансовой и научной областях.

Необходимы более масштабные и адресные инвестиции в обеспечение безопасности пищевых продуктов, рассчитанные на перспективу и отвечающие ситуации в конкретной стране.

Правительства играют определенную роль в привлечении инвестиций частного сектора в обеспечение безопасности пищевых продуктов.





Доступ к достаточному количеству безопасных и питательных пищевых продуктов является одним из основных условий здоровья человека. Факторы риска пищевого происхождения включают целый ряд патогенных бактерий, вирусов, паразитов, токсинов и химических веществ, являющихся причиной множества заболеваний, от инфекций желудочно-кишечного тракта до рака. По осторожным оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ежегодно 600 миллионов человек (почти каждый десятый человек в мире) заболевают после употребления загрязненных пищевых продуктов. Помимо того, что небезопасные продукты питания приводят к страданиям людей, они препятствуют социально-экономическому развитию, создают чрезмерную нагрузку на системы здравоохранения и наносят ущерб экономике, торговле и туризму во

всех странах. Экономические возможности, которые открывает международный рынок продовольствия, оказываются недоступными для стран, не способных обеспечить соответствие международным стандартам безопасности пищевых продуктов, что еще больше затрудняет устойчивое развитие. Несмотря на последствия небезопасных пищевых продуктов для населения и экономики, а также на обязательства, взятые государствами-членами на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2)¹, разрабатывающие политику органы уделяют очень мало внимания безопасности пищевых продуктов. Необходимы принятые на высоком уровне глобальные обязательства по обеспечению безопасности пищевых продуктов, продовольственной безопасности и питания и достижению Целей в области устойчивого развития.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ / СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ БОРЬБЫ С НЕБЕЗОПАСНЫМИ ПИЩЕВЫМИ ПРОДУКТАМИ И БОЛЕЗНЯМИ ПИЩЕВОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

1. БРЕМЯ ОПАСНЫХ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ: НЕОБХОДИМОСТЬ ГЛОБАЛЬНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Небезопасные пищевые продукты являются причиной возникновения более 200 острых и хронических заболеваний. В 2015 году ВОЗ выпустила первый доклад с оценкой глобального бремени болезней пищевого происхождения (БПП), в котором указывается, что в 2010 году рассмотренный в докладе 31 вид угроз стал причиной возникновения 600 миллионов случаев заболеваний пищевого происхождения во всем мире, что эквивалентно 33 миллионам лет жизни с поправкой на инвалидность (DALY), а также спровоцировали 420 000 летальных исходов. По всей вероятности, эти цифры, полученные по осторожным оценкам на основе моделирования и определения экспертами роли пищевых продуктов в возникновении

заболеваний, занижают реальный масштаб проблемы, какой она предстает согласно исследованиям, основанным на клинических данных из ЕС и США. Ожидается, что в будущем глобальное бремя БПП еще более возрастет под воздействием таких факторов, как международная торговля, изменения в пищевых привычках и методах производства сельскохозяйственных работ, а также изменение климата.

Однако болезни пищевого происхождения поддаются профилактике. На основе фактических данных разработаны соответствующие мероприятия, и в Рамочной программе действий МКП-2 уже содержится ряд рекомендуемых мер по снижению бремени болезней, связанных с опасными продуктами питания. В рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания страны взяли обязательства по выполнению этих мер. Предотвращение болезней требует глобальных инвестиций и охватывающих различные секторы координированных усилий, необходимых для построения прочных и устойчивых национальных

систем обеспечения безопасности пищевых продуктов. Поскольку безопасность пищевых продуктов привлекает относительно мало внимания на политическом уровне, особенно в развивающихся странах, достоверные данные о фактическом национальном бремени БПП в настоящее время немногочисленны, особенно в части, касающейся болезней пищевого происхождения, связанных с хроническим воздействием химических веществ, влияние которых на здоровье оценить труднее, чем влияние факторов риска, вызывающих острые заболевания. Нехватка данных по бремени БПП не только не позволяет получить точное представление текущей ситуации, но и затрудняет проведение оценки эффективности и результативности профилактических мер и стратегий. Страны должны иметь возможность взять на себя проведение основанных на фактических данных о бремени БПП и исследованиях полного рациона питания, требующихся для оценки контаминации национальных рационов питания и обеспечения приоритизации мероприятий. Кроме того, необходимо изучить

¹ Вторая Международная конференция ФАО/ВОЗ по вопросам питания (МКП-2). http://www.who.int/nutrition/topics/WHO_FAO_announce_ICN2/en

возможность создания гармонизированных на глобальном уровне систем отчетности, а также ускорения обмена данными на страновом уровне.

2. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Помимо бремени, связанного с физическими и эмоциональными страданиями людей, небезопасные пищевые продукты становятся причиной значительных экономических потерь как на индивидуальном, так и на национальном уровне. По данным нового исследования Всемирного банка, последствия употребления небезопасных пищевых продуктов ежегодно обходятся экономикам стран с низким и средним уровнем доходов в 95,2 млрд долл. США за счет потерь производительного труда и в 15 млрд долл. США за счет расходов на сопутствующее медицинское обслуживание. Однако значительной доли этих потерь можно было бы избежать, приняв профилактические меры, которые совершенствуют порядок обращения с пищевыми продуктами на всем пути от фермы до стола. Экономический ущерб от небезопасных пищевых продуктов различается по странам в зависимости от их уровня экономического развития. Эти различия связаны со сложным взаимодействием широкого спектра экономических, демографических, диетических и экологических составляющих здоровья. На страновом уровне важно признать необходимость эффективных инвестиций, лучшего понимания затрат на снижение бремени небезопасных пищевых продуктов и реально достижимых результатов для продовольственной безопасности, общественного здравоохранения и экономики страны. Любые стандарты безопасности пищевых продуктов, разработанные и применяющиеся на национальном и международном уровнях, сопряжены с сопутствующими расходами, которые несут правительства, промышленность и потребители. Тем не менее, экономические выгоды и сокращение расходов на здравоохранение, обусловленные внедрением надежных систем обеспечения безопасности пищевых продуктов, перевешивают издержки инвестирования в безопасность пищевых продуктов. Правительствам, особенно в странах с низким и средним уровнем доходов, необходимо не только больше инвестировать в безопасность пищевых продуктов, но и придать

инвестициям более стратегический характер. Стратегическое инвестирование означает инвестирование в базовые знания, людские ресурсы и инфраструктуру; понимание синергетических связей между инвестициями в безопасность пищевых продуктов, здоровье населения и защиту окружающей среды; использование государственных инвестиций для привлечения частных инвестиций. Прозрачные и конструктивные динамичные отношения между органами, отвечающими за безопасность пищевых продуктов, и пищевой промышленностью, являются основополагающим фактором в обеспечении доверия общественности к предлагаемым продуктам. Гарантия надежного и эффективного соблюдения установленных норм – основа построения заслуживающей доверия системы. Вместе с тем важно, чтобы страны осознанно стремились к продуктивному балансу между контролем за исполнением требований и оказанием поддержки и содействия участникам производственно-сбытовых цепочек в выполнении этих требований.

3. ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ ЧАСТНОГО СЕКТОРА В БЕЗОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫЕ ЦЕПОЧКИ

Хотя развитие продовольственных систем за последние тридцать лет принесло в развивающихся странах много положительных результатов, соответствующие структурные преобразования привели также и к значительным проблемам, в числе которых увеличение числа случаев нарушений безопасности пищевых продуктов. В условиях, характеризующихся слаборазвитой инфраструктурой, нехваткой упаковочных материалов и других потребляемых ресурсов, отсутствием специальных технических знаний, несовершенством мер политики и слабой институциональной поддержкой, потребуются существенный приток вложений в основной капитал и оборотных средств для того, чтобы малые и средние агропромышленные предприятия смогли в полной мере использовать рыночные возможности. Стимулом к инвестициям частного сектора на всех этапах производственно-сбытовой цепочки служит ожидаемая доходность относительно предполагаемого риска и неопределенности. Поэтому одним из ключевых факторов, определяющих инвестиции частного сектора в агробизнес, является наличие адекватных и тщательно

продуманных финансовых услуг, которые позволяют частному сектору справляться с рисками и управлять ими и финансировать инвестиции, в том числе те, что требуются для обеспечения безопасности пищевых продуктов на всех этапах производственно-сбытовой цепочки. Государственно-частные партнерства могут также служить механизмом несения рисков, что снижает порог входа для частного сектора. Значение прозрачности при этом невозможно переоценить, и роль гражданского общества в поддержании доверия населения к добросовестности и эффективности таких партнерств является важным фактором.

Чтобы в полной мере реализовать свой потенциал, частным субъектам, от мелких фермеров и мелких и средних агропромышленных предприятий до крупных национальных и международных агропромышленных компаний и финансовых учреждений, требуется благоприятная среда. Государственному сектору необходимо принять комплекс стимулирующих мер политики и предоставить общественные блага, которые создают благоприятные условия для привлечения инвестиций частного сектора. Государственный сектор также может содействовать формированию агропромышленных кластеров в географических районах (например, технопарков), обеспеченных инфраструктурой и доступом к рынкам продукции и потребляемых факторов. Поток инвестиций в производственно-сбытовые цепочки, в которых участвуют мелкомасштабные производители и переработчики (например, поставщики сырья) можно стимулировать за счет улучшения координации в цепочке посредством укрепления групп, объединяющих этих участников, при одновременном наращивании их технического и управленческого потенциала для удовлетворения требований рынка.

4. ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НА ЛЮДЕЙ ИНВЕСТИЦИИ В СТРАНАХ С НИЗКИМ И СРЕДНИМ УРОВНЕМ ДОХОДОВ

В предыдущие десятилетия правительственные и донорские инвестиции в обеспечение безопасности пищевых продуктов в странах с низким и средним уровнем доходов зачастую были сосредоточены на секторе экспорта и организованном секторе производства

пищевых продуктов и розничной продажи. Это было обусловлено экономическими выгодами от экспорта и убежденностью в том, что модернизация продовольственной системы повысит производительность, обеспечит большую безопасность пищевых продуктов и принесет больше выгод рабочим. Хотя сектор экспорта и организованный сектор производства пищевых продуктов остаются ключом к стратегиям развития во многих странах, в последние годы появляется все больше свидетельств огромного бремени болезней и экономического бремени, которые ложатся на потребителей, приобретающих пищевые продукты, особенно скоропортящиеся, с более высокой питательной ценностью в неформальных торговых точках и через неформальные каналы сбыта. Необходима широкомасштабная стратегия обеспечения безопасности пищевых продуктов, ориентированная в равной степени на нужды торговли и внутреннего рынка, и, в последнем случае, охватывающая риски в области безопасности пищевых продуктов в организованном и неорганизованном секторах. У безопасности пищевых продуктов существуют сложные, обоюдные связи с питанием, источниками средств к существованию и обеспечением равенства. Например, потребление небезопасных пищевых продуктов ассоциируется с отставанием в росте и неполноценным питанием, является фактором, предрасполагающим к желудочно-кишечным заболеваниям, и отрицательно сказывается на наиболее уязвимых группах населения, выбор продуктов у которых зачастую ограничен и которые зависят от неформальных рынков. Озабоченность безопасностью пищевых продуктов может заставить людей отказываться от свежей продукции и предпочитать продукты с низкой питательной ценностью и высокой степенью переработки, что ведет к долгосрочным негативным последствиям для здоровья. В странах с низким и средним уровнем доходов сотни миллионов людей, среди которых много женщин, получают средства к существованию от производства, переработки и розничной продажи пищевых продуктов. Везде, где это возможно, мероприятия по обеспечению безопасности пищевых продуктов должны защищать их источники средств к существованию, а не угрожать им.

5. НЕОБХОДИМОСТЬ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА К СНИЖЕНИЮ РИСКОВ, СВЯЗАННЫХ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ: ПРИМЕР МИКОТОКСИНОВ В АФРИКЕ

Микотоксины – продуцируемые некоторыми видами плесневых грибов вторичные метаболиты, загрязняющие целый ряд кормов и сельскохозяйственных культур. Загрязнение пищевого продукта микотоксинами может происходить на разных этапах, как до уборки урожая (на поле) и после уборки, во время хранения, переработки, транспортировки или продажи продовольственных товаров, так и на этапе потребления. Микотоксины, в особенности афлатоксин (сильный генотоксичный канцероген), во многих странах составляют одну из главных проблем в области безопасности пищевых продуктов, поскольку загрязнение микотоксинами основных продовольственных товаров, таких как зерновые и арахис, может вести к недопустимо высоким уровням рисков, связанных с питанием. Спровоцированные афлатоксином заболевания печени, включая рак, регистрируются во многих африканских странах, а доказательства возможной связи между афлатоксинами и отставанием в росте еще больше подчеркивают настоятельную необходимость улучшения контроля за содержанием микотоксинов для достижения целевых показателей в области обеспечения продовольственной безопасности и питания.

Проблема загрязнения микотоксинами не нова, но во многих странах она остается по большей части нерешенной, главным образом потому, что в прошлые десятилетия ей уделялось недостаточно внимания. Меры по предотвращению и снижению загрязнения микотоксинами на устойчивой основе требуют целостных и комплексных подходов, которые обеспечивают должное внимание к связанным со здравоохранением и социальным, рыночным и технологическим аспектам проблемы. В последние годы внимание к проблеме афлатоксинов возросло, что создает новые возможности для того, чтобы найти ее решения. Поскольку универсальных рецептов здесь нет и различные аспекты проблемы требуют согласованных усилий многих участников, при выработке оптимальных решений важно обеспечить широкое сотрудничество и обмен информацией.

Перспективы обеспечения безопасности пищевых продуктов

Преобразование знаний в действия в интересах людей, экономики и окружающей среды



АДДИС-АБЕБА
12–13 ФЕВРАЛЯ 2019 Г.

Первая Международная конференция ФАО/ВОЗ/АС по безопасности пищевых продуктов

ЖЕНЕВА
23–24 АПРЕЛЯ 2019 Г.

Международный форум ВОЗ/ФАО/ВТО по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли

КОНТАКТЫ

ФАО

Группа по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов Рим, Италия
food-quality@fao.org

ВОЗ

Департамент по безопасности пищевых продуктов и зоонозам Женева, Швейцария
foodsafety@who.int



Некоторые права защищены. Данная работа распространяется на условиях лицензии CC BY-NC-SA 3.0 IGO

