



**Первая Международная конференция ФАО/ВОЗ/АС
по безопасности пищевых продуктов
Аддис-Абеба, 12–13 февраля 2019 года**

**Страны с низкими и средними доходами: инвестиции в
обеспечение безопасности пищевых продуктов с ориентацией
на нужды населения**

Делия Грейс, руководитель программы Международного научно-исследовательского института животноводства, руководитель флагманской исследовательской программы КГМСХИ "Роль сельского хозяйства в улучшении питания и укреплении здоровья" Вторая редакция, 27 декабря 2018 года

1. Введение

В настоящей работе вопросы безопасности пищевых продуктов рассматриваются в контексте функционирования продовольственной системы. Автор дает ответ на вопрос, почему обеспечение безопасности пищевых продуктов следует рассматривать как неотъемлемый элемент устойчивого развития. Здесь же рассматриваются связи между пищевыми инфекциями, неполноценным питанием и неравенством, излагаются принципы, определяющие необходимость учета проблематики безопасности пищевых продуктов в ориентированных на нужды населения инициативах в области развития.

Безопасность пищевых продуктов и неполноценное питание

Полноценность питания неразрывно связана с безопасностью пищевых продуктов. Сегодня 150 миллионов детей в возрасте до пяти лет имеют отставание в росте, что отражается на их здоровье, будущих успехах в учебе и способности к труду. Результаты многочисленных исследований доказывают, что решить проблему отставания в росте за счет улучшения питания можно лишь частично. Важным фактором риска являются заболевания пищевого происхождения – диарея, инфекционные болезни верхних дыхательных путей, гельминтозы и пр. Так, согласно результатам одного из исследований, причиной четверти выявленных случаев отставания в росте стали рецидивы диареи. Присутствие микробов и паразитов в пище может привести к инфекционной дисфункции (ИД) желудочно-кишечного тракта, которая сопровождается диареей и однозначно связана с отставанием в росте. Кроме того, отставание в росте тесно связано с воздействием афлатоксина – яда, вырабатываемого грибами, которые заражают основные сельскохозяйственные культуры тропиков и субтропиков.

Безопасность пищевых продуктов и неинфекционные заболевания

На неинфекционные заболевания (НИЗ) приходится все большая доля в показателях заболеваемости и смертности. Важнейшими факторами риска в этом отношении следует считать избыточный вес и ожирение, которые все шире распространяются в странах с низкими и средними доходами (СНСД), причем главным образом среди

бедняков. По оценке Всемирной организации здравоохранения (2016 год), в мире от ожирения страдают 1,9 млрд взрослых и 340 млн детей. Все больше фактов свидетельствует о том, что неполноценное питание, следствием которого становятся заболевания пищевого происхождения, способствует ожирению и проявлению сопровождающих его болезней. В результате возникает ситуация, которую можно охарактеризовать как "тройное бремя болезней ЖКТ": дети, отстающие в росте и страдающие от желудочно-кишечных инфекций, подвергаются растущему риску ожирения и связанных с ним заболеваний. Еще один фактор риска, оказывающий воздействие на уровень безопасности пищевых продуктов и заболеваемости НИЗ, проявляется в странах, где вспышки болезней пищевого происхождения вызываются потреблением загрязненных свежих продуктов: население стремится приобретать пищевые продукты высокой степени переработки, в которых часто много жира, сахара и соли. Потребление таких продуктов провоцирует избыточный вес и ожирение.

Безопасность пищевых продуктов и равенство

Болезни пищевого происхождения провоцируют неравенство. Отдельные группы населения, в особенности молодежь, старики, беременные женщины, те, кто страдает от неполноценного питания и ослабленного иммунитета, биологически подвержены пищевым инфекциям в большей степени. Часто представители указанных групп подвергаются в обществе и иным ущемлениям, что делает их еще более уязвимыми к болезням и ограничивает их возможности в борьбе за собственное здоровье. Кроме того, потребление пищевых продуктов обусловлено культурой тех или иных групп, что может как создавать для них дополнительные риски, так и служить источником определенных благ. Функции управления рисками в части потребления, приготовления, переработки, продажи и отчасти производства пищевых продуктов возложены на женщин, которые зачастую лишены равноправного доступа к образованию и профессиональной подготовке, а также к другим услугам и видам поддержки.

Кроме того, заболевания пищевого происхождения могут вести к обнищанию. Для бедняков болезнь связана с большими затратами, что может завести их в "ловушку нищеты", под которой понимается самоусиливающийся механизм, не позволяющий преодолеть порог бедности. Наличие капитала также крайне важно для преобразования агропродовольственных систем под влиянием спроса. Зачастую такие преобразования сопровождаются интенсификацией производства и модернизацией розничной торговли, что может приводить к повышению уровня безопасности пищевых продуктов, однако такая связь прослеживается не всегда. Современные системы действительно способствуют созданию рабочих мест и улучшению условий труда, но женщины и бедняки, как правило, не находят себе места в таких системах. То же явление наблюдается в международной торговле: безопасность пищевых продуктов – важный критерий в плане выхода на высокодоходные рынки, поэтому женщины, бедные, недостаточно образованные фермеры, удаленные фермерские хозяйства не получают доступа к экспортным поставкам.

2. Нарастание инвестиций в обеспечение безопасности пищевых продуктов с ориентацией на нужды населения

Вопросы обеспечения безопасности пищевых продуктов занимают все более видное место в повестке развития. Чтобы инициативы по обеспечению безопасности пищевых продуктов в максимальной мере способствовали развитию с ориентацией на нужды населения, необходимо следовать ряду принципов.

Интеграция вопросов безопасности пищевых продуктов в повестку развития

Обеспечение продовольственной безопасности и достаточного питания невозможно без достижения должного уровня безопасности пищевых продуктов. Кроме того, безопасность пищевых продуктов тесно связана с другими целями в области развития, включая поддержку сельского хозяйства и производственно-сбытовых цепочек, сокращение послеуборочных потерь, переработку продовольствия, продовольственную торговлю и смягчение последствий изменения климата. В частности, проблематика безопасности пищевых продуктов важна в плане реализации диетологических подходов в вопросах улучшения питания. Пищевые продукты животного происхождения (ПЖП), свежие фрукты и овощи входят в число наиболее питательных продуктов. При этом такие продукты являются источником большинства заболеваний пищевого происхождения, и если не принять надлежащих мер по обеспечению их безопасности, то увеличение их потребления вдвое или втрое приведет к росту заболеваний пищевого происхождения. Меры по адаптации к изменению климата должны учитывать вопросы санитарного контроля и борьбы с чувствительными к изменению климата пищевыми инфекциями, а планы по смягчению последствий изменения климата должны предусматривать максимальное использование выгод, связанных с сокращением заболеваний пищевого происхождения. Недавние исследования показали, что даже в случаях, когда достижение той или иной цели в области развития невозможно без обеспечения определенного уровня безопасности пищевых продуктов, соответствующие вопросы решаются неэффективно, а полученные результаты не измеряются. Практики должны четко определять результаты и итоги в области безопасности пищевых продуктов, инвестировать в их достижение и измерять результаты в плане снижения рисков заболеваемости либо снижения подверженности болезням. Провозглашенная второй Международной конференцией по вопросам питания (МКП-2) Рамочная программа действий содержит набор конкретных рекомендаций, призванных помочь в направлении инвестиций на улучшение питания и повышение безопасности пищевых продуктов. Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы) предоставляет заинтересованным сторонам уникальную возможность укрепить усилия, направленные на искоренение голода и неполноценного питания во всем мире.

Укрепление санитарного контроля в части болезней пищевого происхождения

Во многих СНСД отсутствует системный или комплексный подход к организации санитарного контроля за заболеваниями пищевого происхождения; но даже в тех из них, где уведомление о случаях таких заболеваний является обязательным, соответствующая отчетность предоставляется не всегда. Более строгий санитарный контроль способствовал бы выявлению вспышек болезней и борьбе с ними, позволил бы точнее приоритизировать опасности и риски.

Вопросы безопасности пищевых продуктов на внутренних рынках

Результаты недавних исследований заставляют полагать, что большинство ранее осуществленных в СНСД инвестиций в обеспечение безопасности пищевых продуктов было сосредоточено на нуждах экспортных и формализованных рынков. При этом, однако, наиболее сильное негативное воздействие на экономику и здоровье населения СНСД оказывает приобретение свежих пищевых продуктов на неформальных рынках. Недостаток научной литературы по вопросам регулирования в области безопасности пищевых продуктов на внутренних рынках развивающихся стран говорит об отсутствии на сегодняшний день стандартов и подходов, которые можно было бы взять за образец и масштабировать для обеспечения безопасности пищевых продуктов в условиях нарастающих рисков, высоких затрат, необходимых для достижения соответствия нормативным требованиям, и низкого потенциала в части обеспечения выполнения таких требований. На этом фоне с успехом реализуется ряд пилотных проектов, среди которых следует упомянуть

осуществляемые в Африке и Азии инициативы с привлечением уличных торговцев едой и проекты, которые осуществляются в традиционном молочном секторе. Однако разработка и широкомасштабное внедрение мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов, пригодных для реализации в традиционных и модернизируемых продовольственных системах, потребует дополнительных усилий.

Стратегии и программы обеспечения безопасности пищевых продуктов на основе целостного анализа

Когда обеспечение безопасности пищевых продуктов ставится на первое место, обязательным условием решения задачи является междисциплинарный подход. Поскольку безопасность пищевых продуктов оказывает самым непосредственным образом отражается на питании, финансовом положении, источниках средств к существованию и окружающей среде, крайне важно, чтобы меры по повышению уровня безопасности пищевых продуктов разрабатывались на основе целостного подхода с учетом как позитивных, так и негативных внешних факторов. В частности, обеспечение безопасности молока за счет обязательной пастеризации может привести к тому, что продавцы непастеризованного молока потеряют заработок, а само молоко будет дороже и, соответственно, менее доступно для детей.

Благоприятная нормативная среда

Регулирующие органы должны оказывать поддержку мерам, нацеленным на обеспечение безопасности пищевых продуктов и внедрение необходимых изменений потребует соответствующих институциональных преобразований (например, через введение необходимых стандартов и нормативных требований). При этом, однако, возлагать избыточные надежды на институциональное обеспечение выполнения установленных требований не следует. Опыт развитых стран показал, что командно-административные методы, предусматривающие проведение инспекций и наказание за несоответствие, менее эффективны и требуют больших затрат, чем создание благоприятных условий для того, чтобы заинтересованные стороны, мотивированные должными стимулами, действовали на принципах саморегулирования. Кроме того, регулирующим органам принадлежит ключевая роль в плане инвестиций в развитие инфраструктуры (сельские дороги, энергетика, рынки и пр.), что является необходимым условием обеспечения безопасности пищевых продуктов.

Технологии и подходы, способствующие обеспечению безопасности и инклюзивности в производственно-сбытовых цепочках

Частному сектору необходимы инструменты, которые обеспечили бы поставку безопасных пищевых продуктов. Речь может идти об обучении, повышении уровня осведомленности, внедрении определенных подходов, в частности, о проведении анализа рисков по критическим контрольным точкам (ХАССП) или об обеспечении лучшей прослеживаемости. Следует поощрять и пропагандировать широкое внедрение инновационных разработок – простых холодильных устройств, контейнеров для хранения и транспортировки пищевых продуктов, систем для дезинфекции воды и пр.

Мотивация и стимулы

Большая часть пищевых продуктов, реализуемых в СНСД, небезопасна. Решение этой проблемы требует масштабных изменений в моделях поведения всех, кто задействован в различных звеньях продовольственной цепочки – от производителей до потребителей. Чтобы изменения обрели устойчивый характер, необходимо соответствующее стимулирование, которое в ряде ситуаций дало положительные результаты. В ряде случаев будет достаточно просто предоставить необходимую информацию. Для частного сектора стимулом может стать рост доходов, но ту же роль может сыграть более благоприятная нормативная среда, равно как и признание обществом заслуг, связанных с поставкой безопасных пищевых продуктов.

3. Заключение

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) предусматривают ликвидацию нищеты, сохранение нашей планеты и обеспечение процветания для всех к 2030 году. Эти цели объединяют все три составляющие устойчивого развития – экономическую, социальную и экологическую. Многие заболевания имеют пищевое происхождение, поэтому исключительно важно достичь поставленных целей в области охраны здоровья и обеспечения благополучия населения, которые тесно переплетены с целями по достижению нулевого голода, снабжению безопасной водой и созданию надлежащих санитарно-гигиенических условий. Развитие инфраструктуры благотворно сказывается на обеспечении безопасности пищевых продуктов, которая, в свою очередь, способствует дальнейшему совершенствованию инфраструктуры, эффективному функционированию экономики и справедливому доступу к источникам средств к существованию. Чистая окружающая среда препятствует распространению заболеваний пищевого происхождения, а безопасные продовольственные системы позволяют сократить количество отходов и противодействовать деградации природной среды. Планы по решению задач, направленных на достижение ЦУР, должны предусматривать активные меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов. Десятилетие действий по проблемам питания открывает беспрецедентные возможности для претворения в жизнь мер, направленных на обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания. Важный вклад в успешную реализацию этой масштабной инициативы и в достижение ЦУР могут внести инвестиции в обеспечение безопасности пищевых продуктов с ориентацией на нужды населения.