



联合国  
粮农组织



世界卫生组织



WORLD TRADE  
ORGANIZATION



未来食品安全



IFSC-1/19/TS1.4

## 粮农组织/世卫组织/非盟第一届国际食品安全会议 2019年2月12-13日，亚的斯亚贝巴

### 在中低收入国家推行以人为本的食品安全投资

Delia Grace，国际畜牧研究所计划主管

国际农业研究磋商组织农业改善营养和健康研究计划旗舰主管

第二版，2018年12月27日（星期五）

#### 1. 引言

本文讨论粮食系统的食品安全问题，解释为何食品安全对于可持续发展不可或缺。我们概括了食源性疾病、营养不良和不平等之间的联系，并制定了相应原则，为把食品安全纳入以人为本的发展举措提供依据。

#### 食品安全与营养不足

食品安全通过若干饮食相关的途径影响营养状况。目前，发育迟缓或极度矮小影响了约1.5亿五岁以下儿童，使其在健康、教育和工作方面表现较差。很多研究表明，只能通过改善营养在某种程度上防范发育迟缓的负担，而食源性疾病（包括腹泻、上呼吸道感染和蠕虫感染）则是一大风险因素：其中一项研究发现，四分之一的发育迟缓现象都归咎于腹泻频发。食物中的微生物和寄生虫也与环境性肠道功能不全这一主要表现为肠漏的病症有关，还与发育迟缓密切相关。同样，发育迟缓与接触黄曲霉毒素紧密关联，后者是热带和亚热带地区污染主粮作物的真菌产生的一种毒素。

#### 食品安全与非传染性疾病

非传染性疾病是患病和死亡人数逐年上升的罪魁祸首，其中一大风险因素在于超重和肥胖，二者都在中低收入国家呈快速上升趋势，并且往往集中见于贫困群体。2016年，世界卫生组织估计，超过19亿成人和3.4亿儿童超重或肥胖。越来越多证据表明，食源性疾病与营养不良的循环使人易患肥胖及其相关伴发病，从而带来“肠道

“贫瘠的三重负担”，受其影响，发育迟缓和频发肠道感染的儿童也面临更大的风险，易患肥胖及其相关伴发病。食品安全还与非传染性疾病存在其他联系，在一些国家，食源性疾病疫情与食用了被污染的新鲜食品有关，为此人们转而购买深度加工的食品，而这类食品通常含有大量脂肪、糖和盐，摄入之后往往造成超重和肥胖。

### 食品安全与平等

食源性疾病因人而异。在生物学上，特定群体更易患上食源性疾病，特别是青年、老人、营养不良者、孕妇和免疫低下者。这类人群往往面临其他不利条件，因此也有可能在社会中更易患病，并且难以防治。此外，文化也会影响不同群体的饮食行为，使其面临不同利弊。妇女在食品消费、制备、加工、销售和较次要的生产领域起到了风险管理的作用，但因缺少教育和推广之类的支助和服务，往往处于不利境况。

食源性疾病也会导致贫困。疾病是贫困人口的一大支出原因，可能成为“贫困陷阱”这一自我强化的机制，使人难以达到脱贫的必要门槛。随着农产品系统转型适应需求方面的变化，平等也成为了一个问题，往往涉及生产集约化和零售现代化。尽管这可能提高食品安全，但情况并非永远如此。虽然现代系统能够创造就业和改善条件，但女人和穷人往往受到排斥。这种现象也见于出口贸易，其中食品安全是进入高利润市场的重要标准，贫困、文化水平不高、地处偏远和女性农民往往被排斥在外。

## 2. 加强以人为本的食品安全投资

食品安全在发展议程上的地位快速攀升，为使食品安全举措充分推动以人为本的发展，应遵循某些原则。

### 把食品安全纳入发展

食品安全对于实现粮食安全和营养不可或缺，并与其它发展目标息息相关，包括扶持农业和价值链、减少收获后损失、食品加工、食品贸易和气候变化减缓。具体来说，食品安全与食补改善营养的方法有关。动物源食品和新鲜果蔬是营养价值最高的食品。然而，这类食品也引发了大多数食源性疾病。因此，增加摄入（增加一倍或两倍）的同时，若不采取行动提高食品安全，那食源性疾病的负担也将随之加重。同样，在适应气候变化时，应考虑对气候敏感型食源性疾病进行监测和管理，同时气候变化减缓计划应把减少食源性疾病的惠益考虑在内。最新研究表明，即使食品安全攸关某个发展目标，往往仍然存在管理不善和衡量缺失的问题。执行部门明确制定了食品安全产出和成果并着力实现，同时以减少疾病风险或减小风险敞口衡量成效。第二届国际营养大会发布的《行动框架》提出了一系列具体建议，旨在帮助引导投资，从而改善营养，提高食品安全；同时，2016-2025年联合国营养问题行动十年为利益相关方创造了绝佳的机会，可以借此加大力度，消除全球饥饿和营养不良。

### 加强食源性疾病监测

很多中低收入国家未对食源性疾病进行系统或全面的监测，即使必须发布官方通报，也往往存在少报瞒报的问题。更好的监测有助于发现和防控疫情，按照轻重缓急应对危害和风险。

### 解决国内市场的食品安全问题

最新研究表明，中低收入国家先前的大多数食品安全投资侧重的是出口和正规市场。然而，食源性疾病对健康和经济的绝大多数不利影响都落在中低收入国家从非正规市场购买新鲜食品的人身上。少量有关发展中国家国内食品安全管理的文献资料表明，我们尚未树立典型，难以制定广泛适用的标准和方法，应对普遍的风险、高额的合规成本和薄弱的执行能力，从而确保食品安全。不过，的确有些成功的试点项目，例如亚非街头食品摊贩举措和传统乳业举措。有必要再接再厉，制定并推广适合传统和现代粮食系统的食品安全干预措施。

### 基于整体分析的食品安全战略和计划

食品安全虽是主要目标，仍有必要采取多学科方法。鉴于食品安全会对营养、平等、生计和环境产生广泛影响，提高食品安全的干预措施必须统筹兼顾，评估外部利弊。例如，为提高乳制品安全而采用巴氏灭菌法可能导致原料乳商失业，并推高乳制品价格，造成儿童减少喝奶。

### 扶持性管理环境

管理部门必须配合采取食品安全干预措施，并有必要使其制度化，以便配合变革（例如适当的标准和法规）。然而，决不能过度依赖法规的执行。发达国家发现，依赖检查和处罚的指挥控制方法成效较低、成本较高，不如提供适当激励促使利益相关方自我管理的方法。有关部门也能在基础设施投资方面发挥关键作用，为食品安全创造先决条件（例如农村道路、电力、市场）。

### 适用技术和方法（打造安全、包容的价值链）

私营部门行为体需要提供安全食品的工具，包括培训、提高认识以及危害分析与关键控制点或提高可追溯性之类的方法。进行了各种简单创新，包括简易的冷却设备、食品储藏运输容器和给水消毒，这些创新都应加以宣传推广。

### 动力和激励

由于中低收入国家销售的大部分食品无法保证安全，因此从生产者到消费者，所有食品行为体都有必要广泛改变行为。为保证改变的持续性，必须提供激励，这种做法具有成效，但完全取决于具体情况。有时，仅仅提供信息就已足够。利润的增加

可以激励私营部门，但管理环境的改善或提高食品安全换来的社会回报也能起到激励作用。

### 3. 结论

可持续发展目标力求到 2030 年为所有人消除贫困、保护地球和确保繁荣。这些目标结合了可持续发展目标的经济、社会和环境层面。食物是疾病的重要来源，因此关键在于实现良好健康和福祉的目标，攸关能否实现零饥饿以及安全用水和环境卫生的目标。食品安全不仅能从更好的基础设施、良好的经济和公平的生计中获益，还能为此发挥推动作用。清洁的环境可以减少食源性疾病传播，安全的粮食系统可以减少浪费和环境退化。应在可持续发展目标的具体目标和实现可持续发展目标的计划中大力解决食品安全问题。营养问题行动十年为采取粮食安全和营养行动创造了前所未有的机会，以人为本的食品安全投资可以作出重大贡献，推动这项举措的成功实施和可持续发展目标的实现。