



Первая Международная конференция ФАО/ВОЗ/АС по безопасности пищевых продуктов Аддис-Абеба, 12–13 февраля 2019 года

Безопасность пищевых продуктов: риски и факторы неопределенности – создание комплексных продовольственных систем и обеспечение их соответствия ожиданиям граждан

Барбара Галлани, руководитель Департамента коммуникаций, контактов и сотрудничества Европейского агентства по безопасности пищевых продуктов (EFSA)

1. Общая картина

Научные исследования и развитие технологий агропродовольственного сектора сопровождаются заметным усложнением глобальных продовольственных систем. На фоне непрерывного наращивания знаний в сфере безопасности пищевых продуктов и появления новых коммуникационных инструментов динамичный характер таких систем способствует дальнейшему усложнению связанной с безопасностью информации, которая должна доноситься до граждан. Современные аналитические методики позволяют выявлять ранее недоступные для определения следовые количества загрязнителей. Многие вопросы, связанные с одновременным воздействием нескольких химических веществ или их смесей, до сих пор остаются без ответа. Воздействие изменения климата на продовольственные системы приводит к изменению картины загрязнения микотоксинами и появлению несвойственных морских биотоксинов там, где они раньше не встречались. До сих пор недостаточно изучен вопрос о распространении микропластика в пищевой цепочке и его воздействии на экосистемы.

Таким образом, перед специалистами по оценке рисков стоит сложная, но требующая обязательного решения задача: дать количественную оценку и прояснить факторы неопределенности, вытекающие из пробелов в научных знаниях, лежащих в основе нормативно-правовых документов. При этом до граждан доводится противоречивая информация, которая не всегда заслуживает доверия. Часто эти сведения непоследовательны и даже противоречивы, а порождаемые ими в обществе разногласия обсуждаются без привлечения экспертов.

Не следует также забывать, что многие граждане живо интересуются вопросами безопасности пищевых продуктов и вполне закономерно ожидают возможности выслушать различные мнения. Эксперты и потребители могут воспринимать риски по-разному, поэтому важно, чтобы в основу политических мер были положены

объективные научные факты, а органы, в чью сферу ответственности входят вопросы безопасности пищевых продуктов, обеспечили участие всех заинтересованных сторон.

2. Требуемые внимания вопросы стратегического характера

2.1. Коммуникации как связующее звено между наукой и обществом

В сентябре 2018 года в Италии прошла третья Научная конференция EFSA, в ходе которой, в частности, обсуждалась необходимость уделять должное внимание взаимосвязи между наукой и обществом в плане обеспечения соответствия взаимным ожиданиям. Ученым и популяризаторам науки следует шире учитывать влияние контекста, языка и когнитивных предпочтений на коммуникационные процессы.

2.2. Прочной научной базы недостаточно

Научная база сама по себе не решает проблему. Чтобы граждане доверяли научным оценкам, при оценке рисков следует уделять большее внимание обоснованию принимаемых на основе научного подхода решений и прояснению факторов неопределенности, порожденных недостатком научных знаний. Факты и данные, используемые в целях оценки рисков, равно как соответствующие методики и протоколы, должны быть доступны; более того, они должны стать предметом эффективных коммуникаций.

2.3. Открытые данные

Открытость и прозрачность – фундаментальные ценности, которые должны воплотиться в создании открытых репозиториях данных оценки рисков, включая данные о зоонозных пищевых инфекциях, устойчивости к противомикробным препаратам и наличии в пищевых продуктах химических загрязнителей. Большие объемы данных о патогенах, химических загрязнителях и прочих опасных факторах, присутствующих в продовольственной цепочке, могут доводиться до общественности с помощью онлайн-инструментов для составления отчетов и публиковаться в форме таблиц, отчетов, графиков, карт и информационных панелей. Чтобы упростить доступ к огромным массивам данных и их обработку, могут применяться инструменты для визуализации и/или для интерактивной работы с данными.

2.4. Гармонизация терминологии оценки рисков

Разные аудитории могут по-разному воспринимать такие понятия, как "опасность", "риск", "фактор неопределенности". В различных дисциплинах, законодательных системах и географических регионах терминология оценки рисков, особенно в части, относящейся к факторам неопределенности, не всегда используется последовательно. Ясные, точные и последовательные коммуникации откроют специалистам по управлению рисками и потребителям доступ к результатам наиболее актуальных оценок рисков и обеспечат информированный выбор в части политических мер, продовольствия и пищевых рационов.

2.5. Ясные коммуникации

В основе ясных коммуникаций лежат понимание потребностей целевых аудиторий и обеспечение последовательности информации, распространяемой через разные каналы и организации. На региональном уровне могут создаваться специальные сети, объединяющие экспертов в области коммуникаций, это поможет обеспечить

последовательность распространяемой информации и ее адаптацию с учетом особенностей местных аудиторий. Так, EFSA выступает в качестве модератора Группы по связям в области информирования о рисках: члены группы имеют возможность обсуждать проблемы, вырабатывать решения и обмениваться передовыми подходами к коммуникационной работе.

2.6. Творческий подход к применению различных инструментов коммуникации

Существует множество средств, обеспечивающих коммуникацию, – от традиционных новостных публикаций в Интернете до сложного мультимедийного контента и интерактивных онлайн-инструментов и социальных сетей и профессиональных сетевых каналов. Чтобы сделать сведения в области безопасности пищевых продуктов максимально доступными, организации и их сотрудники могут использовать для распространения и обмена информацией самые разные каналы и сети.

2.7. Взаимодействие с заинтересованными сторонами

Эксперты и специалисты по оценке рисков должны выслушивать мнения заинтересованных сторон, активно и конструктивно взаимодействовать с ними. Успешным примером такого взаимодействия может служить Пчеловодческое партнерство, созданное в рамках ЕС с целью совершенствования обмена данными о здоровье пчел. Партнерство сформировалось по итогам симпозиума, организованного EFSA в 2017 году в рамках проведения Недели пчеловодства. Тогда же группа заинтересованных сторон, куда вошли пчеловоды, фермеры, ветеринары, производители, ученые, представители НПО, академических институтов, промышленности, начала разработку программы дальнейшей деятельности партнерства.

Дальнейшие шаги

Глобальное сообщество специалистов по оценке и управлению рисками должно работать сплоченно, в максимальной мере используя все доступные традиционные, современные и новые коммуникационные инструменты и подходы для борьбы с заблуждениями. Мир становится все более сложным, поэтому необходимо создавать и поддерживать прозрачные и доступные механизмы оценки рисков, обеспечивать ясность коммуникаций, способствующих взаимодействию. Сегодня созданы предпосылки, необходимые для функционирования отвечающей потребностям и ожиданиям граждан современной и надежной системы обеспечения безопасности пищевых продуктов.

Библиография

- Guidance on Uncertainty Analysis in Scientific Assessments
<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/5123>

Ключевые слова

Коммуникации в области рисков, факторы неопределенности в оценке рисков, инструменты коммуникации.