



联合国
粮农组织



世界卫生组织



WORLD TRADE
ORGANIZATION



未来食品安全



IFSC-1/19/TS4.3

粮农组织/世卫组织/非盟第一届国际食品安全会议 2019年2月12-13日，亚的斯亚贝巴

在食品系统日趋复杂的大背景下 认识食品安全风险与不确定性，满足公民期望

Barbara Gallani，欧洲食品安全局宣传、参与及合作处处长

1. 总体背景

农业食品领域的科技发展极大地提高了全球食品系统的复杂性。食品系统的动态发展、食品安全科学的持续演变，加之新的宣传工具不断涌现，都放大了食品安全相关信息的复杂性。如，之前无法探查的污染物现在可用分析技术明察秋毫；日常接触多种化学品或各种化学品的混合物也带来很多目前仍然无法回答的问题；气候变化也对食品安全构成影响，霉菌毒素的特性或不常见的海洋生物毒素出现在了新的地区；食物链中微塑料的分布情况及其对生态系统的影响现在还没有全面把握。

在这种背景下，风险评估人员往往束手无策，但又不得不对监管科学知识缺口相关的不确定性加以量化，给予解释。同时，公众面临着各式各样的信息，可信程度高低不一。此类信息往往相互矛盾，而在关于科学的公开辩论中，专家又往往缺位，这些情况屡见不鲜。

需要考虑的另一个方面是很多人都非常关注食品安全，因而各种声音都要听一听。专家和消费者对风险的认知角度不同，故政策要基于科学和实证，食品安全主管部门也要支持感兴趣的各方透明参与。

2. 需要关注的战略问题

2.1 联通科学与社会的宣传

2018年9月，欧洲食品安全局在意大利举行了第三届科学大会，会上讨论的一个重要议题是要认真思考科学与社会的联系，满足各方的期望。科学家与科学宣传人员要了解背景、语言以及认知偏差对宣传过程的影响。

2.2 好的科学还不够

形成好的科学本身还不够。若要公民信任科学评估结果，科学评估人员应当更加了解并更为清晰地传达支撑监管科学的价值判断以及科学的不确定性。风险评估人员使用的实证和数据，以及方法与规程，均要能公开获取，并进行有效宣传。

2.3 开放数据

公开和透明是基本原则，可以转化形成开放的风险评估数据库，如关于食源性人畜共患病、抗生素耐药性以及食品中化学物含量的数据。通过图标、报告、图形、地图和面板等网络报告工具，可就食物链上的致病菌、化学物以及其他危害为公众提供海量数据。可以运用数据可视化和（或）交互工具提高海量数据集的可及性与实用性。

2.4 统一风险评估术语

不同受众对危害、风险和不确定性等说法有着不同的解读。风险评估术语，特别是围绕不确定性的术语，在各个学科、各种法律框架以及各个地区的使用往往并不一致。明了、准确、一致的宣传可以帮助风险管理者和消费者了解到最新的风险评估结果，对政策、食品和膳食做出知情决定。

2.5 清晰的宣传

清晰的宣传需要知晓目标受众的需要，确保各个渠道和组织传达出一致的信息。可在区域层面上建立专门的宣传专家网络，理顺各类信息，向本地受众传达定制信息。如，欧洲食品安全局推动国际风险宣传联络组织的工作，帮助该组织成员讨论挑战，探索对策，交流关于宣传方法的最佳做法。

2.6 创造性地运用各种通讯工具

现有多种通讯工具，包括互联网新闻等传统工具，多媒体内容和交互式在线工具，以及社交媒体和专业网络渠道。各个组织及其职工可通过多种通讯渠道和网络分享关于各自工作的信息，进而扩大食品安全信息的影响。

2.7 与各利益相关方合作

专家和风险评估人员要倾听各方的意见，与各利益相关方开展积极、建设性的合作。欧洲蜜蜂伙伴关系可谓是这方面的典范。该组织的宗旨是加强蜜蜂健康方面的数据分享。2017年蜜蜂周活动中，欧洲食品安全局组织了一次研讨会，欧洲蜜蜂伙伴关系应运而生。作为一个多利益相关方组织，欧洲蜜蜂伙伴关系集合了养蜂人、农民、非政府组织、兽医、科研机构、行业、生产者及科学家，共同商定组织的职权范围，引导组织开展各项工作。

下一步工作

作为风险评估者和风险管理者全球社区，我们应携起手来，充分运用各种传统、现代和新兴的通讯工具及方法，抵制各种不实信息。在日趋复杂的世界里，建立并支持透明可及的风险评估机制以及清晰包容的宣传机制非常重要。这些是现代可信食品安全系统正常运转的前提条件，以期满足人们的需要和期望。

参考文献

- 科学评估中不确定性分析指南

<https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/5123>

关键词

风险沟通；风险评估中的不确定性；宣传工具