

## Перспективы обеспечения безопасности пищевых продуктов



IFSC-1/19/TS1.3

# Первая Международная конференция ФАО/ВОЗ/АС по безопасности пищевых продуктов Аддис-Абеба, 12–13 февраля 2019 года

## Привлечение инвестиций частного сектора для обеспечения безопасности продовольственных производственно-сбытовых цепочек

### Введение

Хотя развитие продовольственных систем за последние тридцать лет принесло в развивающихся странах много положительных результатов, оно привело и к значительным проблемам, включая увеличение числа вспышек трансграничных болезней животных и растений, а также болезней пищевого происхождения. Чтобы в полной мере использовать возможности для бизнеса, открывающиеся благодаря преобразованиям в продовольственных системах, потребуется существенный приток вложений и оборотного капитала. Существующие в развивающихся странах высокие риски ведения деятельности в этом секторе нередко заставляют частные субъекты отказываться от инвестиций, что, при отсутствии инвестиций в важнейшие объекты инфраструктуры, обучение, технологии и системы контроля качества и распределения пищевых продуктов, может негативно сказаться на безопасности продукции, попадающей к потребителям. Общеизвестные выгоды развития продовольственных систем (такие как создание рабочих мест, более доступные по цене и удобные в потреблении пищевые продукты, возможности для предпринимательской деятельности молодежи) заставили правительства и другие структуры, занимающиеся вопросами международного развития, обращать все более пристальное внимание на опыт и подходы, способствующие созданию благоприятных условий для инвестиций в этот сектор.

### Благоприятствующие факторы

Государственному сектору необходимо принять комплекс мер политики и предоставить общественные блага, создающие благоприятную среду для привлечения устойчивых инвестиций в различные этапы продовольственной цепочки со стороны субъектов частного сектора, включая мелких производителей, малые и средние агропредприятия, крупные национальные и международные агропромышленные компании и финансовые учреждения. В работе Christy *et al* (2009) определен ряд ключевых благоприятствующих факторов, которые должен создать государственный сектор, такие как общие законодательные и нормативно-правовые механизмы, управление государственным сектором, общие макроэкономические условия, инфраструктура, землевладение и землепользование и торговая политика. Они не только являются необходимым условием для устойчивых инвестиций частного сектора, но и непосредственно влияют на другие факторы, которые определяют безопасность и качество пищевых продуктов, попадающих

к потребителям. От ясности в отношении прав собственности на ресурсы, в частности, на землю и воду, и наличия инфраструктуры, такой как транспорт и электроэнергия, зависят местоположение и оснащение перерабатывающих предприятий, подход к операциям по обработке, таким как мойка и удаление отходов, и использование складских помещений и холодильных установок. В той же работе (Christy *et al*, 2009) перечислены другие факторы, способствующие созданию благоприятных условий для коммерческой деятельности, способствующих привлечению частных инвестиций. Особое место среди них отведено стандартам безопасности и качества продовольствия, а также инфраструктуре, учреждениям и вспомогательным службам в сфере контроля качества продуктов, обеспечивающим не только установление, но и применение этих стандартов в целях обеспечения прозрачности, единообразия и соответствия требованиям.

Широко признано, что в неблагоприятной для ведения коммерческой деятельности среде мелкие производители и МСП испытывают более значительные затруднения и несут соразмерно более высокие затраты по сравнению с крупными фирмами. Например, крупные фирмы располагают более широкими возможностями покрывать расходы, связанные с выполнением нормативных требований; при этом, если такие требования недостаточно тщательно проработаны, они могут оказаться невыполнимыми для небольших предприятий. В связи с отсутствием государственных испытательных лабораторий МСП не всегда имеют возможность получать необходимые сертификаты на продукцию или документы, подтверждающие соблюдение стандартов, тогда как крупные компании могут создавать такие лаборатории у себя. Поэтому важно достаточно тщательно прорабатывать меры политики, институциональные и нормативно-правовые механизмы с учетом потребностей маломасштабных участников рынка. Эта цель может достигаться такими методами, как упрощенный налоговый режим, специализированные нормы трудового законодательства для МСП, субсидии и услуги, направленные на содействие малым и средним предприятиям в различных аспектах их деятельности, и мероприятия по наращиванию потенциала, облегчающие задачу соблюдения нормативных требований.

### **Доступ к финансам**

Стимулом к инвестициям частного сектора на всех этапах производственно-сбытовой цепочки служит ожидаемая доходность относительно предполагаемого риска и неопределенности. Аграрный и агропромышленный секторы развивающихся стран характеризуются высоким уровнем рисков, в число которых входят низкая доходность инвестиций, ограниченный доступ к высокопроизводительным, качественным производственным ресурсам, высокие транзакционные издержки и производственный риск, связанный с необходимостью взаимодействовать с многочисленными мелкими производителями. Ввиду этих рисков одним из ключевых факторов, определяющих инвестиции частного сектора в агробизнес, в данных условиях является наличие адекватных и тщательно продуманных финансовых услуг, которые позволяют частному сектору справляться с рисками и управлять ими и финансировать инвестиции, в том числе те, что требуются для обеспечения безопасности пищевых продуктов на всех этапах производственно-сбытовой цепочки.

Известно, что доступ к кредитам и финансам является одним из наиболее важных факторов, определяющих успех предприятий, в том числе тех, которые являются участниками производственно-сбытовых цепочек в агропродовольственном секторе; при этом, как показывают данные, малые и средние производители и агропромышленные предприятия находятся в особенно неблагоприятном положении с точки зрения доступа к финансированию по сравнению с более крупными компаниями. Кроме того, исследования

показывают, что отсутствие надежных потоков недорогого, гибкого финансирования тормозит разработку инновационных технологий, необходимых частному сектору, чтобы быть конкурентоспособным и поставлять на рынок безопасную и питательную пищу. В обследованиях Всемирного банка доступ к финансам был назван основным затруднением, с которым сталкиваются малые и средние предприятия (МСП) в странах с формирующейся экономикой.

В числе примеров финансовых услуг и механизмов смягчения рисков, которые могут применяться для стимулирования инвестиций частного сектора, можно назвать кредитные поручительства, инвестиционные фонды, финансирование производственно-сбытовых цепочек (например, в рамках подрядной формы организации сельскохозяйственного производства), страхование и системы складских расписок. Все чаще используются новаторские подходы – одним из наиболее эффективных среди них считается смешанное финансирование, при котором государственные средства используются для стимулирования частных инвестиций.

### **Механизмы координации цепочек и наращивание потенциала**

Поток инвестиций в производственно-сбытовые цепочки, в которых участвуют мелкомасштабные производители и переработчики (например, поставщики сырья) можно стимулировать за счет налаживания координации в цепочке с помощью целого ряда механизмов. Это, в частности, поддержка и поощрение заключения контрактов для координации операций в производственно-сбытовых цепях, структуры и платформы, содействующие диалогу заинтересованных сторон, такие как агропромышленные палаты и профессиональные ассоциации; а также формирование или укрепление организаций, объединяющих такие структуры, в целях обеспечения более значительной экономии на масштабах и распределения расходов, сопряженных с обучением навыкам, исследованиями и распространением знаний, процессами сертификации и обеспечения соблюдения стандартов качества. В то же время крайне важны инвестиции в повышение финансовой грамотности и развитие технического и управленческого потенциала участников производственно-сбытовых цепочек. Вложение средств в эти мероприятия позволяет участникам производственно-сбытовых цепочек глубже понять экономические аспекты повышения безопасности и качества пищевых продуктов и дает им возможность шире применять соответствующие методы профилактики и контроля для обеспечения безопасности в цепочке и для соблюдения требований рынка.

### **Государственно-частные партнерства (ГЧП)**

В условиях ограниченных ресурсов правительств инновационные государственно-частные партнерства (ГЧП), которые объединяют деловые круги, государство, мелких фермеров и субъектов гражданского общества, все шире используются как механизм стимулирования частных капиталовложений в агропродовольственный сектор. Они обеспечивают ряд потенциальных преимуществ, так как объединяют частный сектор, для которого характерны операционная и экономическая эффективность, и государственный сектор, функция которого заключается в создании благоприятных условий и регулировании, и позволяют учитывать более широкие социальные и экологические интересы. Невозможно переоценить важность прозрачности при учреждении государственно-частных партнерств, и если в деятельности ГЧП участвуют организации гражданского общества (ОГО), то последние играют решающую роль в поддержании общественного доверия к добросовестности и эффективности таких партнерств. ГЧП могут служить эффективным механизмом совместного несения рисков, с помощью которого можно снижать порог входа для частного сектора на рынки и стимулировать инвестиции в производственно-сбытовые цепочки. В проектах ГЧП можно сочетать

рыночные стимулы и институциональные механизмы – это позволит снизить неопределенность для инвесторов и будет способствовать решению проблемы отсутствия благоприятного правового климата. Существует множество моделей ГЧП; они могут быть предназначены для конкретных целей, достижение которых также позволяет обеспечивать безопасность пищевых продуктов – это строительство, монтаж и эксплуатация объектов инфраструктуры, таких как торговые центры, помещения для хранения товаров, логистические системы и агропродовольственные парки; координация исследовательской и инновационной деятельности и передача технологий; содействие развитию производственно-сбытовых цепочек; и оказание услуг по развитию бизнеса (УРБ), позволяющих наращивать компетенции участников цепочек.

### Территориальные подходы

Один из подходов, который государственный сектор может применять для стимулирования инвестиций частного сектора в агропродовольственный сектор, заключается в распределении инвестиций в агропредприятия/агропромышленный комплекс (включая прямые иностранные инвестиции (ПИИ)) по конкретным географическим районам с гарантированной инфраструктурой (транспорт, электроэнергия и т.д.) и доступом к рынкам производственных ресурсов и продукции. Примерами таких территориальных моделей развития являются экономические коридоры, кластеры, специальные экономические зоны (СЭЗ), промышленные парки, технопарки и инкубаторы. В целом они позволяют расширить доступ к технологиям и механизмам координации, способствующим внедрению подходов, ориентированных на производственно-сбытовые цепочки, необходимые для того, чтобы потребители на конечном рынке получали безопасные пищевые продукты.

### Выводы

Преобразование продовольственных систем открывает огромные возможности для инвестиций в продовольственные производственно-сбытовые цепочки. Для наращивания их объемов необходимы государственные вложения, позволяющие создавать политические механизмы и благоприятную среду, которые привлекают частных инвесторов и обеспечивают условия, в которых инвестиции становятся прибыльными. В частности, опробованными и хорошо зарекомендовавшими себя методами стимулирования инвестиций частного сектора в производственно-сбытовые цепочки являются продуманные финансовые услуги, направленные на содействие участникам рынка и сведение к минимуму риска инвестиций, новаторские партнерства, объединяющие деловые круги, государство, мелких фермеров и ОГО, территориальные модели развития и обеспечение координации на различных этапах производственно-сбытовых цепочек. Вложение средств в укрепление технического и управленческого потенциала участников цепочек является важнейшим условием, при котором они смогут применять методы и меры контроля, направленные на обеспечение безопасности в цепочке и соблюдение требований рынка.

### Источники

Christy, R., Mabaya, E., Wilson, N., Mutambatsere, E. & Mhlanga, N. 2009. Enabling environments for competitive agro-industries. В публикации C. Da Silva, D. Baker, A.W. Shepherd, C. Jenane and S. Miranda da Cruz. *Agro-industries for development*, pp. 136–185. Wallingford, UK, CAB International, with FAO and UNIDO. [www.fao.org/docrep/013/i0157e/i0157e00.pdf](http://www.fao.org/docrep/013/i0157e/i0157e00.pdf)

FAO. 2013. *Enabling environments for agribusiness and agro-industries development – Regional and country perspectives*. Rome.

FAO. 2016. Public–private partnerships for agribusiness development – A review of international experiences, by Rankin, M., Gálvez Nogales, E., Santacoloma, P., Mhlanga, N. & Rizzo, C. Rome, Italy

Kelly, S., Ilić, E., The role of small and medium sized agro-enterprises in rural transformation – evidence of current knowledge and practice, 2019, Rome (готовится к публикации).