



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Тридцать четвертая сессия

Нади, Фиджи, 9–13 апреля 2018 года

Совещание "за круглым столом" на тему "Будущее здоровых и инклюзивных продовольственных систем в Азиатско-Тихоокеанском регионе"

Резюме

Азиатско-Тихоокеанский регион переживает период бурного экономического роста, урбанизации и серьезных демографических сдвигов. Эти факторы способствовали диверсификации рациона питания и структурным преобразованиям в экономике, повышению зависимости доходов мелких сельских домохозяйств от несельскохозяйственных источников и появлению новых информационных технологий и инструментов для сельского хозяйства. Эти тенденции и технологии могут серьезно повлиять на источники средств к существованию мелких фермерских хозяйств, использование природоресурсной базы и организацию продовольственных систем, особенно в условиях изменения климата.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице, данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



APRC34

Кроме того, усложняется характер влияния этих тенденций на продовольственную безопасность и питание, что порождает необходимость разработки и применения многостороннего подхода, который включал бы расширение системы стимулов и институциональные инновации в поддержку мелких фермеров, дифференцированные стратегии для сельских и несельскохозяйственных районов, институциональные инновации в целях модернизации, а также другие инициативы с участием широкого круга субъектов и заинтересованных сторон из государственного и частного секторов.

Указания, запрашиваемые у Региональной конференции

Участникам Региональной конференции предлагается:

- обсудить практические пути формирования продовольственных систем, в большей степени ориентированных на повышение качества питания как городских, так и сельских потребителей;
- поделиться новаторским опытом в области усиления интеграции мелких фермерских хозяйств в производственно-сбытовые цепи, обслуживающие городские рынки, уделяя особое внимание потребностям и возможностям женщин;
- обсудить институциональные инновации, которые могли бы поддержать системы доступа мелких фермерских хозяйств к технологии "электронного" сельского хозяйства и другим новым технологиям, и помочь им в освоении этих технологий;
- обсудить пути решения проблем, которыми обусловлена сельская миграция, и возможности использования миграции в целях увеличения инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов региона;
- обсудить стратегии управления рисками для мелких фермерских хозяйств, учитывающие проблему изменения климата и более серьезную зависимость фермеров от несельскохозяйственных доходов.

I. Быстрый экономический рост, демографические сдвиги, миграция и урбанизация

1. Продовольственные системы¹ Азиатско-Тихоокеанского региона меняются в силу целого ряда явлений и тенденций, включая быстрый экономический рост, увеличение численности населения и демографические сдвиги, высокие темпы урбанизации, преобразования сельских и городских районов, изменение потребительского поведения на рынке продовольствия и изменение климата. В результате экономического роста доходы малоимущих слоев населения возросли, а масштабы нищеты значительно сократились. Однако рост доходов по большей части приходится на высокооплачиваемую часть населения, что увеличивает разрыв между состоятельными и малоимущими слоями общества. Такое неравенство осложняет проблему искоренения неполноценного питания, поскольку отставание в росте среди детей в возрасте до пяти лет значительно больше распространено именно среди малоимущих граждан². Поэтому, несмотря на существенное снижение распространенности

¹ Продовольственные системы включают в себя весь спектр субъектов и все их взаимосвязанные виды деятельности по производству, сбору, переработке, сбыту, кулинарной обработке, потреблению и утилизации пищевых продуктов, производимых в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, а также элементы той экономической, социальной и природной среды, в которой они функционируют. В быденной речи продовольственной системой часто называют цепочку "от фермы до стола".

² FAO. 2017. Regional Overview of Food Security and Nutrition: Asia and the Pacific, Bangkok.

отставания в росте, этот показатель все еще очень высок как в сельских, так и в городских районах.

2. Темпы роста населения продолжают снижаться, но, по прогнозам, к 2050 году его численность в Азиатско-Тихоокеанском регионе, уже сегодня составляющая целых 4,1 миллиарда человек, увеличится еще на 600 миллионов, при этом основная часть роста придется на Южную Азию. И поскольку темпы сокращения масштабов нищеты в Южной Азии ниже, чем в Восточной и Юго-Восточной Азии, в плане искоренения нищеты это не сулит ничего хорошего. Существует реальная опасность увеличения концентрации нищеты в Южной Азии, что только усугубит субрегиональный разрыв. Увеличение численности населения (и диверсификация рациона) также создаст дополнительную нагрузку на земельные и водные ресурсы, дефицит которых в регионе наблюдается уже сейчас.

3. Если говорить о демографических сдвигах, то к 2050 году средний возраст населения Азии должен увеличиться почти до 40 лет, тогда как в 2015 году этот показатель составлял 30 лет. Согласно прогнозам, в 2050 году относительный показатель числа иждивенцев пожилого возраста возрастет до 28 по сравнению с 11 в 2015 году³. Старение населения повлияет на предложение и состав рабочей силы как в сельских, так и в городских районах, изменит структуру потребления и создаст нагрузку на государственные финансы. Кроме того, сейчас темпы старения населения гораздо выше, чем были раньше в большинстве развитых стран; это означает, что у региона остается гораздо меньше времени на создание финансовой инфраструктуры и систем социального обеспечения, которые необходимы для эффективного решения проблемы старения населения. По прогнозам, в ближайшие десятилетия самым быстро стареющим регионом мира будет Восточная Азия. В таких странах, как Япония и Республика Корея, средний возраст фермеров составляет сейчас около 65 лет.

4. Миграция из сельских районов в города является неотъемлемой частью процесса экономического развития и важной стратегией обеспечения средств к существованию для сельских домохозяйств. В то же время миграция нередко обусловлена нищетой, отсутствием продовольственной безопасности и отсутствием возможностей для трудоустройства. Другими причинами миграции могут быть конфликты, нарушения прав человека, стихийные бедствия и негативные последствия изменения климата⁴. Ограничению миграции из сельских районов в города могут способствовать такие меры, как создание возможностей оплачиваемой занятости, в том числе в агробизнесе и в области инфраструктуры, программы социальной защиты и т. п.

5. К 2021 году более половины населения этого региона будет жить в городах. В какой-то мере урбанизация обусловлена миграцией, но по большей части она связана с расширением городских районов за счет территорий, ранее относившихся к сельской местности, что снижает доступность высококачественных земель. Урбанизация происходит в городах самых разных размеров. Мегалополисы (города с населением более 10 млн человек) растут: в 2016 году в мире насчитывался 31 мегалополис, из них семнадцать находятся в Азиатско-Тихоокеанском регионе; еще шесть из десяти других городов, которые, по прогнозам, станут мегалополисами в период с 2016 по 2030 год, также будут из этого региона. Но растут и другие города. В 2020 году в Индонезии и на Филиппинах 75 и 60 процентов городского населения, соответственно, будет проживать в городах с населением менее 500 тысяч человек⁵. Эти малые и средние города обладают потенциалом для содействия более справедливому экономическому росту, но для этого директивные органы должны будут обеспечить расширение инфраструктуры, работу

³ Относительный показатель числа иждивенцев пожилого возраста – это численность людей пожилого возраста (старше 65 лет) на 100 человек в возрасте от 15 до 64 лет.

⁴ Азиатско-Тихоокеанское региональное подготовительное совещание по вопросам Глобального договора о безопасной, законной и упорядоченной миграции (Бангкок, 6–8 ноября 2017 года).

⁵ UNDESA. 2014. World Urbanization Prospects: The 2014 Revision, CD-ROM Edition. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division.

основных городских служб и улучшение ситуации с наличием продовольствия и доступом к нему, особенно для городской бедноты.

6. Урбанизация меняет организацию продовольственных систем с точки зрения производства, сбыта и потребления. Производственно-сбытовые цепи становятся более протяженными географически, но количество посредников в них часто становится меньше, а требования к качеству, безопасности и прослеживаемости происхождения пищевых продуктов возрастают. Фермерам, особенно мелким, соблюсти эти требования частного сектора и потребителей может быть затруднительно. Необходимо повысить инклюзивность продовольственных и сельскохозяйственных систем, наладив связи мелких производителей (фермеров, работников лесного и рыбного хозяйства и их организации), как женщин, так и мужчин, с агропромышленными предприятиями и товаропроводящими цепями, чтобы обеспечить их эффективную и стабильную работу на быстро меняющихся глобальных, региональных и национальных рынках.

7. Если говорить о потреблении, то в городах, по сравнению с сельскими районами, жители в меньшей степени полагаются на собственное производство, покупают больше полуфабрикатов, чаще едят приготовленное вне дома, имеют больше возможностей пользоваться холодильниками и большее разнообразие торговых точек. Кроме того, городская молодежь видит больше рекламы нездоровых продуктов питания. Несмотря на то, что в городских районах разнообразие торговых точек больше, с ростом загруженности дорог и напряженности графика работы людей необходимость в супермаркетах и магазинах шаговой доступности неуклонно растет.

8. Как и во всем мире, за последние 60 лет в большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона возросли как среднегодовые показатели температуры, так и их экстремальные значения. В целом более значительное потепление наблюдается в северных широтах. В отношении объема осадков тенденции менее стабильны, но изменения сроков их наступления являются более серьезной проблемой, чем общий глобальный объем, особенно для сельского хозяйства; кроме того, это в значительной степени влияет на инфраструктуру и мероприятия по уменьшению опасности стихийных бедствий и адаптации в сельскохозяйственном секторе.

II. Изменения рациона питания: благоприятные и не очень

9. Экономический рост, миграция и урбанизация приводят также к диверсификации рациона питания и к структурным преобразованиям в экономике и в сельскохозяйственном секторе. Люди начинают потреблять основные продукты питания в меньших количествах и замещать одни основные продукты другими (например, в традиционно "рисовых" регионах переходят с риса на пшеницу). Они едят больше продуктов животного происхождения и больше фруктов и овощей. Эти тенденции наблюдаются не только в среднем по стране, но и в нижнем квинтиле распределения доходов. В результате на долю неосновных продуктов питания в настоящее время приходится гораздо больше половины всех расходов на продовольствие. Диверсификация рациона питания означает, что фермерам необходимо пересмотреть вопрос о том, *что* они производят, увеличив выпуск продукции, богатой белком (как животного, так и растительного происхождения, например зернобобовых культур), а также объемы производства фруктов и овощей: именно в этой области формируются новые рынки продовольствия. Однако система субсидий на производство основных продуктов питания побуждает фермеров выращивать именно их, а не продукты с более высокой питательной ценностью. Кроме того, не хватает инвестиций в сельскохозяйственные исследования и в инфраструктуру (например в холодильные цепи) для многих неосновных продуктов. Таким образом, изменение потребительского спроса, обусловленное ростом доходов, предоставляет мелким фермерам возможность выращивать продукцию, обладающую более высокой питательной ценностью, и повысить уровень своего благосостояния, при условии, что в

политику будут внесены необходимые коррективы. С начала века в нескольких странах Южной Азии наблюдается быстрый рост площадей, отводимых под выращивание фруктов и овощей: так, в Бангладеш, Индии и Непале этот рост превысил 55 процентов. Больших успехов в перестройке своего сельскохозяйственного сектора в этом направлении добился и Китай: там за последние 30 лет площади под выращивание фруктов и овощей увеличились впятеро.

10. При этом значительно возрастают также доступность и потребление продуктов, прошедших глубокую технологическую обработку, с высоким содержанием соли, сахара или жира. Соответственно, показатели ожирения растут во всех странах и уже достигли чрезвычайно высоких уровней в островных государствах Тихоокеанского региона. Если рацион питания жителей этих стран не изменится, то к 2050 году – а возможно, и раньше – бремя неинфекционных заболеваний, включая сердечно-сосудистые и диабет, будет очень высоким. Многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона пытаются как-то повлиять на ситуацию, экспериментируя с налогами на такие продукты. Результаты этого подхода неоднозначны: несмотря на то, что введение таких налогов может привести к сокращению потребления этих продуктов, улучшив тем самым качество питания и снизив бремя болезней, они могут также ударить по фермерам (например, по тем из них, кто выращивает сахаросные и масличные культуры) и по тем, кто занят в цепочках сбыта этих продуктов.

III. Рост доходов от несельскохозяйственной деятельности и новые технологии в сельских районах

11. Помимо диверсификации своего рациона потребители также тратят большую часть своих дополнительных доходов на непродовольственные статьи, включая здравоохранение, образование, покупку одежды, транспорт и бытовую электронику. Эти изменения структуры расходов являются движущей силой структурных преобразований региональных экономик: несмотря на то, что сельскохозяйственный сектор все еще растет, его доля в экономике в целом сокращается. В результате благосостояние фермерских домохозяйств стало все больше зависеть от несельскохозяйственных видов деятельности и стратегий диверсификации источников средств к существованию. Так, примерно для 90 процентов сельских домохозяйств в группе крупных азиатских стран источником заработка являются несельскохозяйственные виды деятельности⁶ – стратегии обеспечения средств к существованию фермерских домохозяйств, особенно малоимущих (тех, у кого мало земли), зачастую весьма разнообразны.

12. Проблемы миграции и диверсификации доходов, усугубляемые тем, что мигранты, как правило, молоды, приводят к нарастанию дефицита рабочей силы в сельских районах и к усилению механизации сельского хозяйства. И хотя эта тенденция неизбежна, она может оставить без средств к существованию безземельных фермеров и временных работников, особенно женщин и тех, кто уже достаточно стар, чтобы осваивать новые навыки, но еще слишком молод, чтобы выйти на пенсию. В Южной Азии сельское хозяйство становится все более "феминизированным", поскольку мигрантами, как правило, являются мужчины. Одна из ключевых проблем сельского хозяйства всех субрегионов состоит в том, чтобы привлечь в этот сектор энергичных предпринимателей, как женщин, так и мужчин, обеспечив им доступ к земле, информационно-коммуникационным технологиям и соответствующей подготовке с учетом гендерного фактора, в целях повышения производительности труда в сельском хозяйстве и повышения его эффективности. В этом смысле возможности для выходцев из сельских районов могут также создавать диаспора и семьи мигрантов, которые отправляют денежные переводы на родину и могут передать новые знания и навыки.

⁶ Davis, B. et al. 2017. Are African households (not) leaving agriculture? Patterns of households' income sources in rural Sub-Saharan Africa. Food Policy 67, pp.153-174 (Несмотря на заголовок, в этой статье приводятся данные о целом ряде стран по всему миру.)

13. Распространение новых технологий идет очень быстро: сейчас многие говорят о наступлении четвертой промышленной революции, которая объединяет физический, биологический и цифровой миры. И новые технологии (4G, широкополосный доступ в Интернет, "Интернет вещей"⁷, смартфоны, дистанционное зондирование, искусственный интеллект, дроны и сенсорные сети), и более традиционные, включая механизацию производства, повлияют на то, *как* мы выращиваем то, что мы едим, и как используем окружающую среду. При этом размеры крестьянских хозяйств в большинстве стран региона продолжают уменьшаться и уже сейчас являются наименьшими в мире. Таким образом, перед мелкими фермерами стоит непростая задача: интегрировать эти новые и старые технологии в свои производственные системы в условиях, когда у них может не оказаться времени на изучение новых технологий (в особенности потому, что у них стало уходить больше времени на несельскохозяйственную деятельность), которые могут применяться только на небольших участках земли, или не хватить денег на покупку нового оборудования. Правительствам, частному сектору и гражданскому обществу необходимо будет разработать институциональные инновации (например, такие как аренда сельскохозяйственной техники и другие услуги, ведение сельского хозяйства на контрактной основе, развитие рынков аренды земли), которые помогут мелким фермерам в полной мере воспользоваться появившимися технологическими новшествами. Частный сектор будет вкладывать большую часть средств в развитие "электронного" сельского хозяйства, но незаменимую роль должны сыграть и правительства, которым также необходимо будет идти в ногу со временем и внедрять новые устойчивые информационные системы, способные обеспечить обмен инфраструктурой и информацией между различными базами данных (чтобы разным департаментам не приходилось заниматься сбором одних и тех же данных). Все эти инновации могут способствовать повышению доходов мелких фермерских хозяйств, более рациональному использованию природных ресурсов и росту национального производства.

14. Четвертая промышленная революция может также повлиять на то, *где* мы будем производить продовольствие, поскольку городское сельское хозяйство приобретает все большую популярность. Во многих городах устраивают сады на крышах и используют заброшенные участки земли для обучения местных общин выращиванию фруктов и овощей, а инновационные компании-стартапы развивают новую форму городского сельского хозяйства – сельское хозяйство в контролируемой среде (СЕА), которое включает гидропонику, аэропонику, аквапонику, выращивание культур с помощью светодиодных ламп и вертикальные фермы. Эти новые сельскохозяйственные технологии могут сократить товаропроводящие цепи, способствовать уменьшению отходов и свести к минимуму использование факторов производства, в том числе воды. Кроме того, концепция СЕА дает возможность организовать городское фермерство во многих перенаселенных мегаполисах, где почвы слишком загрязнены, и обустроить сады на крышах для производства продуктов питания. В настоящее время СЕА обходится очень дорого, но ситуация может быстро измениться; для этого необходимо обсудить вопрос о том, как сделать такие технологии более доступными для городов в странах с низким и средним уровнями дохода. Наконец, на то, *как осуществляется перемещение продовольствия*, будут влиять такие новые технологии, как блокчейн⁸, чрезвычайно перспективные с точки зрения повышения подотчетности и прозрачности в вопросах прослеживаемости пищевой продукции и оказания помощи мелким фермерским хозяйствам в выходе на новые (развивающиеся) рынки.

⁷ Интернет вещей – это система взаимосвязанных устройств для сбора данных и обмена ими через Интернет. Такими устройствами могут быть компьютеры, смартфоны, автомобили, кухонная техника, датчики состояния здоровья и сенсорные сети. Ожидается, что к 2020 году количество сетевых устройств достигнет 20 миллиардов.

⁸ Блокчейн – это распределенный децентрализованный цифровой публичный реестр для транзакций. По своей природе эта технология устойчива к модификации данных. Изначально разработанная для криптовалют, в настоящее время она находит применение и в других областях, в частности, в сельскохозяйственных товаропроводящих цепях и земельных кадастрах.

IV. Новые вызовы: что нас ждет впереди

15. Несмотря на то, что в сельских районах ситуация с недоеданием острее, в городах оно также является серьезной проблемой: так, например, показатели отставания в росте среди городской бедноты в этом регионе, как правило, выше, чем в среднем по сельским районам. Ожирение также зачастую более распространено в городских районах, чем в сельских. Поэтому для сокращения масштабов неполноценного питания в городах потребуются иной подход, чем тот, который используется в сельских районах, поскольку там эта проблема носит иной характер, как и те продовольственные среды, в которых находятся городские и сельские жители. Для того чтобы искоренить неполноценное питание, т.е. решить одну из задач в рамках второй Цели в области устойчивого развития (ЦУР 2), необходимы будут подходы, стратегии и меры политики, в которых учтены различия между сельскими и городскими районами: меры по борьбе с неполноценным питанием, пригодные для сельской местности, в городах теперь работают не всегда (и наоборот). Важную роль в улучшении питания будут играть также подходы, учитывающие гендерный фактор: если у женщин есть доступ к ресурсам, это может быть залогом больших успехов.

16. Усложняются не только проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания – все более сложным и многомерным становится также характер взаимодействия между различными компонентами продовольственной системы: связи между секторами и субъектами вышли на беспрецедентный, а порой и на совершенно новый уровень. Для того чтобы учесть все эти связи, потребуется взаимодействие со многими заинтересованными сторонами по самым разным направлениям, как в частном, так и в государственном секторах. Сельское хозяйство уже невозможно рассматривать как независимый сектор, целью которого является максимальное увеличение производства основных продуктов питания. Сейчас оно является лишь частью комплексной, более наукоемкой и капиталоемкой, глобализированной продовольственной системы. *Что именно выращивается, как это делается и где, и каким образом осуществляется перемещение произведенной продукции из одного места в другое – во всем этом нас ожидают кардинальные перемены.* В этом контексте огромное значение будет иметь содействие созданию инклюзивных, диверсифицированных и устойчивых агропродовольственных систем. Содействие созданию производственно-сбытовых цепей с учетом гендерного фактора и обеспечение равноправного доступа женщин к производственным ресурсам и услугам и контроля над ними принесут широкомасштабные экономические, экологические и социальные выгоды.

17. Достижение ЦУР 2 потребует также более тесной межведомственной координации, которая необходима для того, чтобы в продовольственных системах в большей степени учитывалась местная специфика и чтобы они оказывали более ощутимое влияние на качество питания. В этом смысле значительных успехов удалось добиться Фиджи; кроме того, этот подход был успешно реализован Бангладеш в ходе разработки второго Странового инвестиционного плана. Другим примером является Монголия, которая учредила Национальный совет по продовольственной безопасности в целях улучшения координации внутриотраслевого и межотраслевого сотрудничества по организации мероприятий, оказывающих влияние на питание⁹.

18. Участники круглого стола обменяются опытом, расскажут о мерах политики и поделятся примерами передовой практики в области решения проблем, связанных с новыми

⁹ FAO. 2016. Asia and the Pacific Regional Overview of Food Insecurity: Investing in a Zero Hunger Generation, Bangkok.

ключевыми тенденциями, описанными выше. Возможные темы для обсуждения и обмена опытом таковы:

- Какие изменения в государственной политике и программах могут повысить влияние сельскохозяйственного сектора на качество питания? Например, какие стимулы могут побудить фермеров диверсифицировать производство в целях повышения своих доходов и удовлетворения новых потребностей потребителей в большем количестве фруктов, овощей, зернобобовых и продуктов животного происхождения? С какими препятствиями сталкиваются фермеры, и что произойдет, если спрос на эти продукты будет удовлетворен по большей части за счет импорта?
- В чем состоят наиболее инновационные государственные и частные стратегии интеграции мелких фермерских хозяйств, особенно женщин и молодежи, в производственно-сбытовые цепи, обслуживающие городские рынки, и повышения инклюзивности этих производственно-сбытовых цепей?
- Какие институциональные инновации могли бы обеспечить благоприятные условия для мелких фермерских хозяйств и помочь им освоить технологии "электронного" сельского хозяйства и другие новые технологии, необходимые в свете новых знаний, с учетом того, что большую часть своего времени фермеры посвящают несельскохозяйственной деятельности?
- Каковы наиболее передовые методы создания механизма межотраслевой координации и сотрудничества в целях содействия сближению политики по различным направлениям, включая сельское хозяйство, продовольственную безопасность, питание, здравоохранение, развитие сельских районов, городское планирование и рациональное использование природных ресурсов?
- Как можно использовать внутреннюю, межрегиональную и международную миграцию для увеличения инвестиций в сельскохозяйственный сектор и развитие сельских районов?
- В чем, с учетом имеющегося опыта, должна состоять роль налогов на некоторые виды продовольствия, которые могут способствовать улучшению питания, но при этом приведут к снижению доходов некоторых фермеров?
- Какие виды государственной политики и программ могут способствовать решению проблемы неполноценного питания в городах, и каков опыт сотрудничества с другими министерствами, занимающимися вопросами улучшения питания (особенно с Министерством здравоохранения)?
- Как следует разрабатывать комплексные стратегии управления рисками для мелких фермерских хозяйств с учетом проблемы изменения климата и более серьезной зависимости фермеров от несельскохозяйственных доходов?
- Что может способствовать созданию стратегических партнерств с организациями частного сектора, гражданского общества, фермерскими и молодежными организациями и партнерами по развитию, а также трехстороннему сотрудничеству и сотрудничеству в формате "Юг-Юг" в целях обеспечения динамичного и устойчивого будущего для секторов продовольствия и сельского хозяйства в этом регионе и достижения ЦУР к 2030 году?