



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Тридцать четвертая сессия

Нади, Фиджи, 9–13 апреля 2018 года

Ускорение осуществления мероприятий в области продовольственной безопасности и питания в малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона

Резюме

Глобальная программа действий в области продовольственной безопасности и питания для малых островных развивающихся государств (ГПД) представляет собой руководящий документ глобального уровня, призванный повысить согласованность и координацию международных и региональных действий по поддержке малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) в вопросах обеспечения продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития, а также помочь правительствам МОСТРАГ реализовать национальные стратегии и обеспечить соблюдение потребностей и приоритетов своих стран в рамках соответствующих глобальных и региональных политических процессов.

Вместе с государствами-членами и партнерами по развитию ФАО занимается разработкой региональных механизмов реализации ГПД в каждом из трех регионов МОСТРАГ: в странах Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей (АИСЮ), Карибского бассейна и Тихого океана. В МОСТРАГ Тихоокеанского региона координационным механизмом осуществления ГПД на ближайшие пять лет послужит

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



Региональная рамочная программа ускорения реализации мер в области продовольственной безопасности и питания в тихоокеанских МОСТРАГ (Тихоокеанская рамочная программа).

ФАО будет принимать участие в реализации ГПД в рамках Межрегиональной инициативы (МРИ) по МОСТРАГ. МРИ включает в себя трансрегиональный компонент по стимулированию развития сотрудничества в формате "Юг-Юг", партнерских отношений и обмена опытом, а также компоненты, обеспечивающие учет особенностей и потребностей МОСТРАГ в этих трех регионах.

В настоящем документе представлены сведения о методах разработки тихоокеанских компонентов ГПД и МРИ и общая информация о первых мероприятиях ФАО в рамках МРИ на период до декабря 2018 года.

Указания, запрашиваемые у Региональной конференции

Участникам Региональной конференции предлагается представить свои рекомендации по следующим вопросам:

- наиболее актуальные приоритетные меры, предлагаемые Тихоокеанской рамочной программой и МРИ;
- каким образом можно ускорить включение тематики ГПД в работу главных региональных форумов Тихоокеанского региона, а именно Форума тихоокеанских островов, Секретариата тихоокеанского сообщества и Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов¹;
- приоритетные меры, которые должны быть приняты ФАО для расширения сотрудничества и партнерских связей с традиционными и новыми партнерами в целях повышения продовольственной безопасности и улучшения питания в МОСТРАГ Тихоокеанского региона с учетом основных тенденций и вызовов, включая изменение климата и миграцию.

I. Введение

1. В ходе состоявшихся недавно форумов высокого уровня, таких как Международная конференция по МОСТРАГ (Апия, сентябрь 2014 года), мероприятие высокого уровня по вопросам взаимодействия ФАО с МОСТРАГ, проведенное в рамках Конференции ФАО (Рим, июнь 2015 года), совещание на уровне министров по МОСТРАГ (Экспо – Милан, октябрь 2015 года), и, что немаловажно, на конференциях ООН по изменению климата в Париже (ноябрь 2015 года) и Бонне (ноябрь 2017 года), государства – члены Организации Объединенных Наций призвали принять "более совершенные и дополнительные меры для

¹ 11 ноября 2017 года в штаб-квартире ФАО состоялось неофициальное совещание Генерального директора ФАО с руководителями тихоокеанских островных государств, которые призвали к расширению партнерских связей ФАО с соответствующими региональными организациями.

более эффективного устранения уникальных и специфических факторов уязвимости и удовлетворения потребностей МОСТРАГ в области развития"².

2. В последние годы также подчеркивается необходимость в более комплексных и инклюзивных многосторонних подходах к решению сложных проблем продовольственной безопасности, питания и изменения климата. Об этом говорится в том числе в таких документах, как Римская декларация по вопросам питания³, Программа работы Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания⁴, Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь Самоа")⁵, Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания⁶, Миланская декларация по вопросам укрепления продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата в малых островных развивающихся государствах⁷, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁸, Новая тихоокеанская платформа действий по расширению прав женщин и содействию гендерному равенству⁹, доклад о работе 33-й сессии Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана¹⁰ и доклад "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" за 2017 год¹¹.

3. В этом контексте руководство программы "Путь Самоа" предложило ФАО, в соответствии с пунктом 61, оказать содействие в организации двухгодичного форума по вопросам разработки программы действий по решению проблем в области продовольственной безопасности и питания в МОСТРАГ. Откликнувшись на этот призыв, ФАО, в тесном сотрудничестве с Департаментом Организации Объединенных наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН) и Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНРМ), возглавила работу по созданию Глобальной программы действий в области продовольственной безопасности и питания в малых островных развивающихся государствах (ГПД).

4. ГПД является результатом широких консультаций с участием множества заинтересованных сторон на глобальном, региональном и национальном уровнях. Эти консультации проводились с 2015 по 2017 год¹². О начале реализации ГПД было официально

² В том числе на заседании "круглого стола" высокого уровня по вопросам изменения климата, продовольственной безопасности и питания в МОСТРАГ и достижения этими странами ЦУР 2 ("нулевой голод"), состоявшемся в рамках Конференции ООН по изменению климата в Бонне, Германия, 14 ноября 2017 года.

³ Итоговый документ второй Международной конференции по вопросам питания, 2014 год (см. <http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>)

⁴ <https://www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition>

⁵ Резолюция A/RES/69/15. Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь Самоа") (см. <http://www.sids2014.org/index.php?menu=1537>)

⁶ Комитет по всемирной продовольственной безопасности, 2015 год (см. <http://www.fao.org/3/AV031e.pdf>)

⁷ Итоговый документ совещания на уровне министров по МОСТРАГ, 2015 год (см.

<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/8537MilanDeclaration.pdf>)

⁸ Резолюция A/RES/70/1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, 2015 год (см.

http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&referer=/english/&Lang=R)

⁹ <https://pacificwomen.org/wp-content/uploads/2017/09/web-RPPA-for-CSW1.pdf>

¹⁰ APRC/16/REP. Доклад о работе тридцать третьей сессии Региональной конференции для Азии и Тихого океана, 2016 год (см. <http://www.fao.org/3/a-mq230r.pdf>)

¹¹ <http://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition/ru/>

¹² Консультации были начаты Группой высокого уровня по МОСТРАГ на 39-й сессии конференции ФАО в Риме, Италия, 6 июня 2015 года. Затем 14–16 октября 2015 года в Милане, Италия, состоялось совещание на уровне министров по вопросам укрепления продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата в МОСТРАГ, совместно организованное ФАО, ДЭСВ ООН и Правительством Италии. Впоследствии были проведены региональные консультации для трех регионов МОСТРАГ на

объявлено на 40-й сессии Конференции ФАО (3–8 июля 2017 года). ГПД была одобрена Конференцией в качестве одного из компонентов темы на двухгодичный период 2018–2019 годов "Изменение климата и его влияние на работу и деятельность ФАО"¹³.

5. Вместе с государствами-членами и партнерами по развитию ФАО занимается разработкой региональных механизмов реализации ГПД в каждом из трех регионов МОСТРАГ: в странах Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей (АИСЮ), Карибского бассейна и Тихого океана. Для МОСТРАГ Тихоокеанского региона в качестве координационного механизма по реализации ГПД разрабатывается Региональная рамочная программа ускорения реализации мер в области продовольственной безопасности и питания в тихоокеанских МОСТРАГ (Тихоокеанская рамочная программа).

6. По итогам консультаций между ФАО, лидерами МОСТРАГ Тихоокеанского региона и техническими партнерами¹⁴ был определен ряд первичных приоритетных мероприятий, в рамках которых наиболее остро необходимо укреплять партнерские связи и координацию работы для содействия достижению целей ГПД в тихоокеанских МОСТРАГ. Эти мероприятия можно условно отнести к четырем приоритетным направлениям: 1) наращивание базы фактических данных в поддержку организации многоотраслевых мер политики; 2) повышение обязательств и наращивание усилий в различных секторах; 3) формирование более устойчивых, невосприимчивых к внешним воздействиям и в большей степени ориентированных на повышение качества питания продовольственных систем в тихоокеанских МОСТРАГ; и 4) активизация мер по повышению продовольственной безопасности и улучшению питания в ключевых целевых группах.

7. ФАО будет принимать участие в реализации ГПД в рамках Межрегиональной инициативы (МРИ) по МОСТРАГ. МРИ представляет собой механизм практического решения проблем продовольственной безопасности и питания в МОСТРАГ путем проведения конкретных мероприятий на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. МРИ будет состоять из трех субрегиональных компонентов, отражающих особенности и потребности каждого из трех регионов МОСТРАГ в контексте ГПД. Кроме того, МРИ включает в себя трансрегиональный компонент по стимулированию сотрудничества в формате "Юг-Юг", развития партнерских отношений и обмена опытом.

8. В настоящем документе представлены сведения о методах разработки Тихоокеанской рамочной программы и Тихоокеанского компонента МРИ, а также общая информация о мероприятиях ФАО в рамках МРИ в период с июля 2017 по декабрь 2018 года.

II. Глобальная программа действий в области продовольственной безопасности и питания для малых островных развивающихся государств

9. Цель ГПД состоит в том, чтобы активизировать работу в сфере продовольственной безопасности и питания в МОСТРАГ в поддержку усилий этих стран по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, объединив цели в области

полях соответствующих региональных конференций ФАО в 2016 году. Кроме того, 1–3 ноября 2016 года в Суве, Фиджи, состоялось техническое совещание.

¹³ С 2017/REP. Доклад о работе Конференции ФАО, 40-я сессия, Рим, 3-8 июля 2017 года (см. <http://www.fao.org/3/a-mu208r.pdf>)

¹⁴ В разработке этого механизма приняли участие следующие технические партнеры: Министерство иностранных дел и торговли Австралии, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Министерство иностранных дел и торговли Новой Зеландии, Тихоокеанское сообщество (СТС), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Группа Всемирного банка и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

устойчивого развития с задачами программы "Путь Самоа". Общая концепция ГПД предусматривает обеспечение права каждого человека в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, искоренение голода и неполноценного питания во всех его формах, а также устойчивое регулирование и использование природных ресурсов в МОСТРАГ в интересах нынешнего и будущих поколений.

10. ГПД представляет собой руководящий документ глобального уровня, призванный повысить согласованность и координацию международных и региональных действий по поддержке МОСТРАГ в вопросах обеспечения продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития, а также помочь правительствам МОСТРАГ реализовать свои национальные стратегии и обеспечить соблюдение потребностей и приоритетов своих стран в рамках соответствующих глобальных и региональных политических процессов. Она содержит рекомендации относительно действий на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, необходимых для достижения трех взаимосвязанных и взаимодополняющих целей:

- создание благоприятных условий для обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания;
- создание устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, ориентированных на повышение качества питания;
- расширение прав и возможностей людей и общин в целях повышения продовольственной безопасности и улучшения питания.

11. Структура ГПД выстроена таким образом, чтобы, помогая МОСТРАГ в достижении трех этих взаимосвязанных целей, эта программа служила руководством для реализации комплексного межотраслевого подхода, позволяющего определить и осуществить приоритетные мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания в МОСТРАГ.

12. Для успешного осуществления ГПД необходимы: (i) тесная увязка и согласованность ее реализации с существующими региональными и национальными стратегиями по обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания или стратегиями в области развития; (ii) усиление координации работы партнеров по развитию с деятельностью правительств МОСТРАГ; (iii) эффективный обмен знаниями и межрегиональные мероприятия в МОСТРАГ; и (iv) мобилизация и обеспечение достаточных ресурсов и других средств осуществления.

13. ФАО будет содействовать реализации ГПД, используя двуединый подход: на глобальном уровне предусматриваются информационно-пропагандистская деятельность и повышение осведомленности о ГПД, а также создание и укрепление партнерских связей (включая продвижение тематики ГПД на различных форумах высокого уровня), а на региональном и страновом уровнях – оказание помощи в принятии и осуществлении ГПД в рамках МРИ.

III. Межрегиональная инициатива по МОСТРАГ

14. МРИ – это разработанный ФАО механизм осуществления ГПД. Основное внимание в ней уделяется тем тематическим направлениям ГПД, в реализации которых ФАО должна сыграть ведущую роль. МРИ строится на основе существующих и планируемых проектов и программ ФАО. Она призвана содействовать осуществлению скоординированных действий и обмену знаниями и передовым опытом и должна служить механизмом для распространения общего инструментария и подходов в регионах Тихого океана, Карибского бассейна и АИСЮ. МРИ будет способствовать укреплению как межрегионального, так и внутрирегионального сотрудничества.

15. В соответствии с духом ГПД, особое внимание в МРИ уделяется созданию новых и укреплению существующих партнерств в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Этот механизм предусматривает: укрепление взаимодействия и сотрудничества с традиционными для ФАО партнерами по развитию в этом регионе (с Австралийским центром международных сельскохозяйственных исследований [ACIAR], Министерством иностранных дел и торговли Австралии, МФСР, Министерством иностранных дел и торговли Новой Зеландии и СТС); создание новых партнерских связей с другими учреждениями, участвующими в реализации ГПД (например, с ЮНИСЕФ и ВОЗ); и укрепление партнерства и сотрудничества между ФАО и региональными форумами (например, с Форумом тихоокеанских островов, СТС и Рыболовным агентством Форума тихоокеанских островов), в соответствии с призывом лидеров тихоокеанских МОСТРАГ, прозвучавшим в ходе их неофициального совещания с генеральным директором ФАО в штаб-квартире ФАО 11 ноября 2017 года.

16. Для содействия реализации МРИ разрабатывается рассчитанная на десять лет матрица осуществления с указанием функций и обязанностей, которая будет составлена на основе соответствующих страновых рамочных программ (СРП) ФАО. Ресурсы для МРИ будут поступать как из средств Регулярной программы, так и по линии внебюджетного финансирования, включая добровольные взносы в созданный для этого Целевой фонд для МОСТРАГ. Начаты консультации с секретариатом Глобального экологического фонда (ГЭФ) с целью выявления возможностей использования ГПД в качестве основы для разработки предложений по тематическому направлению "Воздействие продовольственных систем на изменение климата".

17. В силу межрегионального характера МРИ ФАО будет играть ведущую роль в реализации целевой стратегии мобилизации ресурсов, призванной способствовать взаимодействию широкого круга доноров, партнеров и стран-бенефициаров и созданию возможностей для финансирования программ. МРИ будет содействовать мобилизации финансовых ресурсов через механизмы, ориентированные на адаптацию к изменению климата и экономическим потрясениям, совершенствование сельскохозяйственного производства и развитие рынка, а также на повышение продовольственной безопасности и улучшение питания.

18. МРИ будет также способствовать обмену информацией и специалистами по вопросам доступа к механизмам финансирования, в том числе связанным с изменением климата, уменьшением опасности стихийных бедствий и устойчивостью к внешним факторам¹⁵.

IV. Тихоокеанские компоненты Глобальной программы действий и Межрегиональной инициативы

Тихоокеанский контекст

19. ГПД и МРИ разработаны с учетом того, что МОСТРАГ сталкиваются с рядом общих проблем, которыми обусловлена их крайняя уязвимость к отсутствию продовольственной безопасности. Такими проблемами, в частности, являются ограниченность земельных ресурсов, хрупкость природной среды и недостаток пахотных земель, ограниченность ресурсной базы и зависимость от океанических ресурсов, серьезная уязвимость к изменению климата, внешним экономическим потрясениям и стихийным бедствиям, сильная зависимость от импорта продовольствия, зависимость от ограниченного спектра отраслей народного хозяйства, отдаленность и удаленность от глобальных рынков, а также высокий уровень затрат на энергию, транспорт и связь.

¹⁵ Включая Зеленый климатический фонд

20. Во всех МОСТРАГ Тихоокеанского региона изменился рацион питания населения. Люди перешли с традиционных основных культур на импортные продукты, произведенные на основе зерновых (белый рис, пшеничная мука, белый хлеб) и уступающие традиционным по содержанию необходимых микроэлементов, включая витамин А и железо; кроме того, в рационе появились высококалорийные продукты, прошедшие технологическую обработку, с высоким содержанием соли, сахара и жира. Переход на такое питание, а также уменьшение доли ручного труда на производстве и снижение уровня физической активности в последние три десятилетия стали факторами, обусловившими быстрый набор избыточного веса, ожирение и связанные с этим неинфекционные заболевания (НИЗ)¹⁶. В настоящее время на долю МОСТРАГ Тихоокеанского региона приходится семь стран с самой высокой распространенностью ожирения и семь из десяти стран с самой высокой распространенностью диабета в мире¹⁷.

21. При этом во многих тихоокеанских МОСТРАГ серьезной проблемой по-прежнему является недоедание, которое влечет отставание в росте, истощение, низкий вес при рождении и дефицит питательных микроэлементов, особенно в конкретные уязвимых группах населения, включая женщин репродуктивного возраста и детей в возрасте до пяти лет. Половина детей в возрасте до пяти лет в Папуа-Новой Гвинее (49,5 процента) и Тиморе-Лешти (50,2 процента) и почти треть детей в возрасте до пяти лет на Соломоновых островах (32,8 процента) и в Вануату (28,5 процента) отстают в росте¹⁸. В среднем свыше 40 процентов детей в возрасте до пяти лет и более 30 процентов женщин репродуктивного возраста страдают анемией¹⁹. В результате тихоокеанские МОСТРАГ несут "тройное бремя" неполноценного питания, т.е. хроническое недоедание и дефицит микроэлементов сосуществуют с растущим бременем ожирения и связанными с ним НИЗ. Это тройное бремя сопряжено со значительными медицинскими, экономическими и социальными издержками.

22. Рыба и рыболовство чрезвычайно важны для большинства тихоокеанских МОСТРАГ в культурном и экономическом аспектах и являются основой продовольственной безопасности в этом регионе. Большинство морепродуктов, потребляемых в малых островных государствах Тихого океана, добывается за счет прибрежного рыболовства на мелководье и включает рыбу, моллюсков, ракообразных и морские водоросли. Прибрежное рыболовство является также основным или дополнительным источником дохода почти для половины домашних хозяйств Тихоокеанского региона²⁰. Однако сочетание роста численности населения с неэффективным управлением рыбными ресурсами, чрезмерной эксплуатацией и загрязнением прибрежных вод привело к тому, что объемы прибрежного рыболовства существенно снизились, что создает серьезную угрозу для продовольственной безопасности региона.

23. Животноводство дает сельским домохозяйствам много важных преимуществ: это и возможность потребления животных белков (мяса или молока), и источник дохода и резервного капитала, и более высокий социальный статус; кроме того, домашний скот поедает сорняки, помогая бороться с ними в различных системах земледелия, и его можно использовать в качестве гужевого транспорта и тягловой силы. Цены на продукцию животноводства менее изменчивы, чем на товарные культуры, и ее производство в меньшей степени страдает от засух, циклонов, вредителей и болезней. В Тихоокеанском регионе подсекторы животноводства преимущественно представлены мелкими производителями. Животноводческое хозяйство

¹⁶ Finucane, M., Stevens, G., Cowan, M. et al. 2011. "National, regional, and global trends in body-mass index since 1980: systematic analysis of health examination surveys and epidemiological studies with 960 country-years and 9.1 million participants." *The Lancet* 377:557-67

¹⁷ World Bank. 2016. Pacific Possible: Health and Non-Communicable Diseases. Background Paper

¹⁸ WHO. 2016. Global Health Observatory data repository. UNICEF-WHO-WB Joint Child Malnutrition Estimates (см. <http://apps.who.int/gho/data/node.main.ngest?lang=en>)

¹⁹ WHO. 2016. Global Health Observatory data repository (см. <http://apps.who.int/gho/data/node.imr>)

²⁰ SPC. 2015. A new song for coastal fisheries – pathways to change: The Noumea strategy. Secretariat of the Pacific Community, Noumea, New Caledonia

мелких производителей может быть натуральным, полутоварным или полностью товарным. Основные производители животноводческой продукции в Тихоокеанском регионе (Фиджи, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы острова, Тонга и Вануату, а также Новая Каледония) обеспечивают средства к существованию примерно 6 млн человек, включая 760 тысяч сельских домохозяйств. Поскольку в рамках натурального и товарного хозяйства домашний скот выращивают 65 процентов этих сельских домохозяйств, животноводство является неотъемлемой частью сельскохозяйственных систем в этом регионе²¹.

24. Вопрос о необходимости сбалансированного использования рыбных ресурсов и их сохранения был рассмотрен на Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана (РКАТО). На тридцать третьей сессии РКАТО, состоявшейся в Пураджайе, Малайзия, в марте 2016 года, государства-члены отметили²², что потенциал рыболовства и аквакультуры может быть значительно увеличен, и признали, что пять взаимосвязанных стратегий инициативы "Голубой рост"²³, сочетающих реформирование политики и институтов с конкретной работой на местах, открывают долгосрочные перспективы для устойчивого рационального использования ресурсов в подсекторах рыболовства и аквакультуры, которое обеспечило бы экономический рост и продовольственную безопасность при одновременном сохранении водных ресурсов.

25. Вышеупомянутые проблемы в области продовольственной безопасности усугубляются высокими показателями нищеты (от 12,7 процентов в Вануату до 31 процента на Фиджи)²⁴, быстрым ростом городского населения, высоким уровнем безработицы (особенно среди молодежи) и низкой квалификацией кадров, не позволяющей удовлетворить потребности рынка в рабочей силе.

26. Экономика многих тихоокеанских МОСТРАГ уязвима, поскольку поставки продовольствия в значительной степени зависят от удаленных рынков²⁵. Это влечет большие затраты на энергию, инфраструктуру, транспорт и техническое обслуживание, что, в свою очередь, тормозит развитие частного сектора, которое необходимо для стимулирования внутреннего производства продовольствия, и усиливает зависимость этих стран от импортных продуктов, прошедших технологическую обработку и обладающих меньшей питательной ценностью. Земледелие в этих странах в основном мелкомасштабное, а объем инвестиций в товарное сельское хозяйство и развитие сельскохозяйственных технологий ограничен²⁶. В результате сельское хозяйство региона неконкурентоспособно по отношению к импорту и испытывает трудности с конкуренцией на экспортных рынках.

27. Сельское хозяйство очень выиграло бы в случае его ориентации на внутренний рынок и импортозамещение, и одним из ключевых факторов здесь мог бы стать рост частного сектора. Правительствам тихоокеанских стран необходимо будет создать более благоприятные политические условия для роста частного сектора, включая политику ценообразования (налоги и субсидии), земельную реформу и инвестиции в рыночную инфраструктуру²⁷. Для того чтобы справиться с последствиями изменения климата и экономических потрясений, крайне необходимы адаптация к изменению климата и повышение устойчивости сельскохозяйственных и продовольственных систем.

²¹ FAO. 1998. Grazing Livestock in the Southwest Pacific: The Benefits from Improved Production. Food and Agriculture Organization of the United Nations, Sub-Regional Office for the Pacific, Apia, Samoa

²² ФАО. APRC/16/REP. Доклад о работе 33-й сессии Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана. Пураджайя, Малайзия, 7–11 марта 2016 года (см. <http://www.fao.org/3/a-mq230r.pdf>)

²³ <http://www.fao.org/policy-support/policy-themes/blue-growth/ru/>

²⁴ UNDP. 2014. The State of Human Development in the Pacific: A report on vulnerability and exclusion in a time of rapid change. United Nations Development Programme, Pacific Centre, Suva, Fiji

²⁵ FAO Global Action Programme on Food Security and Nutrition in Small Island States: Supporting the Implementation of the Samoa Pathway (см. <http://www.fao.org/3/a-i7135e.pdf>)

²⁶ FAO. 2014. Food Security and Nutrition in Small Island Developing States (SIDS) (см. <http://www.fao.org/3/a-i3927e.pdf>)

²⁷ Там же. FAO 2014.

28. Женщинам принадлежит ведущая роль в продовольственных системах тихоокеанских МОСТРАГ: на их долю приходится 52 процента сельскохозяйственной рабочей силы в Тихоокеанском регионе²⁸. При этом у женщин меньше возможностей доступа к производственным ресурсам (включая землю и оборудование), кредитам и другим финансовым услугам, а также к технологиям. В ГПД подчеркивается преобразующая роль гендерного равенства, которое оказывает мультиплицированное воздействие на устойчивое развитие и продовольственную и нутриционную безопасность и является движущей силой экономического роста в МОСТРАГ.

Региональная рамочная программа ускорения реализации мер в области продовольственной безопасности и питания в тихоокеанских МОСТРАГ (Тихоокеанская рамочная программа)

29. Целью Тихоокеанской рамочной программы на 2018–2022 годы является повышение согласованности и координации работы партнеров по развитию в вопросах оказания помощи тихоокеанским МОСТРАГ в области продовольственной безопасности и питания. В ее основу положена ГПД, а основное внимание уделяется ряду приоритетных мер и результатов, которые тихоокеанскими МОСТРАГ и их партнерами по развитию были названы решающими с точки зрения ускорения процесса решения проблем в области продовольственной безопасности и питания в регионе.

30. В ноябре 2016 года на Фиджи состоялось первое консультационное совещание с участием представителей тихоокеанских МОСТРАГ и партнеров по развитию, а в течение всего 2017 года проводились дополнительные консультации с представителями стран и техническими партнерами. В ходе этих консультаций был определен ряд приоритетных мер, в рамках которых наиболее остро необходимо укрепление партнерских связей и координации между партнерами по развитию для содействия достижению целей ГПД в этом регионе. Эти меры были в условно подразделены на следующие четыре приоритетных направления, соответствующих трем основным целям ГПД:

Цели ГПД	Приоритетные направления Тихоокеанской рамочной программы
1. Создание благоприятных условий для обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания	1.1. Нарращивание базы фактических данных в поддержку организации многоотраслевых мер политики 1.2. Повышение обязательств и наращивание усилий в различных секторах
2. Создание устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, ориентированных на повышение качества питания ²⁹	2.1. Формирование более устойчивых, невосприимчивых к внешним воздействиям и в большей степени ориентированных на повышение качества питания продовольственных систем в тихоокеанских МОСТРАГ
3. Расширение прав и возможностей людей и общин в целях повышения продовольственной безопасности и улучшения питания	3.1. Активизация мер по повышению продовольственной безопасности и улучшению питания в ключевых целевых группах

²⁸ http://www.fao.org/fileadmin/templates/lon/Items/GAP_2nd_draft_Revised_13_Jan_Joint_with_annex.pdf

²⁹ Включая водные системы производства продовольствия

1.1. Нарращивание базы фактических данных в поддержку организации многоотраслевых мер политики

Были определены следующие ключевые приоритеты: расширение обмена данными и опытом, накопленным в результате применения эффективных стратегий и подходов на национальном, региональном и межрегиональном уровнях; создание комплексных систем мониторинга тенденций в области продовольственной безопасности и питания, а также показателей здоровья населения в регионе, как источника объективной информации, необходимой для повышения политических обязательств различных секторов и анализа воздействия мер политики и программ с целью определения направлений и увеличения объема будущих инвестиций.

1.2. Повышение обязательств и наращивание усилий в различных секторах

МОСТРАГ Тихоокеанского региона подчеркивают необходимость усиления поддержки по обеспечению устойчивых политических обязательств во всех профильных секторах, укреплению межотраслевой координации и согласованности национальных мер реагирования и наращиванию человеческого и институционального потенциала в целях решения проблем в области продовольственной безопасности и питания.

2.1. Формирование более устойчивых, невосприимчивых к внешним воздействиям и в большей степени ориентированных на повышение качества питания продовольственных систем в тихоокеанских МОСТРАГ

Были определены следующие ключевые приоритеты: рациональное использование прибрежных рыбных и океанических ресурсов, пресноводных ресурсов и земельных ресурсов; повышение устойчивости продовольственных систем и общин Тихоокеанского региона к изменению климата, стихийным бедствиям и другим потрясениям; и повышение производительности, эффективности работы, инклюзивности, а также безопасности и качества пищевых продуктов во всех звеньях производственно-сбытовых цепей.

3.1. Активизация мер по повышению продовольственной безопасности и улучшению питания в ключевых целевых группах

Лидеры МОСТРАГ Тихоокеанского региона считают расширение прав и возможностей отдельных лиц, семей и общин одним из важнейших компонентов регионального подхода к решению проблем в области продовольственной безопасности и питания. Приоритетными направлениями расширения сотрудничества были названы улучшение доступа мелких фермеров и предприятий, в особенности женщин и молодежи, к знаниям, ресурсам, услугам и рыночным возможностям, повышение адресности и эффективности программ социальной защиты и их ориентированности на улучшение питания, а также разработка регионального подхода к созданию возможностей для безопасной, регулярной и достойной трудовой миграции в регионе, позволяющей использовать потенциал миграции для сокращения масштабов нищеты и повышения продовольственной безопасности.

31. На основе этих четырех приоритетных направлений был составлен проект матрицы осуществления, в которой указаны соответствующие предварительные меры, ожидаемые результаты и партнеры по осуществлению. Партнерам по развитию предлагается увязать свои процессы планирования работы с мероприятиями, включенными в Тихоокеанскую рамочную программу.

Тихоокеанский компонент Межрегиональной инициативы

32. В целях содействия разработке и осуществлению Тихоокеанского компонента МРИ ведется работа по двум направлениям:

i) Первичная программа помощи (2017–2018 годы)

В целях обеспечения согласованности между Многоотраслевой рамочной программой для Тихоокеанских островов на 2018–2022 годы (Тихоокеанская СРП), программой "Обеспечение продовольственной и нутриционной безопасности, невосприимчивости к внешним воздействиям, устойчивости и трансформации"³⁰ и другими инициативами по итогам регионального консультативного совещания на Фиджи в ноябре 2016 года была разработана программа поддержки тихоокеанских МОСТРАГ. В 2017 году из бюджета Регулярной программы ФАО были выделены первоначальные ассигнования, которые были дополнены финансированием из средств Многостороннего механизма по поддержке программ. Процесс планирования использования этих ресурсов (май и июнь 2017 года) сыграл ключевую роль в определении повестки дня ФАО, касающейся оказания помощи этому субрегиону. Эти мероприятия должны быть реализованы в период с июля 2017 года по декабрь 2018 года. Для начала ФАО планирует в Тихоокеанском регионе следующие мероприятия:

1.1. Нарращивание базы фактических данных в поддержку организации многоотраслевых мер политики

- **Изучение воздействия политики ценообразования на продукты питания, в особенности налоговой политики.** В сотрудничестве с Институтом Джорджа, Сиднейским университетом и Университетом Дикина будет создана платформа для оценки политики в области продовольствия и здравоохранения на тихоокеанских островах. С этой целью предусматривается оказание помощи в проведении национальных встреч на высшем уровне по вопросам продовольственной политики, разработка и поддержка внедрения инновационных мер политики в сфере ценообразования и регулирования в целях достижения более высоких результатов в области питания, а также изучение воздействия соответствующих мер политики на наличие продовольствия и структуру его потребления. В сотрудничестве с Всемирным банком Тихоокеанский научно-исследовательский центр профилактики ожирения и неинфекционных заболеваний при Национальном университете Фиджи провел исследование результатов недавнего введения налогов на продовольствие в Тонге. Это исследование дает представление о воздействии налоговой политики в этой сфере, которое может служить отправной точкой для мероприятий, проводимых в рамках продовольственной системы в целях оздоровления рационов питания (см. www.fao.org/3/a-i8052e.pdf). Выводы и рекомендации этого исследования были представлены в ходе консультативного совещания заинтересованных сторон, состоявшегося в сентябре 2017 года в Нукуалофе.
- **Изучение экономически эффективных мер по сокращению послеуборочных потерь в продовольственных производственно-сбытовых цепях на островах Тихого океана,** в партнерстве с австралийскими университетами и, возможно, Правительством Австралии (через ACIAR).
- **Распространенность недоедания и шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШОПБ).** Будет оказана помощь в вопросах мониторинга достижения показателей ЦУР 2.1.1 ("Распространенность недоедания") и ЦУР 2.1.2 (ШОПБ) в отдельных тихоокеанских МОСТРАГ.
- **Повышение осведомленности о 21 показателе ЦУР, достижение которых курирует ФАО, и разработка согласованного подхода к сбору и использованию**

³⁰ Стратегическое партнерство между ФАО и Европейским Союзом, учрежденное с целью создания благоприятных условий для обеспечения продовольственной и нутриционной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства в приоритетных странах и региональных организациях

сельскохозяйственной и сельской статистики в Тихоокеанском регионе, в рамках семинара по распространению информации о Всемирной переписи сельского хозяйства 2020 года и обмена передовым опытом и методологическими разработками на глобальном и региональном уровнях.

- **Продолжение работы над новым Стратегическим планом в области сельскохозяйственной и рыболовной статистики тихоокеанских островов (СПСРС-Т)** в целях координации и развития сельскохозяйственной и рыболовной статистики и наращивания статистического потенциала в регионе. Эта работа проводится совместно с СТС в рамках Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики. Этот план является руководящим и координационным механизмом по созданию общей концепции развития устойчивых систем сельскохозяйственной статистики. В 2016 году СПСРС-Т был одобрен Постоянным комитетом по статистике Тихоокеанского региона, в марте 2017 года – главами ведомств по рыболовству СТС на их 10-м совещании, в октябре 2017 года – министрами сельского хозяйства на первой Тихоокеанской неделе сельского хозяйства, и в ноябре 2017 года – на 5-й Региональной конференции руководителей органов планирования и статистики СТС. Этот стратегический план будет совместно опубликован ФАО и СТС. Он рассчитан на десять лет, включая подготовительный этап (2017 год) и три последующих (с 2018 по 2026 год).

1.2. Повышение обязательств и наращивание усилий в различных секторах

- **Партнерство с СТС по вопросам утверждения и внедрения региональных диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов (ДРПП).** На Тихоокеанском региональном совещании, посвященном утверждению региональных ДРПП, будет представлено предложение по распространению и внедрению региональных ДРПП, а мнения, знания и опыт стран в области практической реализации этих рекомендаций будут представлены в руководстве "Как внедрить в практику ДРПП Тихоокеанского региона". В рамках Тихоокеанской СРП заинтересованные страны смогут получить дополнительную техническую помощь в вопросах адаптации тихоокеанских региональных ДРПП с учетом национальных особенностей и их практической реализации, так чтобы ДРПП лежали в основе всех мер политики и программ, оказывающих влияние на продовольствие и питание населения.

2.1. Формирование более устойчивых, невосприимчивых к внешним воздействиям и в большей степени ориентированных на повышение качества питания продовольственных систем в тихоокеанских МОСТРАГ

- **Оценка перспектив увеличения объема поставок тунца на внутренние рынки.** В ходе этой работы будет проведена оценка затрат и выгод, связанных с расширением нового сектора маломерного флота, используемого для поставок тунца на местные рынки для внутреннего потребления.
- **Целевые исследования роли устройств концентрации рыбы (УКР).** В настоящее время проводятся целевые исследования роли УКР в обеспечении продовольственной безопасности в некоторых тихоокеанских МОСТРАГ. Эти исследования впоследствии будут увязаны с региональным анализом, который СТС проводит совместно с центром Worldfish.
- **Глобальный саммит, посвященный хлебному дереву, и стратегия в отношении хлебного дерева.** ФАО оказала помощь в проведении в октябре 2017 года в Самоа глобального саммита, посвященного хлебному дереву, и помогает разрабатывать стратегию коммерциализации продуктов хлебного дерева для Самоа.

- **Исследования и развитие потенциала в области ведения сельского хозяйства на контрактной основе.** Ряд стран получают техническую помощь в разработке моделей ведения сельского хозяйства на контрактной основе как механизма, обеспечивающего связь производителей с рынками сбыта.
- Партнерство с СТС в целях развития потенциала стран-членов по вопросам интеграции тематики гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в процессы планирования и разработки программ по повышению устойчивости к изменению климата в сельскохозяйственных секторах.

3.1. Активизация мер по повышению продовольственной безопасности и улучшению питания в ключевых целевых группах

- **Поддержка разработки программ школьного питания (ПШП) и программ школьного образования в области продовольствия и питания (ПШОПП).** Этот пункт включает проведение предварительных технико-экономических исследований и анализа относительных преимуществ существующих ПШП и ПШОПП в странах – членах ФАО в этом регионе³¹, а также разработку прототипа региональной методологии или инструментария с элементами, необходимыми для разработки, осуществления и поддержания программы ПШП и ПШОПП в тихоокеанских МОСТРАГ.
- **Оказание помощи группам местной общественности в наращивании потенциала** в области производства и переработки сельскохозяйственной продукции и повышения осведомленности в целях расширения потребления безопасных и питательных пищевых продуктов местного производства.
- **Оказание помощи в организации программ пришкольного садоводства** в ряде школ-интернатов в Вануату и на Соломоновых островах в целях обучения учащихся навыкам сельскохозяйственного производства и разъяснения им важности здоровой и питательной пищи.

ii) Общеорганизационный процесс планирования работы на 2018–2019 годы и СРП на 2018–2022 годы

Общеорганизационный процесс планирования работы на 2018–2019 годы и СРП на 2018–2022 годы позволяют систематизировать и укрепить процесс разработки и реализации всех стратегических программ в рамках МРИ и Тихоокеанской рамочной программы ФАО. Помимо мероприятий регионального и странового уровней особое внимание уделяется выявлению возможных направлений работы, где было бы полезно расширить партнерские связи и организовать обмен знаниями в регионах МОСТРАГ. Такими направлениями могут быть:

- Создание региональной межучрежденческой сети сотрудничества, которая будет играть ведущую роль в практической реализации ГПД в регионе; этот вопрос будет вынесен на утверждение РКАТО в апреле 2018 года.
- Укрепление партнерских связей в целях выработки общерегионального подхода к обеспечению биобезопасности, в том числе в растениеводстве, рыболовстве и животноводстве.

³¹ Странами-членами являются Вануату, Кирибати, Науру, Ниуэ, острова Кука, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Республика Маршалловы острова, Самоа, Соломоновы острова, Тонга, Тувалу, Федеративные Штаты Микронезии и Фиджи. Токелау является ассоциированным членом.

- Другие направления, в том числе: поддержка межведомственной координации; политика ценообразования на пищевые продукты; разработка ДРПП; коммерциализация продуктов хлебного дерева; прибрежное рыболовство и УКР; и программы школьного питания.

33. Реализация МРИ будет производиться на основе широкого партнерства и в рамках совместных усилий с правительствами тихоокеанских государств-членов и партнеров по развитию, включая соответствующие органы частного сектора, неправительственные организации, региональные организации и международных партнеров. В частности, Тихоокеанская рамочная программа обеспечит механизм усиления согласованности и координации работы партнеров по развитию применительно к Тихоокеанскому компоненту МРИ.