



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十四届会议

2018 年 4 月 9—13 日，斐济楠迪

加快太平洋小岛屿发展中国家粮食安全和营养行动

内容提要

《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划》（《全球行动计划》）是一份全球性指导文件，旨在加强全球和区域在支持小岛屿发展中国家粮食安全、营养和可持续发展方面的一致性和协调性，并支持小岛屿发展中国家政府加强国内方针，确保本国需求和优先重点在相关全球和区域政策进程中得到落实。

粮农组织始终与成员国和发展伙伴合作，为大西洋、印度洋、地中海和南海（大印地南）、加勒比以及太平洋这三个小岛屿发展中国家区域实施《全球行动计划》制定区域框架。在太平洋区域，《加快太平洋小岛屿发展中国家粮食安全和营养行动区域框架》（《太平洋框架》）将作为今后五年太平洋小岛屿发展中国家区域实施《全球行动计划》的协调机制。

粮农组织将通过《小岛屿发展中国家区域间倡议》（《区域间倡议》）为实施《全球行动计划》作出贡献。《区域间倡议》包含一个力求促进南南合作、伙伴关系和经验分享的跨区域要点，还包含若干旨在满足三个小岛屿发展中国家区域特点和要求的要点。

本文件介绍了制定《全球行动计划》和《区域间倡议》的太平洋区域要点的方法，并概述了粮农组织根据《区域间倡议》应在 2018 年 12 月以前开展的初步活动。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



APRC34

征求区域会议指导意见

提请区域会议就下列事项提供指导意见：

- 《太平洋框架》和《区域间倡议》提出的优选重点活动；
- 如何加快《全球行动计划》纳入太平洋区域主要论坛，具体来说，纳入太平洋岛屿论坛、太平洋共同体和太平洋岛屿渔业论坛¹；
- 在考虑到包括气候变化和迁徙在内的主要趋势和挑战的情况下，粮农组织应为加强与传统伙伴和新伙伴之间协作和伙伴关系从而改善太平洋小岛屿发展中国家区域粮食安全和营养采取的重点行动。

I. 引言

1. 联合国会员国在近期的高级别论坛上呼吁“完善和补充采取措施，更有效照顾小岛屿发展中国家特有的脆弱性和发展需求”。这类论坛包括小岛屿发展中国家问题国际会议（2014年9月，阿皮亚）、粮农组织大会粮农组织与小岛屿发展中国家问题高级别活动（2015年6月，罗马）、小岛屿发展中国家问题部际会议（2015年10月，米兰世博会）以及在巴黎（2015年11月）和波恩（2017年11月）召开的重要的联合国气候变化问题会议。²

2. 近年来，相关文书也强调有必要采用更加综合和包容的动员多方利益相关方的方法，应对复杂的粮食安全、营养和气候变化挑战，这类文书包括《营养问题罗马宣言》、³《联合国营养问题行动十年工作计划》、⁴《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》、⁵《全球粮食安全和营养战略框架》、⁶《关于加强小岛屿发展中国家粮食安全与气候适应的米兰宣言》、⁷《2030年可持续发展议程》、⁸《经修订的提高妇女地位和推动性别平等行动太平洋平台》、⁹第三十三届粮农组织亚洲及太平洋区域会议报告¹⁰和2017年《世界粮食安全和营养状况》报告。¹¹

¹ 2017年11月11日，粮农组织总干事与太平洋岛屿区域领导人在粮农组织总部举行了一次非正式对话会议。太平洋区域领导人呼吁粮农组织与相关区域组织之间更好开展伙伴关系。

² 包括2017年11月14日在德国波恩召开的2017年气候变化问题会议期间有关小岛屿发展中国家采取气候、粮食安全和营养行动以实现可持续发展目标2（零饥饿）的高级别圆桌会议。

³ 第二届国际营养大会成果。2014年。[参见 <http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf>]。

⁴ <https://www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition>

⁵ 第A/RES/69/15号决议，《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》。[参见 <http://www.sids2014.org/index.php?menu=1537>]

⁶ 世界粮食安全委员会。2015年。[参见 <http://www.fao.org/3/AV031e.pdf>]。

⁷ 小岛屿发展中国家问题部际会议成果。2015年。[参见 <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/8537MilanDeclaration.pdf>]。

⁸ 第A/RES/70/1号决议，《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》。2015年。[参见 http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E]。

⁹ <https://pacificwomen.org/wp-content/uploads/2017/09/web-RPPA-for-CSW1.pdf>

¹⁰ APRC/16/REP号文件，第三十三届粮农组织亚洲及太平洋区域会议报告。2016年。[参见 <http://www.fao.org/3/a-mq230e.pdf>]。

¹¹ <http://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition/en/>。

3. 有鉴于此，《萨摩亚途径》第 61 段请粮农组织协助举办一个两年度论坛，以便制定行动计划，应对小岛屿发展中国家面临的粮食和营养挑战。为此，粮农组织与联合国经济和社会事务部（经社部）和联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室（最不发达等国家高代办）密切合作，牵头制定了《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划》（《全球行动计划》）。

4. 《全球行动计划》是涵盖 2015 至 2017 年全球、区域和国家各级广泛磋商的参与性进程取得的结果。¹²《全球行动计划》在粮农组织大会第四十届会议（2017 年 7 月 3-8 日）上正式启动，并获大会批准，纳为“2018-2019 两年度主题：气候变化及其对粮农组织工作和活动的影响”的一个要素。¹³

5. 粮农组织始终与成员国和其他发展伙伴合作，为大西洋、印度洋、地中海和南海（大印地南）、加勒比以及太平洋这三个小岛屿发展中国家区域实施《全球行动计划》制定区域框架。在太平洋区域，正在制订《加快太平洋小岛屿发展中国家粮食安全和营养行动区域框架》（《太平洋框架》），作为太平洋小岛屿发展中国家区域实施《全球行动计划》的协调机制。

6. 基于粮农组织、太平洋小岛屿发展中国家领导人和技术伙伴之间的磋商结果，¹⁴ 确定了一系列初步重点行动，其中最迫切的是需要加强伙伴关系和协调，以便支持太平洋小岛屿发展中国家区域在达成《全球行动计划》目标方面取得进展。这些行动大致分为四个重点成果领域：1) 增强证据基础，支持采取多部门政策行动；2) 加强多部门承诺和行动；3) 提高太平洋小岛屿发展中国家粮食系统的可持续性、抵御能力和营养敏感性；4) 扩大行动范围，改善主要目标群体的粮食安全和营养。

7. 粮农组织将通过《小岛屿发展中国家区域间倡议》（《区域间倡议》）为实施《全球行动计划》作出贡献。《区域间倡议》是一种交付机制，通过在全球、区域、国家和地方各级采取具体行动，应对小岛屿发展中国家面临的粮食安全和营养挑战。《区域间倡议》由三个分区域要点组成，它们体现了三个小岛屿发展中国家区域各自在《全球行动计划》方面的特点和要求。此外，《区域间倡议》还有一个跨区域要点，力求促进南南合作、伙伴关系和经验分享。

¹² 2015 年 6 月 6 日在意大利罗马召开的粮农组织大会第三十九届会议期间与一个小岛屿发展中国家问题高级别小组启动了磋商。粮农组织、经社部和意大利政府于 2015 年 10 月 14-16 日在意大利米兰联合举办了加强小岛屿发展中国家粮食安全与气候适应问题部长级会议。后在 2016 年粮农组织各区域会议间隙针对三个小岛屿发展中国家区域举行了区域磋商。2016 年 11 月 1-3 日还在斐济苏瓦举行了一次技术会议。

¹³ C 2017/REP 号文件，粮农组织大会第四十届会议（2017 年 7 月 3-8 日，罗马）报告。[参见 <http://www.fao.org/3/a-mu208e.pdf>]。

¹⁴ 下列技术伙伴参与制定了这个框架：澳大利亚外交事务与贸易部、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金会（农发基金）、新西兰外交事务与贸易部、太平洋共同体、联合国儿童基金会（儿基会）、世界银行集团和世界卫生组织（世卫组织）。

8. 本文件介绍了制定《太平洋框架》和《区域间倡议》太平洋区域要点的方法，并概述了粮农组织根据《区域间倡议》应在 2017 年 7 月至 2018 年 12 月之间开展的初步活动。

II. 《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划》

9. 《全球行动计划》旨在加快小岛屿发展中国家粮食安全和营养行动，支持它们结合可持续发展目标和《萨摩亚途径》着力达成《2030 年可持续发展议程》。《全球行动计划》的总体愿景是实现人人有权获得安全、充足和营养的食物、消除一切形式的饥饿和营养不良以及可持续管理和利用小岛屿发展中国家自然资源，惠及今世后代。

10. 《全球行动计划》是一份全球性指导文件，旨在加强全球和区域在支持小岛屿发展中国家粮食安全、营养和可持续发展方面的一致性和协调性，并支持小岛屿发展中国家政府加强国内方针和确保本国需求和优先重点在相关全球和区域政策进程中得到落实。它建议在全球、区域、国家和地方各级采取行动，实现三个相互联系和相辅相成的目标：

- 为粮食安全和营养营造有利环境；
- 打造可持续、具有抵御能力和营养敏感型粮食系统；
- 增强公众和社区权能，改善粮食安全和营养。

11. 在协助小岛屿发展中国家实现这三个互相关联的目标方面，《全球行动计划》的结构旨在便利和指导采用一种综合的多部门方法，确定和开展重点行动，以在小岛屿发展中国家实现粮食安全和改善营养。

12. 要将《全球行动计划》转化为一个成功的计划，这取决于：（i）确保实施工作与现行区域和国家粮食安全和营养或发展战略衔接并纳入其主流；（ii）加强协调发展伙伴与小岛屿发展中国家政府之间的工作；（iii）在各小岛屿发展中国家之间有效分享知识和开展区域间活动；（iv）调用和提供充足资源以及其他实施手段。

13. 粮农组织将借助一种双管齐下的方法来便利落实《全球行动计划》：在全球一级，开展宣传和认识提高活动，并加强和建立伙伴关系（包括在各种高级别论坛上推广《全球行动计划》）；在区域和国家两级，支持借助《区域间倡议》通过和实施《全球行动计划》。

III. 《小岛屿发展中国家区域间倡议》

14. 《区域间倡议》是粮农组织用于支持《全球行动计划》的交付机制。它侧重《全球行动计划》中粮农组织可以发挥牵头作用的专题领域，并依托粮农组织现有和规划的项目和计划，推动和支持协调地开展行动和分享知识，便利交流良好做法，充当在太平洋、加勒比和大印地南区域宣传一套套通用工具和方法的机制。它将通过推动区域间和区域内协作来增加价值。

15. 作为《全球行动计划》精神的反映，《区域间倡议》尤其强调在联合国系统内外建立新的伙伴关系并巩固现有的伙伴关系。因此，它涵盖以下内容：加强与粮农组织在区域内传统发展伙伴的合作与协作（澳大利亚国际农业研究中心、澳大利亚外交事务与贸易部、农发基金、新西兰外交事务与贸易部和太平洋共同体）；与参与实施《全球行动计划》的其他机构缔结新的伙伴关系（如儿基会和世卫组织）；响应太平洋小岛屿发展中国家领导人在2017年11月11日在粮农组织总部与粮农组织总干事举行的非正式对话会议上所作呼吁，加强粮农组织与区域论坛（如太平洋岛屿论坛、太平洋共同体和太平洋岛屿论坛渔业局）之间的伙伴关系和协作。

16. 为便利实施《区域间倡议》，正在制订一个包含作用和职责的十年期实施工作矩阵，并会参考相关粮农组织《国别规划框架》。《区域间倡议》的资源部分来自正常计划和包括捐给已经建立的小岛屿发展中国家信托基金的自愿捐款在内的预算外供资。已与全球环境基金（全环基金）秘书处启动磋商，为《全球行动计划》用作根据“粮食系统影响区域”制定提案的依据确定机会。

17. 考虑到《区域间倡议》的区域间性质，粮农组织将牵头一个针对性的资源筹集战略，以便协助联络广大捐助方、伙伴和受益国，并吸引计划供资机会。通过重点适应气候变化和经济冲击、提高农业产量和促进市场发展以及改善粮食安全和营养的各种机制，《区域间倡议》将促进财政资源的筹集。

18. 《区域间倡议》还将促进交流信息和专门负责调用供资机制（包括气候变化以及灾害风险减轻和抵御能力建设相关机制）的人员。¹⁵

¹⁵ 包括绿色气候基金。

IV. 《全球行动计划》和《区域间倡议》的太平洋区域要点

太平洋区域背景情况

19. 《全球行动计划》和《区域间倡议》的设计承认，小岛屿发展中国家共同面临使其特别易受粮食不安全影响的若干挑战，包括：地块有限，自然环境脆弱，耕地不足；资源基础薄弱，依赖海洋资源；极其易受气候变化、外部经济冲击和自然灾害的影响；高度依赖粮食进口；依赖为数不多的经济部门；地处偏远，远离全球市场；能源、运输和通讯成本高。

20. 所有太平洋小岛屿发展中国家都经历过膳食转变，即从传统的主粮作物转向维生素 A 和铁等必要微量元素含量较少的进口谷基类产品（白米、小麦粉、白面包）以及高盐、高糖和高脂肪的高能量加工食品。加上体力劳动和活动的强度不断减小，这种膳食转变一直是过去三十年太平洋区域体重超重、肥胖症和相关非传染性疾病案例快速增加背后的致因。¹⁶ 目前，太平洋小岛屿发展中国家在世界肥胖人数最多的国家中名列前七，并在世界糖尿病患病率最高的十个国家中占了七个。¹⁷

21. 与此同时，包括发育迟缓、消瘦、出生体重不足和微量元素缺乏在内，营养不足仍是很多太平洋小岛屿发展中国家的严重关切，尤其是在特定弱势人群中，包括育龄妇女和五岁以下儿童。巴布亚新几内亚（49.5%）和东帝汶（50.2%）的半数五岁以下儿童以及所罗门群岛（32.8%）和瓦努阿图（28.5%）的近三分之一五岁以下儿童发育迟缓。¹⁸ 平均来看，40%以上五岁以下儿童和 30%以上育龄妇女患有贫血。¹⁹ 因此，太平洋小岛屿发展中国家面临营养不良的“三重负担”，其中长期营养不足和微量元素缺乏与日益严重的肥胖症和相关非传染性疾病共存。营养不良的三重负担已给健康、经济和社会造成了巨大代价。

22. 鱼和捕鱼在文化和经济上对大多数太平洋小岛屿发展中国家至关重要，并是这个区域粮食安全的支柱。太平洋区域消费的大多数海产品源自沿海浅水渔业，包括鱼类、贝类、甲壳类和海藻类。沿海渔业还是太平洋区域多达 50%的家庭主要或次要收入来源。²⁰ 然而，人口增长、渔业资源管理不善、过度利用和近海浅水资源污染的综合作用导致沿海食品渔业显著衰落，从而对这个区域的粮食安全构成了重大威胁。

¹⁶ Finucane, M.、Stevens, G.、Cowan, M.等。2011年。“1980年以来国家、区域和全球体重指数趋势：利用960个国家年和910万参与者对体检调查和流行病学研究的系统分析。”《柳叶刀》377：557-67。

¹⁷ 世界银行。2016年。太平洋区域的可能性：健康和传染性非疾病。背景文件。

¹⁸ 世卫组织。2016年。全球卫生观察站数据库。儿基会-世卫组织-世行儿童营养不良问题联合估计数据。[参见 <http://apps.who.int/gho/data/node.main.ngest?lang=en>]。

¹⁹ 世卫组织。2016年。全球卫生观察站数据库。[参见 <http://apps.who.int/gho/data/node.imr>]。

²⁰ 太平洋共同体。2015年。沿海渔业新篇章-变革途径：努美阿战略。太平洋共同体秘书处，新喀里多尼亚努美阿。

23. 畜牧业为农村家庭带来了许多重大益处，例如肉类或奶类动物蛋白、收入和资本储备、社会地位、各类作物系统的杂草控制、运输和畜力。畜产品价格的波动性小于商业化作物价格，生产所受干旱、飓风、病虫害的不利影响也小于作物生产。太平洋畜牧分部门绝大多数以小农为主，有的自给自足，有的部分或大量采用了商业化畜牧管理方法。太平洋区域的主要畜牧生产国（斐济、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加和瓦努阿图以及新喀里多尼亚）供养了约 600 万人，其中包括 760 000 个农村家庭。鉴于自给型和商业化的牲畜为其中 65% 的农村家庭所养，畜牧业是太平洋农业系统中不可或缺的一部分²¹。

24. 粮农组织亚洲及太平洋区域会议（亚太区域会议）考虑到了有必要兼顾渔业资源的利用与养护。2016 年 3 月在马来西亚布城召开的第三十三届亚太区域会议期间，成员国注意到²²渔业及水产养殖业的潜力可显著增加，并认识到粮农组织“蓝色增长”倡议²³蕴含环环相扣的五项策略，把政策和制度改革与实地行动相结合，为渔业及水产养殖业可持续资源管理提出长期发展前景，从而在实现经济增长和粮食安全的同时实现水生资源养护。

25. 上述粮食安全挑战因贫困率高（从瓦努阿图的 12.7% 到斐济的 31% 不等）²⁴、城市人口快速增长、失业率高（尤其是青年失业率高）以及技能发展和培训不足以满足劳动力需求而更加严重。

26. 很多太平洋小岛屿发展中国家因国内粮食供应严重依赖偏远市场而面临经济脆弱性。²⁵ 这产生了巨大的能源、基础设施、运输和服务成本，反过来约束了刺激国内粮食生产所需私营部门发展的机会，使其依赖不太营养的进口加工食品的问题更加严重。农业活动大多小规模进行，促进商业化农业和改进农业技术方面的投资一直有限。²⁶ 因此，太平洋区域农业在进口产品面前没有竞争力，难以在出口市场参与竞争。

27. 通过注重国内市场和进口替代，农业可以大大获益，并且私营部门的增长可能是促进这项倡议的一个关键因素。太平洋区域各国政府必须为私营部门增长营造更加有利的政策环境，包括定价政策（税收和补贴）、土地权属改革和营销基础设施投资。²⁷ 农业和粮食系统急需具备气候适应能力并提高抵御能力，以便经受气候变化和经济冲击的影响。

²¹ 粮农组织。1998 年。西南太平洋放牧畜牧：改进生产带来的益处。联合国粮食及农业组织太平洋分区域办事处，萨摩亚阿皮亚

²² 粮农组织 APRC/16/REP 号文件。第三十三届亚洲及太平洋区域会议（2016 年 3 月 7-11 日，马来西亚布城）报告。[参见 <http://www.fao.org/3/a-mq230e.pdf>]。

²³ <http://www.fao.org/policy-support/policy-themes/blue-growth/en/>。

²⁴ 开发署。2014 年。太平洋区域人类发展状况：快速变化时期脆弱性和排斥问题报告。联合国开发计划署，太平洋中心，斐济苏瓦。

²⁵ 粮农组织小岛屿国家粮食安全和营养全球行动计划：支持实施《萨摩亚途径》。[参见 <http://www.fao.org/3/a-i7135e.pdf>]

²⁶ 粮农组织。2014 年。小岛屿发展中国家粮食安全和营养。[参见 <http://www.fao.org/3/a-i3927e.pdf>]

²⁷ 同上。粮农组织，2014 年。

28. 妇女在太平洋小岛屿发展中国家的粮食系统中发挥了核心作用，在太平洋农业劳动力中占比高达 52%。²⁸然而，她们却在获得生产性资源（包括土地和设备）、信贷和其他金融服务以及技术方面落后于男性。《全球行动计划》着重指出，性别平等具有变革意义，能对可持续发展以及粮食和营养安全产生乘数效应，并是小岛屿发展中国家经济增长的动力。

《加快太平洋小岛屿发展中国家粮食安全和营养行动区域框架》（《太平洋框架》）

29. 《太平洋框架》（2018-2022 年）旨在加强发展伙伴在支持太平洋小岛屿发展中国家粮食安全和营养方面的一致性和协调性。框架以《全球行动计划》为基础，但侧重太平洋小岛屿发展中国家及其发展伙伴认为对加快太平洋区域粮食安全和营养进展至关重要的一套重点成果和行动。

30. 2016 年 11 月在斐济召开了一次由太平洋小岛屿发展中国家代表和发展伙伴参加的初步磋商研讨会，并在 2017 年全年与国家代表和技术伙伴开展了进一步磋商。通过这些磋商，确定了一系列重点行动，其中最迫切的是需要加强发展伙伴之间的伙伴关系和协调，以便支持太平洋区域在实现《全球行动计划》目标方面取得进展。这些行动大致分为四个重点成果领域，各与《全球行动计划》的三个总体目标相衔接，概述如下：

《全球行动计划》目标	太平洋小岛屿发展中国家重点成果领域
1.为粮食安全和营养营造有利环境	1.1.增强证据基础，支持采取多部门政策行动
	1.2.加强多部门承诺和行动
2.打造可持续、具有抵御能力和营养敏感型粮食系统 ²⁹	2.1.提高太平洋小岛屿发展中国家粮食系统的可持续性、抵御能力和营养敏感性
3.增强公众和社区权能，改善粮食安全和营养	3.1.扩大行动范围，改善主要目标群体的粮食安全和营养

1.1. 增强循证信息，支持采取多部门政策行动

确立的主要优先重点包括：加强分享从国家、区域和区域间各级的有效政策和方针中获得的证据、积累的经验及汲取的经验教训；建立监测太平洋区域粮食安全和营养趋势以及健康成果的综合系统，从而为加强各部门政治承诺提供循证信息，并分析政策和计划的影响，指导和加强今后的投资。

²⁸ http://www.fao.org/fileadmin/templates/lon/Items/GAP_2nd_draft_Revised_13_Jan_Joint_with_annex.pdf

²⁹ 其中包括水生食物系统。

1.2. 加强多部门承诺和行动

太平洋小岛屿发展中国家强调需要加强支持，以便确保各相关部门得到长期政治承诺，提高国家对策的多部门协调性和一致性，加强人员和机构实现粮食安全和营养目标的能力。

2.1. 提高太平洋小岛屿发展中国家粮食系统的可持续性、抵御能力和营养敏感性

确立的主要优先重点包括：可持续管理沿海渔业和海洋资源、淡水资源和土地资源；提高太平洋粮食系统和社区抵御气候变化、灾害和冲击的能力；提高价值链各环节的生产率、效率、包容性以及食品安全和质量。

3.1. 扩大行动范围，改善主要目标群体的粮食安全和营养

太平洋小岛屿发展中国家领导人认为，个人、家庭和社区的赋权是区域粮食安全和营养方针的一个基本要素。需要加强合作的重点领域包括：促进小规模农民和企业（尤其是妇女和青年）获得知识、资源、服务和市场机会；提高社会保护计划的针对性、有效性和营养敏感性；制定一项提高太平洋区域劳动力安全、经常和体面迁徙机会的区域方针，同时利用劳动力迁徙减轻贫困和改善粮食安全的潜力。

31. 已经基于上述四个重点成果领域制定了一个实施矩阵草案，概述了初步行动、预期结果和实施伙伴。希望发展伙伴调整各自工作规划进程使其与《太平洋框架》所述活动相衔接。

《区域间倡议》的太平洋区域要点

32. 为便利制定和实施《区域间倡议》的太平洋区域要点，正在开展两个工作流程：

i) 初步支持计划（2017-2018年）

继2016年11月在斐济举办区域磋商研讨会后，制定了一项太平洋小岛屿发展中国家支持计划，用于确保《2018-2022年太平洋岛屿多国规划框架》（《太平洋国别规划框架》）、《粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续性、转型计划》³⁰和其他倡议之间的协调。2017年，粮农组织正常计划拨出一笔初始款项，并辅以粮农组织多方伙伴计划支持机制的资金。这些资源的使用规划进程（2017年5月和6月）在为粮农组织支持该分区域的工作设定议程方面发挥了关键作用。这些活动预定于2017年7月至2018年12月开展。粮农组织在太平洋区域开展的初步活动包括：

³⁰ 粮农组织与欧洲联盟之间开展的一个战略伙伴关系，力求在重点国家/区域组织为粮食和营养安全以及可持续农业增强有利环境。

1.1. 增强证据基础，支持采取多部门政策行动

- **研究粮价政策的影响，其中重点研究税收政策的影响。**将协同乔治研究院、悉尼大学和迪肯大学建立一个太平洋岛屿粮食和健康政策评价平台。这需要支持国家粮食政策峰会，推动和便利通过创新的定价和监管政策来实现营养成果的提升，调查相关政策措施对粮食供应和消费模式的影响。斐济国立大学肥胖症和非传染性疾病预防太平洋研究中心协同世界银行对汤加最近征收的食品税开展了研究，从而大致展现了食品税这一推广健康膳食的粮食系统行动切入点的概貌（www.fao.org/3/a-i8052e.pdf）。研究的结果和建议在 2017 年 9 月在努库阿洛法举办的一次利益相关方磋商研讨会上作了交流。
- **研究具有成本效益的措施，减少太平洋食品价值链各环节产后损失，**期间协同澳大利亚高校研究，还可能与澳大利亚政府合作（通过澳大利亚国际农业研究中心）。
- **营养不足发生率和粮食不安全体验分级表。**将在对照针对部分太平洋小岛屿发展中国家的可持续发展目标指标 2.1.1（营养不足发生率）和可持续发展目标指标 2.1.2（粮食不安全体验分级表）监测进展方面向各国提供具体支持。
- 通过在 2020 年世界农业普查期间举办一次信息传播研讨会，并通过在全球和区域两级分享其他方法动态方面的最佳做法和经验，**提高对粮农组织监管的 21 个可持续发展目标指标的认识，并制定一个在太平洋区域收集和使用农业和农村统计数据的统一方法。**
- **继续协同太平洋共同体和“全球农业和农村统计工作提升战略”制订一项新的《太平洋农业和渔业统计战略计划》，**以便协调和增强太平洋区域农业和渔业统计数据 and 统计能力。这是一个指导和协调框架，旨在确立一个共同愿景，建立可持续农业统计系统。《太平洋农业和渔业统计战略计划》分别于 2016 年、2017 年 3 月、2017 年 10 月和 2017 年 11 月获得了太平洋统计常设委员会、第十次渔业主管会议渔业主管、首个“太平洋农业周”农业部长和第五次规划和统计主管区域会议的批准。《战略计划》将由粮农组织和太平洋共同体共同发布。这项计划为期十年，包括一个筹备阶段（2017 年）和三个后续阶段（2018 至 2026 年）。

1.2. 加强多部门承诺和行动

- **协同太平洋共同体审定和实施区域《食物型膳食指南》。**在太平洋区域《食物型膳食指南》审定研讨会上，将提交一项有关宣传和实施区域《食物型膳食指南》的提案，并会将各国的看法、知识和实施经验纳入一份题为“如何实施太平洋区域食物型膳食指南”的准则手册。根据《太平洋国别规划框架》，有意参与的国家可以获得进一步技术支持，以便根据各自国情调整《太平洋区域食物型膳食指南》并实施《食物型膳食指南》，从而为影响食品和膳食的所有政策和计划提供指导。

2.1. 提高太平洋小岛屿发展中国家粮食系统的可持续性、抵御能力和营养敏感性

- **评价扩大国内市场金枪鱼供应规模的前景。**这项工作将评价扩大新的小规模船队部门以供应金枪鱼供国内市场消费产生的成本和效益。
- **集鱼装置案例研究。**正就集鱼装置对部分太平洋小岛屿发展中国家粮食安全所作贡献开展案例研究，并会与协同太平洋共同体和世界渔业中心进行的区域分析挂钩。
- **全球面包果峰会和面包果战略。**粮农组织为2017年10月在萨摩亚举办的全球面包果峰会提供了支持，还在为制定一项萨摩亚面包果商业化战略给予支持。
- **订单农业研究和能力发展。**正向部分国家提供技术援助，以便发展适当的订单农业模式，作为生产者接轨市场的机制。
- 协同太平洋共同体提高成员国将性别平等和妇女赋权纳入农业部门气候抵御能力建设规划和计划拟定工作的能力。

3.1. 扩大行动范围，改善主要目标群体的粮食安全和营养

- **支持制定学校食品计划以及学校食品和营养教育计划。**这包括对太平洋区域粮农组织成员国现行学校食品计划以及学校食品和营养教育计划的相对优点进行范围研究和分析，³¹并制定一个典型的通用区域方法或工具包，加入太平洋小岛屿发展中国家制定、实施和维持学校食品计划以及学校食品和营养教育计划所需要素。
- **支持社区群体提高农业生产和加工能力，**并提高认识水平，促进消费当地种植的安全和营养粮食。

³¹ 成员国为库克群岛、斐济、密克罗尼西亚联邦、基里巴斯、瑙鲁、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、马绍尔群岛共和国、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。托克劳为准成员。

- 在所罗门群岛和瓦努阿图的部分寄宿学校**支持制定学校园艺计划**，教育学生了解农业生产以及选择健康和营养膳食的重要性。

ii) 全组织工作规划进程（2018-2019 年）和 2018-2022 年《国别规划框架》

2018-2019 年全组织工作规划进程和 2018-2022 年《国别规划框架》为在各战略计划和粮农组织《太平洋计划》中更系统地加强《区域间倡议》规划提供了机会。除针对特定区域和国家的活动外，正在强调确定可以借助强化各小岛屿发展中国家区域的伙伴关系和知识分享活动来增加价值的潜在领域。其中包括：

- 建立一个区域多机构协作网络，在太平洋区域牵头实施《全球行动计划》，此事将于 2018 年 4 月在亚太区域会议上讨论批准。
- 加强伙伴关系来制定一项全区域生物安保方针，涵盖植物、渔业和畜牧。
- 其他潜在重点领域，例如：支持部际协调；粮价政策；制定《食物型膳食指南》；面包果商业化；沿海渔业和集鱼装置；学校食品和营养计划。

33. 《区域间倡议》将通过广泛的伙伴关系得到贯彻，并与太平洋成员国政府以及相关私营部门机构、非政府组织、区域组织和国际伙伴等发展伙伴的联合努力相衔接。其中，《太平洋框架》将提供加强发展伙伴在支持太平洋《区域间倡议》方面一致性和协调性的机制。