



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Тридцать четвертая сессия

Нади, Фиджи, 9–13 апреля 2018 года

Обзор программ достижения стратегических целей ФАО

1. В настоящей записке отражена общая структура матрицы результатов ФАО и взаимосвязи между стратегическими целями и программами по их достижению с целями в области устойчивого развития, а также дается общий обзор стратегических программ, включая контекст, обоснование изменений и соответствующие итоги и результаты, которых предстоит достичь ФАО и ее членам.

Матрица результатов работы ФАО

2. Матрица результатов ФАО выстроена в виде "цепочки результатов", увязывающей воедино предусматриваемые ею цели, итоги и практические результаты¹. Достижению стоящих перед членами *глобальных целей* призваны содействовать результаты на следующих трех уровнях:

- *Стратегические цели* дают представление о результатах в области развития на страновом, региональном и глобальном уровне. Они должны быть достигнуты в долгосрочной перспективе странами-членами при поддержке ФАО.
- *Итоги* отражают изменения на страновом, региональном или глобальном уровне, позволяющие создать благоприятные условия и возможности для достижения той или иной конкретной Стратегической цели.
- *Практические результаты* вносят непосредственный вклад ФАО в достижение итогов. Это происходит за счет мер, принимаемых ФАО на национальном, региональном и глобальном уровнях с использованием средств как из регулярного бюджета, так и из внебюджетных источников.

¹ См. документ С 2017/3, пункты 20–24.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



APRC34

3. Достижению результатов способствуют три дополнительных элемента, которые помогают сделать работу ФАО более адресной и эффективной:

- Цель, касающаяся технического качества, статистики и "сквозных" тем (изменения климата, гендерной проблематики, управления и питания), которые учитываются во всех стратегических целях.
- Основные функции – это те основные средства, которые ФАО использует для достижения результатов.
- Функциональные цели обеспечивают создание благоприятных условий для деятельности ФАО.

4. Инструментом планирования и мониторинга деятельности ФАО является матрица результатов. Данная матрица формировалась на основе принципа "сверху вниз", т.е. посредством определения итогов, необходимых для достижения каждой цели, и определения практических результатов, необходимых для каждого итога. Связи, в той мере, в которой они относятся к достижению результатов, планируются и реализуются снизу-вверх на основе приоритетов, определяемых на национальном и региональном уровнях. Матрица также включает показатели, с помощью которых измеряется прогресс на каждом уровне цепочки результатов, служащих основой для подготовки оценки и отчетности о вкладе ФАО в изменения, происходящие на национальном, региональном и глобальном уровнях.

5. Стратегические программы (СП) содействуют достижению результатов на страновом уровне в контексте каждой из пяти стратегических целей. Контекст и информация о стратегической программе по достижению соответствующей цели с перечислением изменений в приоритетах и матрице результатов в сравнении с предыдущим двухгодичным периодом приведены ниже.

6. Для обеспечения основательного, прагматичного и ориентированного на результаты подхода ко всей работе Организации, ФАО должна обеспечить наличие у неё целостного внутреннего технического потенциала достижения ожидаемых результатов. В этой связи в Стратегическую рамочную программу включена шестая цель, касающаяся *технического качества, статистики и "сквозных" тем (изменение климата, гендерное равенство, управление и питание)* и призванная обеспечить техническое лидерство и учет в программах достижения стратегических целей (СП) вопросов статистического учета и упомянутых выше "сквозных" тем.

Увязка с ЦУР

7. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяется тот контекст, в котором ФАО и ее государства-члены будут работать для достижения ЦУР и решения стоящих перед странами конкретных задач. Продовольствие и сельское хозяйство имеют решающее значение для достижения ЦУР. В контексте преемственности стратегического направления деятельности Организации при подготовке матрицы результатов на 2018–2021 годы ставилась задача обеспечить более четкую ориентированность стратегических целей, итогов и практических результатов на содействие выполнению соответствующих задач и индикаторов достижения ЦУР, а также повысить качество цепочки результатов, обеспечив решение основных проблем, с которыми могут столкнуться страны. Подобный подход обеспечивает четкое, последовательное и конкретное представление о вкладе ФАО в поддержку осуществления и мониторинга ЦУР на уровне стран.

8. На уровне *стратегических целей* основным нововведением ССП на 2018–2021 годы является определение и использование предусмотренных ЦУР целевых показателей и индикаторов для оценки хода достижения каждой ЦУ. В результате был разработан новый основанный на ЦУР набор индикаторов на уровне ЦУ, которые будут отслеживаться ежегодно, и на их основе будут готовиться доклады о тенденциях и ходе достижения глобальных целевых показателей.

9. На уровне *итогов* индикаторы были упрощены путем их частичной, а в некоторых случаях полной замены индикаторами ЦУР. Индикаторы итогов будут, как и прежде, отражать изменения, которых удалось достичь за двухгодичный период, и то, в какой мере страны добились прогресса в областях, где ФАО вносила более непосредственный вклад.

10. В целом работа ФАО будет способствовать решению 40 предусмотренных ЦУР задач, отслеживаемых с помощью 53 отдельных индикаторов ЦУР, что отражено в предлагаемой матрице результатов по стратегическим целям ФАО на 2018–2021 годы (см. рисунок 1).

Рисунок 1: Целевые показатели и индикаторы ЦУР, включенные в матрицу результатов по стратегическим целям на 2018–2021 годы

| Обозначение ЦУР | № ЦУР | Задачи ЦУР, в решении которых участвует ФАО | Количество индикаторов | Ссылка на СЦ (жирным шрифтом отмечены СЦ с 3 или более индикаторами) |
|---|-----------|---|------------------------|--|
|  | ЦУР 2 | 8 | 13 | СЦ 1, СЦ 2, СЦ 3, СЦ 4, СЦ 5 |
|  | ЦУР 1 | 6 | 10 | СЦ 3 , СЦ 5 |
|  | ЦУР 15 | 5 | 6 | СЦ 2 , СЦ 5 |
|  | ЦУР 8 | 4 | 4 | СЦ 3 , СЦ 4 |
|  | ЦУР 13 | 3 | 4 | СЦ 2, СЦ 5 |
|  | ЦУР 14 | 4 | 4 | СЦ 2 , СЦ 3, СЦ 4 |
|  | ЦУР 10 | 2 | 2 | СЦ 3, СЦ 4 |
|  | ЦУР 5 | 1 | 2 | СЦ 3, СЦ 5 |
|  | ЦУР 6 | 1 | 2 | СЦ 2 |
|  | ЦУР 3 | 1 | 1 | СЦ 1 |
|  | ЦУР 9 | 1 | 1 | СЦ 4 |
|  | ЦУР 11 | 1 | 1 | СЦ 5 |
|  | ЦУР 12 | 1 | 1 | СЦ 4 |
|  | ЦУР 16 | 1 | 1 | СЦ 5 |
|  | ЦУР 17 | 1 | 1 | СЦ 4 |
| Всего | 15 | 40 | 53 | |

Стратегические программы

Стратегическая программа 1: Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания

Контекст

1. Стратегическая цель 1 предусматривает устойчивое искоренение голода, решение проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех ее проявлениях, включая недоедание, дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес, ожирение и обусловленные питанием неинфекционные заболевания.
2. Крайняя нищета, неравенство в доходах и отсутствие полноценного доступа к производственным активам и достойным рабочим местам снижают доступность безопасных, питательных и здоровых продуктов для бедных слоев населения и являются основными причинами таких трудноразрешимых проблем, как голод, отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание. Уязвимое положение бедных слоев населения зачастую усугубляется вследствие конфликтов, гражданских беспорядков и социальной напряженности, природных катаклизмов и других кризисов, включая экономические и финансовые, а также кризисов в области здравоохранения, например, связанных с ВИЧ/СПИДом и вирусом Эбола.
3. Вместе с тем новые вызовы и тенденции меняют характер и контекст существующих проблем, усугубляя их и грозя обратить вспять достигнутый прогресс. Помимо трудноразрешимой проблемы голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания как в развивающихся, так и в развитых странах мира все острее становится проблема избыточного веса, ожирения и связанных с питанием хронических заболеваний.
4. В зависимости от характера воздействия тенденций и вызовов на положение дел в области продовольственной безопасности и питания их можно разделить на три следующие широкие группы: i) изменение демографической структуры и нагрузка, вызванная ростом населения, особенно в странах с ограниченными ресурсами, в которых отмечаются высокие темпы прироста населения; ii) изменение климата и конкуренция за природные ресурсы; и iii) урбанизация, изменение образа жизни и моделей потребления.
5. Глубинные причины голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания могут быть устранены лишь при наличии ряда элементов: политической воли; общего понимания проблем и решений, основанного на достоверных данных, информации и анализе; инклюзивных механизмов управления и координации действий заинтересованных сторон; взаимодополняющих стратегий, программ и инвестиций; использования продовольственных и сельскохозяйственных систем для улучшения питания; и устранения гендерного неравенства. Все эти элементы заложены в основу программы по СЦ 1.

Стратегическая программа искоренения голода и решения проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания (СП 1)

6. Данная стратегическая программа (СП 1) в первую очередь направлена на создание благоприятных условий не только для искоренения голода и решения проблемы продовольственной безопасности и недоедания, но и на решение проблем, связанных с несбалансированным питанием, вредными и чрезмерно калорийными пищевыми продуктами. Для этого необходима твердая политическая воля на самых высоких уровнях власти. Кроме того, чтобы сделать питательную и здоровую пищу доступной для всех потребителей, особенно для бедных и уязвимых слоев населения, необходима политическая поддержка соответствующих партнеров по развитию, представителей директивных органов и участников продовольственных систем.

7. Одновременно с налаживанием сотрудничества с соответствующими правительственными ведомствами, к участию в работе механизмов регулирования вопросов продовольственной безопасности также следует привлечь представителей законодательных и судебных органов, а также негосударственных партнеров, в том числе организаций гражданского общества, представителей частного сектора, организаций потребителей, научных кругов, исследовательских центров и т.д. С учетом этого ФАО сотрудничает с правительствами и другими партнерами по развитию на глобальном, региональном и национальном уровнях, в том числе с расположенными в Риме и другими учреждениями ООН, с целью создания благоприятных политических и институциональных условий и наращивания потенциала, необходимых для искоренения голода и решения проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания устойчивым образом.

8. В рамках СП 1 ФАО будет оказывать поддержку правительствам и негосударственным партнерам в скоординированном и целенаправленном устранении глубинных первопричин голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, с тем чтобы помочь населению вырваться из-под гнета постоянных лишений (задачи 2.1, 2.2 ЦУР 2); кроме того, ФАО будет содействовать пропаганде здорового питания путем предоставления потребителям научно обоснованной информации по этому вопросу (задача 3.4 ЦУР 3).

Изменение приоритетов

9. В рамках СП 1 акцент будет сделан на решении проблемы неполноценного питания во всех ее проявлениях, что позволит уделить должное внимание обостряющейся проблеме избыточного веса, ожирения и связанных с питанием неинфекционных заболеваний. Более того, осуществление СП 1 неразрывно связано с решением проблем в области продовольственной безопасности, питания и здоровья населения, вызванных изменением климата, рациона питания и урбанизацией в сочетании с ростом доходов и переменой образа жизни, а также с принятием ориентированного на проблемы питания подхода к функционированию продовольственных систем, с тем чтобы в рамках политического диалога и практических мер основное внимание уделялось не производственным аспектам, а проблемам и нуждам потребителей с точки зрения питания и доступности здорового рациона. Изменение приоритетов также подразумевает более активное привлечение к такой работе участников продовольственной системы, в особенности представителей частного сектора и организаций потребителей, а также законодательных органов и организаций гражданского общества. Теперь это требование четко отражено в СП 1.

10. В соответствии с утвержденными в 2016 году рекомендациями технических комитетов и региональных конференций в повестке дня будет уделяться больше внимания формированию "продовольственных систем с более полным учетом проблем питания". В соответствии с согласованными на глобальном уровне рекомендациями основное внимание планируется уделять проведению политических и институциональных реформ и повышению привлекательности ориентированных на проблемы питания инвестиций в продовольственные системы и секторы, которые играют важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания, включая сельское хозяйство, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультуру, социальную защиту и образование. Системы социальной защиты и образования, ориентированные на достижение целей в области питания и продовольственной безопасности, являются важными целевыми секторами в рамках СП 1. Предусмотренные системами социальной защиты и образования меры поддержки семейных фермерских хозяйств (например, программы школьного продовольствия и питания и/или механизм государственных закупок) положительно влияют не только на малоимущих потребителей, но и на местных производителей, экономику и пищевые предпочтения. Это важная работа на стыке СП 1 и СП 3.

11. Кроме того, в данной программе вновь подчеркивается важность механизмов управления, включая координационные механизмы и взаимодействие с заинтересованными сторонами по политэкономической оценке основных проблем, затрудняющих реализацию мер

политики, программ и законодательных актов и достижение реальных результатов в области продовольственной безопасности и питания. При этом подразумевается, что работа в рамках СП 1 не будет ограничиваться лишь сбором данных или созданием информационных систем, а будет включать подготовку фактологически обоснованных решений в области продовольственной безопасности и проведение анализа вопросов питания с последующим использованием полученных результатов.

12. Кроме того, полученная от стран информация свидетельствует о том, что одним из главных факторов, затрудняющих реализацию мер политики, стратегий и программ и достижение реальных результатов, является нехватка соответствующего потенциала у стран. Для эффективного осуществления программ в области продовольственной безопасности и питания странам следует выделять достаточные финансовые ресурсы, а также мобилизовывать необходимые квалифицированные кадры. Для решения данной проблемы матрица результатов СЦ 1 была серьезно переработана, и в нее был включен дополнительный Итог (1.4): эффективное осуществление мер политики, стратегий и инвестиционных программ.

Изменение в матрице результатов

13. Изменение приоритетов в работе по устранению всех форм неполноценного питания нашло отражение в пяти индикаторах ЦУР на уровне СЦ; кроме того, была обновлена описательная часть итогов и практических результатов. К трем уже существующим индикаторам на уровне СЦ были добавлены два дополнительных индикатора: распространённость истощения и избыточного веса у детей в возрасте до пяти лет (ЦУР 2.2.2); и уровень смертности, связанной с неинфекционными заболеваниями (ЦУР 3.4.1). Как показано на соответствующем рисунке, четыре индикатора СЦ 1 отражают ход решения задач 2.1 и 2.2 ЦУР, а еще один индикатор отражает ход решения задачи 3.4 ЦУР. Была произведена частичная реорганизация индикаторов на уровне итогов: был добавлен один индикатор ЦУР для отслеживания хода финансирования.

14. На уровне итогов предыдущий Итог 1.1 был разделен на два различных итога с тем, чтобы переключить основное внимание с разработки новых стратегий и программ по достижению продовольственной безопасности и ликвидации всех форм неполноценного питания на необходимость их практического осуществления на эффективной основе. Таким образом, пересмотренный Итог 1.1 связан исключительно с выполнением политических обязательств стран в виде мер политики, стратегий, программ и правовых механизмов в области продовольственной безопасности и питания; в то время как новый Итог 1.4 охватывает практическое осуществление эффективных мер политики, стратегий и инвестиционных программ в области продовольственной безопасности и питания (ПБП) с упором на распределение и использование ресурсов и развитие соответствующего потенциала.

15. Соответствующим образом были реорганизованы семь существующих практических результатов. В рамках данных практических результатов внимание уделяется использованию глобальных и региональных проектов и партнерств для достижения результата на страновом уровне, наращивания необходимого потенциала и создания благоприятной политической и институциональной среды.

Итоги и практические результаты

16. Матрица результатов предусматривает четыре взаимосвязанных итога и семь практических результатов, достижение которых должно способствовать искоренению голода и решению проблемы продовольственной безопасности и ликвидации всех форм неполноценного питания.

Итог 1.1 – Взятие странами конкретных политических обязательств по искоренению голода и решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания к 2030 году

17. Для получения этого Итога ФАО будет расширять и углублять оказываемую ею поддержку различным глобальным, региональным и национальным политическим процессам,

начало которым положила провозглашенная Генеральным секретарем ООН программа "Нулевой голод". В частности, ФАО будет содействовать исполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Римской декларации МКП-2 по вопросам питания и ее Рамочной программы действий.

18. Поскольку изменение климата и урбанизация становятся все более важными определяющими факторами функционирования продовольственных систем, при оказании помощи странам и региональным организациям следует учитывать Парижское соглашение и решения 21-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), миланскую Конвенцию о городской продовольственной политике и решения Конференции Хабитат III. В рамках СП 1 будет уделено внимание сквозной теме изменения климата, а именно включению задач в области продовольственной безопасности и питания в стратегии по проблемам изменения климата и предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады (ПОНВ). Обеспечение продовольственной безопасности, безопасности пищевых продуктов и питания в городах представляет собой важное направление работы на стыке СП 1 и СП 4.

19. Помимо этого, ФАО будет оказывать помощь правительствам и другим заинтересованным сторонам в деле наращивания их потенциала в области планирования, разработки или осуществления политических инициатив, инвестиционных планов и программ, а также нормативной базы для реализации права на достаточное питание, в основном посредством информационно-пропагандистской деятельности, политического диалога, технической помощи и наращивания потенциала. ФАО будет также поощрять инвестиции в сельское хозяйство и отслеживать их объем, который будет служить показателем уровня политической поддержки правительств.

- *Практический результат 1.1.1:* Укрепление потенциала правительств и заинтересованных сторон по разработке отраслевых и межотраслевых политических механизмов и инвестиционных планов и программ по искоренению голода, решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех ее проявлениях к 2030 году
- *Практический результат 1.1.2:* Укрепление потенциала правительств и заинтересованных сторон с целью разработки и применения правовых механизмов и механизмов подотчетности для реализации права на достаточное питание

Итог 1.2 – Внедрение странами инклюзивных механизмов управления и координации в целях искоренения голода и решения проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех ее проявлениях к 2030 году

20. Проведение политических и институциональных преобразований, предусмотренных Итогом 1.1, зависит от эффективности существующих механизмов управления и политических процессов, посредством которых осуществляется взаимодействие и координация действий заинтересованных сторон сектора и продовольственной системы. Ключевыми принципами являются участие, прозрачность, равноправие и подотчетность. Такие механизмы управления в сочетании с соответствующим законодательством и полноценно функционирующими институтами позволят принимать инклюзивные, прозрачные, подконтрольные и обоснованные политические решения.

21. Для обеспечения согласованности мероприятий в области продовольственной безопасности и питания, предотвращения дублирования и недоработок в различных секторах и в деятельности заинтересованных сторон, решения соответствующих сквозных вопросов (связанных с гендерной тематикой, изменением климата и т.д.) и содействия обмену идеями и опытом необходима стратегическая координация действий данных заинтересованных сторон. К работе таких координационных механизмов следует привлекать представителей гражданского

общества и частного сектора, поскольку их активное участие, как правило, способствует получению конкретных результатов и повышает уровень подотчетности.

22. Однако, несмотря на всю важность такого координационного и многостороннего механизма для решения критических проблем управления, препятствующих реализации соответствующих мер политики и программ, направленных на получение реальных результатов в области продовольственной безопасности и питания, одного лишь его наличия недостаточно. Для повышения эффективности управления следует также наращивать институциональный потенциал и потенциал заинтересованных сторон, необходимый для понимания политэкономических аспектов основных проблем, выявления сдерживающих факторов и содействия директивным органам в их устранении. Парламентарии, уполномоченные по правам человека, органы защиты прав потребителей, комиссии по правам человека и другие надзорные органы в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами могут сыграть ключевую роль в изменении сложившейся модели поведения для более эффективного управления вопросами продовольственной безопасности и питания.

23. ФАО будет оказывать поддержку государственным и неправительственным структурам в выявлении критических проблем и обеспечении их активного участия в глобальных, региональных или национальных механизмах управления вопросами продовольственной безопасности и питания. Эта поддержка в основном будет оказываться в виде мер содействия, информационно-пропагандистской деятельности и распространения знаний и информации.

- *Практический результат 1.2.1:* Укрепление потенциала правительств и заинтересованных сторон по управлению вопросами обеспечения продовольственной безопасности и питания

Итог 1.3 – Принятие странами основанных на фактических данных решений,
направленных на ликвидацию голода и решение проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех ее проявлениях к 2030 году

24. Достижению итогов 1 и 2 способствует более активное использование директивными органами межотраслевых фактических данных при разработке мер политики, законодательных актов, программ и инвестиционных планов в области продовольственной безопасности и питания и их практическом применении. ФАО будет продолжать содействовать достижению общего понимания проблем в области продовольственной безопасности и питания и путей их решения на основе обстоятельного анализа роли соответствующих факторов (гендерных факторов, безопасности пищевых продуктов и изменения климата) и связанных с ними данных. Эти данные и анализ будут использованы при принятии решений по отраслевым и межотраслевым мерам политики, программам, законодательным актам, а также по распределению ресурсов.

25. ФАО будет также продолжать внедрять методы и инструменты анализа и мониторинга положения дел в области продовольственной безопасности и питания и возможного влияния на них реализуемых мер политики и программ. Более серьезное внимание будет уделено содействию распространению информации из различных отраслей, которая может прямо или косвенно способствовать достижению продовольственной безопасности и соответствующих уровней питания, а не сбору первичных данных и созданию новых баз данных и информационных систем. ФАО будет также оказывать странам помощь в использовании информации, аналитических данных и рекомендаций, полученных в ходе мониторинга применения механизмов в области продовольственной безопасности и питания и оценки соответствующих результатов, что предполагает наращивание потенциала по мониторингу и оценке политики, стратегий и инвестиционных программ. Это будет особенно важным в контексте оказания помощи странам в выполнении и мониторинге Повестки дня на период до 2030 года.

26. Работа на этом направлении зачастую затрудняется разрозненностью, несвязностью или отсутствием информации по вопросам продовольственной безопасности и питания; нехваткой информации об инициативах и действиях различных секторов и заинтересованных сторон по достижению целей в области ПБП; или отсутствием возможностей для анализа и использования имеющейся информации при осуществлении мер политики и программ. В рамках Итога 1.3 ФАО будет решать эти проблемы, развивая существующие информационные системы в целях расширения межведомственного обмена информацией по ПБП и наращивания потенциала по анализу важных данных, статистики и другой информации для достижения общего понимания проблем ПБП и путей их решения.

- *Практический результат 1.3.1:* Укрепление потенциала правительств и заинтересованных сторон по анализу тенденций в области отсутствия продовольственной безопасности и всех форм неполноценного питания, а также вклада секторов и заинтересованных сторон в искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и ликвидацию всех форм неполноценного питания к 2030 году
- *Практический результат 1.3.2:* Укрепление потенциала правительств и заинтересованных сторон по мониторингу и оценке мер политики, программ и законодательства, касающихся искоренения голода и решения проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех ее проявлениях к 2030 году

Итог 1.4 – Внедрение странами эффективных мер политики, стратегий и инвестиционных программ в целях искоренения голода и решения проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех ее проявлениях к 2030 году

27. По оценкам, для искоренения голода необходимы дополнительные инвестиции в объеме 267 млрд долл. США в год. Перераспределение доходов внутри стран и между ними является необходимым условием с учетом перспективы сохранения финансовых трудностей, с которыми сталкиваются страны с низким уровнем дохода. Для выявления возможных способов получения дополнительных государственных и частных инвестиций необходимо наладить работу с министерствами финансов и планирования. Страны с низким уровнем доходов должны работать с международными учреждениями по вопросам финансового сотрудничества, включая международные финансовые институты, региональные банки развития и доноров.

28. Полученная от стран информация, а также результаты предпринятой ФАО первой оценки хода достижения этого итога свидетельствуют о том, что недостаточный объем выделяемых ресурсов и неразвитость потенциала остаются основными факторами, препятствующими практическому осуществлению рамочных программ в области продовольственной безопасности и питания (мер политики, инвестиционных и правовых механизмов). В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отмечена необходимость эффективных практических мер по осуществлению: страны обязуются "прилагать неустанные усилия для полного осуществления настоящей Повестки дня к 2030 году".

29. Для эффективного претворения в жизнь планов в области продовольственной безопасности и питания странам следует выделять достаточные финансовые ресурсы, а также мобилизовывать необходимые квалифицированные кадры. Кроме того, странам следует укрепить организационный потенциал структур, работающих над достижением итогов в области продовольственной безопасности и питания.

30. Роль ФАО будет заключаться в оказании странам помощи в укреплении институтов, участвующих в реализации мер в области продовольственной безопасности и питания, посредством наращивания кадрового и организационного потенциала, и оценки финансовых ресурсов, необходимых для искоренения голода и решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и ликвидации всех форм неполноценного питания, а также более активной мобилизации ресурсов.

- *Практический результат 1.4.1:* Укрепление потенциала правительств и заинтересованных сторон для распределения и использования финансовых ресурсов с целью искоренения голода и решения проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его проявлениях к 2030 году
- *Практический результат 1.4.2:* Укрепление потенциала правительств и заинтересованных сторон по развитию кадровых ресурсов и организационных структур в области продовольственной безопасности и питания

Стратегическая программа 2: Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства

Контекст

31. Основная проблема, на решение которой направлена Стратегическая цель 2, заключается в обеспечении устойчивого повышения продуктивности сельского, лесного и рыбного хозяйства и смежных отраслей в условиях все более интенсивной эксплуатации природных ресурсов вследствие ужесточения конкуренции за них, ухудшения состояния окружающей среды и изменения климата.

32. Интенсификация сельскохозяйственных производственных систем с целью удовлетворения потребностей в продовольствии, древесине и волокне дорого обходится обществу и окружающей среде. Рост сельского хозяйства за последние пятьдесят лет привел к неблагоприятным последствиям для природоресурсной базы. Речь идет о сокращении площади лесов и деградации земель, утрате биоразнообразия и мест обитания ряда видов флоры, фауны и водных видов, а также оказываемых ими экосистемных услуг. Кроме того, возникли и иные негативные последствия, являющиеся следствием применения различных производственных методов, включая химическое и биогенное загрязнение водосборных площадей, чрезмерную эксплуатацию водных ресурсов и сокращение водно-болотных угодий, уменьшение плодородия земель, воздействие пестицидов на здоровье людей и состояние окружающей среды, формирование устойчивости к противомикробным препаратам и выбросы парниковых газов (ПГ) в результате применения удобрений, а также использования углеводородного топлива для работы техники и широкомасштабной механизации. Схожее положение сложилось в рыбном хозяйстве и производстве рыбной продукции: высокий спрос привел к чрезмерному использованию рыбных запасов и интенсивному разведению рыбы для удовлетворения растущих запросов рынка, что все сильнее отражается на окружающей среде.

33. Перед сельским, лесным и рыбным хозяйством стоят многочисленные задачи: увеличение объемов производства и продуктивности; повышение питательной ценности пищевой продукции; уменьшение воздействия на окружающую среду; обеспечение долгосрочного характера экосистемных услуг; развитие невосприимчивых к внешним факторам и адаптированных к изменению климата производственных систем; обеспечение достойных условий жизни сельского населения. В разных регионах актуальность и масштабы последствий таких проблем могут быть неодинаковы, и в первую очередь это относится к хрупкой природной среде, уязвимой к воздействию потрясений, что свойственно, например, малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ). Для решения этих задач необходимо сочетание систем ведения хозяйства, в том числе создание смешанных, многокомпонентных или комплексных систем на уровне ферм и ландшафтов, а также увеличение числа используемых видов и их генетического разнообразия, а именно адаптированных к местным условиям культур, пород скота и видов рыб. Однако зачастую в стратегиях сельскохозяйственного развития внимание уделяется лишь максимальному увеличению объемов производства и продуктивности без должного учета последствий для природных ресурсов, экосистемных товаров и услуг или тех многочисленных товаров и услуг, включая экологические и социальные блага, которые может и должно обеспечивать сельское хозяйство.

34. Усиление эксплуатации природных ресурсов во все большем числе регионов требует внедрения новых, более действенных механизмов управления, учитывающих комплексный характер взаимосвязей и проблему обостряющейся конкуренции. В стратегиях и механизмах управления также следует учитывать разнообразные и зачастую противоречащие друг другу социальные и экономические цели, цели в области питания и охраны окружающей среды, и соответствующим образом адаптировать программы сельскохозяйственного развития. Для устойчивого проведения изменений в политике и методах работы необходимы более комплексные межотраслевые и последовательные подходы, в том числе учитывающие особенности местных ландшафтов, территорий, сельскохозяйственных традиций, агроэкологии, экосистем и/или хозяйственных связей. Такие подходы помогают оптимизировать управление ресурсами для обеспечения продовольственной безопасности и питания с учетом различных и зачастую конкурирующих друг с другом целей развития, а также удовлетворять запросы общества в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. Более того, в устойчивом сельском, лесном и рыбном хозяйстве кроется существенный потенциал для обеспечения устойчивости к внешним факторам, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Основное внимание в рамках подобных комплексных подходов к преобразованиям и внедрению инноваций должно уделяться сельскохозяйственным общинам.

Стратегическая программа по повышению продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства (СП 2)

35. Решение этих ключевых проблем требует развития межсекторальных инициатив, диалога и сотрудничества и укрепления международных и национальных механизмов управления и политического инструментария, актуального для устойчивого сельского хозяйства, при уделении особого внимания наращиванию институционального потенциала.

36. В рамках СП 2 усилия будут сконцентрированы на устойчивом увеличении производства и продуктивности и решении проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды в сельском, лесном и рыбном хозяйстве в широком контексте продовольственных систем, являющихся субъектом всех пяти стратегических программ, посредством:

- a) содействия тому, чтобы производители, независимо от гендерной принадлежности, стали ключевыми партнерами и проводниками перемен и инноваций, что позволит им наращивать производство и продуктивность на устойчивой основе. К числу таких мер относится снижение потерь до и во время уборочной страды и обеспечение большего разнообразия продовольственной базы и рациона питания; выявление, сохранение, распространение и поддержка систем сельскохозяйственного наследия мирового и местного значения (ГИАХС)²; профилактика обезлесения и деградации; и управление базой природных ресурсов и изменением климата, в том числе посредством применения агроэкологических и биотехнологических методов;
- b) поддержка правительств с целью создания благоприятных условий, включая разработку политики, инвестиционных планов, программ и механизмов управления, стимулирующих развитие устойчивого сельского, лесного и рыбного хозяйства, а также решение проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, на межсекторальной, комплексной и открытой основе;
- c) поддержка правительств с целью более эффективного проведения политики, в том числе при помощи международных и региональных документов, связанных с устойчивым сельским, лесным и рыбным хозяйством.
- d) содействие использованию знаний и информации для принятия научно-обоснованных решений. Сюда же относится оказание помощи странам в мониторинге достижения ЦУР.

² Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения (ГИАХС)

37. СП 2 предусматривает пять принципов достижения устойчивого положения в области продовольствия и сельского хозяйства, которые уравнивают социальные, экономические и экологические аспекты устойчивости: i) повышение эффективности использования ресурсов на основе комплексных производственных систем, одновременно выполняющих экологические, экономические и социальные функции; ii) устойчивое управление природными ресурсами и экосистемами; iii) защита и совершенствование источников средств к существованию и социального благополучия в сельских районах; iv) повышение способности людей, общин и экосистем к восстановлению; и v) содействие инновационному, эффективному и ответственному управлению как природными системами, так и людьми. В рамках всех четырех ключевых итогов особое внимание будет уделено гендерным вопросам и вопросам питания.

38. В рамках СП 2 ФАО будет работать со странами с целью решения задач, предусмотренных ЦУР 2, 6, 13, 14 и 15, что прямо отражено в 12 индикаторах на уровне СЦ и четырех индикаторах на уровне итогов, отражающих производительность, ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата в разбивке по секторам и сохранение генетических ресурсов.

Изменение приоритетов

39. Основные изменения связаны с уделением большего внимания трем ключевым областям в целях: i) обеспечения устойчивого повышения продуктивности во всех отраслях сельского хозяйства; ii) реагирования на последствия изменения климата путем укрепления устойчивости к внешним факторам за счет мер по адаптации и смягчению последствий; и iii) восстановления окружающей среды и недопущения ухудшения ее состояния, включая утрату экосистем и биоразнообразия.

Изменение в матрице результатов

40. Изменения приоритетов нашли отражение в 12 индикаторах ЦУР на уровне СЦ; кроме того, была обновлена описательная часть итогов и практических результатов. Как указано в матрице результатов СЦ 2, индикаторы ЦУР на уровне СЦ используются для отслеживания хода решения трех задач, предусмотренных ЦУР 2, одной задачи, предусмотренной ЦУР 6, двух задач, предусмотренных ЦУР 14 и трех задач, предусмотренных ЦУР 15.

41. Была проведена реструктуризация четырех итогов, включая значительное изменение приоритетов.

- a) *Итог 2.1* предусматривает, что основное внимание будет уделяться устойчивому повышению продуктивности и решению проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды. Для достижения запланированных результатов предполагается задействовать устойчивые методы и производственные системы, которые облегчают адаптацию к последствиям изменения климата и их смягчение, а также обеспечивают профилактику деградации природных ресурсов. Количество используемых индикаторов было сокращено с шести до трех, причем один из них является индикатором ЦУР.
- b) *Итог 2.2* предусматривает уделение особого внимания разработке стратегий и программ, инвестициям и обеспечению должного руководства, необходимым для устойчивого роста продуктивности сельского, лесного и рыбного хозяйства при должном учете необходимости решения проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, в то время как ранее предметом основного внимания был обзор мер политики и анализ механизмов управления. Ход его достижения будет отслеживаться с помощью одного индикатора.
- c) *Итог 2.3* предусматривает уделение основного внимания более эффективному применению стратегий и международно-правовых документов, в то время как ранее основное внимание в рамках этого Итога было сосредоточено лишь на обеспечении утверждения или одобрения соответствующих международно-правовых документов.

В него также включена составляющая, связанная с обеспечением руководства, которая раньше входила в Итог 2.2, что позволит обеспечить эффективное применение и интеграцию международных механизмов по управлению сельским, лесным и рыбным хозяйством; для оценки хода достижения предусмотрено четыре индикатора, три из которых связаны с ЦУР.

- d) Итог 2.4 не ограничивается лишь подготовкой и предоставлением информации и статистических данных и предусматривает уделение дополнительного внимания использованию данных, аналитических инструментов и основанных на знаниях продуктов при принятии решений. Будет отслеживаться с помощью одного индикатора.*

42. Данные изменения, а также опыт, полученный в период 2014–2017 годов, привели к значительному переосмыслению и консолидации практических результатов, запланированных на 2018–2021 годы.

Итоги и практические результаты

43. Матрица результатов предусматривает четыре взаимосвязанных итога и восемь практических результатов, достижение которых должно способствовать переходу к более продуктивному и устойчивому сельскому, лесному и рыбному хозяйству.

Итог 2.1 – Применение странами методов, обеспечивающих устойчивое повышение продуктивности и решение проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, в сельском, рыбном и лесном хозяйстве

44. Внедрение систем и методов производства, направленных на достижение устойчивости сельского, рыбного и лесного хозяйства, является долгосрочным и ключевым результатом на уровне стран. В рамках этого Итога производители (фермеры, скотоводы, рыбаки и лесопользователи) получают помощь, необходимую для внедрения более устойчивых производственных систем и новаторских методов работы в целях устойчивого увеличения производства и продуктивности, расширения источников средств к существованию, а также адаптации к изменению климата. По этой причине к поиску новаторских устойчивых методов необходимо привлекать фермеров, скотоводов, рыбаков и обитателей лесов при соблюдении гендерного баланса, поскольку они хорошо знакомы с ограничениями и возможностями на местах и могут помочь согласовать приоритеты и развивать технологии. Для исследований и разработки доступных технологий необходимо полноценное сотрудничество между организациями технической и инвестиционной направленности. Помимо этого, в целях содействия внедрению устойчивых методов работы и развития технологий и инноваций и их широкого распространения будут предприниматься меры по наращиванию потенциала на национальном и местном уровне. Новаторские устойчивые методы и/или устойчивые производственные системы будут оцениваться на основе пяти принципов устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, которые представляют собой принятый ФАО подход, включая социально-экономическую оценку производственных систем.

45. ФАО будет оказывать помощь странам в наращивании институционального потенциала, необходимого для внедрения межотраслевых методов работы с целью устойчивого увеличения производства, решения проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды.

- *Практический результат 1.2.1: Экспериментальное внедрение, апробирование или масштабирование производителями новаторских методов и технологий устойчивого повышения продуктивности и решения проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды*
- *Практический результат 2.2.1: Укрепление институционального потенциала в целях содействия применению более комплексных межотраслевых методов, обеспечивающих устойчивое увеличение объемов производства и решение проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды*

Итог 2.2 – Разработка или совершенствование странами стратегий и механизмов управления в целях обеспечения устойчивого производства и решения проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, в сельском, рыбном и лесном хозяйстве

46. В рамках деятельности, направленной на достижение этого Итога, основное внимание будет сконцентрировано на поиске комплексного и межсекторального политического решения вопросов повышения устойчивости и продуктивности, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды. Достижению этого Итога будет способствовать решение следующих приоритетных задач: активизация разработки и формулирования стратегий, включая инвестиционные, планов и мер по мобилизации ресурсов, необходимых для перехода к устойчивому сельскому, лесному и рыбному хозяйству; оказание содействия многостороннему политическому диалогу и платформам с целью распространения информации и достижения консенсуса, в том числе по вопросу об оказании странам помощи в достижении ЦУР согласованным образом. Будет оказано содействие в претворении в жизнь ключевых элементов, обуславливающих переход к устойчивым агропродовольственным системам в рамках Повестки дня на период до 2030 года, в том числе такие как: i) национальная ответственность и руководящая роль стран; ii) межотраслевые комплексные подходы и последовательная политика; iii) многосторонние подходы и партнерские отношения; iv) увязка государственных и частных инвестиций; и v) акцент на действиях с осязаемыми результатами.

47. Так, ФАО окажет странам помощь в разработке стратегий и программ и повышении потенциала правительств, необходимого для развития межсекторального диалога по вопросам политики, направленного на разработку более комплексной стратегии повышения устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства и решения проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды.

- *Практический результат 2.2.1:* Разработка мер политики, стратегий и инвестиционных программ, направленных на повышение устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства и решение проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды
- *Практический результат 2.2.2:* Укрепление потенциала правительств и заинтересованных сторон, необходимого для развития диалога по вопросам межотраслевой политики в целях выработки более комплексных стратегий обеспечения устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства и решения проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды

Итог 2.3 – Более активное применение странами стратегий и международно-правовых документов, направленных на обеспечение устойчивости сельского, рыбного и лесного хозяйства

48. Данный Итог предусматривает решение вопросов, связанных с реализацией стратегий, в том числе по укреплению координации на внутри- и межсекторальном уровне, сотрудничеству с гражданским обществом и частным сектором, а также адаптации правовых механизмов и стимулированию развития устойчивого сельского, лесного и рыбного хозяйства. В рамках данного Итога также затрагиваются вопросы применения соответствующих международных и региональных инструментов и соглашений. К числу приоритетных задач относятся: оказание поддержки странам в реализации и мониторинге стратегий, в том числе международно-правовых документов, касающихся обеспечения устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства, более полный учет соответствующей проблематики в механизмах международного управления, связанных с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, РКИК ООН³/Парижского соглашения, повесток дня в области биоразнообразия и

³ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН)

окружающей среды и других механизмов и инструментов, относящихся к сфере компетенции ФАО.

49. ФАО будет и далее оказывать поддержку в целях обеспечения эффективной интеграции сельского, лесного и рыбного хозяйства в национальные и международные механизмы управления и осуществления, в частности, в отношении Повестки дня на период до 2030 года, Парижского соглашения, Конвенции о биологическом разнообразии и других повесток и инструментов в области экологии, относящихся к компетенции ФАО, а также укрепления потенциала учреждений-исполнителей.

- *Практический результат 2.3.1:* Оказание поддержки в целях обеспечения эффективной интеграции проблематики сельского, лесного и рыбного хозяйства в международные механизмы управления, в частности, в Повестку дня на период до 2030 года, повестки дня в области изменения климата, биоразнообразия, борьбы с опустыниванием и экологии, относящихся к сфере компетенции ФАО
- *Практический результат 2.3.2:* Укрепление институционального потенциала, необходимого для применения мер политики и международно-правовых документов, направленных на устойчивое увеличение объемов производства и решение проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды

Итог 2.4 – Принятие странами обоснованных решений в интересах устойчивого сельского, рыбного и лесного хозяйства и решения проблем, связанных с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды

50. В целях содействия переходу к устойчивому сельскому хозяйству ФАО будет оказывать странам помощь в принятии научно обоснованных решений по управлению производственными системами и природными ресурсами. Для достижения этого итога были определены следующие первоочередные задачи: i) наращивание потенциала в области статистики и геопространственной информации и предоставление достоверной информации о масштабах, качестве, использовании и продуктивном потенциале земельных, водных, лесных ресурсов, океанов и внутренних водоемов; ii) оценка воздействия сельского, лесного и рыбного хозяйства на эти ресурсы; iii) мониторинг относящихся к климату переменных величин и оценка того, как с помощью методов работы, ориентированных на адаптацию к изменению климата, можно увеличить объемы сельскохозяйственного производства и продуктивность; iv) и содействие предоставлению полученных на глобальном и региональном уровнях стратегических продуктов на основе знаний (данных, информации, инструментов и результатов анализов) для использования национальными и региональными институтами при принятии научно обоснованных решений. На основе принципов устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства будет также оказана поддержка в решении предусмотренных ЦУР задач, связанных с устойчивым сельским, лесным и рыбным хозяйством, достижению которых способствует СЦ 2. Сюда же относится оказание помощи странам-членам в мониторинге индикаторов ЦУР.

51. ФАО будет разрабатывать стратегические информационные продукты, посвященные региональным или глобальным вопросам, объединяющие информацию об устойчивом производстве, изменении климата и ухудшении состояния окружающей среды, и укреплять институциональный потенциал по сбору информации и подготовке фактических данных для принятия решений по этим вопросам, в том числе относящимся к ЦУР.

- *Практический результат 2.4.1:* Разработка стратегических информационных продуктов, направленных на решение региональных или глобальных проблем, с использованием информации об устойчивом производстве, изменении климата и ухудшении состояния окружающей среды
- *Практический результат 2.4.2:* Укрепление институционального потенциала в области сбора, анализа и подготовки фактических данных, необходимых для принятия решений

по вопросам устойчивого производства, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, включая соответствующие ЦУР

Стратегическая программа 3: Сокращение масштабов нищеты в сельских районах

Контекст

52. Проблема, с которой сталкивается мир при достижении ЦУР 1 по искоренению нищеты во всех ее проявлениях, имеет колоссальные масштабы: более 2,1 миллиарда человек продолжают жить в условиях нищеты, около 900 миллионов – в условиях крайней нищеты, причем почти половина из них живет в районах конфликтов, что говорит о необходимости борьбы с нищетой во всех аспектах как в гуманитарном плане, так и в плане развития. Несмотря на то, что за последние несколько десятилетий в деле сокращения масштабов нищеты с точки зрения абсолютной черты бедности был достигнут существенный прогресс, он не был одинаковым для всех. Даже в тех странах, где общие масштабы бедности уменьшились, положение самых бедных слоев населения не изменилось. Сохраняется извечное неравенство между экономическими классами, сельскими и городскими районами, регионами, этническими группами, мужчинами и женщинами. Устойчивый и быстрый экономический рост является необходимым, но недостаточным условием сокращения масштабов нищеты.

53. Во многих странах с низким и средним уровнем дохода, особенно в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии, рост населения опережает рост количества рабочих мест в целом по стране. Безработица является следствием отсутствия экономических возможностей, доступа к производственным ресурсам и профессиональных навыков. Исторически миграция является частью экономического развития, структурных преобразований в сельском хозяйстве и преобразования сельских районов. При этом в течение ближайших десятилетий вследствие роста населения мира, глобализации, изменения климата и политических конфликтов масштабы вынужденной миграции, как внутренней, так и внешней, увеличатся. Управление в контексте миграционных потоков потребует дополнительных усилий, в том числе в области устранения их исходных причин и улучшения доступа к системам социальной защиты и возможностям трудоустройства в местах исхода и в местах прибытия.

54. Рост численности населения также означает усиление борьбы за оскудевающие природные ресурсы, причем вероятнее всего в ущерб наиболее бедным слоям населения. Изменение климата может со временем привести к повышению производственных рисков и снижению продуктивности сельского хозяйства в связи с повышением температуры, ростом экстремальности и непредсказуемости погодных явлений, а также увеличением числа и усилением интенсивности стихийных бедствий и будет иметь более сильное негативное воздействие опять же на бедные слои населения сельских районов, средства к существованию которых напрямую зависят от природных ресурсов, и которые в меньшей степени способны организовывать работу в условиях рисков и бороться с ними. Природа и масштабы таких рисков в разных регионах могут быть разными, причем отдельные страны, например, МОСТРАГ, могут страдать от их воздействия сильнее других. Все эти проблемы повышают степень уязвимости бедных слоев населения и также повышают вероятность того, что более обеспеченные слои населения могут скатиться в нищету.

Стратегическая программа по сокращению масштабов нищеты в сельских районах (СП 3)

55. В рамках СП 3 используется усовершенствованный подход, в котором учитывается широкий спектр домохозяйств, проживающих в сельских районах в нищете, и предлагаются дифференцированные стратегии поддержания источников средств к существованию и расширения прав и возможностей бедных сельских домохозяйств, а также решаются проблемы уязвимости с тем, чтобы помочь им справляться с климатическими потрясениями и осуществляемыми структурными преобразованиями. Для разработки учитывающих конкретные условия подходов используется упрощенная типология сельских домохозяйств в

странах с низким уровнем дохода, организованная по принципу доступа к природным ресурсам и производственному потенциалу. Основное внимание направлено на домохозяйства, занимающиеся в основном производством и добычей на основе использования природных ресурсов, включая производителей сельскохозяйственных культур и продукции животноводства, скотоводов и рыбаков (т.е. сельскохозяйственные домохозяйства). Такой подход позволяет выявить соответствующие конкретным условиям пути выхода из нищеты, учитывающие ряд таких факторов, как географическое расположение и динамика рынков (пригородные, промежуточные, отдаленные), агроклиматические условия, доступ к природным ресурсам, технологии и информация, наличие сельской инфраструктуры, институциональные механизмы, характеристики домохозяйств (гендерные, этнические, доля иждивенцев), вероятность техногенных катастроф и стихийных бедствий, а также политико-экономические аспекты.

56. Фактические данные свидетельствуют о том, что в первую очередь в странах с низким уровнем дохода инвестиции в сельскохозяйственный сектор – и особенно в мелкое сельское хозяйство – приводят к более существенному сокращению масштабов нищеты, чем инвестиции в другие сектора, поскольку они представляют собой самый короткий путь для получения дохода от земли и труда, являющихся основными активами проживающих в сельских районах бедных слоев населения. Однако одних лишь инвестиций в сельское хозяйство недостаточно для сокращения масштабов нищеты в сельских районах. Для сокращения масштабов нищеты в сельских районах необходим межотраслевой подход с широким охватом, учитывающий показатели экономического роста в целом и роль сельского хозяйства и других секторов в развитии и структурном реформировании экономики. Для этого необходимо также сконцентрировать усилия на создании *благоприятных условий* для решения проблем по разным направлениям и в разных отраслях, учитывая, в том числе, новые тенденции на мировой арене. Более того, задача сокращения масштабов нищеты потребует уделения ей большего внимания в политической повестке дня. Поскольку существуют многочисленные пути выхода из состояния бедности, а также множество обуславливающих факторов, для успешного сокращения масштабов нищеты в сельских районах требуется расширенный межсекторальный подход к проблемам бедности, основанный на диверсифицированных стратегиях. Этот набор мер политики – помимо устранения коренных причин вынужденной миграции – должен стимулировать инклюзивные структурные преобразования и преобразования в сельских районах и экономический рост для того, чтобы бедные слои населения (включая семейные фермерские хозяйства и мелких землевладельцев) могли принимать активное участие в экономической деятельности и получать от нее существенную выгоду.

57. Социальная защита может сыграть важнейшую роль в уменьшении степени уязвимости путем оказания помощи домохозяйствам в организации своей работы в условиях рисков и потрясений и в плане содействия экономическим преобразованиям; меры в этой области могут варьироваться от обеспечения минимального дохода для самых бедных слоев населения (в качестве меры социальной защиты) до оказания помощи бедным слоям населения посредством создания возможностей в области занятости и источников доходов путем уменьшения ограничений в области страхования и кредитования (например, с помощью распределения денежных средств и передачи активов через целевые субсидии). Социальная защита имеет более существенное значение для крайне бедных слоев и бедных слоев населения, имеющих мало возможностей для получения дохода.

58. Особое внимание в части разработки мер политики, конкретно касающихся их проблем, учитывающих их мировоззрение и предполагающих их участие, необходимо будет уделить коренным народам, которые зачастую являются самыми бедными среди бедных слоев населения и исторически сталкиваются с социальной изоляцией. Достижение гендерного равенства остается одним из важных направлений, охватывающим широкий круг видов деятельности, направленных на устранение препятствий гендерного характера, мешающих избавлению от нищеты в сельских районах, в том числе путем создания возможностей для

трудоустройства и с помощью социальной защиты, а также на основе более активного вовлечения в жизнь общества и повышения роли в процессах принятия решений.

59. Масштабы и содержание необходимых мероприятий выходят далеко за пределы мандата и возможностей ФАО. Для обеспечения масштабного воздействия необходимы партнерские связи с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк, региональные банки развития и МФСР, а также усиление совместной работы с другими учреждениями системы ООН, включая ПРООН, ВПП, ООН-Женщины, МОТ, МОМ и ЮНИСЕФ⁴.

60. В рамках СП 3 ФАО будет согласованно и целенаправленно работать со странами и другими партнёрами по развитию с тем, чтобы внести свой вклад в формирование благоприятных условий для решения вопросов нищеты, доступа к производительным ресурсам, а также в оказание поддержки странам в деле формулирования, оценки и широкомасштабного применения межотраслевых стратегий (цели в рамках ЦУР 1, 2, 10 и 14), доходов и достойной занятости, уделяя при этом особое внимание вопросам молодёжи и социальной защиты (цели в рамках ЦУР 8), а также гендерного равенства (цель в рамках ЦУР 5).

Изменение приоритетов

61. В рамках СЦ 3 усилия будут направлены на решение политических аспектов экономических проблем, связанных с сокращением масштабов нищеты в сельских районах, при уделении основного внимания работе в области политики, информационно-просветительской деятельности, участию всех заинтересованных сторон и налаживанию партнёрских отношений.

62. Будет укрепляться взаимосвязь между областями работы по получению итоговых результатов, в частности с социальной защитой, при эффективном использовании территориального/межотраслевого подхода к решению задачи сокращения масштабов нищеты, а также взаимозависимости такого подхода и устойчивого рационального использования природных ресурсов. Основное внимание будет уделяться специфике взаимодействия с мерами социальной защиты таких аспектов, как продовольственная безопасность, рациональное использование природных ресурсов и работа в гуманитарной сфере. Такие сквозные проблемы, как миграция и изменение климата, также лучше отражены в структуре Итогов, что означает понимание необходимости учитывать их причинно-следственную взаимосвязь с нищетой. Были проработаны вопросы тесной взаимосвязи между СП 3 и СП 5 для более эффективной работы по устранению коренных причин миграции таким образом, чтобы оптимизировать работу ФАО по всей совокупности взаимосвязанных вопросов развития и гуманитарных вопросов. В области смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему работа будет направлена на сохранение источников средств к существованию в сельском хозяйстве и продуктивности сельского хозяйства и системы социальной защиты сельской бедноты в целях облегчения их избавления от бедности и перехода к более устойчивым условиям с достойной работой.

63. В этих Итогах больше внимания уделяется разнообразным путям избавления от нищеты в условиях преобразования сельского хозяйства и сельских районов. В этой связи больше внимания уделяется работе на уровне межотраслевых мер политики в области развития сельских районов как в плане содействия росту и выявления других участников, так и в плане концентрации усилий на знаниях, статистических и фактических данных для разработки и проведения эффективных мероприятий. Это является основным ограничительным фактором в достижении ЦУР 1 в условиях изменения климата и вынужденной миграции, что не было в достаточной степени сформулировано в предыдущих редакциях итогов в рамках СЦ 3.

⁴ Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР); Программа развития Организации Объединённых Наций (ПРООН); Всемирная продовольственная программа (ВПП); Международная организация труда (МОТ); Международная организация по миграции (МОМ); Детский фонд Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ)

64. С учетом стремления в мире искоренить нищету исключительно важным является усиление работы ФАО в области сокращения масштабов нищеты в контексте обеспечения продовольственной безопасности, питания и устойчивости окружающей среды. Задача заключается в том, чтобы сделать текущие процессы структурных преобразований, преобразований сельского хозяйства и сельской экономики в странах с низким уровнем дохода в большей степени ориентированными на бедные слои населения, а также с участием и в интересах всех бедняков, включая семейных фермеров и мелких землевладельцев, и наращивать человеческий потенциал, являющийся фундаментальным условием повышения производительной занятости и благосостояния.

Изменения в матрице результатов

65. Изменения приоритетов нашли отражение в девяти индикаторах ЦУР на уровне СЦ, а также в обновленной описательной части итогов и практических результатов. Прежние индикаторы на уровне СЦ заменены индикаторами и целевыми показателями ЦУР, касающимися масштабов нищеты, доступа к основным услугам и земельным правам, а также доходов и достойной занятости, включая аспекты детского труда. Индикаторы на уровне итогов частично реорганизованы: было включено семь индикаторов ЦУР для отслеживания хода работы в странах по повышению степени использования политических механизмов, направленных на защиту прав доступа для мелких рыбопромысловиков, женщин и равных прав на землю, доли населения, охваченного системами социальной защиты и объема государственных расходов на нужды осуществления политики.

66. На уровне итогов предлагается новый четвертый Итог, касающийся сбалансированных в гендерном плане межсекторальных политических мер, стратегий и программ в области сокращения масштабов нищеты (Итог 3.4), а итоги 3.1, 3.2 и 3.3 доработаны в плане большей целенаправленности и ясности.

- a) *Итог 3.1* теперь более конкретно связан с аспектом наделения правами и возможностями, а задача устранения барьеров для доступа сельской бедноты к производственным ресурсам, услугам, знаниям и к рынкам рассматривается в более глобальном плане. Повышенное внимание уделяется освоению потенциала сельского, рыбного и лесного хозяйства в области сокращения масштабов нищеты с особым упором на вызовы, связанные с изменением климата.
- b) *Итог 3.2* в целом остаётся без изменений, но несколько больше внимания в нём уделено содействию диверсификации доходов в контексте преобразований сельских районов и адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, укреплению элементов вовлечения сельской бедноты в конкретные производственно-сбытовые цепочки и рынки; также было доработано его название для того, чтобы оно больше соответствовало практике МОТ.
- c) *Итог 3.3* скорректирован и теперь отражает необходимость укрепления увязки с СП 3 и СП 1, 2 и 5. Как таковой, этот Итог расширяет прежнюю сферу деятельности и предусматривает расширение масштабов систем социальной защиты в сельских районах, в том числе программ социальной защиты, учитывающих вопросы питания, систем социальной защиты, направленных на повышение устойчивости к воздействию внешних факторов в гуманитарных контекстах и на укрепление синергических связей с сельским хозяйством и рациональным использованием природных ресурсов.
- d) Новый *Итог 3.4* направлен на укрепление потенциала стран в области формирования межотраслевых политики, стратегий и программ сокращения масштабов нищеты при обеспечении гендерного равенства. ФАО будет оказывать помощь странам в решении вопросов достижения ЦУР 1 в контексте изменения климата и миграции, поощрения и поддержки многоплановых межотраслевых подходов к вопросам сокращения масштабов нищеты, отражающих то разнообразие стратегий, которое необходимо для работы по разным вариантам избавления от нищеты. Этот Итог также включает

наработку фактологии и знаний, данных, оценку и обмен информацией о примерах реализации успешных подходов.

67. Нынешние девять практических результатов были реорганизованы, и их теперь на один меньше. В частности, по Итогу 3.1 изменение направленности позволило выстраивать работу вокруг вопросов устойчивого производства в интересах бедных, рационального использования природных ресурсов и сельских услуг. В практических результатах сохранена нацеленность на получение результатов на уровне стран на основе развития необходимого потенциала и дальнейшего совершенствования благоприятных политических и организационных условий.

Итоги и практические результаты

68. ФАО будет способствовать сокращению масштабов нищеты в сельских районах посредством достижения четырех взаимосвязанных итогов и девяти практических результатов.

Итог 3.1 – Расширение прав и возможностей проживающих в сельских районах бедных слоев населения и их организаций в том, что касается доступа к производственным ресурсам, услугам и рынкам

69. СП 3 способствует усилению организаций производителей и их участию в политическом диалоге и обеспечению доступа бедных домохозяйств к услугам, вводимым ресурсам и технологиям. Для распространения и использования всего технического потенциала Организации в целях содействия преодолению структурных ограничений, с которыми сталкиваются малоимущие сельские аграрные домохозяйства, в том, что касается постепенного повышения их доступа к природным ресурсам и другим активам, включая земельные ресурсы, и усиления контроля над ними; их способности работать в условиях рисков, в том числе относящихся к климату; повышения производительности и устойчивого рационального использования природных ресурсов; и объединения мелких аграрных домохозяйств с продовольственными системами через каналы как основных, так и альтернативных рынков, необходимы более широкий подход к задаче сокращения масштабов нищеты в сельских районах и ярко выраженная нацеленность проектов и программ на проживающие в сельских районах бедные слои населения. Организация будет продолжать способствовать инновациям в сельских районах и инициативам по вовлечению сельских жителей в производственную деятельность, направленным на удовлетворение потребностей мелких производителей и семейных фермерских хозяйств.

70. Будет продолжена работа по расширению прав и возможностей жителей сельских районов, где бедные слои населения сталкиваются с серьезными вызовами, касающимися источников средств к существованию, на основе обеспечения их прав на природные ресурсы и доступа к ним с помощью коллективного и ответственного распространения знаний и информации; посредством расширения доступа сельских производителей-бедняков к земельным ресурсам, услугам, финансовым ресурсам, знаниям, инновационным технологиям и рынкам. В рамках СЦ 3 предполагается вести работу с беднейшими слоями населения таким образом, чтобы учесть в повестке дня в области развития все их чаяния, в том числе таких групп, как женщины и коренные народы, используя для этого адресные меры политики и подходы.

- *Практический результат 3.1.1:* Укрепление сельских организаций и учреждений и оказание содействия коллективным действиям сельской бедноты
- *Практический результат 3.1.2:* Разработка стратегий, мер политики, руководящих принципов и программ, направленных на улучшение доступа сельской бедноты к услугам, финансам, знаниям, технологиям, рынкам и природным ресурсам и контролю над ними, в том числе в контексте изменения климата
- *Практический результат 3.1.3:* Оказание политической поддержки, развитие потенциала и накопление знаний для ускорения процесса обеспечения гендерного равенства в сельских районах и расширения экономических прав и возможностей женщин

71. СП 3 призвана содействовать созданию производительных рабочих мест и достойных условий труда для бедных слоев населения, особенно для проживающих в сельских районах женщин и молодежи, посредством содействия внедрению апробированных на местах подходов к созданию рабочих мест в агропродовольственных системах и применения международных трудовых нормативов в сельских районах, особенно в целях исключения детского труда в сельском хозяйстве. Эта работа основана на признании того, что в основном проживающие в сельских районах бедные слои населения заняты натуральным хозяйством, имеют ненадежную, плохо оплачиваемую и неофициальную работу или не имеют возможности выхода на рынки труда. В центре внимания работы в рамках этого Итога оказание политической поддержки и наращивание потенциала в том, что касается предоставления возможностей для достойного трудоустройства в сельскохозяйственном и несельскохозяйственных секторах, включая содействие предпринимательской деятельности в сельских районах и развитие необходимых трудовых навыков и человеческого и общественного капитала, особенно для женщин и молодежи.

- *Практический результат 3.2.1:* Оказание политической поддержки и развитие потенциала в разработке и осуществлении стратегий, мер политики, руководств и программ расширения возможностей для достойной занятости в сельских районах, предпринимательства и развития навыков, особенно для молодежи и женщин
- *Практический результат 3.2.2:* Оказание политической поддержки и развитие потенциала, необходимого для широкого применения международных стандартов труда в сельских районах в целях повышения качества и безопасности условий труда, в особенности борьбы с детским и принудительным трудом

Итог 3.3– Расширение странами доступа сельской бедноты к *системам социальной защиты*

72. Взаимосвязь между социальной защитой и занятостью в сельских районах можно наладить посредством эффективного использования территориального/межотраслевого подхода к задаче сокращения масштабов нищеты, а также посредством устойчивого рационального использования природных ресурсов. В рамках этого итога основное внимание в СП 3 будет уделяться сочетанию конкретных мероприятий в области социальной защиты с мероприятиями в области продовольственной безопасности, питания, рационального использования природных ресурсов и достижения устойчивости к внешним воздействиям. Такие сквозные и взаимосвязанные проблемы, как миграция и изменение климата, также лучше отражены в структуре итогов, что означает понимание необходимости учитывать их причинно-следственную связь с нищетой. В рамках усилий, направленных на решение проблем наиболее бедных слоев населения, по СП 3 будет расширена работа в области ориентированной на вопросы питания социальной защиты и в области содействия стратегиям по сокращению масштабов нищеты, имеющим гуманитарный характер (совместно с СП 5).

- *Практический результат 3.3.1:* Оказание политической поддержки, генерирование знаний и развитие потенциала и расширение информационно-просветительской работы для более широкого охвата сельской бедноты системами социальной защиты, в том числе в условиях нестабильности и гуманитарных проблем
- *Практический результат 3.3.2:* Оказание политической поддержки, генерирование знаний и развитие потенциала и расширение информационно-просветительской работы для усиления синергических связей между мерами в области социальной защиты, питания, сельского хозяйства и рационального использования природных ресурсов, включая изменение климата

Итог 3.4 – *Повышение потенциала стран в области разработки, реализации и оценки сбалансированных в гендерном плане межсекторальных политических мер, стратегий и программ, способствующих достижению ЦУР 1*

73. В СП 3 больше внимания и поддержки сосредоточено на межотраслевых ориентированных на интересы бедных слоев населения мерах политики и стратегиях на уровне

стран и регионов. Это требует расширения участия ФАО за пределами традиционных партнерских отношений с министерством сельского хозяйства, а также усилий, направленных на включение технической деятельности ФАО и усилий других заинтересованных сторон в более широкие процессы и политику сокращения масштабов нищеты в сельских районах на страновом и территориальном уровне. Таким образом, в рамках этого Итога предлагается всеобъемлющая концептуальная схема оказания помощи странам в работе по решению проблемы сокращения масштабов нищеты в соответствии с ЦУР 1 в условиях возникновения двух взаимосвязанных проблем изменения климата и миграции.

74. Работа будет вестись как на уровне информационно-просветительской деятельности, так и в рамках наращивания институционального потенциала координационных механизмов и форумов по обмену информацией, сбору фактических данных, а также оказанию помощи странам в разработке и осуществлении межсекторальных комплексных подходов с учетом территориальных и всеобъемлющих подходов (мер политики, стратегий и программ), направленных на работу по основным факторам, способствующим сокращению масштабов нищеты. Таким образом, оказываемая в рамках этого четвертого итога помощь создаст условия для скоординированной совместной работы, в том числе на основе создания условий для работы с другими ключевыми партнерами по развитию.

- *Практический результат 3.4.1:* Укрепление национального потенциала в области разработки и осуществления всеобъемлющих многоотраслевых мер, стратегий и программ сокращения масштабов нищеты, в том числе в контексте миграции и изменения климата
- *Практический результат 3.4.2:* Предоставление данных, знаний и инструментов, необходимых для содействия проведению и оценке комплексных многоотраслевых мер политики и стратегий сокращения масштабов нищеты, в том числе в контексте миграции и изменения климата, а также для мониторинга прогресса в области сокращения масштабов нищеты в сельских районах

Стратегическая программа 4: Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем

Контекст

75. Увязывая производство и потребление, агропродовольственные системы напрямую влияют на наличие, доступность, устойчивый характер, разнообразие, качество и безопасность пищевой и сельскохозяйственной продукции. Изменения, происходящие в агропродовольственных системах, также оказывают существенное влияние на инклюзивность процессов экономического развития и структурных преобразований, поскольку они отражаются на уровне и использовании доходов занятых в них лиц и прибыли вовлеченных предприятий, а также на использовании ресурсов.

76. Агропродовольственные системы формируются под воздействием того, каким образом вовлеченные в них субъекты, учреждения государственного сектора и предприятия частного сектора реагируют на проблемы и возможности, создаваемые вследствие изменения потребительского спроса. Представители частного сектора стремятся к увеличению добавленной стоимости для сохранения конкурентоспособности за счет повышения эффективности, технологических и управленческих инноваций, а также за счет дальнейшей дифференциации продуктов. В результате многие компоненты агропродовольственных систем становятся все более науко-, ресурсо- и капиталоемкими и все чаще характеризуются вертикально координируемыми производственно-сбытовыми цепочками, более высоким уровнем трансграничной торговли, более высоким уровнем инвестиций в более комплексную инфраструктуру, более широким использованием частных стандартов, а также разработкой более сложных продуктов и стратегий сбыта.

77. Хотя подобные изменения в современных агропродовольственных системах могут дать положительные результаты, они могут также привести к возникновению ряда проблем, которые необходимо будет решить, чтобы такие изменения в полной мере содействовали достижению национальных и глобальных целей, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года. Эти проблемы включают более высокие барьеры на пути к участию в современных производственно-сбытовых цепочках тех слоев общества, которые традиционно имеют ограниченный доступ к образованию, ресурсам и капиталу, включая женщин, молодежь, городскую и сельскую бедноту, коренные народы, мелкие и семейные фермерские и рыболовные хозяйства и мелкие и средние предприятия. Как производители, работники или предприниматели эти группы, как правило, имеют ограниченный доступ к более выгодным рынкам или возможностям для трудоустройства, что ведет к углублению неравенства. Барьеры существуют также и на пути участия малоимущих потребителей на многих рынках сбыта, что ограничивает разнообразие доступных им пищевых продуктов и является одной из причин нездорового питания.

78. Ряд дополнительных аспектов, связанных с агропродовольственными системами, также может негативно отразиться на достижении ЦУР. К ним относятся: i) растущая зависимость мелких фермеров и рыбопромысловиков и малых и средних агропредприятий от крупных игроков в производственно-сбытовой цепочке; ii) усугубление проблемы неполноценного питания и рост связанных с ней издержек для системы здравоохранения вследствие изменения привычного рациона питания и увеличения потребления высококалорийных продуктов; iii) рост количества инцидентов, связанных с безопасностью пищевых продуктов, и вспышек трансграничных вредителей и болезней растений и животных; iv) бесконтрольное применение противомикробных препаратов, ведущее к возникновению устойчивости к ним; v) значительные объемы потерь и порчи пищевой продукции; и vii) ухудшение состояния окружающей среды, в том числе истощение почв, выбросы углекислого газа, утрата биоразнообразия, загрязнение водоемов и обезлесение.

79. Обеспечить развитие агропродовольственных систем таким образом, чтобы решить две противоположные задачи, а именно обеспечить более полный учет интересов мелких и семейных фермерских хозяйств, животноводов, рыбопромысловиков и малых и средних предприятий, и наиболее уязвимых групп потребителей и, одновременно, изыскивать новые возможности для экономии за счет повышения эффективности, будет крайне непросто. Это особенно актуально для многих стран с низким уровнем доходов, где сельскохозяйственный сектор будет оставаться основным двигателем экономического роста, а также для стран, особо уязвимых к стихийным бедствиям и экономическим потрясениям (например, малых островных развивающихся государств). В этих странах крайне важно провести преобразование агропродовольственных систем таким образом, чтобы они способствовали экономическому росту и служили источником дохода и занятости для быстро растущего населения, способствуя при этом социальной интеграции и справедливому распределению благ.

Стратегическая программа по повышению уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем (СП 4)

80. Основное изменение в СП 4 на 2018–2021 годы связано с признанием того, что создание более инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем требует проведения комплексной и последовательной политики и принятия институциональных решений, основанных на целостном анализе, что позволит выявить основные сдерживающие факторы, определить приоритетность и пути их решения за счет координации усилий частного сектора и государственного сектора (в том числе тех министерств, чья деятельность является все более актуальной для развития агропродовольственных систем, таких, как министерства торговли, планирования и финансов), организаций гражданского общества (в том числе представляющих производителей и потребителей), региональных экономических организаций и платформ, а также международных организаций.

81. Обеспечение более согласованного подхода к развитию агропродовольственных систем потребует работы в двух направлениях. Первое из них, вертикальное направление, связано с разработкой и принятием i) международных стандартов безопасности пищевых продуктов, а также санитарно-гигиенических норм обеспечения здоровья животных и растений; ii) многосторонних и региональных торговых соглашений, в том числе предусматривающих использование тарифных и нетарифных мер, субсидий, осуществление Соглашения о мерах государства порта, а также борьбу с незаконной заготовкой древесины; и iii) добровольных руководящих принципов, включая Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы, Кодекс ведения ответственного рыболовства, а также Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства. Вместе эти инструменты способствуют укреплению глобального управления агропродовольственными системами (Итог 1), задают параметры, на основании которых страны разрабатывают и осуществляют меры политики, стандарты, нормативно-правовые акты и механизмы, влияющие на эти системы (Итог 2).

82. Второе, горизонтальное направление предусматривает принятие мер, направленных на сближение национальной политики и стратегий, что будет содействовать качественной проработке и последовательной реализации мероприятий в поддержку развития агропромышленных и продовольственных систем. Аналитическая работа, проводимая в поддержку национальных усилий по обеспечению сближения политики и стратегий, поможет выявить приоритетные задачи, решение которых требует поддержки как с точки зрения укрепления отдельных элементов производственно-сбытовой цепочки, так и точки зрения создания благоприятных условий, либо того и другого. Эта расстановка приоритетов, в свою очередь, поможет странам определить, какая поддержка со стороны ФАО им нужна для проведения изменений в институциональных и управленческих структурах (Итог 2) и/или укрепления потенциала производственно-сбытовой цепочки и дальнейшей мобилизации инвестиций (Итог 3), необходимых для устранения препятствий на пути укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания (СП 1), обеспечения устойчивой интенсификации производства (СП 2), сокращения масштабов нищеты (СП 3) и/или повышения устойчивости к внешним факторам (СП 5).

83. Характер агропродовольственных систем, в которых задействовано множество лиц, учреждений и предприятий, и наличие связей между ними открывают возможности для развития партнерства на различных уровнях. При работе международной нормативно-правовой базой и соглашениями, которые ложатся в основу национальных мер политики, необходимо также укреплять установившиеся партнерских отношений с такими международными организациями, как ВОЗ, МЭБ, ВТО, ЮНКТАД⁵ и соответствующими региональными органами (например, с ЕЭК ООН, ЭСКАТО⁶), что обеспечит эффективное участие стран в разработке стандартов и в подготовке и применении торговых соглашений. Диалог на глобальном и региональном уровне о приоритетных направлениях развития агропродовольственных систем и стремление к согласованным действиям, направленным на достижение общих целей, требуют поддерживать партнерские отношения с неправительственными организациями, в том числе с помощью таких платформ, как Глобальная платформа доноров для развития сельского хозяйства и сельских районов и Глобальная программа устойчивого животноводства.

84. На страновом уровне при разработке национальных стратегий и мер политики необходимо будет поощрять и развивать партнерские связи с участием многих заинтересованных сторон включая государственный сектор (взаимодействие с рядом министерств и ведомств, в том числе по вопросам торговли, промышленности и здравоохранения в дополнение к традиционным партнерам в лице министерств сельского,

⁵ Всемирная организация охраны здоровья животных (МЭБ); Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)

⁶ Экономическая комиссия ООН для Африки (ЭКА); Экономическая комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)

лесного и рыбного хозяйства), представителей национального и транснационального частного сектора, организаций производителей, в том числе представляющих малых и семейных производителей, соответствующие торгово-промышленные палаты, организации потребителей и организации гражданского общества. Необходимо и далее развивать партнерские отношения со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями в рамках усилий по мобилизации государственных инвестиций в развитие агропродовольственных систем. Необходимо будет укреплять сотрудничество в формате "Юг-Юг" с целью передачи знаний и передового опыта. Характер мероприятий ФАО должен определяться конкретной ситуацией и потребностями каждой страны и соответствующих партнеров. Учитывая разнообразие условий, деятельность ФАО по содействию развитию агропродовольственных систем будет носить различный характер в разных регионах и странах.

85. Партнерства с частным сектором (и между представителями частного сектора) играют важную роль для привлечения инвестиций в развитие агропродовольственных систем на скоординированной основе, в особенности в части, касающейся обеспечения доступа мелких производителей и переработчиков к местным, национальным и международным рынкам, что является одним из условий удвоения доходов мелких производителей пищевой продукции к 2030 году (задача 2.3 ЦУР). ФАО может способствовать укреплению этих партнерских отношений в целях содействия достижению намеченных ею итогов, в том числе, например, за счет создания и поддержки платформ для отраслевых ассоциаций, возможностей для развития диалога по вопросам разработки и реализации мер политики, подготовки рекомендаций относительно структуры государственно-частного партнерств по вопросам формирования рыночной инфраструктуры, а также путем создания инновационных государственных и частных систем финансирования.

86. Внимание будет и далее уделяться таким вопросам, как социальная интеграция (в том числе представителей семейных фермерских хозяйств, мелких производителей, молодежи и коренных народов), гендерное равенство и расширение экономических прав и возможностей женщин. Основная цель состоит в том, чтобы женщины и мужчины могли на равноправной основе пользоваться возможностями, которые открываются благодаря повышению эффективности и конкурентоспособности во всех звеньях производственно-сбытовой агропродовольственной цепочки и продовольственных системы в целом. Актуализации гендерной проблематики способствует отделение мероприятий, имеющих глобальный и нейтральные в гендерном плане характер, от мероприятий, более очевидно затрагивающих гендерные аспекты, особенно в связи с разработкой и внедрением мер политики, нормативно-правовой базы и институциональных механизмов, а также реализацией шагов по укреплению потенциала, необходимого для комплексного развития агропредприятий и производственно-сбытовых цепочек.

87. Осуществление СП 4 будет напрямую способствовать решению задач, предусмотренных ЦУР 2, 8, 9, 12, 14 и 17, и в этих целях в матрицу результатов СЦ 4 был включен ряд индикаторов ЦУР.

Изменение приоритетов

88. Основные внесенные в СП 4 изменения призваны обеспечить более последовательный подход к развитию агропродовольственных систем. Как указано выше, для решения этой задачи предполагается содействовать разработке и утверждению различных инструментов (международных стандартов, норм и соглашений), способствующих укреплению системы управления агропродовольственными системами в глобальном контексте, сближению национальных мер политики и стратегий с учетом соответствующих международных механизмов и укреплению таких структур, как многосторонние платформы в целях учета потребностей и мнений различных сторон, включая мелких производителей и перерабатывающих предприятий. Все эти элементы поддержки в комплексе позволят обеспечить более эффективный подход к разработке и осуществлению мероприятий и придать им более согласованный характер.

89. Будет обеспечена более тесная связь с проблематикой питания за счет более целостного и ориентированного на удовлетворение потребностей подхода к развитию продовольственных систем с учетом проблемы неполноценного питания во всех ее проявлениях и при более внимательном отношении к вопросам доступа городской бедноты к продовольственным системам. Внимание будет и далее уделяться таким вопросам, как социальная интеграция (в том числе представителей семейных фермерских хозяйств, мелких производителей, молодежи и коренных народов), гендерное равенство и расширение экономических прав и возможностей женщин.

90. Что касается изменения климата, то теория изменений позволяет более эффективно учитывать аспекты, имеющие решающее значение для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, включая согласование стратегий в области изменения климата со стратегиями развития продовольственных систем, создание экологически чистых производственно-сбытовых цепочек и повышение внимания вопросам биоэкономики.

Изменения в матрице результатов

91. Матрица результатов СП 4 была переработана, а тематическая структура данной программы, итоги и практические результаты которой имели слишком общую формулировку (например, разработка стандартов, торговля, развитие производственно-сбытовых цепочек, потеря и порча пищевой продукции, инвестиции и финансы), пересмотрена с учетом большей ориентированности на конкретные результаты. При разработке новой структуры было учтено, что создание более инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем также потребует более комплексного подхода к выявлению и устранению основных проблем, препятствующих их развитию. Это в свою очередь позволит частному и государственному сектору (включая широкий спектр министерств, к чьей сфере ведения относятся агропродовольственная проблематика), гражданскому обществу и донорам предпринять более слаженные и скоординированные действия.

92. Новая структура предусматривает отказ от индивидуального подхода к тематическим областям работы, что позволит ФАО оказывать более адресно подходить к решению задач, связанных с повышением эффективности и инклюзивности агропродовольственных систем. Эти изменения нашли отражение на уровне СЦ: четыре индикатора на уровне СЦ используются для отслеживания хода решения двух задач, предусмотренных ЦУР 2, одной задачи ЦУР 12 и 17, а также в описании итогов и практических результатов.

93. Четыре итога были переработаны следующим образом:

- a) *Итог 4.1* предусматривает оказание странам поддержки в разработке и принятии международных стандартов безопасности пищевых продуктов, охраны здоровья растений и животных; международных торговых соглашений; и руководств, которые в комплексе обеспечивают глобальное управление агропродовольственными системами и служат основой для разработки и практического осуществления странами мер политики и положений, связанных с развитием таких систем.
- b) *Итог 4.2* предусматривает сближение межсекторальных мер политики и стратегий на национальном уровне с учетом международных механизмов путем укрепления потенциала государственных организаций по разработке и осуществлению мер политики, положений (в том числе связанных с применением стандартов) и инвестиционных планов, а также внедрению более открытого для мелких производителей порядка ведения сельского хозяйства на контрактной основе и участия в закупках для государственных нужд.
- c) *Итог 4.3* предусматривает, что основное внимание будет уделяться укреплению управленческого и технического потенциала участников производственно-сбытовой цепочки, а также поставщиков, таких вспомогательных услуг, как инвестиции и финансирование.

- d) В рамках *Итога 4.4* объединена вся деятельность, связанная с совершенствованием сбора и использования данных, необходимых для принятия обоснованных решений на всех уровнях, и охватывающая как анализ глобальных рынков (включая АМИС⁷), так и работу на национальном уровне по мониторингу мер политики.

94. Структура практических результатов была пересмотрена, а их общее количество сокращено с 10 до 8 за счет слияния двух практических результатов, касающихся осуществления мер политики, и трансформации одного практического результата, связанного с сокращением потерь и порчи пищевой продукции, в индикатор для отслеживания хода достижения соответствующего итога на уровне СЦ.

Итоги и практические результаты

95. ФАО будет способствовать развитию более инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем посредством оказания поддержки странам, в партнерстве с сообществом в области развития и соответствующими заинтересованными сторонами, посредством достижения четырех взаимосвязанных итогов и восьми практических результатов.

Итог 4.1 – Разработка международных стандартов, соглашений и руководств в целях улучшения доступа стран к международным рынкам и их функционирования

96. Данный Итог предусматривает, что международные стандарты, нормы и торговые соглашения, которые вносят вклад в глобальное управление продовольственными системами и, следовательно, обеспечивают основу для разработки странами разрабатывают собственных национальных стратегий и мер политики, будут формулироваться таким образом, чтобы обеспечивать достаточную гибкость, позволяющую странам реализовывать свои социальные цели, включая расширение доступа мелких производителей к местным, национальным и международным рынкам. Он включает в себя два практических результата, обеспечивающих поддержку эффективного участия стран в разработке международных стандартов, а также торговых соглашений и руководств соответственно.

- *Практический результат 4.1.1:* Формулирование и согласование странами новых и пересмотренных международных стандартов безопасности и качества пищевых продуктов и здоровья растений в качестве отправной точки для международной гармонизации
- *Практический результат 4.1.2:* Укрепление потенциала стран и их региональных экономических сообществ, необходимого для эффективного участия в разработке международных соглашений и руководств, призванных содействовать транспарентной работе рынков, расширению торговли и рыночных возможностей и созданию более эффективных агропродовольственных систем

Итог 4.2 – Разработка и внедрение странами мер политики, нормативно-правовых баз и институциональных механизмов, содействующих развитию инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем

97. Этот Итог призван обеспечить большую согласованность и поднять качество разработки и применения национальных мер политики, нормативно-правовых баз и институциональных механизмов, от которых зависят условия для ведения предпринимательской деятельности в стране. Сотрудничая с соответствующими министерствами в целях координации действий всего правительства, ФАО будет оказывать странам помощь в согласовании и обеспечения большей последовательности их национальных стратегий и мер политики как это предусмотрено международными стандартами, нормами и торговыми соглашениями. В рамках работы по достижению этого Итога и предусмотренных им практических результатов предполагается выявить препятствия на пути создания более

⁷ Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС)

инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем в той или иной стране, что позволит принимать более адресные и эффективные меры.

98. В частности, предусмотрены следующие меры: внедрение мер политики и нормативно-правовой базы, призванных обеспечить соблюдение стандартов и последовательный подход к решению таких вопросов, как использование противомикробных препаратов, развитие торговли и снижение потерь и порчи пищевой продукции; организация и внедрение более эффективного порядка ведения операционной деятельности (например, ведение сельского хозяйства на контрактной основе, системы приема-передачи на хранение, короткие продовольственные производственно-сбытовые цепочки и т.д.), которые обеспечивают более структурированный спрос и, таким образом, обеспечивают широкий доступ к рынкам для мелких товаропроизводителей; и развитие многосторонних структур управления (например, промышленных ассоциаций, организаций потребителей, межминистерских координационных платформ и парламентских фронтов).

- *Практический результат 4.2.1:* Укрепление потенциала организаций государственного сектора по разработке и реализации национальной политики, стратегий, нормативно-правовой базы и планов инвестиций в поддержку развития инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем
- *Практический результат 4.2.2:* Укрепление потенциала организаций государственного и частного сектора, необходимого для разработки и реализации оперативных мер в поддержку развития инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем

Итог 4.3 – Укрепление потенциала государственного и частного сектора стран и увеличение инвестиций в развитие инклюзивных агропромышленных предприятий и производственно-сбытовых цепочек

99. В рамках этого Итога предполагается содействовать укреплению потенциала участников производственно-сбытовых цепочек, необходимого для более эффективной реализации бизнес-стратегий, оказания вспомогательных услуг и привлечения инвестиций, способствующих развитию агропродовольственных систем. На основе анализа производственно-сбытовых цепочек и передовой практики будет оказываться поддержка действиям в целях: i) обновления технических и управленческих возможностей семейных фермерских хозяйств, мелких производителей, компаний и предприятий агропромышленного комплекса и других субъектов производственно-сбытовых цепочек; ii) повышения уровня и качества государственных и частных инвестиций, направляемых на переоснащение и организацию переработки и сбыта, что будет способствовать прекращению падения мировых инвестиций в агропродовольственный сектор; iii) расширения доступности финансовых услуг и инструментов управления рисками для уязвимых групп населения; и iv) оказания помощи таким группам населения в организации деятельности с учетом климатических факторов и использованием экологически чистых методов, что поможет странам-членам выполнить обязательства в соответствии с определяемыми на национальном уровне вкладами. Предполагается, что в рамках усилий по достижению этого Итога будет продолжена проводимая в настоящее время работа по модернизации агробизнеса и производственно-сбытовых цепочек и совершенствованию инвестиционной работы, финансовых систем и инструментов управления рисками.

100. Поставленная в ЦУР задача по сокращению потерь и порчи пищевой продукции также является одним из результатов на уровне СЦ, достижение которого отслеживается с помощью индикатора 12.3.1 ЦУР "Глобальный индекс продовольственных потерь", координаторами которого выступают ФАО и Программа организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Для достижения данного показателя потребуются создать благоприятные условия (Итог 4.2), а также оказать производителями и агропредприятиями поддержку в повышении их технического и управленческого уровня и расширении доступа к финансам (Итог 4.3).

- *Практический результат 4.3.1:* Наделение участников производственно-сбытовых цепочек техническим и управленческим потенциалом, необходимым для развития эффективных и устойчивых агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек
- *Практический результат 4.3.2:* Укрепление потенциала государственных и частных организаций в целях привлечения инвестиций, разработки и внедрения финансовых инструментов и оказания финансовых услуг, а также механизмов управления рисками, необходимых для создания эффективных и инклюзивных агропродовольственных систем.

Итог 4.4 – Принятие странами обоснованных решений в поддержку развития агропродовольственных систем

101. Данный Итого предусматривает, что ФАО будет содействовать подготовке и использованию данных о торговле и рынках и их анализу; а также созданию региональных и национальных систем мониторинга информации и мер политики, которые служат источниками данных и обеспечивают их анализ, необходимый для принятия обоснованных решений, способствующих формированию более безопасного, развитого и конкурентоспособного агропродовольственного сектора, а также позволяют мелкими производителями принимать информированные решения о том как, когда и где им реализовывать свою продукцию. При этом ФАО будет представлять данные по запросам директивных органов в поддержку разработки и реализации надлежащих и последовательных мер политики и адекватных государственных расходов, с тем чтобы устранить существующие во многих агропромышленных системах недостатки, связанные с недостаточным уровнем эффективности и инклюзивности.

- *Практический результат 4.4.1:* Предоставление актуальной информации и аналитических данных о глобальных рынках в целях поддержания их прозрачности и расширения возможностей для глобальной, региональной и внутренней торговли и выхода на соответствующие рынки
- *Практический результат 4.4.2:* Обеспечение государственных организаций системами возможностями для создания систем мониторинга и анализа воздействия мер торговой, продовольственной и сельскохозяйственной политики на национальные агропродовольственные системы

Стратегическая программа 5: Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами

Контекст

102. Стратегическая цель 5 призвана повысить уровень устойчивости сельскохозяйственных источников средств к существованию к основным угрозам и кризисным ситуациям, которые подрывают полученные ценой больших усилий достижения в области развития, а также прогресс в области продовольственной безопасности. Помимо необходимости увеличения производства продовольствия, создания новых рабочих мест и обеспечения рационального управления ресурсами развивающиеся страны все чаще сталкиваются с масштабными и тяжелыми кризисными ситуациями и бедствиями, особенно связанными с изменением климата, угрозами безопасности продовольственной цепочки и конфликтами.

103. Страны и общины регулярно страдают от природных бедствий, включая экстремальные климатические явления. За период 2003–2013 годы на долю сельскохозяйственного сектора развивающихся стран пришлось 22% от ущерба, нанесенного стихийными бедствиями (25%,

если учитывать только экстремальные климатические и погодные явления)⁸. По мере изменения климата масштабы, интенсивность и частота экстремальных погодных явлений, таких как засухи, наводнения, циклоны и лесные пожары будет нарастать, приводя к значительному ущербу и потерям. В Парижском соглашении об изменении климата также подчеркивается необходимость укрепления возможностей наиболее уязвимых стран предвосхищать угрозы, противостоять потрясениям и изменять модель развития так, чтобы сократить климатические риски⁹.

104. Одновременно с этим глобализация торговли, использование интенсивных систем производства продовольствия и изменение климата способствуют повышению числа чрезвычайных ситуаций в продовольственной цепочке, связанных со вспышками трансграничных вредителей и болезней животных (в том числе водных) и растений (включая леса) и возникновением иных ситуаций, угрожающих безопасности пищевых продуктов. Возрастают угрозы эпидемий и предполагается, что эта тенденция сохранится, если не будут приняты эффективные меры для устранения разнообразных лежащих в их основе причин.

105. Наконец, проблема отставания в росте и смертности детей в возрасте до пяти лет особенно остро стоит в затронутых затяжными кризисами и, зачастую, конфликтами регионах, где проживает почти 500 миллионов человек. Затяжные кризисы зачастую являются следствием одних и тех же причин, таких как конфликты, стихийные бедствия, социально-экономические потрясения, угрозы продовольственной цепочке, нестабильность структур управления и низкий уровень развития институционального потенциала. В условиях затяжного кризиса зачастую обостряется проблема продовольственной безопасности: масштабы проблемы недоедания почти в три раза превышают показатели других развивающихся странах; кризисные ситуации зачастую в гораздо большей степени сказываются на женщинах, которые становятся жертвами насилия и ущемления прав по гендерному признаку.

Стратегическая программа повышения устойчивости средств к существованию к угрозам и кризисам (СП 5)

106. СП 5 составлена с учетом недавних глобальных политических процессов, в которые ФАО вносила свой активный вклад. Кроме того, в программе также подтверждается центральная роль прав человека и усилий по поддержанию мира в целях обеспечения согласованности политики и оперативной деятельности в гуманитарной сфере и в сфере развития и миротворчества. В этом контексте в период 2018–2021 годов дополнительное внимание будет уделяться проблемам изменения климата и связанным с ними экстремальным погодным явлениям; угрозам для продовольственной цепочки и инициативе "Одно здоровье для всех"; а также вкладу ФАО в предупреждение конфликтов и перемещение людей.

107. СП 5 будет также уделять большое внимание проблемам изменения климата и связанным с ними экстремальным погодным явлениям, используя Парижское соглашение и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий (СРПСРБ) в качестве основы для оказания поддержки странам и общинам с учетом секторальных аспектов адаптации к изменению климата и уменьшению опасности стихийных бедствий для повышения климатической устойчивости.

108. В рамках работы, связанной с кризисом в продовольственной цепочке, особое внимание будет уделяться подходу "Одно здоровье для всех" в самом широком его понимании, способствуя межсекторальному сотрудничеству в целях укрепления продовольственной безопасности и улучшения качества питания, укреплению здоровья и повышению благополучия за счет предупреждения и смягчения последствий кризисов, возникающих вследствие взаимодействия между людьми, животными и средами их обитания. Концепция

⁸ ФАО, 2015, *Последствия стихийных бедствий для сельского хозяйства и продовольственной безопасности*

⁹ Глобальная климатическая инициатива "Повышение устойчивости к изменению климата: предвидеть, адаптироваться и перестроиться", представленная в рамках КС 21

"Одно здоровье для всех" также охватывает межсекторальную деятельность Организации, направленную на предупреждение связанных с применением противомикробных препаратов рисков, которые вызывают беспокойство как на глобальном, так и на местном уровнях и представляет угрозу для общественного здравоохранения во всем мире. Что касается здоровья животных, то приоритетное внимание будет уделяться дальнейшему укреплению потенциала служб распространения ветеринарных знаний. Аналогично, больше внимания будет уделяться эндемическим болезням, связанным с нищетой, и болезням, ограничивающим торговлю, особенно чуме мелких жвачных (ЧМЖ). Дополнительное внимание будет направлено на установление связи между изменением климата и болезнями животных и растений, а также вредителями, за счет использования всеобъемлющих и комплексных подходов в сочетании с инструментами моделирования, чтобы лучше подготовить страны, подвергающиеся риску, к пониманию последствий и защите наиболее уязвимых категорий населения.

109. В этой связи ФАО будет также продолжать работу по документированию и изучению того, каким образом удовлетворение конкретных приоритетных потребностей мужчин и женщин в питании и осуществление мероприятий в области питания в затронутых конфликтами районах может содействовать укреплению гендерного равенства по завершении конфликтов с применением насилия. Основное внимание будет уделяться разработке гендерно-ориентированных программ, направленных на преодоление не только существующего неравенства, но и на обеспечение и формирование сельскохозяйственных активов, с учетом необходимости защиты прав пострадавших и расширения их возможностей (например, за счет обеспечения женщин и молодежи безопасным и гарантированным доступом к земле, наличным средствам и другим производственным ресурсам).

110. Работа, связанная с преодолением затяжных кризисов, в том числе конфликтов с применением насилия, будет вестись на основе РПД КВПБ¹⁰, и основное внимание будет уделяться связям между продовольственной безопасностью, миром и стабильностью, при этом будут также рассматриваться и новые приоритеты, такие как проблемы миграции и перемещенных лиц и их надежные решения. Поэтому в период 2018–2021 годов основные усилия будут направлены на то, чтобы продемонстрировать роль сельского хозяйства и продовольственной безопасности в обеспечении устойчивого мира и стабильности и их вклад в предотвращение конфликтов, включая связь с перемещением лиц и миграцией.

111. Продолжится работа по углублению взаимодополняемости и синергетических связей с другими стратегическими программами и с основными техническими и оперативными партнерами, включая партнеров, предоставляющих ресурсы, прежде всего при решении таких задач, как обеспечение невосприимчивости к внешним факторам в контексте разработки мер политики и создания условий, необходимых для устойчивой продовольственной безопасности и улучшения качества питания; создание невосприимчивых к рискам, климатически оптимизированных и устойчивых агропродовольственных экосистем; и укрепление устойчивости жизнеспособных продовольственных производственно-сбытовых цепочек. Что касается проблемы изменения климата, то ФАО и ЮНЕП развивают сотрудничество в рамках инициативы A2R, оказывая поддержку наиболее уязвимым к климатическим воздействиям странам и общинам, а также укреплению продовольственной безопасности путем анализа и профилактики конфликтов. ФАО и ВПП взяли на себя обязательство регулярно информировать Совет безопасности ООН о положении дел с продовольственной безопасностью в странах, охваченных кризисами. ФАО продолжит расширять взаимодействие и сотрудничество на межучрежденческом уровне, в частности, с Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК) – по гуманитарным вопросам, и с ГООНВР/ИКГВ¹¹ – по поиску путей предупреждения конфликтов и поддержания мира.

¹⁰ Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов КВПБ (РПД КВПБ)

¹¹ Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) / Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам (ИКГВ)

112. В целом, при дальнейшей проработке запланированных итогов дополнительное внимание будет уделяться усилиям, связанным с изменением климата и экстремальными погодными явлениями, подходу "Одно здоровье для всех", программе обеспечения устойчивого мира и стабильности, а также проблеме принудительного перемещения.

113. Работа ФАО будет напрямую способствовать решению задач, предусмотренных ЦУР 1, 2, 11, 13, 15 и 16, и в этих целях в матрицу результатов СЦ 5 был включен ряд индикаторов ЦУР.

Изменение приоритетов

114. Как отмечалось в оценке вклада ФАО в достижение Стратегической цели 5, результаты анализа текущих проблем и теория изменений СП в целом сохраняют свою актуальность. В соответствии с рекомендациями, подготовленными по результатам оценки, больше внимания будет уделяться таким вопросам, как экстремальные погодные явления, взаимосвязь между продовольственной безопасностью, миром и стабильностью и применение подхода "Одно здоровье для всех" в самом широком его понимании.

115. В рамках СЦ 5 также будут учтены итоги крупных международных политических процессов и диалогов, состоявшихся в предыдущие два года, прежде всего ЦУР, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий и Парижское соглашение об изменении климата.

116. Основное внимание будет уделяться разработке гендерно-ориентированных программ, направленных на преодоление не только неравенства, но и на обеспечение и формирование активов, с учетом необходимости защиты прав пострадавших, особенно от затяжных конфликтов, и расширения их возможностей (например, за счет обеспечения женщин и молодежи безопасным и гарантированным доступом к земле, наличным средствам и другим производственным ресурсам).

Изменения в матрице результатов

117. Изменения приоритетных направлений работы коснулись девяти индикаторов на уровне СЦ, которые используются для мониторинга девяти задач, предусмотренных ЦУР 1, 2, 11, 13, 15 и 16.

118. Структура четырех итогов в целом осталась близка структуре Сендайской рамочной программы. Общее количество практических результатов было сокращено с девяти до восьми ввиду консолидации работы по координации в рамках Итога 1.

- a) *Итог 5.1* (управление рисками) предусматривает, что в национальных стратегиях уменьшения опасности стихийных бедствий, мерах политики и стратегиях больше внимания будет уделяться учету проблем, связанных с кризисом продовольственной цепочки и затяжными кризисами в целях дальнейшего комплексного углубления координации и укрепления связи гуманитарной работы с развитием.
- b) В рамках *Итога 5.2* основное внимание будет уделяться совершенствованию связи между ранним предупреждением и оперативным реагированием с одной стороны и мерами по оценке устойчивости к внешним факторам и развитию системы сбора статистических данных и подготовки отчетности об ущербе и потерях с другой.
- c) *Итог 5.3* и СП 3 призваны обеспечить развитие и внедрение систем социальной защиты, адаптированных к факторам риска, а также содействие доступу к земельным и другим природным ресурсам и пользованию ими, особенно в условиях конфликтов и затяжных кризисов.
- d) В рамках *Итога 5.4* основное внимание будет и далее уделяться наращиванию потенциала, необходимого для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, а также оказанию гуманитарного содействия в целях сохранения источников средств к

существованию. Количество практических результатов, предусмотренных данным Итогом, было сокращено до двух: третий практический результат, касающийся координации, включен в Практический результат 5.1.2.

Итоги и практические результаты

119. ФАО будет способствовать повышению устойчивости источников средств к существованию к угрозам и кризисам посредством достижения четырех взаимосвязанных итогов и восьми практических результатов.

Итог 5.1 – Принятие или внедрение странами правовых, политических и институциональных систем и механизмов снижения рисков и урегулирования кризисов

120. В рамках этого Итога были определены три приоритетные области, требующие стратегической корректировки в период 2018–2021 годов. Опираясь на опыт работы по снижению рисков природных и климатических бедствий, в первую очередь необходимо будет уделять больше внимания учету проблем, связанных с кризисом продовольственной цепочки, (в том числе концепции "Одно здоровье для всех") и затяжными кризисами (включая предотвращение конфликтов и укрепление мира) в национальные стратегии преодоления рисков бедствий и кризисов, а также в отраслевых мерах политики. Это включает в себя, например, оказание поддержки странам в согласовании политики и программ различных секторов, связанных с концепцией "Одно здоровье для всех" (институциональная поддержка национальных межсекторальных платформ "Одно здоровье для всех"), и развитие общеорганизационной политики предотвращения конфликтов и поддержания мира и стабильности.

121. Вторая приоритетная задача ФАО – последовательно интегрировать и выдвинуть на передний план проблемы снижения рисков бедствий и адаптации к изменению климата в рамках сельскохозяйственной политики и стратегий. Это требование было подкреплено Сендайской рамочной программой и Парижским соглашением. Кроме того, запланировано осуществление конкретных мероприятий с привлечением многосторонних партнерств в рамках инициативы Генерального секретаря ООН по климатической устойчивости (A2R), в том числе в поддержку разработки конкретных стратегий формирования устойчивости.

122. Третий приоритет предусматривает уделение дополнительного внимания инвестированию с учетом рисков и иным видам финансирования обеспечения устойчивости, сближению финансирования проблем развития и гуманитарной сферы, обеспечению максимальной согласованности соответствующей политики и координационных механизмов. Он включает в себя, среди прочего, координацию и совершенствование инвестиционных программ для упреждающего снижения и предотвращения рисков и урегулирования кризисов совместно с всеми участниками гуманитарной деятельности и деятельности, связанной с развитием, поддержанием мира и климатической проблематикой.

- *Практический результат 5.1.1:* Укрепление национального потенциала государственных и общественных организаций, необходимого для разработки мер политики, стратегий, планов и инвестиционных программ в области снижения рисков и урегулирования кризисных ситуаций
- *Практический результат 5.1.2:* Совершенствование координационных механизмов и мобилизация ресурсов для снижения рисков и урегулирования кризисных ситуаций

Итог 5.2 – Регулярное использование странами информации и системы раннего предупреждения в отношении потенциальных, известных и новых угроз

123. Предусматривается два приоритетных направления работы, призванных обеспечить укрепление связей между мониторингом рисков, срабатыванием оповещения и предупреждения, обеспечением готовности к чрезвычайным ситуациям и оперативным реагированием на них при более четком понимании причин уязвимости и возможностей по их устранению с уделением особого внимания экстремальным климатическим явлениям, опасным

трансграничным болезням животных и растений, а также затяжным кризисам, включая конфликты с целью: i) укрепить связь между ранним предупреждением и оперативным реагированием, т.е. разработка системы раннего предупреждения и оперативных действий с целью преобразования предупреждений в обеспечение готовности к упреждающим действиям, которые снижают ожидаемые последствия стихийных бедствий; ii) укрепить потенциал по сбору и анализу данных и измерению устойчивости сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания для разработки учитывающих эти риски политики и программ, в частности, для оценки и учета убытков и потерь¹² в сельскохозяйственном секторе.

- *Практический результат 5.2.1:* Создание или совершенствование механизмов выявления и мониторинга угроз, оценки рисков и обеспечения комплексного и своевременного раннего предупреждения
- *Практический результат 5.2.2:* Укрепление национального потенциала для оценки уязвимости и измерения устойчивости

5.3 Снижение уровня риска и уязвимости в странах на уровне домохозяйств и общин

124. Работа предусматривает три приоритетных направления: i) проведение консультаций по методам укрепления механизмов и практических мер снижения рисков в общинах для сохранения сельскохозяйственных источников средств к существованию, уделяя особое внимание связанным с климатом экстремальным явлениям, кризисам в продовольственной цепочке, включая концепцию "Одно здоровье для всех", и конфликтным ситуациям; ii) укрепление социальной защиты и инструментов распределения рисков, в частности в нестабильных условиях и в районах, подверженных стихийным бедствиям, а также расширение прав и возможностей женщин и их организаций в соответствии с принципами РПД КВПБ и с использованием подходов, учитывающих гендерные аспекты; и iii) содействие защите прав доступа к земельным и иным природным ресурсам и владения ими для уменьшения уязвимости общин, особенно в условиях конфликтов и затянувшихся кризисных ситуаций, с особым акцентом на гендерные вопросы, применяя Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ).

- *Практический результат 5.3.1:* Укрепление потенциала стран, общин и других ключевых заинтересованных сторон по применению передовых методов профилактики и смягчения последствий с целью снижения последствий угроз и кризисов
- *Практический результат 5.3.2:* Освоение общинами практики и мер снижения уровня уязвимости

Итог 5.4 – Готовность стран к стихийным бедствиям и кризисам и принятию эффективных мер реагирования на них

125. Определены три приоритетные области действий: i) укрепление потенциала стран и общин в деле обеспечения готовности к принятию своевременных мер в ответ на ранние предупреждения о климатических потрясениях (в основном засуха, наводнения и бури), об угрозах для здоровья в связи с распространением опасных заболеваний и о конфликтах, чтобы обеспечить более эффективную защиту сельского хозяйства как источника средств к существованию; ii) уделение особого внимания проблеме принудительных перемещений и особенно положению беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). СП 5 призвана содействовать поиску решений проблемы перемещенных лиц, обеспечивающих системное применение мер, учитывающих гендерные факторы, и охватывающих молодежь, а также партнерские отношения с целью поощрения новаторских подходов в поддержку самообеспеченности беженцев и ВПЛ за счет сельского хозяйства как источника средств к

¹² Привязка к механизмам учета ущерба и потерь к Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий и Варшавскому международному механизму по потерям и ущербу Соглашения по проблеме изменения климата

существованию; iii) широкое использование мер, предусматривающих выплату денежных пособий, по линии систем социальной защиты, предусматривающих оказание помощи в случае потрясений и при усилении координации в поддержку многолетнего гуманитарного планирования и составления программ и опирающихся на гибкие и механизмы нецелевого финансирования.

- *Практический результат 5.4.1:* Укрепление потенциала национальных органов власти и заинтересованных сторон в части, касающейся готовности к чрезвычайным ситуациям, в целях снижения последствий кризисов
- *Практический результат 5.4.2:* Своевременное оказание гуманитарной помощи пострадавшим от кризисов районам в целях сохранения источников средств к существованию

Цель 6: Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, управление и питание)

126. Для обеспечения основательного, прагматичного и ориентированного на результаты подхода ко всей работе Организации, ФАО должна обеспечить наличие у неё целостного внутреннего технического потенциала достижения ожидаемых результатов.

127. Цель 6 предполагает обеспечение ФАО технического качества, знаний и услуг; качества и целостности статистических материалов, подготовленных ФАО; и предоставление качественных услуг для работы в рамках стратегических программ по гендерным вопросам, вопросам общего руководства, питания и изменения климата, а также измерение всех этих показателей. В матрице результатов по Цели 6 отражены ожидаемые улучшения, измеряемые ключевыми индикаторам эффективности по шести итогам, работой по каждому из которых руководит один из старших руководителей: техническое руководство (заместитель Генерального директора (Климат и природные ресурсы); статистика (Главный статистик); гендерная проблематика (директор ESP); общее руководство (помощник Генерального директора, ES); питание (директор ESN) и изменение климата (директор CBC).

Качество и целостность технической и нормотворческой работы Организации (Итог 6.1)

128. Качество и целостность технической и нормотворческой деятельности Организации является важнейшим условием действенного осуществления Стратегической рамочной программы. Достижение этого Итога обеспечивается за счёт технического руководства и контроля качества со стороны технических отделов и департаментов; общеорганизационных технических сетей как в штаб-квартире, так и в децентрализованных отделениях; предоставления технических экспертных знаний и опыта для стратегических программ и общеорганизационных технических мероприятий; политического и технического диалога на глобальном и региональном уровне; поддержания потенциала реагирования на возникающие проблемы с использованием средств междисциплинарного фонда; углубления понимания фундаментальных вызовов по основным дисциплинам за счёт работы в технических комитетах; и подготовки высококачественных флагманских публикаций.

129. В период 2018–2019 годов будет уделяться внимание таким аспектам, как:

- а) Выполнение рекомендаций Доклада об оценке вклада ФАО в формирование знаний 2015 года, касающихся мер по обеспечению технического совершенства, включая систематическую реализацию механизмов обеспечения качества; мониторинг и оценка качества и востребованности продуктов и услуг ФАО на основе знаний; и перевод на более системную основу коллегиального рецензирования флагманских изданий ФАО.
- б) Рассмотрение сферы охвата и повешение действенности внутренних технических сетей.

- с) Продолжение укрепления сотрудничества между всеми техническими комитетами (по сельскому, рыбному и лесному хозяйству и сырьевым товарам).

Качество и авторитет статистики ФАО для поддержки на основе фактических данных для принятия решений на всех уровнях (Итог 6.2)

130. Качественные статистические данные крайне актуальны для разработки и адресного осуществления мер политики, направленных на сокращение масштабов голода, неполноценного питания и нищеты в сельских районах, а также для обеспечения рационального использования природных ресурсов. Они служат основой для принятия правительствами и международным сообществом обоснованных решений и играют критически важную роль в оценке и мониторинге хода достижения на национальном и международном уровнях целей и задач в области развития.

131. Этот Итог достигается путём разработки международных статистических стандартов и методик; сбора, обработки, распространения и использования данных по различным статистическим доменам; и оказание поддержки в укреплении потенциала национальных статистических учреждений в области сбора, анализа и распространения данных таким образом, чтобы обеспечить для всех стран возможность подготовки высококачественных и сравнимых на международном уровне данных и доступа к ним.

132. В период 2018–2019 годов Канцелярии Главного статистика (ОС) будет координировать работу статистической системы ФАО, уделяя особое внимание таким вопросам, как:

- а) Рассмотрение международных классификаций и методологических механизмов для статистического учёта преобразований в агропродовольственном секторе, повышая таким образом востребованность международных данных и их сопоставимость между разными странами и статистическими доменами.
- б) Повышение доступности, удобства пользования и полноты ФАОСТАТ13 – крупнейшей в мире базы статистических данных по вопросам продовольствия и сельского хозяйства.
- в) Ведущая роль ФАО в качестве координатора 21 индикатора достижения ЦУР, в частности, разработка и реализация методологий при отсутствии согласованных на международном уровне методологий (индикаторы III уровня).
- г) Предоставление национальным статистическим бюро международно признанных определений, концепций и классификаций, особо выделяя, при этом, ЦУР, а также укрепление национальных статистических систем и учреждений в целях подготовки высококачественных и востребованных данных.
- е) Повышение аналитических навыков работников официальных статистических органов и статистической грамотности пользователей в целях укрепления связей между статистикой и принятием решений.

133. Ниже излагаются возможности использования статистических данных в каждой стратегической программе.

СП 1: сбор данных и анализ всех форм неполноценного питания и поддержка новых тем для доклада "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" (СОФИ); сбор данных о рационах питания с разбивкой по признаку пола; и интеграция данных в поддержку мониторинга комплексных межотраслевых стратегий.

СП 2: оказание поддержки странам, чтобы они могли воспользоваться преимуществами международных политических процессов в области устойчивого

¹³ Основная статистическая база данных Организации (ФАОСТАТ)

производства, изменения климата и рационального использования природных ресурсов путем обеспечения высококачественных данных и анализа, касающихся сельского хозяйства, землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства; мобилизация более широких партнерских отношений с научными кругами и частным сектором для расширенного анализа данных и передачи их странам, для которых они являются актуальными.

СП 3: расширение базы данных о проблеме нищеты и крайней нищеты в сельских районах, социальной защите и достойной занятости в их увязке с семейными фермерскими хозяйствами и мелкими собственниками; формирование новой базы данных по миграции; выработка данных с детализацией по половому и возрастному признаку применительно к различным источникам доходов в сельских районах и поддержка интеграции данных в целях мониторинга за проведением многоотраслевой политики в интересах бедных категорий населения; расширение мониторинга средств к существованию в сельских районах (RLM) – в настоящее время RULIS – путём укрепления партнерских отношений с Всемирным банком и МФСР.

СП 4: дальнейшее укрепление и распространение данных о функционировании международных и национальных сельскохозяйственных и продовольственных рынков; расширение базы данных по инвестиционной деятельности; подготовка данных о структуре агропродовольственной системы и деятельности агропредприятий; расширение базы данных о политике обеспечения функционировании агропродовольственных систем и её воздействия; и формирование базы фактических данных, на основе которой будут строиться стратегии снижения потерь и порчи пищевой продукции.

СП 5: согласование методологии оценки ущерба и потерь в сельском хозяйстве в результате стихийных бедствий, в том числе экстремальных климатических и погодных явлений, и институционализировать эту работу; дальнейшая консолидация методологий для измерения уязвимости и устойчивости на основе межсекторального подхода; своевременная подготовка новых данных о конфликтах, вынужденных переселенцах и их связи с продовольственной безопасностью; повышение эффективности оценки раннего предупреждения для раннего реагирования.

Качественные услуги и целостные подходы к работе по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Итог 6.3)

134. Достижение цели обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех в большой степени зависит от равенства прав и возможностей женщин и мужчин, а также от их способности преуспеть в качестве субъектов в контексте их социальной и экономической деятельности. С помощью Повестки дня на период до 2030 года международное сообщество привлекло политическое внимание к необходимости срочно решить вопросы гендерного неравенства и неадекватного распределения потенциала, возможностей, богатства, власти и равенства голоса женщин и мужчин.

135. ФАО признает, что во многих развивающихся странах показатели работы сельскохозяйственного сектора ниже оптимальных, потому что половина фермеров в таких странах, а именно фермеры-женщины, до сих пор не получают достаточной поддержки и сталкиваются с многочисленными ограничениями доступа к ресурсам и услугам, которые позволили бы им повысить производительность своего труда. Преодоление гендерного разрыва несет в себе существенные выгоды для сельскохозяйственного сектора, выражающиеся в росте объемов сельскохозяйственного производства и общем повышении уровня продовольственной безопасности и питания в развивающихся странах.

136. Политика гендерного равенства ФАО и ОСПД ООН¹⁴ сохраняют свою роль определяющих механизмов при осуществлении и оценке работы по тематике гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Организации, особенно в рамках стратегических программ (см. *Раздел С ССП*), опираясь на результаты, полученные с 2012 года¹⁵.

137. В период 2018–2019 годов будет уделяться внимание таким аспектам, как:

- a) Консолидация существующих механизмов всестороннего учёта гендерной проблематики, как она прописана в Политике, а также обеспечение того, чтобы эти механизмы и стандарты на системной основе применялись и поддерживались всеми подразделениями ФАО.
- b) Поддержка подготовки и использования данных с разбивкой по полу, содействие доступу женщин к земле, а также развитие в рамках стратегических программ производственно-сбытовых цепочек с учетом гендерных аспектов.
- c) Поддержка стратегических программ для сокращения гендерного неравенства и наделения женщин сельских районов правами и возможностями в конкретных областях работы, перечисленных ниже.
- d) Участие в пересмотре ОСПД ООН и в разработке обновлённых стандартов эффективности.

138. Все стратегические программы способствуют обеспечению гендерного равенства, в рамках их специализации, с целью снижения существующего гендерного неравенства и расширения прав и возможностей сельских женщин. В рамках каждой стратегической программы определены конкретные направления гендерной работы для увеличения её масштабов и расширения географического охвата.

СП 1: женщины играют очень важную роль во всех элементах продовольственной системы и в большей степени уязвимы для голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Для уменьшения этой уязвимости странам будет оказана поддержка в целях включения аспектов гендерного равенства в политику в области продовольственной безопасности и питания, нормативно-правовую базу и механизмы общего руководства. ФАО также будет продолжать поддерживать разработку, утверждение и мониторинг соответствующих гендерных индикаторов, связанных с продовольственной безопасностью и питанием.

СП 2: ФАО будет расширять масштабы работы, связанной с общим руководством вопросами природных ресурсов с учетом гендерных аспектов, климатически оптимизированного сельского хозяйства и трудосберегающих инноваций, которые облегчают труд женщин, путем укрепления сотрудничества со стратегическими международными и национальными партнёрами.

СП 3: ФАО будет способствовать повышению потенциала стран в разработке и осуществлении справедливых в гендерном плане стратегий, политики и программ искоренения и сокращения масштабов нищеты, в том числе за счёт продуктивного вовлечения, социальной защиты и достойной занятости в сельских районах, на основе развития знаний и многостороннего диалога.

СП 4: ФАО будет опираться на свою текущую работу по развитию производственно-сбытовых цепочек с учётом гендерных аспектов путем распространения подходов

¹⁴ Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

¹⁵ Таблицы 1 и 2 документа С 2017/8; таблицы 3 и 4 документа РС 121/3 – FC 166/6

и инструментов, разработанных для оказания поддержки странам-членам в оценке и решении конкретных проблем, связанных с гендерной проблематикой, например, на работу по обеспечению доступа женщин-фермеров, скотоводов и рыбаков к местным, национальным и мировым рынкам продукции большей степени переработки и расширению возможностей участия женщин в экономической деятельности.

СП 5: ФАО будет и далее развивать потенциал стран по включению вопросов гендерного равенства в процесс планирования мер, направленных на уменьшение опасности бедствий и адаптацию к изменению климата в сельском хозяйстве, а также при рассмотрении связей между гендерным равенством и продовольственной безопасностью в условиях затяжных кризисов.

Предоставление качественных услуг для более инклюзивного и эффективного решения вопросов общего руководства на глобальном, региональном и национальном уровнях и в рамках программ достижения стратегических целей (Итог 6.4)

139. Включение соображений общего руководства во все аспекты работы ФАО помогает повышать действенность политической поддержки со стороны ФАО на глобальном, региональном и национальном уровнях. Эта работа ведётся на основе предоставления консультаций по вопросам стратегии в отношении ключевых глобальных механизмов общего руководства, рекомендаций по вопросам политики и общего руководства на региональном и национальном уровнях, а также в плане поддержки работы ФАО в странах и в рамках региональных инициатив.

140. Работа ФАО в области общего руководства осуществляется при содействии сети поддержки в вопросах общего руководства, в которую вошли опытные специалисты ФАО. Эта сеть способствует обмену знаниями и опытом, а также обеспечивает поддержку в решении выявленных вопросов в области общего руководства. Она взаимодействует с правительствами в сборе фактологической базы и проведении анализа в целях улучшения стратегической и институциональной последовательности и эффективности в выявлении и решении ключевых проблемных вопросов в области общего руководства.

141. На 2018–2019 годы обозначены следующие приоритеты:

- a) Поддержка применения общеорганизационного подхода к вопросам общего руководства в рамках региональных инициатив и страновых программ на основе стратегических программ.
- b) Разработка концепций и рекомендаций по применению механизмов общего руководства в избранных приоритетных областях стратегических программ (например, устойчивые агропродовольственные системы, территориальный подход к вопросам развития, изменения климата и управлению в условиях связанных со стихийными бедствиями рисков).
- c) Поддержка участия Организации в приоритетных глобальных процессах, включая Повестку дня на период до 2030 года и Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания.
- d) Поддержка стратегических программ в формировании многосторонних партнёрских отношений на глобальном, региональном и страновом уровнях с целью мобилизации средств их реализации.

142. Приоритетные области управления определены в каждой из стратегических программ следующим образом:

СП 1: акцент делается на повышении осведомленности и потенциала в области выявления и решения вопросов общего руководства, при поддержке усилий по искоренению проблемы [отсутствия] продовольственной безопасности и питания

на уровне стран – смещение внимания в сторону решения вопросов общего руководства в ключевых процессах выработки и реализации политики и программ, затрагивающих итоговые результаты работы в области продовольственной безопасности и питания, вместо создания или реформирования институциональных механизмов и структур.

СП 2: мероприятия, связанные с общим руководством, объединяются в рамках одного Итога, включая такую работу на глобальном и страновом уровнях. В тематическом плане акцент делается на содействие процессам и реализации межотраслевой и многосторонней политики, направленной на преодоление фрагментации и повышение согласованности работы подотраслей растениеводства, животноводства, рыболовства и лесного хозяйства, а также на оказание странам и другим заинтересованным сторонам поддержки в укреплении механизмов общего руководства вопросами рационального использования природных ресурсов на страновом уровне для достижения целей повестки дня в области устойчивого развития.

СП 3: общее руководство является центральным элементом широкого подхода к решению проблемы нищеты в сельских районах. В конкретном плане, для этого требуется при выработке политики и осуществлении программ рассматривать вопросы политической экономии, равно как и роль учреждений и заинтересованных сторон национального и местного уровня в действенном осуществлении политики и программ.

СП 4: предусматривает мероприятия в поддержку лучшей согласованности торговой и сельскохозяйственной политики на страновом и региональном уровне, содействие лучшей увязке вопросов политического характера и инвестиций, а также совершенствование общего руководства в вопросах производственно-сбытовых цепочек, особенно в интересах семейных и малых фермерских хозяйств и других маломасштабных субъектов.

СП 5: выявление и нахождение путей решения вопросов общего руководства, касающихся комплексной увязки вопросов управления в условиях рисков стихийных бедствий и механизмов адаптации к изменению климата, особенно на местном уровне, таким образом, чтобы это приводило к укреплению устойчивости населения к связанным с изменением климата стихийным бедствиям и продовольственным кризисам. Эта поддержка также включает решение конкретных вопросов общего руководства для преодоления разрыва между гуманитарными проблемами и вопросами развития в контексте международного реагирования на конфликты и чрезвычайные гуманитарные ситуации.

Качество и последовательность работы ФАО в области питания обеспечивается на основе полного учёта проблематики питания во всех разделах Стратегической рамочной программы и укрепления вклада ФАО в международную архитектуру в области питания (Итог 6.5)

143. ФАО уделяет больше внимания проблемам питания, анализируя долгосрочные экономические, социальные и экологические основы продовольственной безопасности и питания, в особенности те, которые напрямую связаны с понятиями устойчивых продовольственных систем и производственно-сбытовых цепочек. Это позволило ФАО участвовать в качестве лидера в глобальных инициативах и механизмах управления в целях улучшения питания, а также помочь странам в достижении целей в области питания, предусмотренных в работе по стратегическим программам.

144. В связи с проблематикой питания определены следующие основные направления: ведущая техническая роль ФАО в работе по улучшению питания на основе системного подхода к решению вопросов продовольствия; формирование политики и оперативная координация работы по проблемам питания в системе ООН; включение проблематики питания в стратегические программы; и техническая поддержка работы по мобилизации ресурсов и информационно-коммуникационной поддержки деятельности в области питания.

145. В двухгодичный период 2018–2019 годов работа будет сосредоточена на следующих направлениях:

- a) Поддержка политической и оперативной работы в рамках системы ООН по вопросам питания.
- b) Поддержка государств-членов в осуществлении Римской декларации и Рамочной программы действий МКП-2 в контексте ЦУР при одновременном ускорении работы в рамках Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания.
- c) Мониторинг и составление совместно с ВОЗ и на основе тесной координации с другими учреждениями, фондами и программами ООН и другими региональным организациями докладов об осуществлении Римской декларации по вопросам питания и Рамочной программы действий МКП-2.
- d) Укрепление работы по анализу продовольственных систем и сбора информации по вопросам политики для обеспечения основанного на фактологических данных диалога по вопросам политики на глобальном, региональном и национальном уровнях.
- e) Содействие внедрению комплекса минимальных стандартов и общеорганизационного подхода для полного учёта вопросов питания в стратегических программах.

146. В области дальнейшей интеграции вопросов питания в работу в рамках стратегических программ имеются следующие возможности:

СП 1: повышение качества управления и укрепление координации заинтересованных сторон для обеспечения продовольственной безопасности и питания, которые являются основными элементами СП 1, могут быть обеспечены путем включения проблем питания в продовольственную и сельскохозяйственную политику, программы и инвестиционные планы на всех уровнях. Повышенное внимание будет уделяться содействию формированию "продовольственных систем с более полным учётом проблем питания". Основываясь на существующих глобальных руководящих принципах, основное внимание будет уделяться содействию политике и институциональным изменениям, а также стимулированию инвестиций, учитывающих проблемы питания, в продовольственные системы, причем в тех секторах, которые имеют большое значение для обеспечения продовольственной безопасности и питания, включая сельское хозяйство, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультуру, социальную защиту и образование.

СП 2: преобразование сельскохозяйственных производственных систем (включая сельскохозяйственные культуры, животноводство, рыбное и лесное хозяйство) способами, которые вносят вклад в получение положительных результатов в области питания, будет нацелено на диверсификацию производства продовольствия за счет ведения учитывающего вопросы питания сельского хозяйства при уважении и рациональном использовании окружающей среды и стимулировании местного биоразнообразия.

СП 3: содействие мероприятиям в интересах уязвимых с точки зрения питания групп населения (например детей, женщин детородного возраста и людей, страдающих от болезней) и поощряющим здоровый рацион питания в рамках программ социальной защиты, учитывающих вопросы питания. Комплексные программы

школьного питания и другие программы в области питания способны стать одним из общих отправных моментов (или второй после первых 1000 дней жизни возможностью для ребёнка) для улучшения питания детей школьного возраста. Программы школьного питания и другие программы в области питания также имеют огромный потенциал для стимулирования местных мелких сельхозпроизводителей, создания для них удобного рынка сбыта, а также улучшения их средств к существованию.

СП 4: повышая эффективность распределения продуктов питания и их доступность для всех групп населения, развитие в области продовольственных систем должно обеспечивать улучшение качества рационов питания, сокращение потерь продовольствия и снижение пищевой ценности, а также возникновения рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов. Развитие продовольственных систем может также обеспечить возможности для занятости и увеличения доходов, предоставляя участникам производственной-сбытовой цепочки доступ к более питательной пище.

СП 5: предусматривает поддержку в области полного учёта задач в области питания и мер политики в области питания в планах стран по обеспечению устойчивости к воздействию внешних факторов и приведения их в соответствие со стратегиями стран в области продовольственной безопасности и питания. Ещё одна возможность заключается в оказании технической помощи в использовании систем наблюдения за состоянием продовольственной безопасности и питания, таких как шкала определения острого недоедания ККС¹⁶ (включая индикаторы рационов и качества питания) для информационного обеспечения директивных органов и принятия своевременных мер по устранению угроз в области продовольствия и питания.

Обеспечение качества и последовательности работы ФАО в области изменения климата на основе полного учёта проблематики изменения климата во все стратегические цели и расширение вклада ФАО в архитектуру в области изменения климата на национальном, региональном и международном уровне (Итог 6.6)

147. В последние годы уделяется всё больше внимания роли сельского хозяйства в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий. Стратегия ФАО в отношении изменения климата определяет направления работы Организации по достижению трёх взаимодополняющих итогов: а) укрепление потенциала стран в области изменения климата на основе предоставления технических знаний и экспертного опыта; б) более полный учёт вопросов продовольственной безопасности и питания, сельского, лесного и рыбного хозяйства в международной повестке дня в области изменения климата; и с) укрепление координации и эффективности работы ФАО.

148. План действий по осуществлению Стратегии ФАО в области изменения климата является неотъемлемой частью Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана. По каждому из ожидаемых итогов работы в области климата этот План действий предполагает мероприятия ФАО в рамках программы по каждой Стратегической цели (*Раздел С ССП*) и Цель 6. ФАО планирует:

- а) укреплять потенциал членов путём предоставления технических знаний и экспертного опыта; оказывать прямую поддержку в подготовке определяемых на национальном уровне вкладов агропродовольственного сектора стран в рамках процессов в области политики, развития потенциала и технических мероприятий; будет содействовать доступу к национальным и международным источникам финансирования деятельности в области климата; и будет оказывать помощь в подготовке инвестиционных программ,

¹⁶ Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности и гуманитарной ситуации (ККС)

а также поддержку странам в деле увеличения климатической составляющей во внутренних инвестициях;

- b) оказывать поддержку странам в деле полного учёта вопросов продовольственной безопасности, сельскохозяйственного сектора и изменения климата во всех соответствующих национальных и региональных политиках, стратегиях и программах. ФАО будет работать с соответствующими финансовыми органами в интересах уделения большего внимания агропродовольственным секторам при принятии финансовых решений в связи с работой по тематике изменения климата. Ключевыми партнёрами в этом являются Зелёный климатический фонд (ЗКФ), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), региональные банки развития, многосторонние и двусторонние партнёры по развитию, частный сектор, а также другие инновационные механизмы финансирования;
- c) укреплять внутренний потенциал координации и осуществления работы ФАО в области изменения климата.

149. Ниже излагаются возможности решения проблем изменения климата в каждой стратегической программе.

СП 1: оценка уязвимости перед последствиями изменения климата поможет определить направленность национальной политики и направления действий в области продовольственной безопасности и питания для учета прогнозируемых изменений. Формирование национального потенциала в области получения и использования данных для моделирования прогнозов производства в условиях изменения климата укрепит процесс планирования мероприятий, направленных на избежание голода и неполноценного питания. Для многих бедных стран успешная адаптация означает обеспечение продовольственной безопасности и питания. Эта взаимосвязь должна быть представлена в национальных планах адаптации к изменению климата. Диверсификация в интересах улучшения питания также будет содействовать адаптации к изменению климата и устойчивости к экстремальными погодным явлениям.

СП 2: секторы сельского хозяйства играют центральную роль в адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Содействие внедрению устойчивых климатически оптимизированных систем растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства даст странам возможности одновременно решать проблемы в области продовольственной безопасности, изменения климата и борьбы с нищетой. Более глубокое понимание того, как изменение климата отражается на доступности и качестве природных ресурсов, помогает также проводить более целенаправленную работу по сохранению и рациональному использованию этих ресурсов в целях устойчивого повышения продуктивности и производства, содействия адаптации к изменению климата, а также более полной реализации потенциала по смягчению последствий изменения климата.

СП 3: изменение климата особенно негативно отражается на общинах и домохозяйствах, которые и без того бедны, а также сталкивает в нищету всё новые слои населения. Чрезвычайно важно углубить понимание и улучшить планирование социально-экономических последствий изменения климата, чтобы сократить потоки миграции в поисках лучшей доли, вероятность конфликтов вокруг ресурсов и не допустить роста масштабов дискриминации в отношении женщин или отдельных социальных групп. Необходимо обеспечить более широкое признание роли семейных фермерских хозяйств и мелких землевладельцев в устойчивом рациональном использовании ресурсов. В политике в области изменения климата следует учитывать вопросы развития

сельских районов, а в программах развития сельских районов следует учитывать факторы изменения климата.

СП 4: изменение климата отразится на агропродовольственных системах, которые, в свою очередь, также оказывают воздействие на климат. Этот процесс окажет влияние на способности некоторых стран прокормить свое растущее городское население, что будет иметь значительные последствия для торговли, а также поставит под угрозу жизнеспособность широкого спектра производственно-сбытовых цепочек в том числе в результате увеличения случаев распространения вредителей и заболеваний. В целях стимулирования внедрения климатически оптимизированных методов по всей производственно-сбытовой цепочке необходимо адаптировать системы переработки и распределения сельскохозяйственной продукции и продовольствия, обеспечивая возможности для их более глубокой переработки. Перестройка производственно-сбытовых цепочек и методов их энергоснабжения для более рационального использования природных ресурсов, также открывает возможности для смягчения последствий изменения климата.

СП 5: предотвращение вызванных климатом бедствий намного более рентабельно, чем реабилитация и восстановление. В период роста спроса, но ограниченности финансовых ресурсов для гуманитарной помощи, необходимо прилагать больше усилий для оценки уязвимости и для поощрения стран к принятию мер, направленных на уменьшение опасности стихийных бедствий и адаптацию к изменению климата.