



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DE PESCA

33.º período de sesiones

Roma, 9-13 de julio de 2018

PROGRESOS EN LA MEJORA DE LA INFORMACIÓN DE REFERENCIA Y LA EVALUACIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA PESCA EN PEQUEÑA ESCALA EN AGUAS MARINAS Y CONTINENTALES

Resumen

En el presente documento se destacan las actividades recientes y en curso, los productos y las realizaciones del Departamento de Pesca y Acuicultura en el contexto de la mejora de la información de referencia y la evaluación de la contribución de la pesca en pequeña escala en aguas marinas y continentales a partir del bienio 2016-17. En él se examinan los logros alcanzados y la forma en que estos responden a las recomendaciones del Comité en su 32.º período de sesiones en cuanto a la mejora de la comprensión y la evaluación de la pesca marina y continental en pequeña escala. Más en concreto, se resumen los principales progresos de la labor de la FAO relativa al desarrollo de una iniciativa de colaboración denominada “Hidden Harvest 2” (Capturas ocultas 2), con el propósito de mejorar la información de referencia sobre la pesca en pequeña escala y facilitar información sobre la aplicación de las Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala (Directrices PPE). También se destaca la elaboración de información de referencia actualizada sobre el estado de la pesca continental en el mundo. Esta información, específica de la pesca continental, abarca las medidas adoptadas con miras a aplicar los 10 pasos para llegar a una pesca continental responsable, en particular respecto de la producción mundial de la pesca continental, la contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la valoración, el empleo, los vínculos con la nutrición y la biodiversidad. Asimismo, se destaca la labor en curso de elaboración de instrumentos para mejorar la evaluación de la pesca marina y continental en pequeña escala. El presente documento complementa la información proporcionada en los documentos COFI/2018/7 y COFI/2018/Inf.17.

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org/cofi/es/.



I. INTRODUCCIÓN

1. La FAO ha iniciado una serie de actividades sobre la pesca continental y en pequeña escala con el objetivo de elaborar información de referencia sobre una serie de cuestiones en respuesta a las solicitudes realizadas por el Comité de Pesca (COFI) en su 32.º período de sesiones, celebrado en 2016. Estas solicitudes abarcaban diversos ámbitos, como el empleo, la contribución nutricional, las cadenas de valor y el comercio, las pérdidas de alimentos y la mejora de la evaluación de la pesca marina y continental en pequeña escala.
2. La introducción de una sección específica sobre la pesca en pequeña escala en el cuestionario de la FAO sobre la aplicación del Código de Conducta para la Pesca Responsable en 2015-16 ha constituido un importante primer paso para permitir a la Organización recopilar información de los Estados Miembros sobre la pesca en pequeña escala; la FAO aprecia el elevado índice de respuesta de los países a esta sección. Una importante característica de esta mejora del seguimiento es que las tres preguntas de esa sección proporcionan información que se emplea para calcular el Indicador 14.b de los ODS (*Facilitar el acceso de los pescadores artesanales a los recursos marinos y los mercados*).
3. Resulta evidente que se necesita más información para respaldar el seguimiento de los progresos hacia la garantía de una pesca en pequeña escala sostenible. A este respecto, se deben desarrollar más metodologías y capacidades específicas para obtener una comprensión más completa de las diversas contribuciones de la pesca marina y continental en pequeña escala a la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza, así como para fundamentar una ordenación y gobernanza eficaces que permitan mantener estas contribuciones.
4. El presente documento se centrará en los esfuerzos de la FAO por mejorar la información de referencia sobre la pesca en pequeña escala y los procesos conexos de actualización del estudio de 2012 *Hidden Harvest: The Global Contribution of Capture Fisheries*¹ (Capturas ocultas: la contribución mundial de la pesca de captura), en particular la mejora de las metodologías para la evaluación de la pesca marina y continental en pequeña escala. También proporcionará información sobre los progresos relativos a la elaboración de información de referencia mundial para la pesca continental.

II. INICIATIVA “HIDDEN HARVEST 2”: UNA EVALUACIÓN DE REFERENCIA DE LA CONTRIBUCIÓN MUNDIAL DE LA PESCA DE CAPTURA EN PEQUEÑA ESCALA

5. La FAO, el Centro Mundial de Pesca y la Universidad de Duke han acordado colaborar para revisar y actualizar el estudio de 2012 *Hidden Harvest: The Global Contribution of Capture Fisheries* (Capturas ocultas: la contribución mundial de la pesca de captura [HH1]), elaborado por el Banco Mundial, la FAO y el Centro Mundial de Pesca.
6. La finalidad del nuevo estudio Hidden Harvest (“HH2”) consiste en abordar el hecho de que la contribución de la pesca en pequeña escala a la producción de la pesca de captura mundial, tanto en aguas marinas como en agua dulce, generalmente se considera subestimada y que la publicación anterior presentaba algunas deficiencias, tanto en lo que respecta al alcance (se centraba en las contribuciones económicas y no tenía en cuenta, entre otras cosas, la nutrición y la seguridad alimentaria) como a su solidez científica.
7. Esto está en consonancia, entre otras cosas, con las recomendaciones formuladas por el Comité en su último período de sesiones, principalmente sobre el seguimiento de la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2) de 2014, y supone un reconocimiento de la importante función de la FAO en cuanto a coordinar las bases de datos existentes sobre la composición nutricional del pescado y los productos pesqueros, y abordar las deficiencias de información y las necesidades de investigación relacionadas con la contribución del pescado y los productos marinos a la mejora de la nutrición. El Comité reconoció asimismo las oportunidades ofrecidas por el Decenio de Acción de las Naciones Unidas sobre la Nutrición y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible para reforzar la atención dedicada a la nutrición en el desarrollo de la pesca y la acuicultura.

¹ Disponible en inglés en: <http://documentos.bancomundial.org/curated/es/515701468152718292/Hidden-harvest-the-global-contribution-of-capture-fisheries>.

8. A fin de poner en marcha la labor sobre el estudio HH2, se celebró un taller titulado *Improving our knowledge on small-scale fisheries: data needs and methodologies*² (Mejorar nuestros conocimientos sobre la pesca en pequeña escala: necesidades de datos y metodologías) del 27 al 29 de junio de 2017 en la Sede de la FAO, en Roma. Este taller reunió a unos 40 expertos en fuentes de datos y metodologías de evaluación (incluido personal de la FAO) para debatir el alcance y el contenido del estudio HH2 y prestar asesoramiento al respecto. Se trataron, en particular, el tipo de datos (indicadores) que se debían recopilar, la cobertura subsectorial, las metodologías para la recopilación y el análisis de los datos, y los asociados y fuentes de información esenciales.

9. En el taller se acordaron dos objetivos principales para el estudio HH2. En primer lugar, este arrojará luz sobre las contribuciones ocultas de la pesca en pequeña escala a las tres dimensiones del desarrollo sostenible (social, económica y medioambiental), así como a la gobernanza, cuantificando estas contribuciones en la medida de lo posible. En segundo lugar, identificará los principales factores de cambio o transformación, tanto amenazas como oportunidades, y los describirá incluyendo las variables clave que se pueden cuantificar.

10. Se han determinado dos públicos destinatarios principales para el estudio HH2. En primer lugar, la información está destinada a los responsables de la formulación de políticas y los encargados de la adopción de decisiones tanto en la pesca como en otros sectores, tanto a nivel mundial como regional, nacional y descentralizado. El estudio se dirige a este público destinatario para aumentar su atención y apoyo a la pesca en pequeña escala. En segundo lugar, el estudio HH2 se propone apoyar a los promotores de la pesca en pequeña escala (entre ellos, las organizaciones de la sociedad civil y las organizaciones de pescadores) a quienes se debe proporcionar información y conocimientos a fin de sostener sus esfuerzos por garantizar que las políticas y el desarrollo respalden de manera adecuada la pesca en pequeña escala.

11. En consonancia con ello, el alcance del estudio HH2 abarca la presentación de informes sobre la situación actual (una visión general), pero también debería contribuir a la comprensión de las tendencias y los avances, creando la base para identificar medidas e inversiones necesarias a fin de garantizar la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala y potenciar su contribución a la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza.

12. Los resultados del estudio HH2 (y la publicación final) incluirán:

- 1) una cuantificación de los principales indicadores o variables seleccionados a nivel mundial y sus metodologías;
- 2) estudios temáticos sobre cuestiones clave que proporcionen argumentos de apoyo a los agregados mundiales (o que expongan casos a escala regional, nacional o local) y analicen los principales factores de cambio o transformación, cuantificándolos cuando sea posible.

Vale la pena señalar que la pesca en pequeña escala puede ser más importante a nivel local que en el plano de los agregados mundiales o nacionales y, por tanto, en el estudio HH2 se procurará incluir estudios de casos que ilustren esta importancia local.

13. El estudio HH2 empleará tres enfoques principales, a fin de obtener la información necesaria para elaborar el panorama mundial de las contribuciones de la pesca en pequeña escala:

- aprovechar los conjuntos de datos mundiales a) corrigiendo los informes erróneos sobre la pesca en pequeña escala y b) aplicando estimaciones de proporción a las contribuciones desglosadas de la pesca en pequeña escala y a gran escala (en sentido descendente);
- realizar estudios de casos nacionales (de países desarrollados y en desarrollo) que puedan crear una base para la extrapolación de datos a nivel mundial (en sentido ascendente);
- reunir datos no ampliables que destaquen las contribuciones de la pesca en pequeña escala, así como los factores de cambio de esta, en relación con poblaciones específicas situadas en lugares concretos.

² Informe disponible en inglés en: www.fao.org/3/a-i8134e.pdf.

14. El estudio HH2 también brindará la oportunidad de presentar un enfoque de “matriz de caracterización” para permitir una determinación operacional más eficaz de lo que constituye pesca a gran escala y pesca en pequeña escala. Esto permitirá una mayor comparabilidad cruzada entre los estudios de casos del estudio HH2. La matriz de caracterización, que constituye un método flexible y que tiene en cuenta cada caso para describir las diferentes categorías de la pesca, se probará empleando información de una serie de regiones, que abarque tanto la pesca marina como la continental.

15. Las importantes realizaciones del estudio HH2 consistirán no solo en datos e información, sino también en los métodos de evaluación y análisis que se elaborarán. Estos permitirán realizar un seguimiento más objetivo, transparente y coherente de la pesca en pequeña escala, lo cual formará parte del proceso de seguimiento de la aplicación de las Directrices PPE a nivel local, nacional y regional.

16. El estudio HH2 también se beneficiará de una estrategia de comunicación para compartir los resultados intermedios y finales y colaborar con otros asociados pertinentes.

III. ELABORACIÓN DE UNA REFERENCIA MUNDIAL PARA LA PESCA CONTINENTAL

17. El Comité, en su 32.º período de sesiones, acogió con agrado los 10 pasos para llegar a una pesca continental responsable y pidió a la FAO que elaborara un plan para su aplicación. El Comité también señaló en su 32.º período de sesiones las dificultades encontradas para medir con exactitud la producción de la pesca continental y recomendó que se elaborara un método eficaz para seguir y evaluar el estado de la pesca continental, con vistas a fundamentar su valor, darle el debido reconocimiento y respaldar su gestión. Asimismo, pidió que la FAO elaborara un método de evaluación que incluyera consideraciones más amplias relativas a los ecosistemas que influyen en la pesca continental. Las medidas que se han puesto en marcha para responder a estas recomendaciones son las siguientes (los pasos pertinentes de los “10 pasos para llegar a una pesca continental responsable” figuran en cursiva):

18. *Mejorar la evaluación de la producción biológica para permitir una ordenación con base científica.* La escasez y dispersión de los datos relativos a la pesca continental dificulta la aplicación de los enfoques de ordenación más convencionales en muchas de las pesquerías continentales más importantes del mundo. Se están tomando algunas medidas preliminares en pesquerías con deficiencia de datos, en particular empleando métodos para integrar diferentes fuentes de datos y mediciones aproximadas que permitan establecer la producción probable de la pesca continental a nivel nacional, subnacional o en relación con masas de agua específicas. Un estudio piloto en que se utilizan encuestas sobre el gasto y el consumo de los hogares como método para establecer el producto de la pesca continental ha aportado resultados positivos y ha permitido identificar posibles casos de notificación excesiva o deficiente de la producción de la pesca continental. Este método requiere un mayor perfeccionamiento y está limitado por los prolongados intervalos de tiempo entre cada una de estas encuestas por hogares. Podría resultar de mayor utilidad en el establecimiento de la producción subnacional. El estudio piloto permitió determinar que la producción de la pesca continental notificada actualmente podría estar considerablemente subestimada y que la producción de la pesca continental mundial posiblemente se acerque más a la estimación realizada en el primer estudio Hidden Harvest.

19. Se han realizado esfuerzos por utilizar conjuntos de datos sobre las masas de agua mundiales y vincular esto con la productividad, como medio para establecer la producción probable de la pesca continental. Sin embargo, los problemas metodológicos con los diferentes niveles de productividad por masa de agua dentro de un país y la falta de datos de esfuerzo siguen limitando el uso de este enfoque. Para avanzar sobre esta metodología, sería necesario un programa científico más exhaustivo que vaya más allá de la recopilación de datos sobre la productividad biológica en las diferentes regiones, y también alguna forma de determinar el esfuerzo de pesca. Esto requeriría el establecimiento de una red de científicos que introdujera datos en un conjunto de datos mundial y probara modelos a una escala más reducida comparándolos con la producción pesquera conocida que se ha evaluado empleando los métodos más clásicos (como el seguimiento de los desembarques). La FAO sigue colaborando con redes de investigación sobre la pesca continental para promover este tipo de actividad.

20. *Valorar debidamente los ecosistemas acuáticos continentales.* Se ha realizado un esfuerzo importante para actualizar la circular sobre pesca y acuicultura de la FAO (C942, Revisión 3) titulada “Review of the state of the world fishery resources: inland fisheries” (Examen del estado de los recursos pesqueros en el mundo: la pesca continental). La circular actualizada pretende ir más allá del análisis de las tendencias de la producción y proporcionar un análisis más profundo del estado de los recursos de la pesca continental y su importancia y pertinencia para el logro de los ODS, en particular, los ODS 2, 3, 6, 7 y 15. Asimismo, responde a la petición que realizó el COFI en su 32.º período de sesiones de que se abarcaran aspectos más amplios de las contribuciones de la pesca continental. Este examen ofrece, por tanto, un perfil actualizado de la pesca continental en todos los países en los que esta pesca tiene una producción superior a una tonelada. En él se proporciona también la primera estimación exhaustiva del valor mundial de la pesca de captura continental y un valor de la pesca continental recreativa. Asimismo, se tienen en cuenta los vínculos entre la pesca continental y la biodiversidad acuática. Además, se proporciona un resumen de los resultados de las actividades piloto de evaluación de la pesca antes descritas.

21. *Promover el valor nutritivo de la pesca continental.* Como parte de la actualización de la circular C942 (Revisión 3), se realiza un examen de la función nutricional de la pesca continental. Es posible realizar una mayor labor en este ámbito en el marco de la iniciativa Hidden Harvest 2. En este sentido, los avances logrados en la actualización de las bases de datos de la FAO sobre la composición nutricional del pescado y su vinculación con las encuestas por hogares, los datos de las investigaciones y otras informaciones permitirán comprender mejor la contribución real de la pesca continental a las dietas y la nutrición.

22. *Desarrollar y mejorar los enfoques de la ordenación pesquera con base científica.* En respuesta a la solicitud del COFI en su 32.º período de sesiones de que se elaborara un método eficaz para seguir y evaluar el estado de la pesca continental, en particular teniendo en cuenta consideraciones más amplias relativas a los ecosistemas que influyen en la pesca continental, se han iniciado trabajos preliminares para elaborar un enfoque ecosistémico de la pesca (EEP) relativo a la actividad pesquera continental. Esta labor incluye la elaboración de instrumentos específicos para ayudar en la planificación del EEP y la formulación de medidas de ordenación para la pesca continental. Es importante destacar que estos instrumentos son necesarios para tener en cuenta la amplia gama de factores externos (no relacionados con la pesca) que influyen en la pesca continental, y que generalmente la impulsan. También servirán de ayuda para tratar de garantizar que la pesca se aborde de manera más eficaz en marcos más amplios de planificación y ordenación, especialmente los relativos a la gestión de los recursos hídricos, el riego y la gestión territorial.

IV. ELABORACIÓN DE INSTRUMENTOS PARA RESPALDAR LA EVALUACIÓN DE LA PESCA EN PEQUEÑA ESCALA

23. La sobreexplotación y la ordenación deficiente o inadecuada de los recursos pesqueros han socavado la salud de las poblaciones, lo cual ha repercutido de manera crítica en la biodiversidad, la seguridad alimentaria y los medios de vida. Según la evaluación de la FAO, la proporción de las poblaciones de peces explotadas a niveles biológicamente sostenibles ha experimentado una tendencia decreciente, del 90 % en 1974 al 66,9 % en 2015. En cambio, el porcentaje de poblaciones explotadas a niveles biológicamente insostenibles aumentó hasta alcanzar el 33,1 % en 2015. Aunque la ordenación y gobernanza eficaces de la pesca dependen de numerosos aspectos ecológicos, sociales y económicos, los datos han demostrado que las poblaciones que se han evaluado de manera fiable tienen una probabilidad mayor de ser gestionadas de manera eficiente y, por tanto, de gozar de un estado saludable.

24. A pesar de ello, actualmente alrededor del 60 % de la producción total de la pesca de captura en el medio natural (en aguas marinas y continentales) está sin evaluar y esto sucede principalmente en pesquerías en pequeña escala de países en desarrollo. Estas pesquerías a menudo carecen de los recursos financieros y humanos para recopilar la información necesaria a efectos de una evaluación, seguimiento y ordenación adecuados. También resulta importante señalar que la mayor parte de la teoría y las aplicaciones de la evaluación y la gestión de las poblaciones de peces se ha creado en torno a poblaciones sobre las que se dispone de abundantes datos, cuyo estado se evalúa empleando

sofisticados modelos de poblaciones adaptados a información dependiente de la pesca (series a largo plazo de datos sobre capturas, esfuerzo y tamaño) y, a menudo, información independiente de la pesca (encuestas).

25. A fin de satisfacer varias necesidades de seguimiento relacionadas con iniciativas mundiales como los ODS y las metas de Aichi del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), y para comprender mejor los efectos de la pesca en pequeña escala sobre la sostenibilidad ambiental, resulta importante elaborar una metodología que no solo sea sólida, reproducible y adecuada para la mayoría de las poblaciones mundiales, sino que también permita la comparación (por ejemplo, con respecto a niveles de rendimiento máximo sostenible).

26. La elaboración y aplicación de técnicas de evaluación novedosas para pesquerías con deficiencia de datos pueden contribuir a la adopción de decisiones fundamentadas y basadas en datos científicos que den lugar a una ordenación sostenible. De hecho, existen algunos métodos establecidos de evaluación con datos limitados que ayudan a proporcionar asesoramiento en materia de ordenación, en particular al estimar los límites de sobrepesca y el estado de las poblaciones. Sin embargo, estos métodos todavía se encuentran en fase de prueba y, en la mayoría de los casos, son complejos desde el punto de vista técnico y computacional. Además, los datos que se consideran limitados en los países desarrollados suelen estar muy lejos de lo que es posible lograr en la mayoría de las pesquerías en pequeña escala de países en desarrollo. Por tanto, estos métodos son especialmente importantes para pesquerías en pequeña escala de países en desarrollo que aplican enfoques de ordenación más tradicionales e informales y donde los recursos para realizar los estudios científicos son limitados y falta capacidad técnica para llevar a cabo evaluaciones complicadas. Ha de reconocerse que la ordenación sostenible de la pesca no siempre requiere formas convencionales de determinación del estado de las poblaciones. En su lugar, la aplicación de normas empíricas puede bastar para fundamentar las decisiones de ordenación.

27. En el marco del estudio HH2 y otros trabajos conexos llevados a cabo por la FAO (por ejemplo, un mayor desarrollo y ensayo de métodos de evaluación para mejorar la cobertura de las poblaciones de peces incluidas en el SOFIA) se realizarán más inversiones en la evaluación de pesquerías con datos limitados. Esta labor explorará y documentará tanto las bases de datos como los enfoques metodológicos adecuados para la evaluación y ordenación de pesquerías en pequeña escala con datos y capacidad limitados. Asimismo, la FAO está elaborando actualmente, en el marco de la Iniciativa sobre la pesca costera de la FAO y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), un instrumento de evaluación del rendimiento pesquero que abarca las tres dimensiones de la sostenibilidad (ecológica, económica y social), así como el componente relativo a la gobernanza. Este instrumento incluye un módulo de evaluación con datos limitados destinado a fundamentar la ordenación, y se aplicará con carácter experimental en al menos 25 pesquerías de las tres regiones abarcadas por la iniciativa (América Latina, África occidental e Indonesia) mediante una serie de talleres de creación de capacidad. Este instrumento, que incluye metodologías, plantillas de aplicación, resultados preliminares y materiales de orientación, se pondrá a disposición de los usuarios que no participan en la iniciativa.

V. CONCLUSIONES

28. Los esfuerzos descritos anteriormente respaldarán el seguimiento y la medición de los progresos en la aplicación de las Directrices PPE para apoyar la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala, en particular mediante la sensibilización y el desarrollo de la capacidad.

29. Asimismo, apoyarán las medidas destinadas a lograr una serie de ODS, en particular el ODS 14.b, y a presentar informes al respecto.

30. El resultado de esta labor también proporcionará información de referencia importante y metodologías para trabajos futuros en el contexto de la hoja de ruta que conducirá al Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales en 2022.