



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать третья сессия

Рим, 9–13 июля 2018 года

УТОЧНЕНИЕ ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ И ОЦЕНКИ ВКЛАДА МАЛОМАСШТАБНОГО МОРСКОГО РЫБОЛОВСТВА И РЫБОЛОВСТВА ВО ВНУТРЕННИХ ВОДОЕМАХ

Резюме

В настоящем документе освещаются недавние и продолжающиеся мероприятия, продукты и результаты деятельности Департамента рыболовства и аквакультуры в контексте начатой в 2016–2017 годах работы по уточнению исходной информации и оценке вклада маломасштабного морского рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах. В документе представлены достигнутые результаты и показано, каким образом эти результаты соотносятся с рекомендациями 32-й сессии Комитета с точки зрения более полного понимания и оценки малого морского и пресноводного рыболовства. В частности, в документе приводится информация о проводимой ФАО работе по установлению партнёрских отношений (инициатива "Скрытый улов 2") с целью уточнения исходной информации по маломасштабному рыболовству и информирования о применении Принципов УМР. Приводятся также сведения по обновлению исходной информации о состоянии рыболовства во внутренних водоемах в мире. В части рыболовства во внутренних водоемах в документе освещаются меры по осуществлению "Десяти шагов к обеспечению ответственного рыболовства во внутренних водоемах", включая общемировой объем продукции рыболовства во внутренних водоемах и его вклад в достижение ЦУР, стоимостную оценку, занятость, связь с питанием и биоразнообразие. Кроме того, в документе освещается разработка инструментов для более точной оценки маломасштабного морского рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах. Настоящий документ дополняет информацию, приведенную в документах COFI/2018/7 и COFI/2018/Inf.17.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mw788

I. ВВЕДЕНИЕ

1. По поручению 32-й сессии Комитета по рыбному хозяйству 2016 года ФАО приступила к реализации серии мероприятий по подготовке исходной информации по широкому кругу вопросов, касающихся маломасштабного морского рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах. Эти поручения охватывали самые разные вопросы, такие как занятость, роль в обеспечении полноценного питания, производственно-сбытовые цепочки и торговля, потери рыбы и повышение точности оценки маломасштабного морского рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах.

2. Включение в Вопросник ФАО по применению в 2015–2016 годах Кодекса ведения ответственного рыболовства отдельного раздела, посвященного маломасштабному рыболовству, стало важным шагом, позволившим ФАО получать от государств-членов информацию по маломасштабному рыболовству; ФАО особо отмечает тот факт, что очень многие страны ответили на этот раздел вопросника. Важной особенностью этой улучшенной системы мониторинга является то, что три включенные в этот раздел вопроса позволяют получить информацию, на основе которой рассчитывается индикатор достижения ЦУР 14.b "Обеспечить доступ маломасштабных хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам".

3. Очевидно, что для поддержки мониторинга процесса придания устойчивого характера маломасштабному рыболовству требуется больше информации. В этой связи для достижения более полного понимания различных факторов влияния маломасштабного морского рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах на продовольственную безопасность и искоренение нищеты, а также для обоснования административно-управленческих решений, позволяющих сохранить такое влияние, требуются более специализированные методики и механизмы.

4. В настоящем документе рассматриваются усилия, предпринимаемые ФАО с целью уточнения исходной информации по малому рыболовству, а также сопутствующие процессы обновления опубликованного в 2012 году исследования "Скрытый улов: глобальный вклад промыслового рыболовства"¹, включая доработанные методики оценки малого морского и пресноводного рыболовства. В нем содержится также информация о разработке исходной информации по рыболовству во внутренних водоемах.

II. СКРЫТЫЙ УЛОВ 2: ИСХОДНАЯ ОЦЕНКА ГЛОБАЛЬНОЙ РОЛИ МАЛОМАСШТАБНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО РЫБОЛОВСТВА

5. ФАО, Центр "Уорлдфиш" и Дьюкский университет приняли решение совместно пересмотреть и обновить выпущенный в 2012 году Всемирным банком, ФАО и Центром "Уорлдфиш" доклад "Скрытый улов: глобальный вклад промыслового рыболовства" (СУ-1).

6. Необходимость подготовки новой редакции исследования "Скрытый улов" (СУ-2) обусловлена тем фактом, что по мнению некоторых специалистов доля маломасштабного рыболовства в глобальной продукции промышленного рыболовства – как морского, так и пресноводного – как правило недооценивается, а ранее опубликованное исследование имеет ряд слабых мест, как в плане охвата (акцент делается на экономическом вкладе, и при этом

¹ Размещен по адресу: <http://documents.worldbank.org/curated/en/515701468152718292/Hidden-harvest-the-global-contribution-of-capture-fisheries>

упускается из вида ряд других аспектов, в частности питание и продовольственная безопасность), так и в плане научной проработки.

7. Это согласуется, в частности, с принятыми на последней сессии Комитета рекомендациями, касающимися выполнения решений Второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), и свидетельствует о важной роли ФАО в деятельности по координации существующих баз данных по пищевому составу рыбы и рыбопродуктов, а также по устранению информационных пробелов и проведению исследований, раскрывающих роль рыбы и морепродуктов в повышении качества питания. Комитет признал также, что объявленное ООН Десятилетие действий в области питания и Повестка дня в области устойчивого развития открывают возможности для более полного учета проблематики питания в процессе развития рыболовства и аквакультуры.

8. Для того, чтобы дать старт работе по подготовке издания СУ-2 27–29 июня 2017 года в штаб-квартире ФАО в Риме был проведен семинар "Узнаем больше о маломасштабном рыболовстве: необходимые данные и методики их получения"². В семинаре приняли участие около 40 экспертов по вопросам определения источников и методикам оценки данных (включая сотрудников ФАО) для обсуждения и подготовки рекомендаций в отношении охвата и содержания исследования СУ-2. В частности, были рассмотрены такие вопросы, как тип собираемых данных (индикаторов), методики сбора и анализа данных, а также основные партнеры и источники информации.

9. Участники семинара согласовали две основные цели исследования СУ-2. Во-первых, СУ-2 позволит более четко определить скрытый вклад маломасштабного рыболовства в обеспечение трех аспектов устойчивого развития: социального, экономического и экологического, включая вопросы регулирования, и дать, насколько это возможно, количественную оценку этим факторам. Во-вторых, проведение исследования позволит определить основные движущие силы изменений или преобразований, включая как угрозы, так и возможности, описать их и указать основные переменные, поддающиеся количественной оценке.

10. Исследование СУ-2 ориентировано на две основные аудитории. Во-первых, информация предназначена для директивных органов и управленцев как в рыбной отрасли, так и за ее пределами на глобальном, региональном, национальном и децентрализованном уровнях. Ставится задача – привлечь внимание этой аудитории к маломасштабному рыболовству и добиться его поддержки. Кроме того, исследование СУ-2 предназначено для сторонников маломасштабного рыболовства (как то, организаций гражданского общества и организаций лиц, связанных с рыбным промыслом), которым требуются информация и знания для того, чтобы подкрепить их усилия, призванные обеспечить, чтобы в политике и в процессе развития должным образом предусматривалась поддержка маломасштабного рыболовства.

11. Соответственно, в СУ-2 будет описано существующее положение ("моментальная фотография"); кроме того, доклад поможет лучше понять тенденции и изменения, на основе которых принимаются решения в отношении осуществляемых шагов и инвестиций, необходимых для придания маломасштабному рыболовству устойчивого характера и увеличения его вклада в обеспечение продовольственной безопасности и искоренение нищеты.

12. В результате проведения исследования СУ-2 предполагается получить (и отразить в итоговой публикации) следующие результаты:

- 1) количественная оценка некоторых ключевых индикаторов/переменных глобального уровня и методики их определения;

² Текст доклада размещен по адресу: www.fao.org/3/a-i8134e.pdf

- 2) тематические исследования по ключевым вопросам, позволяющие обосновать глобальные агрегированные данные (и/или обрисовать ситуацию на региональном, национальном или местном уровнях), а также проанализировать основные движущие силы изменений/преобразований (по возможности в количественном выражении).

Важно отметить, что маломасштабные рыболовецкие хозяйства могут играть более заметную роль на местном уровне, чем на уровне глобальных или национальных обобщенных показателей и, соответственно, в исследовании СУ-2 будут приведены конкретные примеры, иллюстрирующие значение малого рыболовства на местном уровне.

13. Информация, необходимая для того, чтобы описать в исследовании СУ-2 глобальный вклад маломасштабного рыболовства, будет получена из трех основных источников:

- использование глобальных баз данных а) с корректировкой на неполноту информации по маломасштабному рыболовству и б) с применением оценочных коэффициентов для получения данных отдельно по маломасштабному и по промышленному рыболовству (подход "сверху вниз");
- анализ на национальном уровне конкретных ситуаций (в развитых и развивающихся странах), которые могут послужить основой для экстраполяции на глобальном уровне (подход "снизу вверх");
- сбор немасштабируемых данных, отражающих вклад и факторы перемен в маломасштабном рыболовстве для конкретных людей, прочно обосновавшихся в определенных местах.

14. Исследование СУ-2 даст также возможность представить подход с использованием "матрицы характеристик", позволяющей более эффективно определять в практическом плане, что считать маломасштабным, а что промышленным рыболовством. Это позволит более эффективно сопоставлять между собой конкретные ситуации, рассматриваемые в рамках СУ-2. Матрица характеристик, которая представляет собой инструмент, позволяющий на индивидуальной основе гибко описывать различные категории рыболовецких хозяйств, будет апробирована с использованием полученной из разных регионов информации как по морскому, так и по пресноводному рыболовству.

15. По итогам проведения исследования СУ-2 предполагается не только получить данные и информацию, но и разработать методики оценки и анализа. А эти методики позволят в свою очередь осуществлять объективный транспарентный и последовательный мониторинг маломасштабных рыболовецких хозяйств, который является неотъемлемой частью процесса мониторинга соблюдения Руководящих принципов УМР на местном, национальном и региональном уровнях.

16. В рамках СУ-2 будет также разработана коммуникационная стратегия, позволяющая информировать других партнеров о промежуточных и конечных результатах.

III. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТОЧКИ ОТСЧЕТА ДЛЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ РЫБОЛОВСТВА ВО ВНУТРЕННИХ ВОДОЕМАХ

17. Тридцать вторая сессия Комитета положительно восприняла документ "Десять шагов к обеспечению ответственного рыболовства во внутренних водоемах" и поручила ФАО разработать план их претворения в жизнь. Комитет на своей тридцать второй сессии отметил сложности, связанные с точной оценкой объема продукции рыболовства во внутренних водоемах, и рекомендовал разработать эффективную методику мониторинга и оценки состояния такого рыболовства, позволяющую обосновать его ценность, признать его должным образом и обеспечить его регулирование. Он поручил ФАО разработать такую методику с учетом широких

экосистемных соображений, которые отражаются на пресноводном рыболовстве. С целью выполнения этих рекомендаций были инициированы следующие действия (цитаты из издания "Десять шагов к обеспечению ответственного рыболовства во внутренних водоемах" выделены курсивом):

18. *Улучшить оценку биологического производства в целях обеспечения научно-обоснованного управления.* Неполнота и разрозненный характер данных, отражающих состояние рыболовства во внутренних водоемах, затрудняют применение традиционных управленческих решений во многих наиболее значимых районах пресноводного рыболовства. Некоторые предварительные шаги уже предпринимаются в отношении рыбохозяйств, по которым недостаточно информации, в частности, применяются методики, позволяющие интегрировать данные из различных источников и косвенные измерения с целью установления вероятных объемов производства в пресноводном рыболовстве на национальном или субнациональном/бассейновом уровне. Пилотное исследование по результатам обследования "Расходы и потребление домашних хозяйств", имевшее целью установить объемы производства в пресноводном рыболовстве, позволило получить положительные результаты и выявить случаи преувеличения и преуменьшения объемов продукции пресноводного рыболовства. Эта методика требует доработки, а ее применение осложняется большими перерывами между такими обследованиями домохозяйств. Весьма полезным может быть определение объемов производства на субнациональном уровне. Результаты этого пилотного исследования свидетельствуют о том, что сообщаемые в настоящее время данные по объемам производства в пресноводном рыболовстве могут оказаться существенно занижены и что общемировой объем продукции рыболовства во внутренних водоемах возможно ближе к оценкам, содержащимся в первом исследовании "Скрытый улов".

19. Были попытки использовать глобальные базы данных по водным бассейнам и увязать их с продуктивностью, с тем чтобы установить вероятные объемы уловов во внутренних водоемах. Однако, методические проблемы, обусловленные разным уровнем производительности в отдельных бассейнах внутри одной страны, и отсутствие данных по промысловым усилиям по-прежнему ограничивают использование такого подхода. Для более продуктивного применения этой методики потребуется реализовать более комплексную научную программу, которая выходила бы за рамки простого статистического сведения данных по биологической продуктивности по отдельным регионам и включала бы инструменты, позволяющие установить промысловые усилия. Это потребует создания сети научных учреждений, которые поставляли бы данные в некую глобальную базу данных и сопоставляли ли результаты масштабного моделирования с известными промысловыми данными, которые были оценены с применением более классических методов (таких, как мониторинг выгрузки). ФАО намерена продолжать сотрудничество с научными центрами, занимающимися вопросами рыбного хозяйства, с тем чтобы активизировать такого рода деятельности.

20. *Точная оценка внутренних водных экосистем.* Значительные усилия были предприняты с целью обновления циркулярного письма ФАО "Рыболовство и аквакультура" (C942 Revision 3) "Обзор состояния мировых рыбных ресурсов: рыболовство во внутренних водоемах". В данном обновленном варианте циркулярного письма не только анализируются тенденции производства, но и дается углубленный анализ состояния рыбных ресурсов во внутренних водоемах и их значения/роли в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР 2, 3, 6, 7 и 15. Кроме того, по поручению 32-й сессии КРХ в нем освещены более широкие аспекты роли рыболовства во внутренних водоёмах. Поэтому в этом обзоре приводятся обновленные характеристики рыболовства во внутренних водоёмах во всех странах, объем производства в которых превышает 1 тонну. В этом обзоре приводится также первая комплексная оценка стоимости общемирового объема производства пресноводного промышленного рыболовства, а также стоимость услуг в сфере рекреационного рыболовства во внутренних водоемах. В обзоре рассматриваются также связи между рыболовством во внутренних водоемах и водным

биоразнообразием. В резюмированном виде приводятся результаты усилий по оценке рыболовецких хозяйств.

21. *Пропагандировать пищевую ценность продукции пресноводного рыболовства.* В рамках подготовки обновленной редакции документа C942 Revision 3 была рассмотрена роль пресноводного рыболовства в обеспечении полноценного питания. В процессе реализации инициативы "Скрытый улов-2" можно продолжить работу в этом направлении. Поэтому регулярное обновление баз данных ФАО, содержащих информацию о пищевом составе рыбы, и привязка этих данных к результатам обследования домашних хозяйств, материалам исследований и иной информации позволит лучше понять реальную роль пресноводного рыболовства как источника питательных пищевых продуктов.

22. *Разрабатывать и совершенствовать научные подходы к управлению рыболовством.* В соответствии с поручением 32-й сессии КРХ разработать эффективную методику мониторинга и оценки состояния рыболовства во внутренних водоемах, включая более широкие экосистемные соображения, которые отражаются на пресноводном рыболовстве, была проведена предварительная работа по формулированию экосистемного подхода к пресноводному рыболовству (ЕАФ). Речь идет о разработке конкретных инструментов, помогающих планировать такой экосистемный подход и вырабатывать меры по управлению пресноводным рыболовством. Важно отметить, что эти инструменты необходимы для того, чтобы иметь возможность учесть широкий спектр факторов (не имеющих отношение к рыболовству), которые влияют на рыболовство во внутренних водоемах и как правило определяют его параметры. Эти инструменты будут также полезны для обеспечения более эффективного учета соображений, связанных с пресноводным рыболовством, в более широком контексте планирования и управления, в частности в таких областях, как управление водными ресурсами, ирригация и управление ландшафтом.

IV. РАЗРАБОТКА ИНСТРУМЕНТОВ ДЛЯ ОЦЕНКИ МАЛОМАСШТАБНЫХ РЫБОЛОВЕЦКИХ ХОЗЯЙСТВ

23. Перелов и слабое или неправильное управление рыбными ресурсами подрывают состояние промысловых запасов, что пагубно отражается на биоразнообразии, продовольственной безопасности и благосостоянии. По оценкам ФАО доля запасов, находящихся на уровне биологической устойчивости, неуклонно снижается: с 90 процентов в 1974 году до 66,9 процента в 2015 году. И напротив, доля рыбных запасов, добываемых на биологически неустойчивом уровне, выросла в 2015 году до 33,1 процента. Хотя успешное управление рыбным хозяйством и его регулирование зависят от многочисленных экологических, социальных и экономических параметров, практика показывает, что достоверно оцененное поголовье с большей степенью вероятности будет эффективно эксплуатироваться и останется здоровым.

24. Несмотря на это, около 60 процентов общей продукции промыслового рыболовства (морского и во внутренних водоемах) в настоящее время не оценено, причем в первую очередь речь идет о продукции маломасштабных рыболовецких хозяйств в развивающихся странах. Этим хозяйствам зачастую не хватает финансовых и людских ресурсов для сбора информации, необходимой для надлежащей оценки, мониторинга и управления. Важно отметить, что основные теоретические изыскания и прикладные программы, предназначенные для оценки рыбных запасов и управления ими, построены на детально описанных запасах, когда статус запасов оценивался с помощью сложных популяционных моделей, адаптированных к рыболовству (продолжительные временные ряды данных по улову, промысловым усилиям и размеру), а зачастую, и с помощью информации, не связанной с рыболовством (например, данных обследований).

25. Для удовлетворения некоторых потребностей мониторинга, связанных с такими глобальными инициативами, как ЦУП и Айтинские целевые задачи КБР, а также для более полного понимания влияния маломасштабного рыболовства на экологическую устойчивость, важно разработать методiku, которая была не только надежной, тиражируемой и пригодной для использования применительно к большинству основных рыбных запасов в мире, но и обеспечивала бы сопоставимость (например, в том, что касается уровней максимально устойчивого вылова).

26. Разработка и внедрение новаторских методов оценки для плохо описанных рыболовецких хозяйств может способствовать принятию продуманных, научно обоснованных решений, обеспечивающих стабильное управление. Фактически существует очень немного сложившихся методик оценки при ограниченности данных, используемых для подготовки управленческих решений, в т.ч. методики оценки границ перелова и статуса поголовья. Однако эти методики все еще проходят тестирование и во многих случаях оказываются технически и математически сложными. Более того, то, что в развитых странах считается плохим описанием поголовья, зачастую просто недостижимо для большей части рыболовецких хозяйств в развивающихся странах. Поэтому эти методики особенно важны для маломасштабных рыболовецких хозяйств в развивающихся странах, где применяются более традиционные и неформальные способы управления, где не хватает ресурсов для проведения научных обследований и где отсутствуют технические возможности для проведения сложных оценок. Следует признать, что устойчивое управление рыбным хозяйством далеко не всегда требует традиционных форм определения состояния поголовья. Возможно, для принятия обоснованных управленческих решений вполне достаточно руководствоваться эмпирическими правилами.

27. В исследовании СУ-2 предлагается увеличить финансирование мер по оценке плохо описанных рыболовецких хозяйств, а также других связанных с этим направлений работы ФАО (например, продолжение разработки и тестирования методик оценки с целью увеличения охвата рыбных запасов, включаемых в доклад СОФИА). Эта работа позволит исследовать и задокументировать базы данных и методические подходы, пригодные для оценки плохо описанных, обладающих ограниченными возможностями маломасштабных рыболовецких хозяйств и управления такими хозяйствами. Кроме того, в настоящее время ФАО разрабатывает в рамках совместного проекта ФАО и ГЭФ "Инициатива по развитию прибрежного рыболовства" (CFI) инструмент для оценки эффективности рыбопромысловых хозяйств, который охватывает все три измерения устойчивости (экологическое, экономическое и социальное), а также компонент регулирования. Данный инструмент, включающий модуль оценки при ограниченности данных, пройдет испытания в пилотном режиме не менее чем в 25 рыболовецких хозяйствах в трех регионах, охватываемых проектом (CFI) (Латинская Америка, Западная Африка и Индонезия), с помощью серии учебных семинаров. Данный инструмент, включая методики, шаблоны приложения, предварительные результаты и инструктивные документы, будет размещен на веб-сайте проекта CFI.

V. ВЫВОДЫ

28. Описанные выше меры помогут обеспечить мониторинг и измерение процесса выполнения Руководящих принципов УМР с целью поддержки маломасштабных рыболовецких хозяйств, в т.ч. посредством информационно-просветительской работы и наращивания потенциала.

29. Они позволят также поддержать усилия по достижению ЦУР, в частности ЦУР 14b, и представить соответствующую информацию.

30. Итогом этой работы станет также важная исходная информация и методики для продолжения работы в контексте дорожной карты действий по провозглашению 2022 года годом Кустарного рыболовства и аквакультуры.