



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

**Тридцать третья сессия**

**Рим, 9–13 июля 2018 года**

**ПРОГРАММА РАБОТЫ ФАО В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И  
АКВАКУЛЬТУРЫ В СООТВЕТСТВИИ СО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ  
РАМОЧНОЙ ПРОГРАММОЙ ФАО**

## Резюме

В настоящем документе представлен обзор достижений ФАО в сфере рыболовства и аквакультуры за двухгодичный период 2016–2017 годов и перспективная концепция работы ФАО в секторе рыболовства и аквакультуры на период 2018–2019 годов в контексте Стратегической рамочной программы. Кроме того, в контексте Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана на 2018–2021 годы, в нем также представлены глобальные события и тенденции, которые могут повлиять на работу ФАО в области рыболовства и аквакультуры.

## Проект решения Комитета

**Комитету предлагается:**

- приветствовать достижения ФАО в области рыболовства и аквакультуры в рамках Стратегической рамочной программы Организации;
- принять к сведению выявленные глобальные и отраслевые изменения и тенденции;
- приветствовать приоритетные направления, определенные в работе ФАО в сфере рыболовства и аквакультуры; и
- дать рекомендации относительно мер, направленных на укрепление работы ФАО по сбору, анализу и распространению данных по рыбному хозяйству в целях действенного сохранения и устойчивого использования водных ресурсов.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте <http://www.fao.org/cofi/ru/>.



mw903

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа ФАО, её Среднесрочный план (ССП) на 2018–2021 годы и Программа работы и бюджет (ПРБ) на 2018–2019 годы были утверждены 40-й сессией Конференцией ФАО, состоявшейся в июле 2017 года в Риме. Конференция выразила удовлетворение тесной увязкой стратегических целей ФАО с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и с Целями в области устойчивого развития (ЦУР).
2. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа была составлена по результатам стратегического анализа, который проводился в 2016 году на основе консультаций с учётом решительной поддержки руководящими органами ФАО преемственности стратегического направления деятельности Организации. Этот процесс включал в себя: выявление глобальных тенденций, которые определяют среднесрочные перспективы сельскохозяйственного развития и тенденций отраслевого (включая сектор рыболовства и аквакультуры) и регионального характера, выявленных по итогам проведения региональных стратегических обзоров и работы региональных конференций и технических комитетов ФАО; проявления основных проблем в области продовольствия и сельского хозяйства (включая сектор рыболовства и аквакультуры), с которыми страны и участники процесса развития, по-видимому, столкнутся в ближайшие годы; анализ важнейших глобальных событий, формирующих общий контекст, в котором ФАО ведет свою деятельность; а также последствия этих проблем и событий для достижения стратегических целей ФАО с учетом основных особенностей и основных функций Организации. В ходе этого пересмотра учитывались важнейшие события в мире, которые произошли в 2015–2016 годах, самым важным из которых стало принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и вступление в силу Парижского соглашения об изменении климата.
3. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа легла в основу детальной доработки концептуальной базы и теории изменений пяти стратегических целей (СЦ) ФАО в контексте концепции ФАО, её особенностей и основных функций. ССП и ПРБ представляют собой механизм и ресурсы осуществления программ и мониторинга достижения результатов на основе индикаторов и целевых показателей, включая вклад работы ФАО в решение 39 предусмотренных ЦУР задач. В Веб-приложении 1 представлены обзор стратегических программ ФАО и их согласование с ЦУР.
4. В этом контексте в настоящем документе прежде всего представлен краткий обзор достижений ФАО в области рыболовства и аквакультуры в двухгодичном периоде 2016–2017 годов. Далее в документе рассматриваются ключевые события и тенденции глобального и секторального характера, которые будут оказывать влияние на деятельность ФАО в области рыболовства и аквакультуры. В последнем разделе излагаются приоритетные направления работы ФАО в области рыболовства и аквакультуры на 2018–2019 годы и на дальнейшую перспективу.

## II. ДОСТИЖЕНИЯ ФАО В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ В 2016–2017 ГОДАХ

5. Стратегические программы ФАО задают направления технической работы Организации по решению комплексных, сквозных и междисциплинарных приоритетных задач, включая оказание поддержки странам в достижении ЦУР. Стратегические программы объединяют работу ФАО в рамках глобальных/нормотворческих инициатив с региональными инициативами и национальными программами, что позволяет определить соответствующие заинтересованные стороны и обеспечить их активное участие и координацию. В данном разделе излагаются главные достижения ФАО в секторах рыболовства и аквакультуры в 2016–2017 годах в контексте стратегических программ, осуществляемых в соответствии с поручениями уставных органов и отдельных государств-членов.
6. Поддержка устойчивого рационального использования живых водных ресурсов, обеспечение баланса между их использованием и сохранением на экономически, социально и

экологически ответственной основе по-прежнему является главным приоритетом в работе ФАО. В прошлый двухгодичный период эта поддержка была реализована в значительных объёмах нормотворческой работы и работы на местах во взаимодействии со стратегическими программами ФАО, государствами-членами и учреждениями-партнёрами, которая стала возможна в результате значительной работы по мобилизации ресурсов и разработки единой концепции работы по ряду ключевых направлений.

### *"Голубой рост"*

7. Инициатива "Голубой рост" получила признание в качестве весьма действенного механизма работы ФАО в области рыболовства и аквакультуры в поддержку продовольственной и пищевой безопасности, сокращения масштабов нищеты и устойчивого рационального использования живых водных ресурсов. Результаты, полученные в ходе реализации ИГР, находят всё более широкое признание, о чём свидетельствует участие ФАО в 2016 и 2017 годах в более чем 30 совещаниях по тематике "голубой экономики"/"голубого роста". В рамках инициативы "Голубой рост" (ИГР) в настоящее время оказывается поддержка более чем 20 странам в различных аспектах ГР, включая выделение 40 млн долл. США на одну только реализацию "Африканского пакета мер", и ещё 10 млн долл. США за прошедшие два года для других регионов за счёт внебюджетных средств. В рамках этой работы осуществляются диалоги и ведётся техническая работа для обеспечения перехода к ГР в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, оказывается содействие в получении доступа к механизмам финансирования в Африке и Карибском бассейне, а также представляются специализированные консультативные услуги (например, по аквапонике). ИГР также предусматривает реализацию морского/рыбопромыслового компонента Глобальной программы действий (ГПД) в области продовольственной безопасности и питания для малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ).

8. С использованием финансовых и кадровых ресурсов Стратегической программы 2 (СП 2) и в рамках осуществления ИГР для Азии и Тихого океана в Филиппинах, Бангладеш, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Вьетнаме проведена подготовка специалистов-практиков по инновационным методам комплексного ведения агро-аквакультуры (ИАА). ИАА конкретно упоминается в Общей концепции работы ФАО в области устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. В рамках СП 2 также оказывалась непосредственная поддержка применению приёмов ИАА в Лаосской Народно-Демократической Республике (предмет "Комплексное ведение аквакультуры и возделывание риса" в фермерских полевых школах (ФПШ)), Вьетнаме (курсы в ФПШ "Комплексные приёмы рисоводства и разведения рыбы" и "Комплексные приёмы разведения креветок и мангровых культур") и Мьянме (мероприятия по развитию потенциала в области комплексных приёмов рисоводства и разведения рыбы в рамках сотрудничества в формате "Юг-Юг" совместно с СП 3 и региональными партнёрами).

9. Аквапоника – это замкнутая агро-аквакультурная система, в которой овощи, ароматические растения и фрукты орошаются водой, используемой для разведения рыбы. ФАО также реализует демонстрационные проекты систем аквапоники и подготовку инструкторов в Антигуа и Барбуде, на Багамских островах, Барбадосе, а также Сент-Китс и Невис; кроме того, начато также осуществление мероприятий в Гренаде и Сент-Люсии в рамках инициативы "Голубой рост" в Карибском бассейне.

10. На 22-й Конференции Сторон (КС) Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций по вопросам изменения климата в Марракеше, Марокко, ФАО, Всемирный банк и Африканский банк развития объявили об *Африканском комплексе мер в целях формирования устойчивых к изменению климата экономик, опирающихся на ресурсы океана*. Этот комплекс мер направлен на налаживание координации технической помощи и мобилизации ресурсов в целях осуществления инициативы "Голубой рост" для участвующих в ней стран в объёме 3,5 млрд долл. США. Было определено одиннадцать стран, которым в предстоящие три года в приоритетном порядке будет оказываться поддержка при переходе от привычных форм работы к "голубой экономике" за счёт разработки портфеля инвестиционных проектов в соответствии с концепциями и мерами, предусмотренными инициативой "Голубой рост".

11. ФАО совместно с правительством Кабо-Верде провела трёхдневную международную конференцию по "Голубому росту", в которой приняли участие 150 представителей делегаций 30 стран, главным образом прибрежных государств Африки, малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), и ряд международных делегаций в состав которых вошли министры шести стран-участниц: Кабо-Верде, Гренады, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Мадагаскара и Сан-Томе и Принсипи. Делегаты отмечали, что теперь они лучше понимают концепцию "Голубого роста" и её потенциал в области развития и что они с большей уверенностью будут включать эти вопросы в повестки дня в области развития своих стран. После конференции представители более пяти стран обратились к ФАО с просьбой оказать поддержку в разработке или реализации планов реализации инициативы "Голубого роста".

#### *Вклад аквакультуры в продовольственную безопасность*

12. Тенденции, о которых сообщалось в докладе "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА) 2016<sup>1</sup> и 2018<sup>2</sup> годов, являются подтверждением той ключевой роли, которую рыболовство и аквакультура играют в обеспечении источников продовольствия, питания, доходов и средств к существованию для большого количества людей во всем мире. С 1961 года среднегодовой показатель прироста потребления рыбы в мире (3,2 процента) вдвое превышает темпы прироста численности населения, а по объёму превысил общее потребление мяса всех наземных животных.

13. Это увеличение общемирового потребления рыбы напрямую связано с резким ускорением развития аквакультуры. Этот сектор продолжает развиваться быстрее других ведущих продовольственных секторов, хотя темпы его роста уже далеки от того, что было в 80-е и 90-е годы XX века. За период 2000–2016 годов среднегодовые темпы роста в целом по миру составили 5,8 процента, а некоторых странах – особенно в Африке – превышали десять процентов. В 2014 году объём производства продукции аквакультуры для потребления людьми впервые превысил объёмы промышленного рыболовства; в 2016 году на аквакультуру приходилось 53 процента производства рыбы в пищевых целях.

#### *Повестка дня на период до 2030 года и ЦУР 14*

14. Конференция ООН по океанам, проходившая в июне 2017 года, внесла значительный вклад в мобилизацию целенаправленной работы по достижению ЦУР 14 ООН "Сохранение и рациональное использование океанов". ФАО является координатором четырёх из десяти индикаторов ЦУР 14 (14.4.1, 14.6.1, 14.7.1, 14.b.1). В апреле 2018 года Межучрежденческая экспертная группа по индикаторам достижения ЦУР (МЭГ ЦУР) утвердила перевод в соответствии с решением 32-й сессии КРХ индикаторов 14.6.1 (применение международных документов, направленных на борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН-промыслом) и 14.b.1 (достигнутый странами прогресс в деле внедрения механизмов, обеспечивающих признание и защиту прав доступа мелких рыбопромысловых предприятий) в категорию II. Это означает, что три из четырёх индикаторов ЦУР 14, координатором которых является ФАО, относятся к категориям I или II<sup>3</sup>. Также важно, чтобы рыбопромысловые предприятия рассмотрели то, какой вклад они могли бы внести в достижение других важных ЦУР, включая ЦУР 2 "Нулевой голод".

#### *Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел (ННН-промысел)*

15. Соглашение о мерах государства порта (СМГП) ФАО, вступившее в силу в июне 2016 года, является механизмом предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН-промысла, который устанавливает минимальные международные стандарты, которые должны соблюдать государства порта при рассмотрении вопросов допуска иностранных рыбопромысловых судов в порты и использования портовых сооружений. В настоящий момент

<sup>1</sup> ФАО, 2016 год. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры. Рим, Италия

<sup>2</sup> ФАО, 2018 год. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры. Рим, Италия

<sup>3</sup> Индикаторы категории I – это индикаторы, в отношении которых имеются устоявшаяся методика и стандарты и данные по которым странами предоставляются регулярно; Индикаторы категории II – это индикаторы, в отношении которых имеются устоявшаяся методика и стандарты, но данные по которым странами предоставляются нерегулярно.

Соглашение подписали 53 Стороны, включая Европейский союз (ЕС). Первое совещание Сторон состоялось в Осло, Норвегия, в мае 2017 года. При поддержке стратегических программ 2 и 4 сформированы пятилетняя многосторонняя донорская программа наращивания потенциала в области применения СМГП и ряд дополнительных международно-правовых документов и региональных механизмов.

16. В апреле 2017 года была запущена первая рабочая версия информационной системы *Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения* (Глобальный реестр), которая призвана стать электронным источником представления открытой и надёжной отслеживаемой информации, помогающей рыбакам и портовым властям в решении вопросов регистрации судов, выдачи рыболовных лицензий, инспекции и/или разрешений на вход в порт или выход из него.

17. Третьим значительным событием в области нормативной работы по борьбе с ННН-промыслом стало одобрение странами в июне 2017 года *Рекомендаций по составлению схем документации улова (СДУ) ФАО*. Эти рекомендации представляют собой первый международный документ по мерам политики, который призван помочь государствам, региональным организациям по управлению рыболовством и прочим межправительственным организациям в разработке, реализации и гармонизации СДУ. Эти Рекомендации сыграют важнейшую роль в реализации других международно-правовых документов, направленных на борьбу с ННН-промыслом.

#### *Вопросы субсидирования рыболовства и торговли*

18. В 2016 году ФАО, ЮНКТАД и ЮНЕП на четырнадцатой сессии ЮНКТАД согласовали и обнародовали совместное заявление, в котором говорится, что "регламентация субсидирования рыболовства должна стать неотъемлемой частью работы по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года". В этом заявлении подчёркивалась необходимость решения проблемы наносящих вред рыболовству субсидий, которая конкретно упоминалась в мандате Всемирной торговой организации (ВТО) и задаче 14.6 ЦУР<sup>4</sup>. Это заявление поддержало более 90 стран, и ФАО и ЮНКТАД провели ряд совместных мероприятий, нацеленных на оказание поддержки странам в формировании надёжного фундамента для работы в этой области, что должно способствовать обсуждению в ВТО вопросов регулирования субсидий в рыболовстве. ФАО неизменно поддерживает предпринимаемые на международном уровне усилия по достижению задачи 14.6 ЦУР и продолжает совместную с партнёрами работу по предоставлению технических экспертных знаний, наращиванию потенциала, формированию политического консенсуса и углублению понимания связанных с торговлей аспектов рыбного хозяйства ЦУР 14.

19. Учитывая значительные объёмы мировой торговли рыбой и рыбопродуктами в сочетании с в целом низкими импортными тарифами и связанными с торговлей этой скоропортящейся продукцией рисками, многие страны сталкиваются с торговыми барьерами для доступа к иностранным рынкам. Для достижения лучшего понимания возможных торговых барьеров и снижения их влияния, ФАО продолжает содействовать обсуждению вопросов доступа к рынкам на сессиях Подкомитета по торговле рыбой; Организация также начнёт предоставлять более подробную информацию по вопросам доступа к рынкам, включая нетарифные меры, на веб-сайте GLOBEFISH.

#### *Социальная устойчивость*

20. В течение всего двухгодичного периода особое внимание уделялось усилению работы по вопросам занятости и условий труда в секторах рыболовства и аквакультуры, причём конкретную помощь в этом оказывалась в рамках СП 3. По случаю проведения Всемирного дня рыбного хозяйства в ноябре 2016 года, Святой Престол, ФАО, МОТ, а также представители рыбной промышленности и профсоюзов осудили незаконный рыбный промысел и

---

<sup>4</sup> Запретить к 2020 году определенные виды субсидирования рыболовства, которые приводят к созданию избыточных мощностей и перелову, ликвидировать субсидирование, которое способствует незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу.

принудительный труд в рыбном хозяйстве и настоятельно призвали всех взять обязательство предотвращать нарушения прав человека в производственно-сбытовых цепочках рыбной отрасли. В 2017 году Подкомитет по торговле рыбой КРХ обсудил вопросы социальной устойчивости, включая нарушение прав человека и трудовых прав в производственно-сбытовых цепочках рыбопродукции, и их последствия для торговли, настоятельно призвав ФАО усилить свои программу работы и программу технической помощи в этих областях. В 2016 и 2017 годах ФАО продолжила оказывать содействие Диалогу в Виго по вопросам достойного труда в области рыбного хозяйства и аквакультуры – многостороннему форуму, который проводится в Виго, Испания, с 2014 года.

*Оставленные, утерянные или иным образом брошенные орудия лова (ОУБОЛ) и загрязнение морской среды*

21. В феврале 2018 года страны-члены ФАО согласовали проект комплекса *рекомендаций по маркировке орудий лова*, что стало значительным шагом к очищению морей и повышению безопасности судоходства, которые должны быть представлены на утверждение КРХ в 2018 году. ОУБОЛ оказывают серьезное негативное воздействие на рыбу и другие морские организмы. На основе этих рекомендаций власти смогут осуществлять мониторинг того, как орудия лова используются, и кто их использует; эти рекомендации представляются одним из действенных средств улучшения управления рыбным промыслом. В настоящее время ФАО готовит концепцию разработки глобальной всеобъемлющей программы работы по предотвращению, сокращению количества ОУБОЛ и борьбе с ними.

22. На ОУБОЛ приходится до десяти процентов из восьми миллионов тонн пластикового мусора, ежегодно попадающего в наши океаны, и ещё десять процентов составляет "прочий морской мусор". Учитывая насущную необходимость существенного сокращения масштабов загрязнения морской среды, в том числе пластиковым мусором, ФАО продолжает изучение возможного влияния микропластика, попадающего в организм с рыбой и рыбопродуктами, на здоровье людей. Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам и загрязняющим веществам также ведёт работу по выявлению полимеров, токсичных для человека, а ФАО совместно с ЮНЕП, МОТ, ГЕСАМП и Лондонской конвенцией также проводит исследования потенциальной токсичности нанопластиков в морепродуктах.

*Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства*

23. Применение Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМР) осуществляется в рамках Комплексной программы УМР при поддержке СП 1. Проведено несколько исследований передового опыта применения Принципов УМР в различных частях мира по различным тематическим областям этих Принципов. В настоящее время готовится пересмотр доклада 2012 года "Скрытые урожаи – глобальный вклад рыбного промысла", посвящённого в основном УМР. В соответствии с рекомендациями КРХ 2016 года продолжается обсуждение предложения об учреждении глобального стратегического механизма Принципов УМР (ГСМ-УМР) в качестве одного из вспомогательных средств осуществления Комплексной программы УМР.

*Районы за пределами действия национальной юрисдикции*

24. В 2017 году в рамках координируемой ФАО программы "Общие океаны" в области глобального управления устойчивым рыболовством и сохранением биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (РСПНЮ), осуществляемой при поддержке ГЭФ, завершён и опубликован документ с обзором и анализом более 19 международно-правовых документов и восьми региональных конвенций, в которых рассматриваются вопросы биоразнообразия и устойчивого глубоководного промысла в РСПНЮ. Наряду с этим обзором подготовлена учебная программа с пошаговым руководством для того, чтобы, при необходимости, помочь странам лучше отражать свои международные обязательства в своих национальных законах и мерах политики. Она подготовлена на основе

глобального доклада "Уязвимые морские экосистемы (УМЭ): процессы и практические методы в открытом море", который представляет собой консолидированный материал, использованный при подготовке Резолюции 61/105 Генеральной Ассамблеи ООН.

25. Региональные рыбохозяйственные органы (РРХО), и особенно региональные организации по управлению рыболовством (РФМО) давно играют незаменимую роль в поддержке и организации рационального использования общих рыбных ресурсов. Во всё больших объёмах они также предоставляют ключевые услуги в области наращивания потенциала и укрепления научных знаний регионального и мирового значения в интересах развития и рационального использования рыбных промыслов и аквакультуры. Сеть секретариатов региональных рыбохозяйственных органов (ССРРХО) играет в этом отношении ключевую роль, осуществляя координацию и обмен информацией и опытом между 53 РРХО. Всё чаще по запросу организуются и проводятся оценки показателей деятельности РРХО. По состоянию на 23 октября 2017 года такие оценки были проведены по 15 РРХО, а по шести из них: Комиссии по сохранению южного синего тунца (СССБТ), Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов (ICCAT), Комиссии по индоокеанскому тунцу (IOTC), Организации по сохранению североатлантического лосося (NASCO), Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (NEAFC) и Организации по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике (SEAFO) – такие оценки были проведены дважды, причём по другим комиссиям также планируется проведение оценок, что должно способствовать повышению их вклада в устойчивое рациональное использование ресурсов.

26. На Конференции ООН по вопросам биологического разнообразия 2016 года в Мексике (КС-13 КБР) ФАО и её партнёры продемонстрировали, как был улучшен учёт аспектов биоразнообразия, в частности, в плане сохранения находящихся под угрозой исчезновения видов и уязвимых ареалов обитания, а также особо осветили усилия РРХО и национальных рыбопромысловых органов по обновлению используемых ими средств управления. Они также рассказали о работе в рамках инициативы по неистощительному освоению океанов, цель которой – укрепить согласованность действий РРХО и региональных морских организаций.

#### *Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*

27. Опережающий рост производства продукции аквакультуры в мире заставляет обратить внимание на важность сбора информации о состоянии, тенденциях использования и факторах, влияющих на водные генетические ресурсы (ВГР), которая должна быть положена в основу разумного управления и устойчивого использования. Для совершенствования сбора информации по ВГР и обмена ею Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ) поручила ФАО подготовить доклад о состоянии водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. После рассмотрения в Специальной межправительственной технической рабочей группе по водным генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства этот доклад был представлен на одобрение 33-й сессии КРХ. Доклад о состоянии водных ресурсов в мире составлен, прежде всего, на основе страновых докладов, представленных ФАО государствами-членами; эти доклады включены в базу данных для обеспечения возможности периодического обновления и анализа.

#### *Программа ЭПР фонда им. Нансена*

28. Первым мероприятием пятого этапа программы ЭПР фонда им. Нансена "Поддержка реализации экосистемного подхода к рациональному рыболовству с учётом влияния климата и загрязнения" в рамках долгосрочного партнёрского сотрудничества между ФАО и правительством Норвегии стала состоявшаяся в марте 2017 года в Осло, Норвегия, церемония наречения нового судна "Д-р Фритьоф Нансен" – единственного исследовательского судна под флагом ООН. С тех пор судно провело обследование вод 24 стран Африки. Оно преодолело более 30 000 морских миль и приняло на борт более 260 учёных из 25 стран. В рамках этой программы продолжается сбор информации о состоянии океанов, экосистем и рыбных ресурсов, осуществляется обучение специалистов и подготовка кадров, а также

оказывается поддержка в совершенствовании систем рационального использования рыбных ресурсов на основе экосистемного подхода.

29. В текущем двухгодичном периоде ФАО продолжает формирование надёжных связей с программами послеуниверситетского образования на основе заключения меморандумов о взаимопонимании, в частности, с такими зарекомендовавшими программами, как программа Университета штата Мичиган (США) по наращиванию потенциала и повышению квалификации в области рыболовства во внутренних водоемах и программа курсов Всемирного морского университета (ВМУ) ИМО в Институте исследования вопросов устойчивости океанов.

30. И, наконец, флагманская публикация ФАО "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА) 2016 года была с большим интересом встречена средствами массовой информации и продолжает оставаться одним из важнейших источников данных, информации и инновационных идей в области рыболовства и аквакультуры. Со времени выхода в июле 2016 года по апрель 2018 года страницу СОФИА на веб-сайте ФАО посещали в среднем более 1500 раз в день – это наивысший показатель среди всех публикаций ФАО. Кроме того, в том же двухгодичном периоде были опубликованы Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО на 2017–2026 годы, а также целый ряд технических документов и других публикаций. Во многих этих публикациях использованы статистические данные ФАО по производству рыбопродукции и продукции аквакультуры и торговле ими.

### **III. ГЛОБАЛЬНЫЕ СОБЫТИЯ И ТЕНДЕНЦИИ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ СЕКТОРОВ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ**

31. В докладе ФАО "Перспективы продовольствия и сельского хозяйства"<sup>5</sup> 2017 года отмечается, что в 2050 году в результате роста народонаселения и доходов в странах с низким и средним уровнем доходов спрос на продукцию сельского хозяйства может увеличиться по сравнению с 2013 годом на 50 процентов, что обусловит изменение рационов питания за счёт увеличения потребления животных белков. Поэтому для обеспечения питательным продовольствием растущего по численности и стареющего населения необходимо будет значительно увеличить производство рыбы и рыбопродукции в условиях ограниченности ресурсов и с учётом экологических последствий. По прогнозам ФАО, к 2030 году общий прирост мирового производства рыбы составит 18 процентов, причём он будет обеспечен практически полностью за счёт аквакультуры. Необходимыми условиями достижения этих темпов роста являются: обеспечение финансово-технической поддержки для дальнейшего роста аквакультуры, особенно за пределами Азии, и улучшение мер борьбы с болезнями по всему миру.

32. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая осуществляется с 2016 года, направлена на решение стоящих перед жителями планеты проблем, включая продовольственную безопасность и сокращение масштабов нищеты, на основе комплексного межотраслевого подхода. Для этого необходимо, чтобы секторы рыболовства и аквакультуры определили свой вклад в достижение целей всей Повестки дня на период до 2030 года на основе межотраслевого и многоцелевого подхода. ФАО является куратором работы ООН по 21 индикатору ЦУР, включая четыре задачи в рамках ЦУР 14. В этом своём качестве ФАО должна разрабатывать методологии, оказывать содействие странам в сборе соответствующих данных, их проверке и гармонизации, оценке агрегированных данных регионального и глобального уровней и их предоставлении для целей международной отчётности.

33. Вопросы океана приобрели ещё большую важность в контексте Конференции Сторон РКИК ООН, поскольку была признана их роль в определении климата и регулирования объёмов углерода, а также в качестве одного из важнейших источников биоразнообразия и экосистемных услуг на нашей планете. Ведущая роль ФАО в реализации Глобальной

---

<sup>5</sup> "Перспективы продовольствия и сельского хозяйства" (ФАО, Рим, 2017) (на английском языке).



программы действий в области климата, которая сформировалась в ходе 22-й и 23-й КС в Марракеше (2016 год) и Бонне (2017 год), должна быть сохранена и в будущем, что ещё раз подчёркивает важность мер адаптации для обеспечения устойчивости вклада рыбного хозяйства в продовольственную безопасность и надёжность средств к существованию. Разработанный ФАО, Всемирным банком и Африканским банком развития *Африканский комплекс мер в целях формирования устойчивых к изменению климата экономик, опирающихся на ресурсы океана*, утверждённый на 22-й сессии КС, и представленная Фиджи на 23-й сессии КС Программа действий на основе партнёрства "Океанский путь" станут дополнительными элементами фронта работ ФАО по вопросам изменения климата.

34. В соответствии с историческим решением, принятым на 23-й сессии КС РКИК ООН в октябре 2017 года, стороны поручили Вспомогательному органу по осуществлению (ВОО) и Вспомогательному органу для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) совместно заниматься решением связанных с сельским хозяйством вопросов, принимая во внимание уязвимость сельского хозяйства к изменению климата и варианты обеспечения продовольственной безопасности. Это решение, известное как Коронивийская программа совместной работы в области сельского хозяйства, даёт возможность включать вопросы рыболовства и аквакультуры в глобальные стратегии решения вопросов продовольственной безопасности в контексте изменения климата.

35. С принятием КБР в 1992 году стало уделяться значительно больше внимания всестороннему учёту вопросов биоразнообразия и рассмотрению этих вопросов применительно ко всем аспектам рыболовства и аквакультуры, а с принятием на 13-й сессии КС КБР "Канкунской декларации о всестороннем учёте вопросов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в интересах благополучия людей"<sup>6</sup> эта работа ведётся ещё более активно. В Айтинских целевых задачах, утверждённых Сторонами КБР в 2010 году, в частности, в Айтинской целевой задаче 6 (рыболовство) и Айтинской целевой задаче 11 (рациональное использование биоразнообразия в масштабах районов), прописаны вопросы представления отчётности по всем этапам рыбопромышленной деятельности, что должно способствовать определению количественных показателей работы стран по всестороннему учёту биоразнообразия в мерах политики и управления.

36. В декабре 2017 года Генеральная Ассамблея ООН обсудила проект международного юридически обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединённых Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (A/72/L.7) и постановляет созвать под эгидой Организации Объединённых Наций межправительственную конференцию с целью составить текст международного юридически обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединённых Наций по морскому праву.

37. Как *Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности* (Принципы УМР), так и *Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности* (ДРП РВ) служат справочными материалами по вопросам регулирования вопросов владения и пользования соответствующими ресурсами. В ноябре 2017 года 72-я сессия Генеральной Ассамблеи провозгласила 2022 год Международным годом кустарного рыболовства и аквакультуры, что также будет способствовать повышению значения этой подотрасли для продовольственной безопасности и надёжности средств к существованию. Обеспечение прав владения и пользования послужит средством поддержки бедных и уязвимых групп населения и будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

38. И, наконец, на свой 72-й сессии ГА ООН постановила провозгласить десятилетний период, начинающийся 1 января 2021 года, *Десятилетием Организации Объединённых Наций, посвященным науке об океане в интересах устойчивого развития*, в целях укрепления координации и сотрудничества на международном уровне в проведении научно-

<sup>6</sup> <https://www.cbd.int/cop/cop-13/hls/cancun%20declaration-en.pdf>

исследовательских программ в интересах улучшения рационального использования ресурсов океана и прибрежной зоны и снижения связанных с морями рисков. Межправительственной океанографической комиссии (МОК) ЮНЕСКО поручено подготовить на основе консультаций с государствами-членами, органами ООН, научными кругами и сторонами, заинтересованными в решении проблем океанов, план проведения этого десятилетия, нацеленный на достижение крупных (прорывных) результатов в области океанологии, значимых для улучшения рационального использования океана и связанных с ним услуг.

#### **IV. ПРИОРИТЕТНЫЕ ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО НА 2018–2019 ГОДЫ И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД**

39. Работа, которую предполагается провести в двухгодичный период 2018–2019 годов, станет значительным вкладом в повышение продовольственной безопасности и улучшение питания (СЦ 1), обеспечение устойчивости промышленного рыболовства и аквакультуры (СЦ 2), обеспечение здоровья животных и биобезопасности (СЦ 2 и СЦ 5), сокращение масштабов нищеты, создание достойных условий труда и средств к существованию с учётом взаимодействия факторов изменения климата и нищеты (СЦ 3), совершенствование послепромысловой практики, защиты потребителей и торговли рыбой и сокращение потерь и отходов морепродуктов (СЦ 4), инклюзивные и эффективные агропродовольственные системы (СЦ 4) и повышение готовности зависимых от океана общин к решению проблем изменения климата и стихийных бедствий на основе адаптации и смягчения последствий (СЦ 2, СЦ 3 и СЦ 5).

40. Неизменным и главным приоритетом в работе ФАО по-прежнему будет поддержка сохранения и устойчивого рационального использования живых водных ресурсов при обеспечении баланса между экономическими, социальными и экологическими аспектами. Эта работа будет вестись, в частности, в рамках согласованных усилий по продолжению применения *Кодекса ведения ответственного рыболовства* и связанных с ним документов, включая *Добровольные руководящие принципы обеспечения маломасштабного рыболовства*, *Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами, экосистемного подхода к рыболовству* (ЭПР) и *экосистемного подхода к аквакультуре* (ЭПА); ликвидации ННН-промысла и осуществлению *Соглашения о мерах государства порта*; формированию социально ответственных производственно-сбытовых цепочек; обеспечению действенного рационального использования ресурсов в районах за пределами национальной юрисдикции; и содействию устойчивому росту аквакультуры.

41. Учитывая растущее значение в мире устойчивого развития аквакультуры и её потенциальный вклад в продовольственную безопасность и питание, источники средств к существованию в мире, а также в достижение широкого спектра ЦУР, будут прилагаться усилия по разработке рекомендаций на основе передового опыта ведения аквакультуры на принципах устойчивости. При составлении этих рекомендаций будут учтены ответы на вопросник по Кодексу ведения ответственного рыболовства (КВОР); в этот документ могут быть включены, в частности, вопросы механизмов общего руководства, эффективности и обращения с отходами, биологической безопасности и возможностей роста на основе комплексных подходов.

42. Значительная часть перечисленных выше мероприятий будет осуществляться на основе механизмов реализации инициативы ФАО "Голубой рост" (ИГР). На национальном уровне ФАО продолжит осуществление на экспериментальной основе стратегии "Голубой рост" в сотрудничестве с такими партнёрами по развитию, как ФАО, Всемирный банк и Африканский банк развития, в рамках разработанного ими *Африканского комплекса мер в целях формирования устойчивых к изменению климата экономик, опирающихся на ресурсы океана*, а также формирование инвестиционного портфеля для ИГР. В частности, финансируемый за счёт бюджета ПТС проект "Голубая надежда" (*Blue Hope*) послужит укреплению прибрежных общин и формированию возможностей для получения дохода за счёт устойчивого использования прибрежных ресурсов, включая повышение товарной ценности рыбопродукции в первую очередь с привлечением молодёжи и женщин.

43. ФАО будет также использовать возможности седьмой программы Глобального экологического фонда (ГЭФ-7), главная задача которой в области повышенного внимания "Международные воды" заключается в «укреплении возможностей национальных компонентов "Голубой экономики" по снижению угроз для морских и прибрежных вод», развитию, укреплению и расширению масштабов работы в рамках инициативы "Голубой рост" с уделением особого внимания рыболовству и аквакультуре в прибрежных районах. Помимо использования ресурсов ГЭФ, будут также прилагаться усилия по установлению партнерских отношений с такими учреждениями, как Секретариат Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, для реализации мероприятий инициативы "Голубой рост".

44. На глобальном уровне продолжают проводиться мероприятия, направленные на координацию ИГР со схожими инициативами, реализуемыми другими крупными организациями, такими как ЮНЕП, ОЭСР, Всемирный банк и ЕС. Эти организации положительно оценивают сотрудничество с ФАО в реализации принципов "голубого роста"/"голубой экономики", в рамках которого ФАО предоставляет информационную продукцию (например, собранную на научной основе информацию по рыбному хозяйству), обеспечивает распространение опыта и предоставление консультативных услуг, наращивание потенциала в области разработки мер политики, поддержку производственно-сбытовых цепочек, в работе которых учитываются гендерные аспекты, и применение международно-правовых документов и передового опыта. В настоящее время разрабатываются планы создания секретариата сети "Голубого роста" для наращивания координированной в глобальном масштабе деятельности и содействия формированию форума в рамках инициативы "Голубой рост" для привлечения частного сектора к внедрению подходов, предусмотренных этой инициативой.

45. Осуществлению *Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*, особенно Цели 14 "Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития", отведено центральное место во многих мероприятиях ФАО в мире, а также в ходе работы по ряду других ЦУР. Особое внимание будет уделяться тем областям и индикаторам, куратором которых выступает ФАО: устойчивости рыбного промысла (14.4.1), борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом (14.6.1), вкладу рыбного хозяйства в валовый внутренний продукт (ВВП) МОСТРАГ (14.7.1) и защите маломасштабного рыбного промысла (14.b.1). Предполагается, что потребуются дополнительное финансирование для обеспечения работы систем сбора статистической информации и данных, необходимых для мониторинга хода работы по достижению соответствующих показателей ЦУР в целом ряде стран и регионов.

46. ФАО будет уделять большое внимание работе в рамках ООН по выработке текста международного юридически обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (A/72/L.7), в том числе в том, что касается роли РРХО; ФАО также изучит вопрос о том, можно ли использовать уже существующие договоры, например Международный договор (ФАО) о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства 2001 года, в качестве возможной модели для обсуждения режимов доступа к генетическим ресурсам и распределения выгод. При этом ФАО продолжит оказывать поддержку действующим РФМО в повышении их вклада в устойчивое рациональное использование ресурсов.

47. Работа ФАО в области рыболовства и аквакультуры будет по-прежнему способствовать достижению стратегических целей ФАО на основе межотраслевой технической работы, включая содействие применению сформулированных ФАО принципов устойчивого ведения сельского хозяйства, разработку принципов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий для прибрежного и океанского промысла и занимающихся этим промыслом общин, а также поощрение рационального использования ресурсов в масштабах районов. В частности, пространственное планирование рассматривается в качестве основы для комплексного рационального использования земельных, водных и прочих ресурсов с учётом потребностей конкурирующих отраслей хозяйства, сводя к минимуму коллизии интересов и полностью учитывая социально-экономические и экологические задачи.

48. В 2019 году Департамент рыболовства и аквакультуры планирует организовать в штаб-квартире ФАО в Риме международный симпозиум "Устойчивое управление рыболовством: укрепление взаимодействия науки и политики", в ходе которого предполагается продемонстрировать приёмы устойчивого рыболовства и аквакультуры в XXI веке, и как эти приёмы способствуют решению задач продовольственной безопасности и питания и сокращения масштабов нищеты.

49. И, наконец, при разработке стратегических программ ФАО Департамент рыболовства и аквакультуры будет по-прежнему учитывать рекомендации и предложения Комитета по рыбному хозяйству и его подкомитетов по программе работы и бюджету на основе стратегических целей ФАО, а также в определении региональных и национальных приоритетных направлений работы.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1****Основные элементы Стратегической рамочной программы ФАО****Миссия ФАО**

Создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.

**Три глобальные цели стран-членов:**

- искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию; и
- устойчивое управление природными ресурсами, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, и их использование на благо нынешнего и будущих поколений.

**Стратегические цели**

- 1) Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания
- 2) Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства
- 3) Сокращение масштабов нищеты в сельских районах
- 4) Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем
- 5) Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами

**Дополнительная цель**

- 6) Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, общее руководство и питание)

**Основные функции**

- 1) Оказание странам содействия и поддержки в разработке и внедрении нормативных и устанавливающих стандарты документов, включая международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и пр.
- 2) Сбор, анализ и мониторинг данных и информации в областях, связанных с мандатом ФАО, и улучшение доступа к ним
- 3) Облегчение, продвижение и поддержка политического диалога на глобальном, региональном и национальном уровне
- 4) Консультирование и поддержка деятельности по развитию потенциала на страновом и региональном уровне для подготовки, осуществления, мониторинга и оценки основанных на конкретных фактах политических мер, инвестиций и программ
- 5) Консультирование и поддержка мероприятий, направленных на подбор, распространение и улучшение усвоения знаний, технологий и передовых методов в областях, относящихся к мандату ФАО

6) Содействие налаживанию партнерских связей между правительствами, партнерами по развитию, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания, развития сельского хозяйства и сельских районов

7) Ведение на национальном, региональном и глобальном уровнях информационно-пропагандистской и коммуникационной работы в областях, относящихся к мандату ФАО.

#### **Функциональные цели**

- Информационно-просветительская работа
- Информационные технологии
- Управление, надзор и руководство со стороны ФАО
- Эффективное и действенное выполнение административных функций