



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать третья сессия

Рим, 9–13 июля 2018 года

БЕЗОПАСНОСТЬ НА МОРЕ В РЫБОПРОМЫСЛОВОМ СЕКТОРЕ

Резюме

Данный документ содержит обзор последней информации о деятельности ФАО, направленной на поддержку внедрения Кодекса ведения ответственного рыболовства в части, касающейся безопасности на море в рыбопромысловом секторе.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



mw946

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО содержит вполне определенные формулировки в отношении принципа "безопасности" в Статье 6.17, где подчеркивается, что "государствам следует обеспечить, чтобы рыбопромысловые механизмы и оборудование, а также любая рыбопромысловая деятельность, позволяли обеспечить безопасные, здоровые и справедливые условия жизни и труда и отвечали международным стандартам, принятым соответствующими международными организациями". В Статье 8.1.5 принцип безопасности получает дальнейшее развитие: государствам предлагается "обеспечивать принятие нормативов здоровья и безопасности в отношении всех лиц, занятых в рыбопромысловых операциях. Такие нормативы не должны соответствовать минимальным требованиям, предусмотренных соответствующими международными соглашениями об условиях труда и службы". И наконец, в Статье 8.4.1 в отношении рыбопромысловых операций отмечается, что "государствам надлежит обеспечивать, чтобы рыболовство велось с должным учетом безопасности человеческой жизни".

2. Рыболовство считается самым опасным видом деятельности в мире, уносящим ежегодно более 24 000 жизней¹ (что соответствует примерно 80 смертельным случаям в год на 100 000 рыбаков). КРХ неоднократно подчеркивал важность обеспечения безопасности на море в рыбопромысловом секторе и с удовлетворением отмечал эффективное сотрудничество по этому вопросу между ФАО, Международной организацией труда (МОТ) и Международной морской организацией (ИМО). На его сессии в 2014 году многие члены подчеркнули наличие взаимосвязи между безопасностью на море, принудительным трудом и ННН-промыслом. В этой связи они сослались на Конвенцию № 188 МОТ и на Кейптаунское соглашение от 2012 года о выполнении положений Торремолиносского протокола 1993 года.

II. ГЛОБАЛЬНЫЙ ОБЗОР БЕЗОПАСНОСТИ НА МОРЕ В РЫБОПРОМЫСЛОВОМ СЕКТОРЕ

3. Этот документ, который был недавно опубликован как Циркулярный документ ФАО по рыболовству и аквакультуре №1153², представляет собой глобальный обзор безопасности на море в рыбопромысловом секторе с уделением особого внимания сектору маломасштабного рыболовства в развивающихся странах. Помимо других соответствующих вопросов безопасности в нем рассматриваются действующие законодательные акты, меры по управлению рыболовством и порядок регистрации данных. Представленная информация была получена в результате проведения исследований и семинаров, организованных ФАО и другими организациями и институтами, а также изучения страновых информационных материалов, законодательных актов и статистических данных. Поскольку Обзор имеет как глобальный, так и региональный охват, он структурирован по регионам. Следующие регионы и страны рассматриваются в документе:

- Латинская Америка и Карибский бассейн (Аргентина, Белиз, Гренада, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Перу, Сальвадор и Эквадор);
- Тихоокеанские острова (Кирибати, Самоа, Тонга и Тувалу и Фиджи);
- Юго-Восточная Азия (Индонезия, Мальдивы, Мьянма, штат Тамилнаду (Индия), Таиланд и Шри-Ланка);
- Юго-Западная часть Индийского океана (Кения, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания и Сейшельские Острова); и

¹ Трехсторонняя встреча по безопасности и здоровью в рыбной промышленности, Женева, 13–17 декабря 1999 года.

² См. документ COFI/2018/SBD.2.

- Западная Африка (Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мавритания, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того).

4. Как ожидается, этот документ будет полезен международным и региональным организациям для определения регионов и стран для осуществления проектов, направленных на повышение безопасности на море в рыбопромысловом секторе.

III. КЕЙПТАУНСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ ОТ 2012 ГОДА О ВЫПОЛНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ ПРОТОКОЛА 1993 ГОДА К ТОРРЕМОЛИНОССКОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ РЫБОЛОВНЫХ СУДОВ 1977 ГОДА (КЕЙПТАУНСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ)

5. Кейптаунское соглашение, принятое в 2012 году, вступит в силу через 12 месяцев после даты, когда не менее 22 государств, у которых совокупное число действующих в открытом море рыболовных судов длиной не менее 24 м составляет не менее 3600, изъявят свою готовность соблюдать его юридически обязывающий характер. По состоянию на 20 марта 2018 года Соглашение ратифицировали девять государств (Германия, Дания, Исландия, Конго, Нидерланды, Норвегия, Сент-Китс и Невис, Франция и Южная Африка), рыболовный флот которых в совокупности насчитывает 1144 рыболовных судна длиной не менее 24 м.

6. В декабре 2015 года 29-я сессия Ассамблеи ИМО приняла резолюцию A.1107(29) в отношении вступления в силу и осуществления Кейптаунского соглашения, которая:

- ПРИЗЫВАЕТ правительства рассмотреть возможность скорейшего присоединения к Соглашению;
- ПРИГЛАШАЕТ правительства, которые испытывают трудности по присоединению к Соглашению в качестве сторон, проинформировать Организацию в отношении соответствующих обстоятельств, с тем чтобы можно было рассмотреть возможность надлежащих действий, включая предоставление необходимого технического содействия;
- ПРОСИТ Комитет по безопасности на море рассмотреть ситуацию со вступлением Соглашения в силу и в свете такого рассмотрения предпринять действия, которые он сочтет уместными; и
- ПРОСИТ Генерального секретаря предпринять такие дополнительные меры, которые могут быть необходимы в целях оказания содействия правительствам-членам в процессе присоединения к Соглашению в качестве сторон и его реализации.

7. Ожидается, что выполнение Кейптаунского соглашения не только повысит безопасность на море при рыбопромысловых операциях, но и станет полезным инструментом борьбы с ННН-промыслом и таким образом дополнит СМГП, поскольку рыболовные суда, подпадающие под действие этого Соглашения, также подпадали бы под меры контроля государства порта.

8. После принятия Кейптаунского соглашения в 2012 году ФАО выразила готовность удовлетворить просьбу ИМО оказать содействие в подготовке и проведении региональных семинаров по реализации и ратификации Кейптаунского соглашения. На нынешний момент такие семинары уже были проведены в Марокко, Перу, Белизе, Индонезии, Коста-Рике, Кот-д'Ивуаре, Южной Африке и на Островах Кука.

9. Третья сессия Объединенной специальной рабочей группы ФАО/ИМО по проблеме ННН-промысла и смежным вопросам (ОРГ)³, проводившаяся 16–18 ноября 2015 года в штаб-квартире ИМО в Лондоне, Соединенное Королевство, выразила крайнюю обеспокоенность медленными темпами принятия Кейптаунского соглашения 2012 года и рекомендовала, чтобы:

- Секретариат ИМО в сотрудничестве с Секретариатом ФАО рассмотрел далее возможность организации международных мероприятий, в частности, с участием государств, обладающих значительными рыболовными флотами, для целенаправленного рассмотрения вопроса о вступлении в силу Кейптаунского соглашения 2012 года как на техническом уровне, так и на уровне принятия решений, а также для поддержки усилий ИМО по наращиванию потенциала;
- секретариаты ФАО и ИМО, их соответствующие государства-члены и региональные организации делились информацией в отношении процессов, имеющих значение для присоединения к Кейптаунскому соглашению 2012 года и способных поддержать и облегчить вступление в силу данного документа; и
- ИМО и ФАО приглашают свои государства-члены использовать при необходимости Руководящие принципы ФАО/МОТ/ИМО по реализации предложений Части В Кодекса, Добровольные руководящие принципы и Рекомендации по безопасности, так как эти материалы полезны в контексте Кейптаунского соглашения 2012 года.

10. ОРГ рекомендовала доложить как ФАО, так и ИМО о результатах её заседаний, в первую очередь доклад о её третьей сессии, для подробного рассмотрения соответствующими органами этих двух организаций. Тридцать вторая сессия КРХ в июле 2016 года был проинформирован о результатах работы третьей сессии ОРГ, и Комитет высоко оценил её.

11. При рассмотрении результатов работы третьей сессии ОРГ два комитета ИМО, а именно Комитет по защите морской среды (КЗМС) и Комитет по безопасности на море (КБМ), сессии которых были проведены в октябре и ноябре 2016 года соответственно, решили передать полный доклад третьей сессии ОРГ Подкомитету по исполнению инструментов ИМО (ПИИ) для подробного рассмотрения и разработки рекомендаций для КЗМС и КБМ.

12. Относительно Кейптаунского соглашения ПИИ, сессия которого состоялась 25–29 сентября 2017 года, предложил как КЗМС, так и КБМ предпринять действия по ряду вопросов, описываемых в докладе Подкомитета⁴. Эти действия будут обсуждены на 72-й сессии КЗМС (9–13 апреля 2018 года) и 99-й сессии КБМ (16–25 мая 2018 года) соответственно.

IV. МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПОДГОТОВКЕ И ДИПЛОМИРОВАНИИ ПЕРСОНАЛА РЫБОЛОВНЫХ СУДОВ И НЕСЕНИИ ВАХТЫ 1995 ГОДА (Конвенция ПДНВ-Р 1995 года)

13. Конвенция ПДНВ-Р-1995, которая устанавливает требования по сертификации и минимальному уровню подготовки для команд морских рыболовных судов длиной не менее 24 метров вступила в силу 29 сентября 2012 года. Недавно ИМО начала подробный обзор в отношении Конвенции, завершение которого намечено на 2018 год. ФАО принимает участие в этой работе. Упомянутая выше ОРГ на своей третьей сессии рекомендовала, чтобы на основе результатов обзора по приложению к Конвенции ПДНВ-Р 1995 года ИМО начала, в сотрудничестве с ФАО и МОТ, обзор Документа ФАО/МОТ/ИМО по руководству обучением и дипломированием персонала рыболовных судов.

³ См. документ COFI/2016/SBD.8 - Доклад третьей сессии Объединенной специальной рабочей группы ФАО/ИМО по проблеме ННН-промысла и смежным вопросам.

⁴ Особо отмечается документ COFI/2018/SBD.12 - Доклад четвертой сессии Подкомитета ИМО по исполнению инструментов ИМО, в частности пункты 14.26-14.27, 14.47.2.6, 14.47.3.5 и 15.2.

14. Относительно Конвенции ПДНВ-Р 1995 года и Документа ФАО/МОТ/ИМО по руководству обучением и дипломированием персонала рыболовных судов ПИИ предложил КЗМС и КБМ предпринять действия по ряду вопросов, описываемых в докладе Подкомитета⁵. Эти действия будут обсуждены на 99-й сессии КБМ (16–25 мая 2018 года).

V. КОНВЕНЦИЯ МОТ О ТРУДЕ В РЫБОПРОМЫСЛОВОМ СЕКТОРЕ 2007 ГОДА (№ 188)

15. Конвенция 2007 года о труде в рыбопромысловом секторе (№ 188) была принята на 96-й Международной конференции труда (МКТ) МОТ в 2007 году. Цели Конвенции заключаются в том, чтобы содействовать обеспечению достойных условий труда рыбаков на борту рыболовных судов с точки зрения соблюдения минимальных требований в отношении труда на борту судов; условий службы; помещений для экипажа и довольствия; обеспечения безопасности и гигиены труда; медицинского обслуживания и социального обеспечения. МКТ также приняла резолюцию о мерах контроля государства порта, в которой МОТ предлагается провести технические консультации с ФАО и другими организациями по этому вопросу.

16. Конвенция вступила в силу 16 ноября 2017 года, т.е. через 12 месяцев после даты ее ратификации десятью членами, восемь из которых являются прибрежными государствами. По состоянию на 2 апреля 2018 года Конвенция была ратифицирована десятью государствами (Анголой, Аргентиной, Боснией и Герцеговиной, Конго, Эстонией, Францией, Литвой, Марокко, Норвегией и Южной Африкой).

VI. ПЯТАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И ГИГИЕНЕ ТРУДА В РЫБНОЙ ОТРАСЛИ

17. Пятая международная конференция по безопасности и гигиене труда в рыбной отрасли (пятая Международная конференция) будет проведена в Сент-Джонсе, Ньюфаундленд и Лабрадор, Канада, 10–13 июня 2018 года.

18. Ключевые темы пятой Международной конференции будут включать вопросы безопасности и здоровья в промышленном рыболовстве, а также гигиены труда и безопасности в аквакультуре и при переработке морепродуктов. Предполагается, что повестка дня будет включать рассмотрение исследований в области техники безопасности и гигиены труда, посвященных сотрудничеству с промышленностью, оценке оказываемой помощи, совершенствованию таких средств защиты, как индивидуальные надувные спасательные средства, взаимосвязи управления рыбным хозяйством и безопасности и экономическому эффекту, полученному в результате соблюдения техники безопасности и гигиены труда.

19. ФАО оказывает финансовую поддержку пятой Международной конференции и оплачивает участие в ней до 15 экспертов из развивающихся стран.

⁵ Особо отмечается документ COFI/2018/SBD.12 - Доклад четвертой сессии Подкомитета ИМО по исполнению инструментов ИМО, в частности пункты 14.28-14.29, 14.47.4.4 и 15.2.

VII. ВЕБ-САЙТ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ РЫБАКОВ

20. ФАО разработала данный сайт "Безопасность для рыбаков" в рамках глобального проекта по безопасности на море для маломасштабного рыболовства в развивающихся странах (GCP/GLO/200/MUL)⁶, который стал в настоящее время важнейшим источником качественной информации по безопасности на море, ориентированным преимущественно на рыболовство и рыболовные суда. Данный веб-сайт, который поддерживается ФАО и управляется группой отобранных для этого экспертов (включая экспертов из МОТ и ИМО), доступен по адресу <http://www.fao.org/fishery/safety-for-fishermen>.

⁶ Этот проект был реализован при поддержке Шведского агентства международного сотрудничества в области развития (SIDA), Международной морской организации (ИМО) и Шведской морской администрации (SMA).