



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للأغذية والزراعة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать третья сессия

Рим, 9–13 июля 2018 года

**ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ, СВЯЗАННЫЕ С
ОКЕАНОМ**

Резюме

В настоящем документе содержится обзор основных глобальных и региональных процессов, связанных с управлением рыболовством и аквакультурой, которые осуществляются при участии и поддержке ФАО. Описана роль, которую ФАО играет как одна из основных заинтересованных сторон и как специализированная организация ООН, работающая над вопросами рыболовства и аквакультуры. Поскольку процессов, в которых участвует ФАО в этой сфере, достаточно много, в настоящем документе также подчеркнута важность обеспечения надлежащего уровня координации между соответствующими организациями, необходимой для выполнения новых задач, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Предлагаемые действия Комитета:

Комитету предлагается:

- дать рекомендации относительно тех ролей и функций, которые ФАО может выполнять в целях повышения эффективности регулирования рыболовства и аквакультуры в рамках усилий, направленных, в частности, на укрепление партнерских связей в системе ООН и между соответствующими организациями;
- призвать ФАО и впредь оказывать содействие диалогу и обмену информацией между всеми заинтересованными сторонами, участвующими в значимых глобальных и региональных процессах, с целью усиления синергии и недопущения дублирования усилий;

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте <http://www.fao.org/cofi/ru/>.



mw968

- дать необходимые указания относительно роли, которую играют региональные рыбохозяйственные органы (РРХО) и региональные организации по управлению рыболовством (РФМО) в деле управления рыболовством и, в соответствующих случаях, развития аквакультуры, а также рекомендации относительно возможных мер и действий, способствующих дальнейшему укреплению этих структур;
- призвать членов сделать взносы в Фонд помощи по части VII Соглашения, в том числе путем поддержки конкретных проектов в рамках его Круга ведения;
- дать рекомендации относительно возможных вариантов роли и участия ФАО и РФМО в обсуждениях вопросов сохранения биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (РПНЮ);
- дать рекомендации относительно реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития (ЦУР);
- представить свои замечания относительно работы ФАО по ликвидации последствий стихийных бедствий и обеспечению устойчивости к внешним воздействиям в секторе рыболовства и аквакультуры, а также относительно всех возможных видов поддержки, которую ФАО может обеспечить в этой связи за счет дальнейшего содействия в вопросах политики и развития потенциала;
- проинформировать ФАО о желаемой роли Секретариата в разработке стратегической концепции КБР на период после 2020 года и предложить направление развития Платформы ФАО по вопросам биоразнообразия.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Международно-правовая основа регулирования использования океанских ресурсов и рыболовства включает многочисленные глобальные, региональные и двусторонние документы, как обязательные, так и добровольные. Фундаментом всего этого комплекса документов является Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС)¹, которая служит международно-правовой основой охраны и устойчивого использования живых и неживых ресурсов Мирового океана. ЮНКЛОС является отправной точкой для большинства, если не всех, обязательных и добровольных документов, относящихся к международному рыбному хозяйству. В настоящее время международные документы в сфере рыбного хозяйства обеспечивают решение масштабных и новых проблем в области регулирования отрасли и являются отражением важнейших событий, происходящих в процессе эволюции глобальной системы охраны окружающей среды, прежде всего – встречи на высшем уровне "Планета Земля" 1992 года², на которой были приняты Повестка дня на XXI век и Рио-де-Жанейрская декларация, а главной целью провозглашено устойчивое развитие.

2. Из последних наиболее значимых процессов, важных с точки зрения работы ФАО в области рыболовства и аквакультуры, можно отметить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подготовку на базе ЮНКЛОС нового международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (РПНЮ)³.

3. Помимо вышеупомянутых глобальных процессов важно отметить роль регионального измерения, в частности то, что придание регулированию в области рыболовства и аквакультуры регионального характера может оказаться перспективным подходом, позволяющим решать общие проблемы, обеспечивать синергию и учет глобальных целей соответствующих органов ООН, а также увеличить охват информационно-разъяснительной работы с широкой общественностью по вопросам глобальной повестки дня в области рыболовства.

4. Поскольку в процессах эксплуатации живых природных ресурсов, как правило, участвуют сразу несколько стран, в большинстве случаев обеспечение должных масштабов работы требует сотрудничества на региональном уровне. В мире, где все взаимосвязано, РРХО и, в первую очередь, РФМО становятся важными международными форумами для обсуждения вопросов управления рыболовством и совместного использования живых ресурсов морей и внутренних водоемов.

5. В настоящем документе описано участие ФАО в глобальных и региональных процессах. Вниманию Комитета представлен также обзор реализуемых в настоящее время инициатив, имеющих особое значение для регулирования рыболовства и аквакультуры и связанных с этим вопросов, и роли ФАО в их осуществлении. Следует уточнить, что в этом документе не освещены процессы с участием ФАО, которые рассматриваются в других информационных документах, а именно в COFI/2018/6, COFI/2018/7, COFI/2018/9 и COFI/2018/10.

¹ Конвенция ООН по морскому праву 1982 года
(см. www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf)

² Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года

³ Резолюция ГА ООН №66/231 "Мировой океан и морское право" (документ ООН A/RES/66/231 от 5 апреля 2012 года) и документ ООН A/66/119 от 9 июня 2011 года

II. ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ: ПРОЦЕССЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИМ МЕХАНИЗМАМ

A. Соглашение ООН по рыбным запасам и Фонд помощи по части VII Соглашения

6. Тринадцатый раунд неофициальных консультаций государств-участников Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (СРЗ ООН), состоится в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке 22–23 мая 2018 года. Во исполнение резолюции 72/72 Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН), принятой 5 декабря 2017 года, тринадцатый раунд неофициальных консультаций посвящен теме "Увязка науки с политикой". ФАО предоставила материалы по этой теме, касающиеся, в частности, опыта РФМО, которые занимаются регулированием тунцового и/или глубоководного промысла.

7. ФАО по-прежнему выполняет административные функции в Фонде помощи, учрежденном в соответствии с частью VII СРЗ ООН на основании резолюции 58/14 ГА ООН. Обе организации продолжают выступать с призывами о внесении взносов в Фонд помощи. Взносы в этот фонд на общую сумму 1 667 455 долл. США сделали правительства Исландии, Канады, Ливана, Новой Зеландии, Норвегии и Соединенных Штатов Америки (США), все государства – участники СРЗ ООН. Однако с октября 2016 года деятельность Фонда помощи была приостановлена до поступления дополнительных взносов.

B. Сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции

8. Своей резолюцией 69/292 от 19 июня 2015 года ГА ООН приняла решение о разработке на базе ЮНКЛОС международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. С этой целью было решено до проведения межправительственной конференции учредить подготовительный комитет, который должен разработать для Генеральной Ассамблеи предметные рекомендации относительно элементов проекта текста международного юридически обязательного документа на базе ЮНКЛОС.

9. В 2016 и 2017 годах было проведено четыре заседания подготовительного комитета. В соответствии с резолюцией 69/292, обсуждения касались следующих вопросов: морские генетические ресурсы, в том числе вопросы доступа и совместного использования выгод; зонально привязанные инструменты хозяйствования, включая охраняемые морские районы; оценки воздействия на окружающую среду, наращивание потенциала и передача морской технологии. Обсуждались также сквозные вопросы.

10. Ввиду потенциальной значимости этого процесса для сектора рыбного хозяйства ФАО приняла участие во всех четырех совещаниях подготовительного комитета и представила рыбохозяйственную и другую техническую информацию и рекомендации по вопросам, относящимся к своему мандату. По запросу ФАО также предоставляла участникам обсуждения сведения по конкретным тематическим вопросам. По просьбе КРХ ФАО представила на второй сессии подготовительного комитета документ COFI/2016/8/Sup1⁴.

⁴ "Работа ФАО, связанная с элементами проекта текста международного юридически обязательного документа в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в области сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции" (см. <http://www.fao.org/3/a-mr024r.pdf>)

11. ФАО организовала и содействовала проведению нескольких параллельных мероприятий, целью которых было предоставление делегациям и участникам дополнительной информации по конкретным темам, имеющим отношение к обсуждениям в подготовительном комитете. В частности, были организованы параллельные мероприятия по наращиванию потенциала и по вопросам действующей системы управления рыболовством в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

12. В соответствии с рекомендациями подготовительного совещания, в своей резолюции 72/249 от 24 декабря 2017 года⁵ ГА ООН постановила создать межправительственную конференцию, которая проведет четыре сессии: первая состоится 4–17 сентября 2018 года, вторая и третья – в 2019 году, а четвертая – в 2020 году.

С. Текущая работа по достижению целей в области устойчивого развития

13. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включающая 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и связанные с ними задачи и показатели, представляет собой новую глобальную основу для устойчивого развития и осуществляется странами во всех секторах, включая рыбное хозяйство. Результатом конференций высокого уровня, посвященных достижению задач в рамках ЦУР 14 ("Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития"), стали призывы к действиям, многочисленные добровольные обязательства и финансовая поддержка со стороны правительств, межправительственных организаций, частного сектора, организаций гражданского общества и научных кругов. Такими конференциями были Конференция ООН по океанам⁶, состоявшаяся в 2017 году в Нью-Йорке, а также ежегодные конференции "Наш океан"⁷, которые проходили в США, Чили и на Мальте.

14. На мероприятиях регионального уровня также уделяется большое внимание ЦУР и рекомендациям по их достижению. Так, на международной конференции высокого уровня, посвященной инициативе "Голубой рост" для Латинской Америки и Карибского бассейна⁸, которая состоялась в 2017 году в Мехико, была подчеркнута огромная важность ЦУР 2 (ликвидация голода) и ЦУР 14 для искоренения голода и обеспечения устойчивости водных ресурсов. В 2017 году Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземноморье (ГКРС) опубликовала Среднесрочную стратегию на 2017–2020 годы по обеспечению устойчивости рыбного промысла в Средиземном и Черном морях⁹, в которой содержатся прямые ссылки на ЦУР 14, ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 8 (экономический рост и достойная занятость) и ЦУР 13 (изменение климата), являющиеся стратегическим руководством для разработки региональных подходов к управлению рыболовством.

15. На семинаре по торговле рыбой 2018 года для тихоокеанских островов, совместно организованном ФАО, Рыболовным агентством форума тихоокеанских островов (ФФА), Тихоокеанским сообществом (СТС), Секретариатом форума тихоокеанских островов и Правительством Новой Зеландии, будет обсуждаться задача 14.7 ЦУР (экономический рост и рыболовство) и ее значение для Тихоокеанского региона. ФАО также участвует в разработке методик измерения показателей, связанных с четырьмя задачами в рамках ЦУР 14.

⁵ <http://undocs.org/ru/a/res/72/249>

⁶ <https://oceanconference.un.org/commitments/>

⁷ www.ourocean2017.org/our-ocean-commitments

⁸ www.fao.org/mexico/noticias/detail-events/en/c/1070167/

⁹ www.fao.org/3/a-i7340e.pdf

D. Работа, связанная с деятельностью Генеральной Ассамблеи ООН и сети "ООН-океаны"

16. ГА ООН по-прежнему уделяет внимание многочисленным вопросам, связанным с океанами, что нашло отражение в двух ее резолюциях по Мировому океану, морскому праву и устойчивому рыболовству. В этом году в рамках 18-й сессии Неофициального консультативного процесса по вопросам Мирового океана и морского права ГА ООН будет обсуждать тему "Воздействие изменения климата на Мировой океан". Как и ранее, ФАО внесла свой вклад в процесс подготовки к сессии этого года, сообщив о своих инициативах по решению проблем, связанных с изменением климата, стихийными бедствиями и их последствиями для сектора рыболовства и аквакультуры. ФАО продолжает участвовать в работе сети "ООН-океаны" в сотрудничестве с Отделом Организации Объединенных Наций по вопросам океана и морскому праву (ОВОМП). Кроме того, в рамках резолюции ГА ООН по устойчивому рыболовству Генеральная Ассамблея провозгласила 5 июня Международным днем борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, а год, начинающийся 1 января 2022 года, Международным годом кустарного рыболовства и аквакультуры, и предложила Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций выступить курирующим их проведение учреждением.

17. На своей 72-й сессии ГА ООН провозгласила десятилетний период, начинающийся 1 января 2021 года, Десятилетием Организации Объединенных Наций, посвященным науке об океане в интересах устойчивого развития. ГА ООН назначила Межправительственную океанографическую комиссию ЮНЕСКО (МОК) курирующим его проведение учреждением, призвав ее в сотрудничестве с государствами-членами, специализированными учреждениями ООН, включая сеть "ООН-океаны", и другими заинтересованными сторонами подготовить программу действий и план реализации. По предложению МОК, ФАО будет оказывать помощь в планировании проведения Десятилетия в течение трех лет (2018–2020 годы) в целях организации кампании с привлечением наиболее широкого круга заинтересованных сторон, которая должна обеспечить крупные прорывы в науке об океане в поддержку рачительного использования ресурсов Мирового океана и связанных с этим услуг.

18. С 5 по 9 июня 2017 года в Нью-Йорке проходила Конференция Организации Объединенных Наций высокого уровня в поддержку достижения цели 14 в области устойчивого развития "Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития". Эта конференция стала первым в своем роде глобальным мероприятием ООН, посвященным Мировому океану. В ней приняли участие государства-члены, структуры ООН, научные круги, неправительственные организации (НПО), организации гражданского общества и частный сектор, собравшиеся, чтобы обсудить процесс достижения ЦУР 14. Конференция приняла призыв к действию¹⁰, в котором содержатся конкретные, ориентированные на практические действия рекомендации. На конференции также было взято более 1300 добровольных обязательств, касающихся реализации ЦУР 14.

19. ФАО активно участвовала в процессе подготовки к этой конференции в рамках деятельности неофициальных рабочих групп. На конференции ФАО объявила о некоторых важных добровольных обязательствах в разных областях, включая оказание поддержки общего характера малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ) и технической помощи по вопросам, связанным с доступом на рынки и торговлей, а также укрепление механизмов управления рыболовством и потенциала государств в вопросах предупреждения, сдерживания и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла); вся эта деятельность будет осуществляться в рамках инициативы ФАО "Голубой рост", в основу

¹⁰ <https://oceanconference.un.org/callforaction>

которой положены Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО (КВОР) и экосистемный подход.

20. На этой конференции были согласованы следующие проблемы в области рыбного хозяйства, лежащие в основе всей работы ФАО, касающейся рыболовства и аквакультуры:

- борьба с ННН-промыслом;
- проблемы в области управления общими трансграничными рыбными запасами и запасами мигрирующих рыб в открытом море, а также в водах, находящихся под суверенитетом прибрежных государств; и
- улучшение ситуации с рыболовством в прибрежных общинах развивающихся стран, включая МОСТРАГ. В основном речь идет о маломасштабном рыболовстве, которым занимаются свыше 90 процентов всех занятых в рыбной отрасли во всем мире.

21. В настоящее время ФАО сотрудничает со Специальным посланником Генерального секретаря ООН по океану (послом Фиджи при ООН Его превосходительством Питером Томсоном) и с системой ООН в целом по вопросам осуществления мер по выполнению обязательств, принятых на этой конференции, осуществляя функцию координатора Сообщества по обеспечению устойчивого рыболовства в Мировом океане.

Е. Другие крупные мероприятия глобального характера, посвященные Мировому океану

22. Конференция "Наш океан" проходила 5–6 октября 2017 года на Мальте и была посвящена таким вопросам, как океан и изменение климата, загрязнение морской среды, устойчивое рыболовство, устойчивый голубой рост, регулирование использования океанических ресурсов и создание перспективных возможностей для нового поколения. Она также позволила странам, представителям отрасли и гражданского общества привлечь внимание к своей работе по решению актуальных проблем. Участники конференции взяли на себя ряд важных обязательств по сохранению и рациональному использованию океанических ресурсов.

23. На конференции было объявлено о 437 различных обязательствах, связанных с достижением ЦУР и выполнением Парижского соглашения: из них около 200 обязательств взяли на себя правительства, еще 100 – частный сектор; кроме того, был согласован ряд рекомендаций по достижению ЦУР 14. Помимо этого, на конференции было объявлено о выделении финансовой помощи на сумму 7,2 млрд евро, а также о создании новых охраняемых морских районов (ОМР) общей площадью 2,5 млн кв. км.

24. В ходе конференции ФАО подтвердила ряд своих основных обязательств, принятых на Конференции по океанам в Нью-Йорке, и объявила о некоторых дополнительных обязательствах по наращиванию масштабов своей работы с государствами-членами, субъектами маломасштабного рыболовства и другими партнерами в целях повышения информированности, укрепления институционального потенциала, расширения прав и возможностей организаций рыбаков, занятых в маломасштабном рыболовстве, накопления и распространения знаний, поддержки политических реформ и оказания технического содействия реализации положений Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМР).

25. В этой связи ФАО объявила о своем проекте "Голубая надежда", который будет направлен на создание устойчивости прибрежных общин к внешним воздействиям за счет повышения технического потенциала государственных учреждений и общин в вопросах рационального управления прибрежными ресурсами, особенно ресурсами прибрежного рыболовства, что будет способствовать обеспечению их продовольственной безопасности и

средств к существованию, а также развитию их возможностей по организации мер реагирования на факторы перемен, такие как изменение климата и миграция. ФАО также объявила, что присоединится к усилиям Международной организации труда (МОТ) по решению чрезвычайно важного вопроса, касающегося обеспечения достойной занятости в секторе рыболовства и аквакультуры.

26. В настоящее время ФАО пересматривает и некоторые другие обязательства, о которых было объявлено на конференции "Наш океан", ища возможность синергии и сотрудничества с другими структурами (особенно с частным сектором) в целях поддержки выполнения таких обязательств в полном объеме.

27. Следующие сессии конференции "Наш океан" должны пройти в Индонезии (2018 год), Норвегии (2019 год) и Палау (2020 год).

Г. "ООН–окружающая среда"

28. Будучи учреждениями-партнерами в рамках системы ООН, ФАО и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (в настоящее время – "ООН–окружающая среда") тесно сотрудничают друг с другом по многим вопросам, представляющим взаимный интерес (в частности, по вопросам взаимосвязи между устойчивым использованием, сохранением и охраной окружающей среды), в том числе в качестве партнеров по реализации проектов, финансируемых Глобальным экологическим фондом.

29. Между ФАО и "ООН–окружающая среда" (бывшей ЮНЕП) подписан Меморандум о взаимопонимании, который включает и мероприятия в области рыболовства и аквакультуры, такие как ведение баз данных ФАОЛЕКС и ЭКОЛЕКС, а также проведение исследования о решении проблем биоразнообразия законодательным путем, в том числе в контексте рыболовства и аквакультуры.

30. "ООН–окружающая среда" является партнером программы "Общие океаны". В рамках этой программы ФАО в сотрудничестве с "ООН–окружающая среда" и Всемирным центром мониторинга природоохраны реализует проект "Устойчивое управление рыболовством и сохранение биологического разнообразия глубоководных живых морских ресурсов и экосистем в районах за пределами действия национальной юрисдикции".

31. ФАО и "ООН–окружающая среда" реализуют проект "Защита большой морской экосистемы Канарского течения", который призван обеспечить странам крупной морской экосистемы (КМЭ) Канарского течения возможность решения приоритетных трансграничных проблем, связанных с сокращением рыбных ресурсов и связанного с этим биоразнообразия и ухудшением качества воды, с помощью преобразования системы регулирования, инвестиций и программ управления. В Карибской КМЭ (ККМЭ+) и в КМЭ Гвинейского течения ФАО сотрудничает с ЮНЕП и другими учреждениями ООН в целях оказания поддержки странам-партнерам в осуществлении их согласованных стратегических программ действий. В рамках этого сотрудничества ФАО и "ООН–окружающая среда" оказывают техническую помощь по вопросам, относящимся к областям их компетенции.

32. В качестве вклада в общее исследование, проведенное "ООН–окружающая среда" по проблеме морского мусора, ФАО предоставила технические материалы по микропластикам в рыболовстве и аквакультуре. По итогам этого исследования был опубликован технический документ¹¹, в котором рассматриваются последствия попадания частиц микропластика в

¹¹ Lusher, A.L.; Hollman, P.C.H.; Mendoza-Hill, J.J. 2017. Microplastics in fisheries and aquaculture: status of knowledge on their occurrence and implications for aquatic organisms and food safety. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper. No. 615. Rome, Italy (см. www.fao.org/3/a-i7677e.pdf)

водную среду для рыбных ресурсов и аквакультуры, описан профиль риска для безопасности рыбопродуктов и изложены рекомендации по вопросам политики.

Г. Конвенции и международные процессы по охране видов, находящихся под угрозой исчезновения (СИТЕС, КМВ, "Красный список" МСОП)

33. Несмотря на то, что водные виды подвергаются угрозе исчезновения в значительно меньшей степени, чем сухопутные, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ) и "Красный список" Международного союза охраны природы (МСОП) расширяют свою работу по противодействию общепризнанным угрозам истощения морских и пресноводных ресурсов. Первоначально под охраной этих конвенций находилось относительно небольшое количество промысловых видов водных организмов, что отчасти было обусловлено наличием целого ряда процессов по охране таких видов. Однако после 2013 года стороны СИТЕС внесли в свой список еще 20 видов, а стороны КМВ – 28, что свидетельствует о повышении готовности сторон этих конвенций пополнять списки охраняемых промысловых видов водных организмов. Некоторые из таких решений содержат юридически обязывающие положения, регулирующие вопросы торговли и требующие изменения практики промыслового и кустарного рыболовства.

34. И ФАО, и СИТЕС считают "устойчивое использование" водных ресурсов элементом своих стратегических концепций и все более активно сотрудничают в рамках Меморандума о взаимопонимании, подписанного в 2006 году в целях содействия законной и устойчивой торговле. ФАО оказывает консультативную помощь странам-членам в тех случаях, когда на рассмотрение сторон поступают предложения о внесении поправок в приложения к Конвенции, и помогает странам, региональным рыбохозяйственным органам и другим партнерам выполнять требования, предусмотренные соответствующими списками. Работа ФАО в этой области включает сопоставление и представление информации о мерах, осуществляемых в секторе рыбного хозяйства (см. Базу данных о мерах по сохранению акул¹²), и оказание поддержки в развитии потенциала. При этом учитываются потребности стран в плане модернизации механизмов управления и адаптации подходов к работе с рыбаками и рыбными запасами, рынками и социально-культурными элементами, в целях получения тех благ для человечества и окружающей среды, которые могут обеспечить устойчивое рыболовство и продуктивность океанов.

35. В сотрудничестве с Секретариатом СИТЕС и сторонами Конвенции ФАО продолжит работу по изучению практики применения списков СИТЕС в рыбохозяйственной деятельности в рамках всего "морского ландшафта" в целом. Данные об успехах применения списков и связанных с этим проблемах, а также о воздействии, которое оказывает реализация положений СИТЕС, позволяют ФАО информировать страны об оптимальных методах работы и о мерах по управлению и сохранению, требующих инвестиций в приоритетном порядке. Организация стремится обеспечить реализацию положений Конвенции наилучшим образом.

Н. Конвенция о биологическом разнообразии

36. Всестороннему учету проблематики биоразнообразия в рыболовстве и аквакультуре уделяется особое внимание с момента принятия в 1992 году Конвенции о биологическом разнообразии (КБР). В ЮНКЛЮС вопросы воздействия рыболовства на возобновляемые природные ресурсы и окружающую среду прописаны в более общем плане, тогда как КВОР и экосистемный подход к рыболовству и аквакультуре определяют более конкретные подходы, способствующие сохранению биоразнообразия в интересах устойчивого развития и рационального управления рыболовством и аквакультурой. Основные принципы,

¹² <http://www.fao.org/ipoa-sharks/database-of-measures/ru/>

формирующие подход рыбохозяйственного сектора к сохранению биоразнообразия, изложены в соответствующей публикации ФАО 2018 года¹³.

37. На 13-м совещании Конференции сторон КБР в 2016 году, которое было посвящено теме "Многостороннего учета тематики биоразнообразия в интересах благополучия", ФАО и ее партнеры продемонстрировали, каким образом обеспечивался учет проблематики биоразнообразия в вопросах управления рыболовством и сохранения рыбных запасов. Особое внимание было уделено вопросам сохранения видов, находящихся под угрозой исчезновения, и уязвимых сред обитания. ФАО также описала те усилия, которые предпринимают РРХО/РФМО и национальные органы регулирования рыболовства в целях обновления своих инструментов управления или их замены на более совершенные, предусматривающие более активные меры в отношении видов и сред обитания, сохранение которых вызывает особую озабоченность. Итоговый документ конференции, "Канкунская декларация по актуализации тематики сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для благополучия людей", а также запуск Платформы для всестороннего учета вопросов биоразнообразия закрепили роль ФАО в вопросах интеграции мероприятий по сохранению и устойчивому и рациональному использованию биоразнообразия в деятельность секторов рыбного хозяйства.

38. В 2010 году стороны КБР утвердили Айтинские задачи в области биоразнообразия, отражающие ожидания мирового сообщества в отношении сохранения биоразнообразия в рамках управления отдельными секторами экономики. В частности, Айтинская задача 6 определяет полный перечень практических результатов, которых рыбному хозяйству предстоит достичь к 2020 году. Этот международный процесс, как и связанная с ним ЦУР 14, описывает ответственность рыбохозяйственной отрасли за воздействие всех аспектов ее деятельности на окружающую среду и помогает оценить результаты предпринимаемых странами усилий по обеспечению всестороннего учета проблематики биоразнообразия. Не так давно стороны КБР предложили ФАО продолжить работу с Секретариатом КБР по уточнению рекомендаций, касающихся как самого перечня имеющихся показателей, так и методов содействия процессам предоставления странами отчетности по выполнению Задачи 6; в первом случае речь шла о совместной доработке вопросника КВОР, позволяющей лучше отразить требования Айтинской задачи 6.

I. Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

39. Устойчивое использование водных генетических ресурсов (ВГР) для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, управление ими и их сохранение особенно важны для обеспечения поступательного роста и устойчивого развития аквакультуры. Насущно необходимо обеспечить сохранение и более рациональное управление существующим разнообразием водных генетических ресурсов с целью увеличения их вклада в продовольственную безопасность, улучшение питания и укрепление источников средств к существованию. В настоящее время ФАО и ее члены осуществляют ряд мер, способствующих реализации потенциала ВГР в контексте выполнения рекомендаций КРХ и Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) и достижения стратегических целей ФАО. В частности, на этой сессии КРХ представлена новая редакция доклада "Состояние водных генетических ресурсов в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства", в подготовке которой приняли участие члены и наблюдатели Подкомитета по аквакультуре КРХ, эксперты Консультативной рабочей группы КРХ по водным генетическим ресурсам и технологиям (КРГ КРХ ВГРТ) и Специальная межправительственная техническая рабочая группа по водным генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Главной целью

¹³ Friedman, K.J. Garcia, S., and Rice, J. (2018) Mainstreaming Biodiversity in Fisheries. Marine Policy (в печати)

проведенного ими тщательного пересмотра этого документа было повышение качества информации о ВГР. Кроме того, в тесном сотрудничестве с КРГ КРХ ВГРТ и при щедрой поддержке правительства Германии ФАО разработала Набор минимальных требований в отношении устойчивого использования и сохранения водных генетических ресурсов, а также управления ими. Наконец, ФАО оказывает помощь многим странам, в том числе в рамках проектов ПТС, которые включают элементы, связанные с устойчивым развитием ВГР.

Ж. Переговоры во Всемирной торговой организации по вопросам субсидий в рыболовстве

40. Были предприняты новые попытки возобновить переговорный процесс во Всемирной торговой организации (ВТО) по вопросам субсидий в рыболовстве. Целью этих попыток было достижение соответствующих результатов на 11-й министерской конференции ВТО (МК-11). Кроме того, ЦУР, принятые главами государств и правительств в 2015 году, включают конкретную задачу (14.6), предусматривающую необходимость решения вопроса о субсидировании рыболовства. В целях оказания поддержки ВТО в решении технических вопросов, связанных с проведением переговоров о субсидировании рыболовства, на период с июля по декабрь 2017 года в секретариат Переговорной группы ВТО по правилам был направлен старший сотрудник ФАО по связям в сфере рыболовства.

41. В декабре на МК-11 было решено продолжить переговоры о принятии окончательного варианта согласованных мер регулирования к следующей министерской конференции, которая состоится в 2019 году. Главной задачей по-прежнему остается достижение значимых результатов в этой области к 2019 году. Для ФАО весьма актуально принятие юридически обязательного международного документа о запрещении некоторых видов субсидий в рыболовстве с учетом их воздействия на управление морским промышленным рыболовством в мире.

42. Нынешний пример сотрудничества между ВТО и ФАО свидетельствует о том, что оптимизация использования людских и финансовых ресурсов позволяет избежать дублирования усилий и снизить бремя отчетности, лежащее на национальных администрациях. Кроме того, ФАО может предоставить необходимые технические ресурсы и знания в области рыболовства, включая развитие потенциала на страновом уровне.

43. В целях дальнейшего развития этой схемы сотрудничества, создания постоянно обновляемой платформы знаний и предоставления базовой и объективной информации, которая может помочь членам ВТО в переговорном процессе, ФАО могла бы в партнерстве с секретариатом ВТО организовать в текущем двухгодичном периоде серию специальных технических информационных сессий.

К. Парижское соглашение РКИК ООН: исторический поворот

44. В последние два года в международной климатической повестке дня Мировому океану стали уделять больше внимания. На 22-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-22) впервые за всю ее историю по просьбе правительства Марокко в рамках официальной программы РКИК ООН был организован День действий по защите океанов. Эта тема получила развитие на 23-й Конференции сторон по инициативе правительства Фиджи, которое также объявило о создании "Океанского партнерства" (Oceans Pathway Partnership), призванного содействовать включению вопросов, связанных с Мировым океаном, в программу официальных переговоров по проблеме изменения климата. Предпринятые правительством Фиджи усилия дополняют меры, предусмотренные декларацией Because the Ocean, к которой присоединяется все больше стран мира. Такое внимание к роли Мирового океана серьезно изменило уровень участников, вовлеченный в этот процесс, а также темы, обсуждаемые на мероприятиях, связанных с океанами, в рамках климатической повестки. Партнеры постепенно переходят от мероприятий

по повышению осведомленности и информационно-пропагандистской деятельности к демонстрации конкретных действий и инициатив, предпринимаемых во всем мире в целях решения проблемы изменения климата, чтобы показать, каким образом океаны и водные системы могут этому способствовать как с точки зрения адаптации, так и в плане смягчения последствий.

45. ФАО активно участвовала в этих усилиях и была одним из главных партнеров в обсуждениях, предоставляя информацию о соответствующих проектах и инициативах, которые подробно описаны в документе COFI/2018/10.

L. Зональное управление

46. В последнее время природоохранные организации решительно выступают за использование ОМР как предпочтительного механизма сохранения биоразнообразия и инструмента содействия восстановлению и сохранению рыбных ресурсов. Несмотря на то, что территориально-пространственный принцип управления рыболовством имеет давнюю историю, ФАО считает нужным подчеркнуть, что помимо использования ОМР руководителям соответствующих структур необходимо учитывать весь спектр возможных инструментов управления и сохранения рыбных ресурсов. При этом ФАО пропагандирует решения, которые могут быть полезны и вне подходов, основанных на ОМР, поскольку в них учитываются вопросы, связанные с перераспределением рыбопромысловых ресурсов и избыточными промысловыми мощностями.

47. ФАО выступает за комплексное управление морскими ресурсами на основе концепции прав человека и за обеспечение продовольственной безопасности и устойчивых средств к существованию для местных общин. ФАО представляла интересы рыбаков и рыболовства на мероприятиях и в рамках инициатив, связанных с ОМР, в том числе на четвертом Международном конгрессе по охраняемым морским районам и на Конференции ООН по океанам. ФАО продолжает изучать воздействие механизма ОМР на положение рыболовецких общин и в 2017 году опубликовала документ под названием "Охраняемые морские районы: взаимосвязь со средствами к существованию рыбаков и продовольственной безопасностью"¹⁴. В последнее время ФАО сотрудничала со сторонами КБР, консультируя их по имеющимся показателям и методам отчетности о выполнении Айтинских задач; кроме того, требования Айтинских задач были отражены в вопроснике КВОР.

48. В феврале 2018 года ФАО приняла участие в семинаре экспертов по ОМР, на котором обсуждались критерии соответствия термину "иные эффективные меры по охране территорий" (ИЭМО), которые необходимы для выполнения Айтинской задачи 11 в морских и прибрежных районах. После завершения работы по определению критериев ИЭМО ФАО продолжит сотрудничество с Секретариатом КБР и сторонами Конвенции с целью оказания помощи членам ФАО в вопросах определения и классификации ИЭМО для отчетности по Айтинской задаче 11.

¹⁴ Westlund, Lena, A. Charles, S. M. Garcia, and J. Sanders (2017). Marine protected areas: Interactions with fishery livelihoods and food security. FAO Technical Paper 603

III. РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ: ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ РЫБОЛОВСТВОМ

A. Регулирование рыболовства и аквакультуры на региональном уровне

49. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отмечена важная роль региональных и субрегиональных факторов, региональной экономической интеграции и взаимодействия в области устойчивого развития. Региональный уровень оптимален для создания механизмов сотрудничества, которые охватывали бы целые экосистемы в целях их эффективного сохранения и защиты и при этом позволяли государствам-участникам с выгодой пользоваться услугами этих экосистем, обеспечивая их устойчивость.

50. РФМО и региональные механизмы по управлению рыболовством (РФМА) имеют давнюю историю, поскольку характер живых ресурсов морей и внутренних водоемов подразумевает переход от рачительного использования к трансграничным соглашениям. Первой РФМО по морским рыбным ресурсам стала учрежденная в 1923 году Международная комиссия по тихоокеанскому палтусу. ФАО насчитывает пятьдесят РРХО¹⁵, около половины которых считаются РФМО. Следует отметить также, что распорядительными полномочиями обладают менее половины РРХО, поэтому многие из них статуса РФМО не имеют.

51. Региональный аспект является центральным элементом международной политики в области управления рыболовством, о чем свидетельствует быстрый рост количества РРХО и РФМО. Поэтому ФАО активно участвует в укреплении Сети секретариатов региональных рыбохозяйственных органов (ССРХО¹⁶), которая играет все более важную роль в этом процессе.

52. Разные РРХО и программы по региональным морям достигли различных уровней развития и зрелости. В соответствии с рекомендациями международных форумов, все больше РРХО проходят процедуру оценки результатов своей деятельности.

53. Процесс проведения обзоров результатов и эффективности работы РРХО и программ по региональным морям следует продолжить, в том числе в целях мониторинга и оценки достижения ЦУР на региональном уровне и результатов воздействия мер политики. Для создания благоприятных условий, способствующих успешному сотрудничеству, необходимы твердая политическая воля сторон этих региональных документов, а также финансовая поддержка.

B. Поддержка ФАО в вопросах создания и укрепления новых РРХО/РФМО и связанной с этим деятельности

54. ФАО содействует региональному сотрудничеству во многих географических зонах, помогая создавать новые РРХО и оказывая техническую помощь существующим. В этом контексте были отмечены следующие основные моменты:

Организация по рыболовству и аквакультуре в Красном море и Аденском заливе (РААФО)

55. Региональное консультативное совещание по вопросу о создании РААФО проходило с 29 ноября по 1 декабря 2016 года в Каире (Египет).

¹⁵ www.fao.org/fishery/rfb/en

¹⁶ www.fao.org/fishery/rsn/en

56. Назначенной координационной группе (Египет, Саудовская Аравия и Судан) было предложено при техническом содействии ФАО разработать нулевую редакцию соглашения о создании этой региональной организации. Первоначальный проект такого соглашения на арабском и английском языках был представлен прибрежным странам, которых это касается. Координационная группа должна собраться на совещание для пересмотра и окончательной доработки соглашения.

Комиссия по рыбному промыслу в западной части центральной Атлантики (ВЕКАФК)

57. ВЕКАФК ведет весьма активную работу, особенно в рамках своих семи рабочих групп. Стоимость портфеля ее проектов превышает 17 млн долл. США. Эти проекты включают оказание помощи в удовлетворении потребностей членов Комиссии в области рыболовной статистики, науки, управления и борьбы с ННН-промыслом.

58. На 16-й сессии Комиссии (июнь 2016 года) ее члены приняли решение начать процесс создания РРХО в зоне компетенции ВЕКАФК. С того времени Секретариат ВЕКАФК при поддержке Департамента рыболовства и аквакультуры и Управления ФАО по правовым вопросам предоставляет информацию об этом процессе и отвечает на вопросы членов и партнеров; кроме того, он мобилизовал ресурсы для организации соответствующих вспомогательных подготовительных совещаний.

Комиссия по рыболовству в юго-западной части Индийского океана (СВИОФК)

59. Рабочая группа по сотрудничеству и взаимодействию в области промысла тунца обратилась с просьбой о консультациях по вопросам оценки правовых, политических, институциональных и бюджетных последствий подготовки, заключения и реализации государствами юго-западной части Индийского океана регионального соглашения о координации и сотрудничестве в области рыболовства. Рассматриваются два варианта: а) создание независимой организации в соответствии с предлагаемым проектом соглашения о координации и сотрудничестве прибрежных государств юго-западной части Индийского океана в области рыболовства по вопросам, представляющим взаимный интерес, и б) учреждение органа ФАО в соответствии со статьей XIV ее Устава.

Комитет по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах Африки (CIFAА)

60. На 17-й сессии CIFAА (Банжул, Гамбия, май 2017 года) члены Комитета рассмотрели необходимые меры по решению проблем, ограничивающих эффективность его работы, и обсудили средства развития аквакультуры в Африке к югу от Сахары. Сессия приняла решение о пересмотре и изменении некоторых правил и процедур, предусмотренных уставом Комитета, в целях оптимизации его работы и преобразования его в более современный РРХО. В частности, речь шла о возможности подачи письменных заявлений по вопросам, которыми занимается CIFAА, об анализе правового статуса и практической возможности создания многостороннего донорского целевого фонда CIFAА, а также о посещаемости членами комитета его мероприятий в целях решения проблемы кворума.

61. В целях расширения сотрудничества между странами и распространения информации об аквакультуре в регионе Сеть аквакультуры для Африки будет интегрирована в структуру Межафриканского бюро Африканского союза по изучению ресурсов животного мира, а ФАО будет на постоянной основе оказывать поддержку ее работе.

Комиссия по сохранению и рациональному использованию водных биологических ресурсов и управлению их совместными запасами (Каспийское море)

62. В ответ на прозвучавший на 32-й сессии КРХ призыв об оказании поддержки, в частности, Каспийскому региону¹⁷, на первой Учредительной сессии Комиссии по сохранению и рациональному использованию водных биологических ресурсов и управлению их совместными запасами (Баку, Азербайджан, 21–23 ноября 2017 года) ФАО представила проект предложения под названием "Научно-техническое сотрудничество в интересах ответственного управления рыболовством в Каспийском море (КАСКООП): разработка проекта и подготовительный этап". Это предложение предусматривает создание и внедрение механизма технического сотрудничества прибрежных государств Каспийского моря в целях обеспечения устойчивости региональных ресурсов рыболовства и аквакультуры в общих интересах региона. Комиссия приняла к сведению этот проект предложения и постановила, что представит ФАО официальный ответ на него в 2018 году.

Комиссия по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах для стран Латинской Америки и Карибского Бассейна (COPESCAALC)

63. ФАО оказывает поддержку в реализации плана работы Комиссии в рамках как региональных и субрегиональных процессов развития рыболовства и аквакультуры, так и на национальном уровне, помогая странам-членам в их усилиях по выполнению обязательств, согласованных на международном уровне, включая задачи ЦУР.

64. Реализация одного из проектов в рамках Программы технического сотрудничества ФАО позволила укрепить институциональный потенциал стран-членов в вопросах борьбы с ННН-промыслом, его сдерживания и ликвидации. Кроме того, рыболовческие хозяйства с ограниченными ресурсами из стран-членов повысили свой потенциал в области разработки рецептуры недорогих кормов для аквакультуры, доступных на местном уровне, что укрепило их экономическую устойчивость. За истекший двухгодичный период в Гватемале, Мексике, Никарагуа и Перу была оказана поддержка ряду национальных стратегий и мер политики в области развития рыболовства и аквакультуры. В том числе таким как включение рыбы в программы школьного питания, связанные с государственными закупками, а также включение в национальные правовые и политические механизмы Принципов УМР.

65. По поручению своих членов COPESCAALC начала процесс реформ, целью которого является включение в компетенцию и мандат Комиссии вопросов морского маломасштабного рыболовства (в настоящее время Комиссия занимается рыболовством и аквакультурой во внутренних водоемах). Предлагаемое новое название Комиссии и новый устав после их единогласного одобрения XV очередной сессией COPESCAALC были представлены на утверждение Совета ФАО.

Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана (ВКПФК)

66. В партнерстве с "ООН–окружающая среда" ФАО участвует в реализации глобальных и региональных конвенций об океаническом рыболовстве и связанных с ними документов в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах (проект OFMP-2 ГЭФ и ПРООН).

Тихоокеанское сообщество (СТС)

67. На состоявшейся в Нади, Фиджи, 34-й сессии Региональной конференции для Азии и Тихого океана (РКАТО) Тихоокеанское сообщество подписало меморандум о взаимопонимании с ФАО. Субрегиональное отделение ФАО для Тихого океана тесно сотрудничает с СТС в целях согласованного оказания поддержки странам и разработки

¹⁷ В пункте 141 доклада о работе 32-й сессии Комитета по рыбному хозяйству указано, что "Комитет повторил призыв об оказании поддержки регионам Красного моря и Аденского залива, Каспийского моря, Комитету по рыболовству в Центрально-Восточной Атлантике (КРВЦА) и Комиссии по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике (ВЕСАФК)".

совместной взаимодополняющей программы в области прибрежного рыболовства. Кроме того, в настоящее время ФАО в сотрудничестве с Карибским региональным механизмом по рыболовству участвует в межрегиональном обмене между Тихоокеанским и Карибским регионами.

Организация по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике (СЕАФО) и Соглашение о рыболовстве в южной части Индийского океана (СИОФА)

68. ФАО сотрудничает с СЕАФО и СИОФА в рамках реализации финансируемого ГЭФ проекта "Устойчивое управление рыболовством и сохранение биологического разнообразия глубоководных живых морских ресурсов и экосистем в районах за пределами действия национальной юрисдикции (РПНЮ)". Целью этого проекта является обеспечение эффективного и устойчивого использования глубоководных живых морских ресурсов и более действенное сохранение биоразнообразия в РПНЮ за счет планомерного применения экосистемного подхода, предусматривающего: i) совершенствование методов рационального управления глубоководным промыслом с учетом оценки воздействия на смежные экосистемы; ii) усиление защиты уязвимых морских экосистем и совершенствование методов сохранения компонентов районов, важных с экологической или биологической точек зрения, и их рационального использования; и iii) тестирование инструментов территориального планирования для глубоководных экосистем.

Комитет по рыболовству в восточной части Центральной Атлантики (КРВЦА)

69. Силами своего Регионального отделения для Африки и Департамента рыболовства и аквакультуры ФАО оказывает Комитету техническую и административную помощь в вопросах реализации согласованных мероприятий, предусмотренных планом работы, который был принят на 21-й сессии КРВЦА в апреле 2016 года, включая подготовку исследования вариантов функционирования Комитета в будущем; это исследование должно быть начато в 2018 году. Обеспечена внебюджетная поддержка организации в 2018 и 2019 годах совещаний Комитета, предусмотренных его уставом, а также реализации других мероприятий. КРВЦА на регулярной основе предоставляет научные консультации по вопросам, касающимся общих запасов донных и пелагических рыб в своей зоне компетенции.

С. Постоянное региональное сотрудничество с другими структурами ООН

70. ФАО продолжает сотрудничать с другими организациями и учреждениями системы ООН по вопросам, представляющим взаимный интерес, с целью упрочения региональной межучрежденческой координации и обеспечения синергии на региональном и глобальном уровнях.

71. Партнерские отношения на уровне морских бассейнов дают возможность координировать региональные усилия по согласованному осуществлению ключевыми заинтересованными сторонами целей Повестки дня на период до 2030 года, связанных с производством и управлением в сфере рыболовства и аквакультуры, в том числе по вопросам обеспечения здоровья экосистем и океанов и их связи с продовольственной безопасностью и сокращением масштабов нищеты. В мировом сообществе растет понимание важности регионального межотраслевого сотрудничества такого характера.

72. Для регулирования сотрудничества и согласования межотраслевой политики используются меморандумы о взаимопонимании, официальные коллективные соглашения, согласованные решения руководящих органов и общие политические инструменты и стратегии. Настоятельно рекомендуется обеспечить четкое понимание региональными организациями своих мандатов и взаимное уважение мандатов организаций-партнеров.

73. ФАО и "ООН–окружающая среда" ведут совместную работу по созданию механизмов сотрудничества между РРХО и партнерствами по региональным морям (ПРМ) в различных регионах. Уже подписаны или находятся в стадии доработки меморандумы о взаимопонимании между СВИОФК и Найробийской конвенцией в отношении юго-западной части Индийского океана и между Региональной комиссией по рыболовству (РКРХ) и Региональной организацией по защите морской среды в Аравийском море. Задача этих меморандумов – создать механизмы сотрудничества между региональными организациями в интересах расширения и интеграции услуг, предоставляемых этими организациями своим членам, не допуская дублирования усилий, в целях эффективного выполнения ими своих мандатов в русле общей концепции сохранения и устойчивого управления морскими и прибрежными экосистемами и их ресурсами в соответствующих регионах.

74. КРВЦА по-прежнему стремится к сотрудничеству с региональными организациями, действующими в зоне его компетенции и поблизости от нее. КРВЦА дает научные консультации межотраслевым сетям, таким как проект по крупной морской экосистеме Канарского течения (ССЛМЕ), в котором рабочие группы КРВЦА обеспечивают механизм предоставления информации о состоянии ресурсов и рыболовства. Этот проект совместно осуществляется ФАО и ЮНЕП в рамках реализации ЮНЕП положений Абиджанской конвенции, касающихся экологических проблем и биоразнообразия. Представителей Абиджанской конвенции также приглашают в качестве наблюдателей на официальные мероприятия КРВЦА, предусмотренные его уставом, а также на специальные семинары и совещания, например, по вопросам глубоководного промысла и уязвимых морских экосистем.

75. ВЕКАФК продолжила официальное сотрудничество с Карибским региональным механизмом по рыболовству (КРМР) и Центральноамериканской организацией по рыбному промыслу и аквакультуре (ОСПЕСКА), начатое в 2016 году в рамках "Временного координационного механизма по устойчивому рыболовству". Во всем регионе рассматриваются, принимаются и эффективно выполняются научные рекомендации совместных рабочих групп по отдельным видам и рыболовству. Продолжается сотрудничество с Секретариатом СИТЕС по вопросам использования и сохранения запасов акул, скатов и стромбуса.

76. Кроме того, ФАО стала официальной стороной созданного в июле 2017 года Временного координационного механизма (ВКС) для устойчивого управления, использования и охраны крупной морской экосистемы Карибского бассейна и шельфа северной Бразилии (регион ККМЭ+). Этот механизм включает сотрудничество Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО (МОКАРИБ МОК-ЮНЕСКО), организации "ООН–окружающая среда" в лице ее региональной координационной группы в Карибском бассейне и Секретариата Картахенской конвенции (ЮНЕП КАР/РКГ), ОСПЕСКА, Центральноамериканской комиссии по окружающей среде и развитию, Секретариата Карибского сообщества, КРМР, Комиссии Организации восточнокарибских государств и ФАО/ВЕКАФК.

77. На глобальном уровне ФАО является активным участником сотрудничества с КБР в контексте организованного в рамках инициативы "Неистощительное освоение океанов" (НОО) Глобального диалога с региональными морскими и рыбохозяйственными организациями по вопросам ускорения прогресса в решении Айтгинских задач в области биоразнообразия, результатом которого стал документ, получивший название "Итоги Сеула"¹⁸. Второе совещание участников НОО состоялось в апреле 2018 года. ФАО и КБР скоординировали свои усилия по достижению надлежащего баланса и представительства на этом совещании как РРХО, так и РПП. На совещании был разработан документ под названием "Итоги Сеула плюс 2" и были определены возможные пути и средства претворения "Итогов Сеула" в жизнь и дальнейшего

¹⁸ www.cbd.int/doc/meetings/mar/soiom-2016-01/official/soiom-2016-01-outcome-en.pdf

укрепления межотраслевого сотрудничества на региональном уровне, включая региональные диалоги и инициативы в области партнерства.

IV. ПРОЧИЕ ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРОЦЕССЫ

A. Создание устойчивости источников средств к существованию в секторе рыболовства и аквакультуры к внешним воздействиям

78. Стихийные бедствия и изменение климата серьезно сказываются на ситуации в подсекторах рыболовства и аквакультуры. Обзор 74 оценок потребностей, проведенных после стихийных бедствий в 53 развивающихся странах в период с 2006 по 2016 год, показал, что сельское хозяйство (включая рыболовство и аквакультуру) принимает на себя 23 процента общего ущерба и потерь, связанных со средними и крупными стихийными бедствиями (FAO 2018).

79. Кроме того, в условиях, когда четыре страны (Южный Судан, Сомали, Йемен и северо-восток Нигерии) оказались под угрозой голода, возрастают потребности в гуманитарной помощи и повышении устойчивости к внешним воздействиям. Конфликты и нестабильность являются основными причинами отсутствия продовольственной безопасности в 18 странах, где в срочной помощи по-прежнему нуждаются почти 74 миллиона человек, испытывающих нехватку продовольствия (AFO/WFP, 2018). Конфликты приводят также к массовым перемещениям населения (внутри страны и за ее пределы), что создает тяжелое бремя для принимающих общин – например, из-за возникающей в результате конкуренции за природные ресурсы и доступ к основным услугам.

80. Гуманитарная деятельность ФАО ориентирована на повышение устойчивости к внешним факторам и сохранение источников средств к существованию людей. Мероприятия, проводимые в этом контексте, укрепляют связи между уменьшением опасности стихийных бедствий, организацией мер реагирования, изменением климата, созданием устойчивости к внешним воздействиям и устойчивым развитием, в целях ускорения реализации Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий для достижения ЦУР.

81. Работа ФАО по повышению устойчивости к внешним воздействиям предусматривает развитие четырех ключевых направлений, способствующих пониманию рисков и опасностей, связанных с климатом, и организации управления в кризисных ситуациях в необходимом масштабе. Этими четырьмя направлениями являются: укрепление институтов, снижение рисков и управление в кризисных ситуациях; системы информации и раннего предупреждения; меры по предупреждению и снижению уязвимости; обеспечение готовности к стихийным бедствиям и кризисам и организация мер реагирования на них.

82. Кроме того, в целях содействия сближению и синергии между участниками, занимающимися проблемами изменения климата и снижения риска стихийных бедствий, необходимо увязать эти оценки ущерба и потерь после стихийных бедствий с оценками потерь и ущерба Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, предусмотренного статьей 8 Парижского Соглашения¹⁹.

¹⁹ http://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/russian_paris_agreement.pdf

В. Углубление знаний по вопросам прав пользования и подходов, основанных на концепции прав человека

83. И Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), и КРХ признают важность надлежащих форм пользования в рыболовстве и подходов, основанных на концепции прав человека, которые согласуются с Добровольными руководящими принципами ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) и Принципами УМР.

84. ФАО реализует свою роль в этой сфере в качестве нейтральной платформы, служащей средством для углубления знаний о подходах, основанных на концепции прав человека, а также для предоставления информации, институциональной поддержки и помощи в создании систем управления рыболовством на основе правозащитного подхода. С этой целью, а также в рамках выполнения решений и рекомендаций форума 2015 года на тему "Права владения, доступа и рыболовства: глобальный форум по основанным на правах пользования подходам к рыболовству", ФАО стала одним из организаторов международной конференции "Права владения и пользования в рыболовстве – 2018: достижение целей в области устойчивого развития к 2030 году" (UserRights 2018)²⁰. Кроме того, ФАО работает над улучшением доступа к информации о подходах, основанных на правах человека. С этой целью в рамках Глобальной рабочей программы ведется работа по созданию хранилища с функцией поиска, которое будет содержать данные об имеющихся системах управления, построенных на основе правозащитного подхода.

85. Такое сочетание взаимодействия на различных уровнях, от глобального до местного, обучения и обмена опытом между национальными правительствами и местными органами власти, международными организациями, включая другие профильные учреждения ООН, РФМО и РРХО, а также рыбаками, рыболовецкими общинами, ОГО, НПО, научными кругами и т.п., должно содействовать реализации и актуализации как ДРПРВ, разработанных КВПБ, так и одобренных КРХ Принципов УМР в поддержку достижения ЦУР.

V. ВЫВОДЫ

86. ФАО играет ключевую роль в описанных выше глобальных и региональных процессах, связанных с рыболовством и аквакультурой, в качестве специализированного учреждения ООН по этим вопросам.

87. Сотрудничество организаций, занимающихся вопросами управления рыболовством и обеспечения устойчивости (таких как ФАО), с организациями, в большей мере ориентированными на решение общих проблем в области охраны окружающей среды (такими как "ООН–окружающая среда" и КБР), необходимо укрепить за счет взаимодействия с организациями, регулирующими торговлю, например, с ВТО. Потенциально такое трехуровневое сотрудничество может в корне изменить подход к обеспечению устойчивости рыболовства и аквакультуры, связав воедино различные элементы, позволяющие полностью отказаться от привычных сценариев.

88. Природоохранные организации – например, региональные программы по охране морской среды или национальные министерства по охране окружающей среды, – получая специализированную отраслевую информацию от рыбохозяйственных и торговых организаций,

²⁰ Конференция UserRights 2018 состоится в Йосу, Республика Корея, 10–14 сентября 2018 года. Ее организаторами являются ФАО и Министерство морских дел и рыболовства Республики Корея. См. www.fao.org/about/meetings/user-rights.

могут сосредоточить часть принимаемых ими в отношении водной среды мер в районах, способных оказать наиболее мощное воздействие в плане поддержания баланса и продуктивности водных экосистем. Таким образом, сотрудничество здесь является не просто возможностью, но и насущной необходимостью, требующей мобилизации соответствующих людских и финансовых средств для реализации процессов КБР на период после 2020 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

89. Для успешного осуществления этих процессов и достижения целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, необходим надлежащий уровень координации между всеми профильными международными и региональными организациями и заинтересованными сторонами.

90. Все указанные процессы являются актуальными, а в ряде случаев – важнейшими компонентами пропагандируемой ФАО концепции "Голубого роста", включая меры, которые ФАО принимает совместно с конкретными региональными органами и организациями, занимающимися вопросами рыболовства в регионе МОСТРАГ.