



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

渔业委员会

第三十三届会议

2018 年 7 月 9—13 日，罗马

推动渔业价值链的社会可持续性

内容提要

渔委鱼品贸易分委员会 2017 年在韩国釜山举行的第十六届会议建议粮农组织研究能否与感兴趣的伙伴组织和利益相关方密切协作，编写一份指导文件，协助鱼品价值链行为体实施涉及负责任商业行为、人权和国际劳工标准的现行相关文书、标准和措施。本文件旨在向渔委第三十三届会议与会者介绍粮农组织采取的后续行动方法和倡议，即与有意促进编写一份讨论文件对社会负责的鱼品价值链进行可能指导的伙伴进行接触。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：<http://www.fao.org/cofi/en>。



mx179

I. 背景和范围

1. 近几年来，渔业部门的人权和劳工问题已被纳入各国政府、业界、零售商、民间社会组织和工会的议程，并被逐步纳入消费者的议程。据媒体报道，渔业存在的剥削做法包括：现代形式的奴役；身心虐待和性虐待；凶杀；人口贩运；欺诈和欺骗性招工；债役；职业安全不足；童工；拒绝公平和如约付酬；剥夺结社、集体谈判和签订劳工协议的权利。侵权行为见于鱼品价值链的各个环节，尤其是在捕鱼、养殖和加工环节，还广泛见于不同地理区域。妇女、外来务工人员、青年和儿童特别容易受到侵害。恶劣的工作和生活条件常常伴有非法、不报告和不管制捕鱼活动及其他犯罪行为。

2. 粮农组织“农村减贫战略计划”明确倡导体面工作和社会保护，广泛涵盖渔业和水产养殖部门的相关活动。渔委深刻认识到非法、不报告和不管制捕鱼及恶劣、不安全工作条件问题与渔船劳工虐待之间的关联¹。体面工作和社会保护是渔委2014年批准的粮农组织《小规模渔业准则》的要点。2015年，渔委水产养殖分委员会²讨论了水产养殖体面工作问题。2016年，渔委鱼品贸易分委会强调，业内社会和劳动条件愈发令人关切，必须在国际论坛上提出这些问题³。粮农组织与伙伴密切协作，便利并推动了一系列有关渔业和水产养殖体面工作和人权问题的活动和多方利益攸关方对话（插文1）。

¹ 粮农组织。2015年。渔业委员会第三十一届会议（2014年6月）报告。粮农组织渔业和水产养殖报告，FIPI/1011号。<http://www.fao.org/3/a-i4634e.pdf>

粮农组织/海事组织。2016年。粮农组织/海事组织非法、不报告和不管制捕鱼及相关事务联合特设工作组第三次会议（2015年11月16-18日，伦敦）报告。粮农组织渔业和水产养殖报告，第1152号，罗马。www.fao.org/3/a-i5736e.pdf。

² 粮农组织。2015年。水产养殖体面就业推动改善生计。渔委水产养殖分委员会。第八届会议，2015年10月5-9日，巴西利亚。COFI:AQ/VIII/2015/9 http://www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/COFI_AQ/2015/9e.pdf；会议报告：<http://www.fao.org/3/a-i5191t.pdf>

³ 粮农组织渔业委员会。2016年。渔业委员会鱼品贸易分委员会第十五届会议报告。2016年2月22-26日，摩洛哥阿加迪尔。粮农组织渔业和水产养殖报告，第1148号。<http://www.fao.org/3/a-i5580t.pdf>

插文 1. 粮农组织支持的有关渔业和水产养殖体面工作和人权问题的部分活动和多方利益攸关方对话

- 关于渔业和水产养殖中体面劳动的维戈对话^{4,5}（2014-2017年）；
- 劳工组织渔业部门劳工剥削问题会议⁶（2015年）；
- 粮农组织/教廷“世界渔业日”之打击渔业侵犯人权和贩运人口活动⁷（2016年）；
- 经合组织/粮农组织/毒品和犯罪问题办公室在打击渔业部门涉税犯罪及其他犯罪领域加强合作会议⁸，打击对象同样包括渔业侵犯人权和虐待劳工行为（2016年）；
- 粮农组织在实施和监测《小规模渔业准则》的背景下探索基于人权方法研讨会⁹（2016年）；
- 东南亚渔业发展中心-瑞典粮农组织《保障可持续小规模渔业自愿准则》区域实施方法专家研讨会¹⁰：基于人权方法和性别平等（2017年）；
- 渔业部门同心协力马尼拉区域技术研讨会：促进安全、体面工作及打击非法、不报告和不管制捕鱼，由粮农组织和“海上使徒”主办，海事组织和劳工组织协办（2018年）；
- 劳工组织区域合作打击海上人口贩运、劳工剥削和奴役行为巴厘磋商论坛（2018年）。

3. 总体而言，各方观点趋于一致，认为必须确保负责任的鱼品供货解决方案，必须保障整条价值链和整个部门渔工的社会发展和人权。买方越来越多要求在企业层面上提供证据，证明海产品业在整条鱼品供应链上采取了尽职调查措施，同时主要的海产品认证机构正在调研，了解如何在其认证计划中纳入衡量社会和劳工问题的参数。

⁴ 关于渔业和水产养殖中体面就业裨益的维哥对话。力推蓝色增长：渔业社会责任-各方共赢。2015年10月9日，西班牙维哥。<http://www.fao.org/3/I7091EN/i7091en.pdf>

⁵ 体面工作推动蓝色增长：落实渔业社会责任。关于渔业和水产养殖中体面劳动的维哥对话。2016年10月4日，西班牙维哥。<http://www.fao.org/fishery/nems/40862/en>

⁶ 劳工组织，2015年。渔业部门劳工剥削问题会议。<http://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/events/oslo-conference/lang--en/index.htm>

⁷ 粮农组织和教廷，2016年。“世界渔业日”：渔业部门侵犯人权问题。<http://www.fao.org/3/a-i6861b.pdf>；<http://www.fao.org/news/story/en/item/453811/icode/>

⁸ 经合组织-粮农组织-毒品和犯罪问题办公室2016年在打击渔业犯罪领域加强合作会议。<http://www.fao.org/blogs/blue-growth-blog/when-iuu-fishing-is-only-the-tip-of-the-iceberg/en/>；<http://www.oecd.org/tad/events/Fisheries-crimes-conference-summary-oct-17.pdf>

⁹ 粮农组织。2017a。在实施和监测《小规模渔业准则》的背景下探索基于人权方法。研讨会会议记录，2016年10月24-26日，罗马。《粮农组织渔业和水产养殖会议记录》第53号。罗马。<http://www.fao.org/3/a-i6933e.pdf>

¹⁰ 东南亚渔业发展中心-瑞典。2017年。粮农组织《保障可持续小规模渔业自愿准则》区域实施方法专家研讨会：基于人权方法和性别平等。http://www.seafdec.org/documents/2018/02/50cm_wp05-2-5.pdf

II. 寻机就对社会负责的鱼品价值链编写指导文件

4. 渔委鱼品贸易分委会 2017 年釜山会议讨论了渔业价值链中的社会可持续性问题以及与贸易的联系¹¹。会上指出社会和道德问题对渔业声誉的重大意义，并强调渔业自身必须对鱼品价值链从业人员并对依赖鱼品生产、加工、销售和贸易的社区可持续生计负责。分委员会建议¹²粮农组织研究能否与感兴趣的伙伴组织和利益相关方密切协作，编写一份指导文件，协助鱼品价值链行为体实施涉及负责任商业行为、人权和国际劳工标准的现行相关文书、标准和措施。

5. 2016 年，经合组织与粮农组织出版了¹³《负责任农业供应链指南》，帮助企业在农业供应链各环节上遵守现行的负责任商业行为标准。这些标准包括《经合组织跨国企业准则》、联合国《工商企业与人权指导原则》、《农业和粮食系统负责任投资原则》、《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》及其他国际文书和标准。遵守这类标准有助于企业减缓自身造成的不利影响并促进可持续发展。然而，经合组织与粮农组织编制的这份指南主要侧重种植业和畜牧业，并不涉及渔业和水产养殖（尤其包括鱼品价值链）特有的问题和挑战。

6. 与已经开展的农业供应链工作一样，粮农组织正与感兴趣的伙伴（各国政府、劳工组织、联合国人权高专办、贸发会议、毒品和犯罪问题办公室、经合组织以及其他组织、民间社会组织，包括国际渔业协会联盟、国际鱼粉鱼油协会、全球水产养殖联盟、国际渔工援助合作社、国际运输工人联合会、国际农场工人联合会等以及 SeaBOS 等倡议）进行接触，寻求协作编写一份关于鱼品价值链负责任商业行为（强调基于风险的尽职调查方法）的指导文件，但主要侧重人权和劳工问题等社会层面。有待研究可能纳入设想的指导文件的风险领域¹⁴包括人权、劳工权利、健康与安全、粮食安全、权属权利和治理。

III. 建议采用的方法

7. 根据渔委鱼品贸易分委会 2017 年会议的建议，粮农组织计划向渔委鱼品贸易分委会 2019 年会议提交一份讨论文件，阐述就对社会负责的鱼品价值链编写上述

¹¹ 粮农组织。2017 年。渔业价值链中的社会可持续性以及与贸易的联系。渔业委员会鱼品贸易分委员会第十六届会议。2017 年 9 月 4-8 日，韩国釜山。COFI:FT/XVI/2017/5

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/COFI/FishTrade/uploads/5e.pdf 和 [COFI:FT/XVI/2017/Inf.8](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/COFI/FishTrade/uploads/inf8e.pdf)

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/COFI/FishTrade/uploads/inf8e.pdf

¹² 粮农组织，2017 年。渔委鱼品贸易分委员会第十六届会议（2017 年 9 月 4-8 日，韩国釜山）报告。粮农组织渔业和水产养殖报告，第 1216 号。www.fao.org/3/a-i8157t.pdf

¹³ 经合组织-粮农组织。2016 年。《负责任农业供应链指南》。<http://mneguidelines.oecd.org/OECD-FAO-Guidance.pdf>

¹⁴ http://mneguidelines.oecd.org/Brochure_OECD-FAO-Guidance.pdf

指导文件的机会。为此，粮农组织与感兴趣的伙伴组织和利益相关方密切协商，正在采取下列行动：

- 参考经合组织/粮农组织 2016 年编制的《负责任农业供应链指南》，制定一份讨论文件编写工作路线图，内容可以包括可能编写的指导文件的注释纲要和内容结构；
- 请感兴趣的主要利益攸关方参与并推动有关这项倡议的讨论；
- 请一个专家小组汇编相关资料并为指导文件编写纲要一稿和制定内容范围；
- 在 2018 年举办的相关会外活动和利益相关方论坛上介绍这项倡议；
- 传阅一稿并就此向广大感兴趣的专家和利益相关方征求反馈意见；
- 举办一场专家和利益相关方研讨会，介绍、讨论和改进讨论文件，期间就设想的指导文件的可能要点集思广益；可在罗马、维哥或其他地点举办这场研讨会；
- 根据研讨会的讨论情况和提出的意见，编写一份讨论文件的初稿，以供广泛磋商并整合；
- 将指导文件草案提交渔委鱼品贸易分委会 2019 年会议讨论和决定。

8. 粮农组织欢迎表达意向并对这个重要进程做出贡献，这个进程有助于将对社会负责的商业行为纳入整条鱼品价值链的主流并加以强化。