



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

**Тридцать третья сессия**

**Рим, 9–13 июля 2018 года**

**БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ, НЕСООБЩАЕМЫМ И  
НЕРЕГУЛИРУЕМЫМ ПРОМЫСЛОМ (ННН-ПРОМЫСЛОМ)**

## Резюме

В настоящем документе приводится обзор положения дел с осуществлением Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (СМГП) 2009 года, в частности, итогов первого совещания Сторон и мероприятий по выполнению его решений, а также программы ФАО по наращиванию потенциала, нацеленной на осуществление СМГП и дополняющих его международно-правовых документов. Кроме того, в нем сообщается о ходе работы по применению Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения (Глобальный реестр). Приводится также информация о работе над техническим руководством по методикам и индикаторам оценки масштабов и последствий незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысел), а также о работе по проведению глобального обзора практики перегрузки. Представлена информация по итогам и рекомендациям четвертой сессии Подкомитета по осуществлению международно-правовых документов Международной морской организации (ИМО), по вопросу субсидий и ННН-промысла, а также о роли региональных организаций по управлению рыболовством (РФМО) в борьбе с ННН-промыслом. Сообщается также о работе в контексте Рекомендаций по составлению схем документации улова и связанных с ней итогах шестнадцатой сессии Подкомитета по торговле рыбой, а также о ходе работы по достижению индикатора 14.6.1 ЦУР.

## Комитету предлагается:

- Приветствовать вступление в силу Соглашения ФАО 2009 года о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (СМГП) и настоятельно призвать всех членов ФАО присоединиться к этому Соглашению.
- Принять к сведению выводы первого Совещания Сторон СМГП и вспомогательных рабочих групп.
- Положительно оценить усилия по развитию потенциала для удовлетворения потребностей развивающихся государств для действенного применения СМГП и дополнительных международно-правовых документов и призвать членов оказывать

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте <http://www.fao.org/cofi/ru/>.



mx190

поддержку глобальной программе развития потенциала в области СМГП под эгидой ФАО.

- Дать положительную оценку ходу разработки и осуществления Глобального реестра, особенно в свете запуска в 2017 году первой версии информационной системы, с помощью которой члены ФАО смогут загружать данные.
- Рассмотреть выводы и рекомендации третьего и четвертого совещаний Неофициальной консультативно-технической рабочей группы открытого состава по Глобальному реестру.
- Принять к сведению координацию усилий ФАО и государств по подготовке к выпуску в 2018 году первой публичной версии Глобального реестра и призвать членов ФАО более активно участвовать в этой инициативе, предоставляя данные, чтобы она принесла желаемые результаты в борьбе с ННН-промыслом и стала действенным средством поддержки осуществления СМГП и других международно-правовых документов, механизмов и средств.
- Принять к сведению ход разработки технического руководства по методикам и индикаторам оценки масштабов и последствий ННН-промысла и рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать их использовать.
- Рассмотреть итоги глобального обзора практики перегрузки и дать указания относительно дальнейших действий.
- Отметить состояние переговоров между странами по вопросам субсидий и ННН-промысла.
- Принять к сведению итоги и рекомендации четвертой сессии Подкомитета по осуществлению международно-правовых документов ИМО.
- Принять к сведению итоги рассмотрения на шестнадцатой сессии Подкомитета по торговле рыбой рекомендаций по СДУ.
- Отметить ход достижения индикатора 14.6.1 ЦУР "Достижение странами прогресса в применении международных документов, направленных на борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом".
- Напомнить о том, что РФМО по-прежнему играют важную роль в борьбе с ННН-промыслом, и призвать к выработке соответствующих мер по сохранению рыбных запасов и управлению ими в целях борьбы с ННН-промыслом.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. За время, прошедшее после проведения 32-й сессии КРХ, в деле борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН-промыслом) отмечен целый ряд заслуживающих положительной оценки достижений: расширение масштабов поддержки и осуществления Соглашения о мерах государства порта (СМГП); выпуск первой версии Глобального реестра рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения (Глобальный реестр); и утверждение Рекомендаций по составлению схем документации улова (СДУ). Помимо работы по этим международным документам, в межсессионный период был расширен круг вопросов, прорабатываемых в рамках борьбы с ННН-промыслом, для обеспечения продвижения вперёд в других важных аспектах этой тематики. В частности, было проведено глобальное исследование вопросов перегрузки и ННН-промысла, а также продолжена разработка рекомендаций по оценке масштабов ННН-промысла. Кроме того, важным шагом на пути улучшения приёмов и контроля рыбного промысла стало представление на утверждение текущей сессии КРХ рекомендаций по маркировке орудий лова (COFI/2018/inf.25).

2. Программа работы по борьбе с ННН-промыслом расширяется таким образом, чтобы обеспечить дальнейшее наращивание масштабов осознания этой проблемы и приверженности во всём мире борьбе с ННН-промыслом и дальнейшее сокращение возможностей уклонения от регулирования и применения правообеспечительной практики, особенно в сочетании с успехами в области мониторинга, контроля и наблюдения. 5 июня 2018 года в штаб-квартире ФАО впервые отмечался международный день борьбы с ННН-промыслом<sup>1</sup>.

## II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СОГЛАШЕНИЯ ФАО О МЕРАХ ГОСУДАРСТВА ПОРТА ОТ 2009 ГОДА И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

3. СМГП вступило в силу 5 июня 2016 года – через 30 дней после даты передачи Генеральному директору ФАО двадцать пятой ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении. По состоянию на июнь 2018 года к Соглашению присоединились 55 Сторон. Кроме того, ряд региональных организаций по управлению рыболовством (РФМО) продолжают процесс приведения своих систем и мер портового контроля в соответствие с положениями СМГП.

4. В соответствии с решением 32-й сессии КРХ 29–31 мая 2017 года в Осло, Норвегия, было проведено первое совещание Договаривающихся Сторон СМГП по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла (COFI/2018/Inf.16). На совещании присутствовали представители 36 Сторон, 16 прочих государств, 11 межправительственных и четырёх неправительственных организаций. Стороны СМГП завершили рассмотрение ряда вопросов, связанных с обязанностями в соответствии с этим Соглашением, передачей, электронным обменом и публикацией информации, потребностями развивающихся государств, мониторингом, обзором и оценкой применения СМГП и последующими совещаниями.

5. Стороны СМГП согласились в том, что ФАО следует взять на себя функции сбора информации, необходимой для осуществления этого Соглашения, в том числе о назначенных портах, национальных координационных центрах и другой информации, полезной для осуществления Соглашения. В отношении участия государств, не являющихся Сторонами Соглашения, Сторонами СМГП было решено, что ФАО также следует собирать информацию, поступающую от координационных центров этих стран.

---

<sup>1</sup> 5 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций по предложению ФАО объявила 5 июня Международным днем борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН-промыслом).

6. В отношении передачи, электронного обмена и публикации информации Стороны СМГП постановили, что сначала следует как можно скорее удовлетворить потребности в доступе к базовой информации, а на следующем этапе можно было бы разработать более современные информационные системы, соответствующие прописанным в Соглашении требованиям относительно обмена информацией. Было подчеркнуто, что открытость и доступность при обмене информацией имеют важнейшее значение; при этом необходимо также учитывать необходимость обеспечения точности информации. Было также принято решение учредить техническую рабочую группу открытого состава, которая подготовила бы рекомендации по созданию механизма обмена информацией и по другим техническим вопросам, включая необходимость предоставления различных уровней доступа в зависимости от характера предоставляемой информации.

7. Стороны СМГП учредили Рабочую группу в соответствии с Частью 6 Соглашения и утвердили её Круг ведения. Кроме того, Стороны СМГП также обратились к ФАО с призывом усилить финансовую и техническую поддержку в области наращивания потенциала, включая малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ), для которых проблемы осуществления СМГП стоят наиболее остро.

8. В отношении передачи, электронного обмена и публикации информации Стороны договорились, что необходимо будет проводить обзор осуществления на основе вопросника сначала раз в два года, а затем периодичность таких обзоров можно было бы установить по усмотрению Сторон. Стороны также постановили, что Секретариату будет предложено разработать проект электронного вопросника для мониторинга осуществления Соглашения, а также для отслеживания возникающих проблем. Этот вопросник будет рассмотрен и доработан упомянутой выше технической рабочей группой. Стороны СМГП постановили проводить совещания каждые два года, а также, при необходимости, дополнительные технические совещания.

9. На первом совещании Специальной рабочей группы (Специальная рабочая группа, учрежденная в соответствии с Частью 6 Соглашения), состоявшемся в Осло, Норвегия, 1–2 июня 2017 года, были обсуждены главные потребности и приоритеты развивающихся государств в связи с осуществлением Соглашения (COFI/2018/SBD.8). Было особо отмечено существование значимых взаимосвязей между мероприятиями, осуществляемыми при поддержке Фонда для оказания помощи и в рамках глобальной программы ФАО в области развития потенциала в поддержку СМГП и дополняющих его документов. Был одобрен и рекомендован к утверждению на следующем совещании Сторон Круг ведения механизма финансирования для оказания помощи развивающимся государствам. Второе совещание Рабочей группы, учрежденной в соответствии с Частью 6 Соглашения, должно состояться 5–6 июля 2018 года непосредственно перед сессией КРХ.

10. Со времени завершения первого совещания Сторон ФАО разрабатывает шаблоны для сообщения информации о национальных координационных центрах и назначенных портах. В апреле 2018 года был запущен новый веб-сайт СМГП, и на нём сейчас размещены разработанные ФАО шаблоны для сообщения информации о назначенных портах и национальных координационных центрах. Эти шаблоны будут опробованы на новом веб-сайте, а замечания Сторон по ним будут обсуждаться на втором совещании. На веб-сайте СМГП также размещено приложение, которое можно использовать для координации мероприятий по развитию потенциала в вопросах выполнения Соглашения.

11. Первое совещание Технической рабочей группы открытого состава по обмену информацией проходило 16–18 апреля 2018 года в Лондоне, Великобритания (COFI/2018/SBD.9). На совещании был рассмотрен вопрос о том, какого рода глобальную информационную систему следует создать для поддержки осуществления СМГП. Участники совещания согласились в том, что разумно решать вопросы создания глобальной системы обмена информацией в два этапа. На первом этапе предполагается обеспечить обмен такой

базовой информацией, как назначение портов и национальные координационные центры. На втором этапе планируется сосредоточить усилия на создании надёжной глобальной системы, обеспечивающей почти мгновенный обмен информацией, включая раздел с общедоступной информацией и раздел с ограниченным доступом для защиты такой информации, как отчёты об инспекции портов. Участники совещания согласились в том, что механизм обмена информацией важен и что следует разработать условия, обеспечивающие своевременность обмена ею. Они также согласились в том, что ФАО изучит варианты обеспечения стандартизации при электронном обмене информацией. Участники совещания согласились в том, что важно поддерживать связи с соответствующими системами РФМО, а также с такими глобальными системами, как Глобальная комплексная информационная система по морским перевозкам (GISIS) ИМО и EQUASIS, и что Глобальный реестр представляет собой перспективную платформу для обмена информацией, которую также можно было бы подключить.

12. Второе совещание Рабочей группы открытого состава по обмену информацией состоится в Республике Корея перед вторым совещанием Сторон СМГП в 2019 году.

### **III. ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА**

13. В межсессионный период ФАО продолжила расширять и наращивать свои действия по развитию потенциала для оказания помощи развивающимся странам в осуществлении СМГП, дополняющих его документов, а также реализации региональных механизмов борьбы с ННН-промыслом. Эта работа будет осуществляться в развитие уже оказываемой помощи в рамках Программы технического сотрудничества ФАО, по которой с 2015 года оказана помощь 37 странам.

14. В настоящее время ФАО реализует пятилетнюю программу развития потенциала на основе проектов, осуществляемых при поддержке партнёров и доноров на национальном, региональном и глобальном уровнях. Эта программа была утверждена в декабре 2016 года, и по состоянию на апрель 2018 года средства для неё предоставили Европейский союз (ЕС), Норвегия, Республика Корея, Швеция и Соединённые Штаты Америки (всего 9,7 млн долл. США в течение пяти лет) для начала её осуществления. В её рамках планируется поддержка порядка 33 стран.

15. В частности, в рамках этих проектов предусматривается поддержка стран в следующих областях: i) проведение оценки их юридических возможностей, институционального потенциала и оперативных возможностей для осуществления Соглашения и дополняющих его документов в области борьбы с ННН-промыслом; ii) укрепление национальных политических и законодательных механизмов для борьбы с ННН-промыслом; iii) укрепление учреждений и систем, обеспечивающих МКН, в том числе в рамках сотрудничества в формате "Юг–Юг" и механизмов гармонизации, координации и сотрудничества на региональном уровне; iv) совершенствование потенциала в области осуществления мер государства порта в соответствии с Добровольными руководящими принципами ФАО в этой области, а также для принятия более действенных мер против лиц и субъектов, занимающихся ННН-промыслом; и, при необходимости, v) реализация мер в области доступа к рынкам, например систем документации улова и отслеживания. В рамках ряда проектов оказывается поддержка мероприятий, направленных на дальнейшее развитие Глобального реестра в целях совершенствования базы данных ФАО по национальным мерам государства порта (Portlex) и на разработку портала, посвящённого развитию потенциала в области СМГП, который будет размещён в ФАО.

#### IV. ГЛОБАЛЬНЫЙ РЕЕСТР РЫБОПРОМЫСЛОВЫХ СУДОВ, РЕФРИЖЕРАТОРНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СУДОВ И СУДОВ СНАБЖЕНИЯ (ГЛОБАЛЬНЫЙ РЕЕСТР)

16. Со времени 32-й сессии КРХ<sup>2</sup> проделана большая работа по Глобальному реестру. Доработанная на основе опыта проекта экспериментальной эксплуатации<sup>3</sup> с участием 11 партнёров<sup>4</sup>, в апреле 2017 года была выпущена первая версия информационной системы Глобального реестра<sup>5</sup>, которая доступна на закрытом сайте членов ФАО для загрузки данных и просмотра информации о судах. С тех пор данные в глобальную систему стали загружать ряд государств, поэтому в настоящее время достигнут хороший охват регионов Латинской Америки и Европы<sup>6</sup>. Необходимо на этом начальном этапе активизировать участие стран других регионов. Большинство государств предоставляют подробные данные судов главным образом в соответствии с требованиями первого этапа<sup>7</sup>, а некоторые – более обширные данные, предусмотренные вторым и третьим этапами<sup>8</sup>. Несколько государств также начали предоставлять данные за прошлые периоды, рыболовные разрешения и информацию о соблюдении.

17. Второе и третье совещание Неофициальной консультативно-технической рабочей группы открытого состава по Глобальному реестру (РГГР) состоялись, соответственно, в июне 2017 года<sup>9</sup> (COFI/2018/SBD.10) и в апреле 2018 года<sup>10</sup> (COFI/2018/SBD.11). Участники третьего совещания РГГР (июнь 2017 года) согласились с тем, что важно обеспечить своевременный выпуск публичной версии Глобального реестра, что будет способствовать осуществлению СМГП, особенно в плане проверки данных и анализа рисков. Для более быстрого расширения круга участников, на совещании была признана полезность некоего ограниченного числа вариантов предоставления данных государствами в Глобальный реестр, в том числе из систем РФМО и базы данных "IHS Maritime and Trade" (IHSM&T), при условии одобрения государством на портале Глобального реестра. На четвёртом совещании РГГР (апрель 2018 года)<sup>11</sup> обсуждались пути расширения участия государств, особенно на основе использования механизмов обмена данными<sup>12</sup>, разрабатываемых в связи с Глобальным реестром, и укрепления участия РФМО на основе создания каналов связи с Глобальным реестром<sup>13</sup>. РГГР отметила резолюцию А.1117(30) ИМО (GRWG/4/2018/Inf.8<sup>14</sup>), нацеленную на расширение добровольного использования Схемы идентификационных номеров судов ИМО, с включением в неё рыболовных судов с неметаллическими корпусами и длиной, не соответствующей параметрам первого этапа, в которой подчёркивается, что государствам, возможно, потребуется внести изменения в своё национальное законодательство, чтобы разрешить использование номера ИМО, а РФМО – при необходимости обновить действующие в их рамках меры. РГГР вновь подчеркнула важность скорейшей реализации и выпуска Глобального реестра для содействия осуществлению СМГП, особенно в плане проверки данных, учитывая необходимость привязки результатов инспекций к тому или иному

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/3/a-i6882r.pdf>

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/global-record/background/global-record-pilot-project/ru/>

<sup>4</sup> Гана, Индонезия, Исландия, Испания, Колумбия, Коморские Острова, Маврикий, Мозамбик, Сейшельские Острова, Уругвай и Филиппины.

<sup>5</sup> <http://www.fao.org/global-record/news-events/detail/en/c/882133/>

<sup>6</sup> <http://www.fao.org/global-record/news-events/news/en/>

<sup>7</sup> Суда 100 брутто-регистрационных тонн или длиной 24 метра и больше.

<sup>8</sup> Второй и третий этапы предусматривают предоставление данных по судам 10 брутто-регистрационных тонн или длиной 12 метров и больше.

<sup>9</sup> <http://www.fao.org/fishery/nems/40941/ru>

<sup>10</sup> <http://www.fao.org/fishery/nems/41011/ru>

<sup>11</sup> <http://www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/GlobalRecord/GRWG4/2r.pdf>

<sup>12</sup> FLUX (Fisheries Language for Universal eXchange): <http://www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/GlobalRecord/GRWG4/Inf12e.pdf>

<sup>13</sup> Представление данных при условии одобрения соответствующим государством.

<sup>14</sup> <http://www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/GlobalRecord/GRWG4/A30Res1117r.pdf>

конкретному судну. Участники совещания также согласились с тем, что Глобальный реестр может оказаться полезным при анализе рисков даже на этом самом раннем этапе осуществления СМГП, и на его основе может быть создана глобальная система в рамках СМГП для обмена инспекционной информацией. РГГР отметила, что есть возможность оказать поддержку в наращивании потенциала, особенно в плане дальнейшего развития комплексных информационных систем и механизмов автоматического обмена данными.

18. В январе 2018 года была запущена процедура назначения официальных национальных координационных центров (НКЦ) Глобального реестра, которые должны курировать вопросы предоставления данных для публичной версии системы. Государствам рекомендуется более активно участвовать в этом процессе, предоставляя данные ещё до официального выпуска публичной версии информационной системы Глобального реестра, который должен состояться до 33-й сессии КРХ. Этот выпуск наглядно продемонстрирует полезность и роль Глобального реестра в обеспечении осуществления таких международно-правовых документов, как СМГП, Соглашение Организации Объединённых Наций по рыбным запасам и другие дополнительные инициативы и средства такие, как Добровольные руководящие принципы в отношении действий государства флага (ДРПГФ) и Рекомендации по СДУ. Кроме того, государства-участники могут показать свою приверженность и продемонстрировать совместные усилия в борьбе с ННН-промыслом.

19. Правительство Швеции выделило в 2018 году 0,9 млн долл. США на пять лет для разработки и реализации Глобального реестра. В сочетании с вкладами ЕС, а также правительств Исландии, Испании, Республики Кореи и Соединённых Штатов Америки обеспечено финансирование разработки этой системы на ближайшие 2–3 года; кроме того, расширяется работа по наращиванию потенциала для оказания поддержки государствам для участия в функционировании Глобального реестра.

## **V. МАСШТАБЫ ННН-ПРОМЫСЛА**

20. Участники 32-й сессии КРХ приветствовали проведение глобального обзора исследований по оценке масштабов ННН-промысла<sup>15</sup> и поддержали разработку ФАО технического руководства по методикам и индикаторам оценки масштабов и последствий ННН-промысла. В июне 2018 года ФАО провела второй семинар-практикум для рассмотрения проекта технического руководства, предварительный вариант которого представляется на текущей сессии КРХ (COFI/2018/SBD.13). Работа над этим руководством будет завершена в 2018 году.

## **VI. ПЕРЕГРУЗКА (УЛОВА) И ННН-ПРОМЫСЕЛ**

21. На своей 32-й сессии в 2016 году КРХ предложил ФАО проработать вопросы перегрузки и ННН-промысла, в том числе: провести обзор действующих нормативных актов и практики перегрузки на море и определить, какие виды деятельности по перегрузке на море (при наличии таковых) должны быть санкционированы; разработать рекомендации относительно конкретных механизмов контроля в тех случаях, когда перегрузка регламентируется или на ее осуществление требуется разрешение; и провести обзор действующих процедур санкционирования перегрузки на море и уведомления о ней, требований к отчетности и прозрачности и иных механизмов независимого мониторинга и контроля перегрузки.

22. В 2017 году ФАО предприняла глобальное исследование вопросов перегрузки и ННН-промысла, включая обзор литературы, опрос заинтересованных сторон и тематические исследования (COFI/2018/SBD.15).

---

<sup>15</sup> <http://www.fao.org/3/a-bl765e.pdf>

23. Подготовленное глобальное исследование было рассмотрено на Семинаре-практикуме экспертов по перегрузке и ННН-промыслу, проходившем 21–23 февраля 2018 года в Риме (COFI/2018/SBD.14).

24. На этом семинаре были рассмотрены примеры действенного и неэффективного мониторинга и контроля перегрузки и было констатировано, что перегрузка является одним из важных элементов рыбопромысловых операций, и при должном мониторинге и контроле не создаёт каких бы то ни было дополнительных угроз для морской окружающей среды или устойчивости рыбных запасов. Было отмечено, что, по всей видимости, происходит рост объёмов перегрузочных операций по всему миру, поэтому возникает необходимость в обеспечении действенного контроля за этими операциями.

## **VII. СОВМЕСТНАЯ СПЕЦИАЛЬНАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ФАО/ИМО ПО ННН-ПРОМЫСЛУ И СВЯЗАННЫМ С НИМ ВОПРОСАМ**

25. Итоги третьей сессии Совместной специальной рабочей группы ФАО/ИМО по ННН-промыслу и связанным с ним вопросам, проходившей 16–18 ноября 2015 года, были представлены на четвёртой сессии Подкомитета по осуществлению международно-правовых документов ИМО, проходившей 25–29 сентября 2017 года (COFI/2018/SBD.12). Подкомитет принял ряд решений и рекомендаций относительно борьбы с ННН-промыслом.

26. Секретариат ИМО продолжит участие в рабочей группе ФАО по Глобальному реестру рыболовных судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения. Подкомитет постановил, что Секретариатам, государствам-членам ФАО, ИМО и Международной организации труда (МОТ) и региональным организациям, включая региональные рыбохозяйственные органы, следует пропагандировать выгоды от осуществления СМГП и содействовать присоединению государств к числу сторон этого Соглашения. Помимо этого, Подкомитет постановил, что следует изучить возможность проведения совместных программ наращивания потенциала и технического сотрудничества в целях совершенствования соблюдения международно-правовых документов по вопросам борьбы с ННН-промыслом, особенно СМГП. Подкомитет также одобрил рекомендацию поощрять сочетание осуществления СМГП с проведением других видов инспекций, например, с инспекциями, которые могут проводиться в соответствии с договорами в рамках ИМО и МОТ.

27. Секретариату ИМО было предложено изучить совместно с ФАО вопрос о том, как Система обязательного аудита государств-членов ИМО могла бы способствовать реализации ДРПГФ. Было рекомендовано для обозначения взаимосвязи между рыбным промыслом, безопасностью судоходства<sup>16</sup> и защитой окружающей среды добавить ссылки на ДРПГФ в соответствующие документы, вошедшие в Свод правил и норм по осуществлению международно-правовых документов ИМО. Помимо этого, Подкомитет постановил, что Секретариатам ФАО, ИМО и МОТ будет предложено более подробно изучить вопрос о том, как Добровольные руководящие принципы ФАО в отношении действий государства флага можно было бы осуществлять действительно в сочетании с другими соответствующими документами, принятыми ИМО и МОТ.

28. Подкомитет постановил, что членам ФАО и региональных рыбохозяйственных органов следует предоставлять информацию по проблеме пиратства и вооруженного разбоя с нападением на суда и другим вопросам безопасности.

29. В 2012 году вступила в силу Международная конвенция о подготовке и дипломировании персонала рыболовных судов и несении вахты (Конвенция ПДНВ-Р),

---

<sup>16</sup> COFI/2018/Inf.8. "Безопасность на море в рыбопромысловом секторе"



в которой прописаны требования в отношении подготовки команд рыболовных судов. Эта конвенция в настоящее время является предметом всестороннего рассмотрения в Подкомитете ИМО по экипажам, подготовке и несению вахты на предмет обновления и пересмотра с учётом уникальности характера рыбопромысловой отрасли, условий работы рыбопромысловиков и необходимости предотвращения ущерба для морской окружающей среды. Дополнительные инструкции также содержатся в документе ФАО/МОТ/ИМО "Руководство по подготовке и дипломированию персонала рыболовных судов". Подкомитет постановил, что ФАО, МОТ и ИМО следует работать сообща над обновлением требований по подготовке.

30. Следующее совещание этой совместной рабочей группы планируется провести в 2019 году.

### **VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ СХЕМ ДОКУМЕНТАЦИИ УЛОВА**

31. Рекомендации по составлению схем документации улова (СДУ) (COFI/2018/Inf.10) были утверждены Конференцией ФАО в июле 2017 года, что является свидетельством их важной роли в достижении устойчивости рыбного промысла, а также об их действенности в предотвращении торговли продукцией, полученной в результате ННН-промысла.

32. На 16-й сессии Подкомитета по торговле рыбой, проходившей 4–8 сентября 2017 года, было продолжено обсуждение Рекомендаций по СДУ (COFI/2018/Inf.9). Подкомитет поддержал запланированную ФАО работу по повышению осведомленности о Рекомендациях по СДУ и подчеркнул, что СДУ дополняет другие международные инструменты и инициативы, такие как СМГП и Глобальный реестр, а также отметил необходимость комплексных экономически эффективных программ по применению СДУ и наращиванию соответствующего потенциала. Подкомитет также отметил, что РФМО, другие региональные органы и представители отрасли вносят вклад в их применение. Подкомитет подчеркнул, что в СДУ необходимо учитывать факторы риска, а их применение не должно приводить к появлению необоснованных технических барьеров для торговли, отметив актуальность гармонизации во избежание дублирования и неоправданных издержек для пользователей.

33. Отметив важность многих элементов, включенных в предлагаемую Глобальную программу содействия применению, Подкомитет счёл, что создание отдельной программы для этих целей является преждевременным. Подкомитет предложил ФАО в будущем представить информацию о передовом опыте применения, накопленном на национальном и региональном уровнях.

### **IX. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ РЫБОЛОВСТВОМ**

34. РФМО продолжают играть важнейшую роль в осуществлении разнообразных инициатив и мероприятий, направленных на борьбу с ННН-промыслом, в том смысле, что они конкретно упоминаются в международно-правовых документах, так и поскольку они участвуют в совещаниях и семинарах по ННН-промыслу и вносят вклад в их работу. РФМО во всё больших масштабах применяют меры по сохранению рыбных запасов и управлению ими и, в силу этого, являются лидерами в осуществлении положений различных международно-правовых документов, в том числе по сохранению и рациональному использованию запасов в контексте МГП, СДУ, списков судов, занимающихся ННН-промыслом, а также действий государства флага.

35. На первом совещании Сторон СМГП, которое состоялось 29–31 мая 2017 года в Осло, Норвегия, РФМО были признаны Сторонами важными учреждениями, содействующими осуществлению этого Соглашения, в частности в том, что касается обязанностей государств

порта и флага в соответствии с СМГП; кроме того, был отмечен ряд успешных инициатив этих организаций, связанных с мерами государств порта. В частности, по вопросам обмена информацией Стороны отметили, что использование этих процедур и механизмов в качестве примера могло бы оказаться полезным, особенно для государств, где рыбопромысловые управления небольшие, а ресурсы ограничены.

36. В период ведения переговоров по СДУ на 15-й сессии Подкомитета по торговле рыбой КРХ, которая проходила 22–26 февраля 2016 года в Агадире, Марокко, отмечалось, что во избежание дублирования следует учитывать уже существующие и зарекомендовавшие себя СДУ РФМО.

37. Наличие зарекомендовавших себя информационных систем РФМО, особенно реестров судов, может способствовать представлению данных для Глобального реестра, облегчая тем самым этот процесс для участвующих государств. На третьем и четвертом совещаниях Неофициальной консультативно-технической рабочей группы открытого состава по Глобальному реестру было признано, что РФМО могут играть важную роль в формировании Глобального реестра, особенно за счёт взаимодействия их собственных информационных систем с Реестром в процессе предоставления данных государствами, однако такое решение должно приниматься каждым государством флага самостоятельно.

38. РФМО также вносят вклад в осуществление ряда глобальных инициатив, имеющих важное значение для борьбы с ННН-промыслом. РФМО принимали участие в глобальном исследовании вопросов перегрузки и ННН-промысла, результаты которого рассматривались на Семинаре-практикуме экспертов по перегрузке и ННН-промыслу, проходившем 21–23 февраля 2018 года в Риме, и предоставляли материалы для него. Подготовленные в последнее время РФМО оценки масштабов ННН-промысла и использовавшиеся при этом методологии также стали важным вкладом в подготовку технического руководства по методикам и индикаторам оценки масштабов и последствий ННН-промысла. Оба этих документа планируется представить на настоящей сессии КРХ.

## **Х. Индикатор ЦУР 14.6.1**

39. На 32-й сессии Комитета ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) государства-члены постановили использовать Вопросник для мониторинга применения Кодекса ведения ответственного рыболовства (вопросник КВОР) и связанные с ним документы в качестве одного из средств представления государствами-членами отчётов по индикаторам ЦУР. Во исполнение этого решения ФАО разработала методологию для индикатора 14.6.1 "Достижение странами прогресса в применении международных документов, направленных на борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом", которой предусмотрено добавление нескольких новых разделов для того, чтобы государства смогли представлять отчёты о работе в рамках тематических международно-правовых документов, направленных на борьбу с ННН-промыслом. Эта методология была опробована на ряде семинаров-практикумов, посвящённых осуществлению СМГП и связанных с ним документов. Доработанный с учётом замечаний, полученных в ходе опытного применения, окончательный вариант методологии для этого индикатора ФАО представила на рассмотрение Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения ЦУР, которая утвердила повышение его уровня до категории I.

## **XI. СУБСИДИИ В СЕКТОРЕ РЫБОЛОВСТВА И ННН-ПРОМЫСЕЛ**

40. Задачей 14.6 предусматривается "К 2020 году запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по

вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации".

41. Вопрос субсидий в секторе рыболовства обсуждался на Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций для содействия достижению цели в области устойчивого развития 14 "Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития" (Конференция по океану), проходившей 5–9 июня 2017 года в Нью-Йорке. В итоговом документе, принятом Генеральной Ассамблеей, отмечается необходимость "действовать решительно для того, чтобы запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации".

42. Вопрос субсидий в секторе рыболовства и ННН-промысла обсуждался на 16-й сессии Подкомитета по торговле рыбой, которая проходила 4–8 сентября 2017 года в Пусане, Республика Корея. Подкомитет отметил необходимость запрета субсидирования, которое ведет к появлению избыточных мощностей, перелову и ННН-промыслу. Подкомитет подчеркнул, что ФАО играет важную роль, оказывая специализированную техническую поддержку ВТО и ее членам в рамках текущих переговоров по субсидированию рыболовства, и решительно поддержал активное участие в работе одиннадцатой конференции министров (КМ-11) стран-членов ВТО (10–13 декабря 2017 года, Буэнос-Айрес, Аргентина). Подкомитет поддержал сотрудничество ФАО с ВТО, в особенности в свете ведущихся переговоров по субсидированию рыболовства, а также подчеркнул важность наращивания технического потенциала развивающихся стран и оказания им технического содействия в вопросах субсидирования рыболовства.

43. На КМ-11 члены ВТО постановили продолжить конструктивное взаимодействие в ходе переговоров по субсидированию рыболовства с целью утверждения на Конференции министров 2019 года соглашения о всеобъемлющих и действенных санкциях, направленных на запрещение определенных форм субсидирования рыбного промысла, содействующих созданию чрезмерных мощностей и перелову, и отмену субсидий, содействующих ННН-промыслу. Кроме того, члены ВТО признали, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по этому вопросу.