



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE PESCA

33.º período de sesiones

Roma, 9-13 de julio de 2018

EL ESTADO MUNDIAL DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA

Resumen

En el presente documento se proporciona un resumen de la publicación *El estado mundial de la pesca y la acuicultura* (SOFIA), así como información actualizada respecto de un documento similar presentado en el último período de sesiones del Comité de Pesca de la FAO (COFI) en 2016. En él se examina la función de la publicación principal bienal SOFIA, dentro del marco mundial definido por la aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en apoyo de la labor de los responsables de la adopción de decisiones en general y de la FAO en particular; asimismo, pone de relieve algunos mensajes específicos del SOFIA 2018 relacionados con la situación actual, las tendencias recientes y las perspectivas del sector de la pesca y la acuicultura.

Medidas que se proponen al Comité

Se invita al Comité a:

- subrayar la importancia de la función que desempeña la FAO en el suministro de información sobre el estado mundial de la pesca y la acuicultura y asesorar sobre el modo en que el COFI puede contribuir a mejorar esta función y beneficiarse de ella;
- subrayar la pertinencia del SOFIA y brindar asesoramiento sobre su función en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;
- prestar asesoramiento sobre cómo se puede mejorar la publicación en futuras ediciones.

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio <http://www.fao.org/cofi>.



1. *El estado mundial de la pesca y la acuicultura* (SOFIA) se publica poco antes o en la apertura del período de sesiones del Comité de Pesca (COFI). En reconocimiento de la importancia del estado mundial de la pesca y la acuicultura para la labor del COFI, en primer lugar se decidió incluir un tema especialmente dedicado al SOFIA en el programa del 30.º período de sesiones del COFI, celebrado en 2012.
2. Desde 2015, cuando se aprobó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la FAO y sus Estados Miembros están firmemente comprometidos con el cumplimiento de estos objetivos, algunos de los cuales son ampliamente pertinentes para la pesca y la acuicultura. Este compromiso requiere enfoques ambiciosos e innovadores a fin de aunar los esfuerzos de las políticas, programas, asociaciones e inversiones para alcanzar estos objetivos comunes.
3. El objetivo del presente documento consiste en: i) examinar la función del SOFIA en el apoyo a la labor de los encargados de la toma de decisiones en general, y de la FAO en particular, dentro del nuevo marco mundial establecido por la Agenda 2030; ii) presentar datos importantes que figuran en el SOFIA 2018 en relación con la situación actual, las tendencias recientes y las perspectivas del sector de la pesca y la acuicultura.
4. El SOFIA tiene por objeto proporcionar una visión completa y objetiva, a escala mundial, de los sectores de la pesca y la acuicultura, en particular de las nuevas cuestiones que van surgiendo. El SOFIA 2018 constituye la 13.ª edición de la serie bienal que dio comienzo en 1994.

I. FUNCIÓN E INFLUENCIA DE LA PUBLICACIÓN SOFIA

5. Desde el 30.º período de sesiones del COFI, se han notificado y confirmado la pertinencia, calidad y eficacia en términos de influencia de las publicaciones del SOFIA en la interfaz entre la ciencia y las políticas, tanto por parte del Comité como mediante estudios¹ y evaluaciones específicos realizados por la FAO², y estos también se han descrito en una publicación reciente³. Los indicadores han apuntado hacia la existencia de un interés claro y creciente en el SOFIA, cuantificado mediante el análisis de medios, número de citas y tráfico web.
6. Estas evaluaciones revelaron que la sección “Panorama general” atrae la mayor parte de la atención, aunque también se ha mostrado un interés notable en información como el Código de Conducta para la Pesca Responsable, el índice de precios del pescado de la FAO (introducido en la edición de 2010) o el crecimiento de la acuicultura como fuente de pescado comestible junto con el estado de las poblaciones de peces marinos (edición de 2012). Entre los encargados de la formulación de políticas, el SOFIA se considera una fuente esencial de información sobre las tendencias y estadísticas a nivel mundial y, en menor medida, de conocimientos sobre pesca relativos a una variedad de temas y contextos, lo cual facilita la toma de decisiones y las decisiones en materia de políticas. El SOFIA ha ayudado a mejorar las estadísticas del sector a lo largo de los años, y los informes que contiene han guiado en gran medida la elaboración o mejora de estrategias o programas sectoriales.

¹ Análisis exhaustivo sobre las repercusiones del SOFIA, en asociación con la Universidad Dalhousie de Halifax, Nueva Escocia (Canadá), como parte de un proyecto en el marco de la iniciativa “Información sobre el Medio Ambiente: Utilización e influencia”.

² Una evaluación específica llevada a cabo en 2014-15 por la Oficina de Evaluación de la FAO, en el marco de una evaluación global más amplia de los principales productos de información de la FAO, determinó en qué medida el SOFIA está obteniendo los resultados deseados.

³ Ababouch, L., Taconet, M., Plummer, J., Garibaldi, L. y Vannuccini, S. 2016. *Bridging the science-policy divide to promote fisheries knowledge for all: the case of the Food and Agriculture Organization of the United Nations*. En B. H. MacDonald, S. S. Soomai, E. M. De Santo y P. G. Wells, eds. *Science, information, and policy interface for effective coastal and ocean management*, págs. 389-417. Boca Ratón, Florida (Estados Unidos de América), CRC Press.

7. En general, la cobertura de los medios ha aumentado en las últimas ediciones. El SOFIA 2016 se publicó junto con un comunicado de prensa, entrevistas de radio en la emisora de las Naciones Unidas y diversas solicitudes de entrevistas de importantes medios de comunicación, entre ellos, The Guardian, la BBC, El País y Reuters. Las redes sociales fueron fundamentales para llegar a un público más amplio y se crearon infografías para amplificar los mensajes del SOFIA a través de audiencias más amplias. El SOFIA 2016 apareció en la página principal de la FAO y en las de las oficinas regionales.

8. Informes anteriores sobre análisis del número de citas y del contenido del SOFIA^{1,2} revelaron un incremento del número de citas de ediciones del SOFIA a lo largo del tiempo, con una amplia variedad de fuentes y editoriales, que indica un uso amplio y diverso de la información del SOFIA, en particular un número importante de fuentes en contextos normativos. El SOFIA sigue citándose regularmente en talleres, reuniones, artículos científicos, artículos de prensa y medios de comunicación, así como por parte de organizaciones internacionales asociadas. De conformidad con Web of Science Core Collection, el SOFIA 2016 ha sido citado 147 veces en otras publicaciones (científicas y de otra índole) desde su publicación.

9. El tráfico web se ha incrementado continuamente con cada nueva edición y sigue haciéndolo: los datos del depósito de documentos de la FAO en relación con el SOFIA 2016 muestran una media de 22 653 visualizaciones al mes (en todos los idiomas) durante el período comprendido entre julio de 2016 y diciembre de 2017 (con un número total de visualizaciones muy significativo que alcanzó las 407 768), en comparación con las 21 247 visualizaciones mensuales del SOFIA 2014 durante el período comprendido entre julio de 2014 y abril de 2016, sobre la base de mediciones comparables. Durante este período, el SOFIA 2016 registró un número total de visualizaciones muy significativo que alcanzó las 407 768, complementado con las 84 868 visualizaciones correspondientes al folleto y al volante, que interesaron a un público más amplio. En la evaluación del SOFIA² llevada a cabo en 2014-15 se señaló que el tráfico web correspondiente a ediciones antiguas disminuye cuando aparece una nueva publicación del SOFIA, si bien los temas específicos se siguen visitando a lo largo de tiempo. Esto, junto con las tendencias de uso positivas, proporciona una indicación sólida de la calidad del contenido y los temas que siguen suscitando interés.

10. Con el fin de aprovechar la utilidad e influencia del SOFIA en lo que respecta al cumplimiento de la Agenda 2030, se ha realizado una cierta reestructuración de la edición del SOFIA correspondiente a 2018 en comparación con versiones anteriores. Aunque en la Parte 1 se sigue informando sobre la situación y las tendencias mundiales, en las otras secciones se ha cambiado el enfoque: en la Parte 2 se presenta la posición de la FAO y la dirección que se sigue en la labor relativa a temas clave para los que se han establecido estrategias de la FAO; en la Parte 3 se debaten cuestiones mundiales y se examinan posibles soluciones y estrategias prestando una atención específica a los aspectos transversales o intersectoriales; y la Parte 4 (“Panorama y cuestiones emergentes”) está firmemente orientada hacia perspectivas sectoriales mediante previsiones realizadas con modelos y un examen prospectivo de nuestro entorno cambiante. La edición del SOFIA correspondiente a 2016 fue la primera en experimentar un cambio en el diseño de la estructura a fin de ajustarla a un estilo institucional y una estrategia de comunicación de la FAO únicos en todas las publicaciones principales de la Organización. Esta edición de 2018 sigue el mismo estilo institucional con algunas mejoras.

11. El proceso de elaboración del SOFIA 2018 duró un año y ha contado con la amplia participación del personal del Departamento de Pesca y Acuicultura, así como con contribuciones significativas del personal de otros departamentos de la FAO. Su proceso de garantía de la calidad incluyó una colaboración estrecha con la Oficina de Comunicación Institucional (OCC), responsable del diseño y estructura de la publicación, exámenes de otros departamentos de la FAO y, por primera vez, también un examen externo realizado por tres expertos independientes (de los campos de la pesca, la acuicultura y el comercio, respectivamente).

II. INFORMACIÓN ACTUALIZADA FUNDAMENTAL SOBRE LAS TENDENCIAS MUNDIALES QUE FIGURAN EN EL SOFIA 2018

12. A continuación, se proporciona un resumen de la Parte 1 del SOFIA, “Análisis mundial”, (párrafos 13-21) con información destacada sobre las últimas tendencias sectoriales basadas en las estadísticas pesqueras mundiales de la FAO. La sección “Gobernanza y políticas” de la Parte 1, donde se ofrece información actualizada sobre los progresos realizados y el estado del Código y otros instrumentos internacionales conexos, figura en el documento de reunión COFI/2018/3.

13. Excluidas las plantas acuáticas, la producción pesquera mundial⁴ alcanzó un máximo de aproximadamente 171 millones de toneladas en 2016, de los cuales la acuicultura representó un 47 % del total y un 53 % si se excluyen los usos no alimentarios (incluida la reducción para la preparación de harina y aceite de pescado). Asimismo, la producción mundial de plantas acuáticas, principalmente algas, alcanzó los 31,2 millones de toneladas en 2016, de los cuales 30,1 millones de toneladas (un 96,5 %) se obtuvieron de la acuicultura.

14. Con una producción de 79,3 millones de toneladas procedente de aguas marinas y 11,6 millones de toneladas de aguas continentales, la producción de la pesca de captura mundial alcanzó un total de 90,9 millones de toneladas en 2016, un pequeño descenso en comparación con los dos años anteriores. El colín de Alaska volvió a superar a la anchoveta como la especie más importante en 2016, ya que registró las capturas más elevadas desde 1998. Las capturas continentales proporcionan una fuente de alimentos esencial para numerosas comunidades locales, especialmente en países sin litoral y de ingresos bajos de Asia y África. En 2016, 16 países, en su mayoría asiáticos, produjeron casi el 80 % de estas capturas.

15. La producción acuícola mundial alcanzó los 80,0 millones de toneladas de pescado comestible en 2016. Con una tasa de crecimiento anual del 5,8 % durante el período comprendido entre 2001 y 2016, la acuicultura sigue creciendo a un ritmo más rápido que otros sectores importantes de producción de alimentos, pero ya no registra las elevadas tasas de crecimiento anuales de alrededor del 10 % experimentadas en las décadas de 1980 y 1990. Asimismo, la disparidad del nivel de desarrollo sectorial y la desigualdad de la distribución de la producción siguen siendo importantes entre los países, en las regiones y en todo el mundo.

16. Entre 1961 y 2016, el incremento anual medio del consumo mundial de pescado comestible² (3,2 %) superó al crecimiento de la población (1,6 %). En términos per cápita, el consumo de pescado comestible aumentó de 9,0 kg en 1961 a 20,2 kg en 2015, a una tasa media de aproximadamente un 1,5 % al año. Las estimaciones preliminares apuntan a un crecimiento mayor hasta llegar a unos 20,5 kg en 2017. Además, alrededor de 3 200 millones de personas obtuvieron del pescado casi un 20 % del aporte medio de proteínas animales per cápita en 2015.

17. Muchos millones de personas en todo el mundo encuentran una fuente de ingresos y medios de vida en los sectores de la pesca y la acuicultura. En 2016, unos 59,6 millones de personas participaron en sus sectores primarios a tiempo completo, a tiempo parcial o de manera ocasional. La participación en la acuicultura se estimó en un 32 % del total (una proporción mayor en comparación con la correspondiente a la década de 1990), es decir, 19,3 millones de personas. Las mujeres desempeñan una importante función en esta mano de obra y representan en torno al 14 % de las personas empleadas en el sector primario y alrededor de la mitad de ellas si se incluye el sector secundario.

⁴ En el presente documento, por “pescado” se entienden los peces, los crustáceos, los moluscos y otros animales acuáticos, pero se excluyen los mamíferos acuáticos, los cocodrilos, los aligátos y caimanes, las algas y otras plantas acuáticas.

18. En 2016, la flota total se estimó en 4,6 millones de embarcaciones y entre 2011 y 2016 osciló entre los 4,5 y los 4,7 millones de embarcaciones. Tres cuartos de estas embarcaciones se encuentran en Asia. Más del 60 % de todas las embarcaciones eran motorizadas y la mayoría (el 86 %) de estas embarcaciones motorizadas medían menos de 12 metros de eslora. Por el contrario, las embarcaciones de mayor tamaño, incluidas en la categoría de más de 24 metros de eslora, constituían alrededor del 2 % de la flota total.

19. Basándose en el seguimiento que realiza la FAO de las poblaciones de peces marinos evaluadas, el porcentaje de poblaciones de peces marinos que se mantienen en niveles sostenibles desde el punto de vista biológico ha seguido disminuyendo del 90 % en 1974 al 66,9 % en 2015. Así pues, se estimó que el 33,1 % de las poblaciones de peces se encontraban en un nivel biológicamente insostenible y, por tanto, era objeto de sobrepesca. En 2015, las poblaciones explotadas a un nivel de sostenibilidad máximo (anteriormente denominadas “poblaciones plenamente explotadas”) representaban el 59,9 % y las especies subexplotadas, el 7,0 % del total de poblaciones evaluadas.

20. De los 171 millones de toneladas de la producción pesquera total registrados en 2016, alrededor del 88 % (más de 151 millones de toneladas) se utilizó para el consumo humano directo, un porcentaje que ha aumentado significativamente en los últimos decenios. La mayor parte del 12 % empleado para usos no alimentarios (alrededor de 20 millones de toneladas) se destinó a su reducción para preparar harina y aceite de pescado (aproximadamente 15 millones de toneladas procedían principalmente de la pesca de captura marina). La pérdida o merma entre el desembarque y el consumo disminuyó, pero se estima que sigue representando un 27 % del pescado desembarcado.

21. El pescado y los productos pesqueros son algunos de los productos alimentarios más comercializados a nivel mundial actualmente, pues alrededor del 35 % de la producción mundial de pescado entró en el comercio internacional en 2016. El comercio de pescado y productos pesqueros alcanzó los 143 000 millones de USD en 2016 y se espera haya alcanzado un nuevo máximo de unos 152 000 millones de USD en 2017. Los países en desarrollo desempeñan una función esencial en este comercio, y durante los últimos 40 años la tasa de crecimiento de las exportaciones de los países en desarrollo se ha incrementado a un ritmo más rápido que la de los países desarrollados.

22. En la Parte 2 del SOFIA, “El Departamento de Pesca y Acuicultura de la FAO en acción”, se presenta la posición de la FAO con respecto a esferas de trabajo fundamentales para las que se han establecido estrategias de la Organización, entre ellas las siguientes: la pesca y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: cumplir la Agenda 2030; el enfoque de la FAO para recopilar, conservar, gestionar y difundir datos; la lucha contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada; la incorporación de la biodiversidad en la pesca y la acuicultura; la contribución de la pesca continental al logro de los ODS; el pescado, la nutrición y la salud; los éxitos recientes en la aplicación del enfoque ecosistémico.

23. En la Parte 3, “Aspectos más destacados de los estudios en curso”, se detallan cuestiones mundiales y se examinan posibles soluciones y estrategias prestando especial atención a los aspectos transversales o intersectoriales. Esta parte incluye: los efectos del cambio climático y las respuestas al mismo; la pesca y la acuicultura en pequeña escala; la realización del potencial de la acuicultura; los avances en los mercados; las cadenas de valor sostenibles y la protección del consumidor; la contaminación de los océanos; y las cuestiones sociales en la pesca y la acuicultura.

24. La Parte 4, “Panorama y cuestiones emergentes”, está firmemente orientada a las perspectivas sectoriales mediante previsiones realizadas con modelos y un examen prospectivo de nuestro entorno cambiante. Esta parte incluye: el crecimiento azul en acción; la nueva función de la cooperación regional para el desarrollo sostenible; la función de los órganos regionales de pesca en el desarrollo de la acuicultura; ejemplos de tecnologías disruptivas; previsiones sobre la pesca, la acuicultura y los mercados.