



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

**Тридцать третья сессия**

**Рим, 9–13 июля 2018 года**

**ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА РАБОТУ И  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО (ТЕМА НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД)**

## Резюме

В настоящем документе излагается ход работы по осуществлению Стратегии ФАО в отношении изменения климата и то, как работа Департамента рыболовства и аквакультуры способствует достижению трёх итоговых результатов этой стратегии в контексте темы на двухгодичный период "Изменение климата и его влияние на работу и деятельность ФАО".

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте <http://www.fao.org/cofi/ru/>



## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Тема на двухгодичный период 2018–2019 годов: "Изменение климата и его влияние на работу и деятельность ФАО была одобрена Советом на его 155-й сессии в декабре 2016 года и 40-й сессией Конференции ФАО в июле 2017 года. Эта тема была выбрана по результатам рассмотрения и обсуждения в профильных руководящих органах в течении двухгодичного периода 2017–2018 годов. Эта тема на двухгодичный период актуальна в свете последних событий в мире, включая принятие Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, Парижского соглашения и всеобъемлющих Целей в области устойчивого развития в 2015 году, а также в свете решения 23-й КС РКИК ООН по Коринвийской программе совместной работы в области сельского хозяйства и принятия на 156-й сессии Совета ФАО в апреле 2017 года Стратегии в отношении изменения климата. Настоящий документ преследует две цели:

- информировать членов КРХ о последних и запланированных мероприятиях ФАО, содействующих осуществлению Стратегии в отношении изменения климата
- способствовать обсуждению в Комитете вопросов, касающихся: i) мобилизации и расширения финансирования мероприятий в области климата в интересах агропродовольственных систем; и ii) развития и углубления межотраслевого диалога по проблематике климата.

2. Стратегия ФАО в отношении изменения климата и План действий по её осуществлению представляют собой реализацию основных положений мандата ФАО в выборе стратегических направлений и приоритетных мероприятий на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, причём главной целью является поддержка государств-членов в выполнении ими своих обязательств в связи с изменением климата. В основу этой стратегии положена работа ФАО на протяжении последних десяти лет, и она сформулирована таким образом, чтобы ориентировать работу ФАО на проблематику изменения климата и на оказание максимального содействия государствам-членам ФАО в выполнении ими своих обязательств по Парижскому соглашению и реализации приоритетных направлений работы по достижению целей в области устойчивого развития. Поэтому все департаменты ФАО участвуют в реализации стратегии и содействуют достижению прописанных в ней трех итоговых результатов: i) укрепление потенциала стран-членов в контексте изменения климата благодаря выполнению ФАО своей роли в качестве источника технических и экспертных знаний; ii) более полный учёт вопросов продовольственной безопасности и питания, сельского, лесного и рыбного хозяйства в международной повестке дня в области изменения климата; и iii) укрепление координации и эффективности работы ФАО по тематике изменения климата.

**Итоговый результат 1: укрепление потенциала стран-членов в контексте изменения климата благодаря выполнению возложенной на ФАО роли в качестве источника технических и экспертных знаний**

### *Рекомендации по выработке мер политики*

3. Механизм мер политики в области изменения климата за последние годы претерпел изменения, определяемые ходом переговоров по этим вопросам. Для осуществления Парижского соглашения его стороны обязуются подготавливать, сообщать и сохранять последовательные определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), которые они должны предоставлять в Секретариат РКИК ООН каждые пять лет (следующий раунд представления новых или обновлённых ОНУВ запланирован на период до 2020 года). ФАО нацелена на оказание поддержки в двухгодичный период 2018–2019 годов более чем 40 странам в реализации и/или доработке сельскохозяйственной составляющей их ОНУВ. Исходя из опубликованного ФАО в 2017 году первого подробного регионального анализа ОНУВ стран Восточной Африки<sup>1</sup> Организация будет оказывать поддержку странам этого

<sup>1</sup> [www.fao.org/3/a-i8165e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i8165e.pdf)

региона в деле выработки стратегий осуществления ОНУВ и проведёт дополнительный анализ ОНУВ по другим регионам. В этих целях при поддержке Стратегической программы 2 и правительства Германии ФАО разрабатывает платформу для поддержки реализации ОНУВ и содействия обмену знаниями и информацией между заинтересованными сторонами. ФАО продолжит начатое в 2017 году содействие организации совещаний Тематической рабочей группы по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и землепользованию в рамках Партнерства по ОНУВ. Партнерство по ОНУВ – это объединение стран и учреждений, работающих в интересах мобилизации поддержки и достижения целей в области изменения климата при усилении принципов устойчивого развития. В настоящее время в работе этого партнёрства активно участвуют около 20 стран. В недавно выпущенном техническом документе "Воздействие изменения климата на рыболовство и аквакультуру: аналитический обзор информации и вариантов адаптации"<sup>2</sup> в обобщённом виде приводятся научные данные о влиянии изменения климата на сектор рыболовства и аквакультуры как в морских системах, так и в системах внутренних водоёмов. Этот доклад задуман как основа для разработки и осуществления странами своих ОНУВ, включая вопросы мобилизации ресурсов, поскольку в нём содержатся рекомендации по мерам адаптации и смягчения последствий.

4. Дополнительные рекомендации по разработке национальных планов адаптации (НПА) содержатся в опубликованном в 2017 году разработанном ФАО документе<sup>3</sup> "Решение вопросов сельского, лесного и рыбного хозяйства в национальных планах адаптации"; в дополнение к этому документу будет выпущен документ с рекомендациями по решению вопросов рыболовства и аквакультуры в национальных планах адаптации. В этих рекомендациях будет обобщена и проанализирована информация, связанная с рыболовством и аквакультурой, которая может оказаться полезной для расширения возможностей этого сектора для участия в выработке национальных планов адаптации к изменению климата. Это руководство составлено на основе принципов экосистемного подхода к рыболовству (ЭПР) и аквакультуре (ЭПА), а также других подходов, например подхода, основанного на создании устойчивых источников средств к существованию. Будут предложены конкретные шаги, направленные на обеспечение учёта при разработке НПА специфики подсекторов и планирования мер по адаптации в рамках этих подсекторов на основе консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами, а также с учётом возможностей взаимодействия с другими подсекторами.

5. Полезным дополнением к этим рекомендациям является модуль "B4" Сборника материалов по климатически оптимизированному сельскому хозяйству (КОСХ), посвящённый рыболовству и аквакультуре<sup>4</sup>. В этом Сборнике сосредоточен широкий спектр экспертных знаний о концепции КОСХ, которые призваны помочь руководителям, определяющим политику, и практикам в их деятельности, направленной на повышение устойчивости и продуктивности отрасли при одновременном решении проблем, связанных с изменением климата, и обеспечении продовольственной безопасности. В этом модуле также за основу взяты ЭПР и ЭПА, и в нём излагается ход работы в секторе по переходу к КОСХ, обозначены приоритетные направления работы на перспективу, а также области, по которым необходимо провести исследования.

6. С учётом того, что на международных форумах по вопросам изменения климата большое место отводится океанам, Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) решила подготовить специальный доклад "Океаны и криосфера". ФАО активно участвует в подготовке доклада и участвовала в разработке его общего плана. Кроме того, ФАО представляет замечания по наиболее важным разделам, посвящённым морским экосистемам, зависимым от этих источников средств к существованию общинам и прибрежным районам, и будет осуществлять окончательное редактирование.

---

<sup>2</sup> Barange, M., Bahri, T., Beveridge, M., Cochrane, K., Funge-Smith, S. & Poulain, F. eds. 2018. Impacts of Climate Change on fisheries and aquaculture - Synthesis of current knowledge, adaptation and mitigation options. *Fisheries and Aquaculture Technical Paper*. No. 627. Rome, FAO. 628 pp.

<sup>3</sup> [www.fao.org/3/a-i6714e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i6714e.pdf)

<sup>4</sup> [www.fao.org/climate-smart-agriculture-sourcebook/production-resources/module-b4-fisheries/b4-overview/en/](http://www.fao.org/climate-smart-agriculture-sourcebook/production-resources/module-b4-fisheries/b4-overview/en/)

### *Поддержка разработки и осуществления проектов*

7. Итог 1 Стратегии действий ФАО в области изменения климата также предусматривает поддержку усилий государств-членов по получению доступа к финансированию работы в этой области. В этой связи Департамент рыболовства и аквакультуры ведёт работу по мобилизации ресурсов, в результате которой для целей разработки и осуществления проектов в области адаптации в 17 странах был обеспечен доступ к средствам Глобального экологического фонда (ГЭФ), Фонда для наименее развитых стран (ФНРС) и Специального фонда для борьбы с изменением климата (СФИК) (см. документ COFI/2018/10). Продолжается наращивание партнёрского взаимодействия между ФАО и ГЭФ в контексте развёртывания ГЭФ-7, чему способствовало включение подотдела ГЭФ ФАО в состав Отдела по вопросам климата и окружающей среды (СВС). Программные мероприятия ГЭФ-7 откроют новые возможности для разработки проектов, направленных на более целенаправленную и результативную поддержку преобразований ключевых систем. Департамент FI также провёл кампанию информирования стран Карибского бассейна о возможностях в рамках Зелёного климатического фонда (ЗКФ); затем будет проведена такая же кампания в странах Тихоокеанского региона.

8. Совместное мероприятие ФАО, Всемирного банка и Африканского банка развития: Африканский комплекс мер в целях формирования устойчивых к изменению климата экономик, опирающихся на ресурсы океана, направлено на активную поддержку стран в получении доступа к средствам для развития экономики с опорой на ресурсы океана и реализации ими своих ОНУВ в областях целенаправленного воздействия, включая меры по укреплению устойчивости к внешним факторам, снижению уязвимости, созданию систем раннего предупреждения, повышению энергоэффективности и оптимизации связывания углерода. Было определено одиннадцать стран, которым в предстоящие три года в приоритетном порядке будет оказываться поддержка при переходе от привычных форм работы к "голубой экономике" за счёт разработки портфеля инвестиционных проектов в соответствии с концепциями и мерами, предусмотренными инициативой "Голубой рост".

### **Итоговый результат 2: более полный учёт вопросов продовольственной безопасности и питания, сельского, лесного и рыбного хозяйства в международной повестке дня в области изменения климата за счёт укрепления роли ФАО**

9. Департамент FI принимал активное участие в продвижении тематики океанов, а говоря более конкретно – рыболовства и аквакультуры – в работе по выполнению Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий (СРПСРБ). В рамках согласованной системы отчётности ФАО по индикаторам ЦУР, особенно по тем, координатором которых является ФАО, Департамент также содействовал достижению индикатора С2 СРПСРБ "Потери в сельском хозяйстве в результате стихийных бедствий", работа по которому вносит вклад в достижение ЦУР 1.5. Департамент подготовил один из разделов второго издания доклада ФАО о влиянии стихийных бедствий и кризисов на сельское хозяйство и продовольственную безопасность<sup>5</sup>. На 22-й Конференции Сторон (КС-22) океаны были официально признаны одним из элементов программы действий в области климата; в результате принятия этого решения в рамках официальной программы КС-22 были проведены мероприятия, посвящённые Дню океанов. Необходимость уделения особого внимания этой теме была подтверждена на КС-23, в ходе которой углублённо обсуждались вопросы океанов и зависимых от них общин применительно к переговорному процессу. ФАО была одним из главных организаторов Дня океанов в ходе 22-й и 23-й Конференций Сторон, в ходе которых при поддержке партнёров и государств-членов, представители которых проводили работу по выявлению факторов уязвимости и разработке учитывающих контекст стратегий повышения устойчивости к внешним факторам зависящих от океанов общин, были продемонстрированы

<sup>5</sup> [www.fao.org/3/I8656EN/i8656en.pdf](http://www.fao.org/3/I8656EN/i8656en.pdf)

варианты адаптации и расширения базы знаний. Кроме того, ФАО внесла свой вклад в формирование многосторонней инициативы с участием правительств, международных учреждений, НПО, научных учреждений, частного сектора и властей субнационального уровня (особенно РКИК ООН, конференции "ООН-океаны" и прочих форумов ООН) "Дорожной карты действий в области океанов и изменения климата" (РОСА). Инициатива РОСА была представлена на 22-й Конференцией Сторон РКИК ООН в Марракеше, Марокко, и ФАО доложила о ходе работы в рамках этой инициативы и приоритетных направлениях деятельности, что свидетельствует о том, что вопросам рыболовства и аквакультуры уделяется достаточное внимание.

10. Утверждение на 23-й Конференции Сторон Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства стало заметной вехой в проведении мероприятий в области климата в сельскохозяйственных секторах. В этом решении признаётся огромная важность сельского хозяйства в противодействии изменению климата, и содержится призыв наладить совместную работу Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям (ВОНТТК) и Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО) по конкретным вопросам, что должно обеспечить расширение диалога о роли сельского хозяйства с охватом других вопросов, помимо научных и технических, в контексте осуществления. Планируется, что вспомогательные органы представят доклады о ходе работы и итогах Коронивийской программы на 26-й Конференции Сторон в ноябре 2020 года.

11. Департамент FI является координатором четырёх предусмотренных ЦУР 14 задач (14.4.1, 14.6.1, 14.7.1 и 14.b.1) и, в силу этого, являлся одним из ключевых участников конференции "ООН-океаны", проходившей 5–9 июня 2017 года в Нью-Йорке, в ходе которой было признано наличие взаимосвязей между деятельностью в области изменения климата и достижением ЦУР 14. На Конференции было уделено особое внимание неблагоприятным последствиям изменения климата для океана и признано особое знание Парижского соглашения противодействию им. В призыве к действиям, в частности, говорится о необходимости выделять больше ресурсов на научные исследования морей, чтобы лучше понимать взаимосвязь между климатом, здоровьем и продуктивностью океана, а также выработать и осуществить действенные меры адаптации и смягчения последствий для повышения жизнеспособности океана и противодействия последствиям изменения климата для него.

12. По результатам осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь Самоа") ФАО и её партнерами в июле 2017 года была разработана Глобальная программа действий (ГПД) в области продовольственной безопасности и питания в малых островных развивающихся государствах. В настоящее время в поддержку "Пути Самоа" осуществляется более 20 проектов с участием или под руководством Департамента FI по широкому кругу вопросов, включая оценку рыбных ресурсов, наращивание потенциала, оценку рисков, продовольственную безопасность и питание, а также сокращение масштабов нищеты и планирование коммерческих инвестиций в аквакультуру, рациональное использование прибрежных районов или совершенствование методов ведения рыбного промысла.

### **Итоговый результат 3: укрепление координации и эффективности работы ФАО в области изменения климата**

13. Департамент FI прилагает усилия по поддержанию или расширению координации работы как в самой Организации, так и за её пределами для обеспечения обмена знаниями и максимального повышения результативности мероприятий при оптимальном использовании кадровых и финансовых ресурсов. В рамках самой Организации регулярное участие в работе Технической сети ФАО по вопросам изменения климата позволило Департаменту использовать в своих интересах имеющиеся в Организации знания и внести свой вклад в формирование этих знаний, а также участвовать в обмене опытом. Это позволило Департаменту вносить вклад в повышение осведомлённости работников Организации относительно связанных с климатом

аспектов рыболовства и аквакультуры. В самом Департаменте есть рабочая группа по изменению климата, в которую входят представители всех его подразделений, сотрудники децентрализованных отделений и проектов по вопросам изменения климата и экстремальных явлений, которая также обеспечивает внутреннюю координацию и обмен информацией. Эта группа создана для того, чтобы использовать экспертный опыт различных подразделений и обеспечить свободный обмен идеями и опытом, накопленным в рамках различных инициатив, с целью максимального повышения их эффективности.

14. За пределами Организации активное сотрудничество с внешними партнёрами, некоторые из которых являются членами ПаКРА<sup>6</sup>, дало возможность более эффективно озвучивать озабоченности, связанные с рыболовством и аквакультурой, на форумах, посвящённых изменению климата. Департамент также взаимодействует в осуществлении своих программ с рядом организаций (научных, НПО, МГО гражданского общества). Он объединил усилия с более чем 20 партнёрами – для организации проведения Дней океана на КС РКИК ООН, со Всемирным банком и Африканским банком развития – в формировании Африканского комплекса мер в целях формирования устойчивых к изменению климата экономик, опирающихся на ресурсы океана, и со многими другими.

15. В 2018 году под руководством Департамента был проведён вебинар "Возможности основанной на экосистемном подходе адаптации в прибрежных и морских экосистемах, который дал возможность обменяться опытом и обеспечить подготовку почти 300 участников.

---

<sup>6</sup> ПаКРА – это добровольная глобальная инициатива, объединяющая более 20 международных организаций и отраслевых органов, которых объединяет обеспокоенность вопросами взаимодействия изменения климата с мировым океаном и его живыми ресурсами, а также социально-экономическими последствиями такого взаимодействия. [www.fao.org/pacfa/it/](http://www.fao.org/pacfa/it/)