



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للزراعة والأغذية

C

# 理事会

## 第一五〇届会议

2014 年 12 月 1—5 日，罗马

### 粮农组织/世卫组织第二届国际营养大会成果

#### 内容提要

由粮农组织和世卫组织共同主办的第二届国际营养大会于 2014 年 11 月 19—21 日在罗马成功举办，参会人数超过 2 200 人。大会通过了两份成果文件，即《营养问题罗马宣言》和《行动框架》。

本文件简要介绍：(i) 第二届国际营养大会的筹备过程；(ii) 秘书处近期开展的后续行动，主要包括：(a) 要求联合国大会通过第二届国际营养大会成果文件，并考虑宣布 2016 年至 2025 年为“营养行动十年”；(b) 由粮农组织设立一个“营养行动信托基金”，为各国政府将第二届国际营养大会的承诺转化为实际行动提供支持；(c) 由秘书处进一步将营养问题纳入粮农组织经过审议的“战略框架”主流中；(d) 采取措施加强联合国系统在营养领域的协调工作；(e) 为粮农组织和世卫组织共同就《罗马宣言》实施情况进行报告确立具体方法；(f) 将有关第二届国际营养大会后续行动相关报告纳入粮农组织和世卫组织领导机构会议议程；(g) 充分利用 2015 年米兰世博会宣传第二届国际营养大会成果，并吸引全世界关注粮食安全与营养的重要性。

#### 建议理事会采取的行动

提请理事会注意第二届国际营养大会的成果以及将由秘书处开展的大会后续行动，并酌情提出相关意见。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

经济社会发展协调员  
Jomo Kwame Sundaram  
电话: +39 0657053566

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mm323c

## I. 引言

1. 由粮农组织和世卫组织共同主办的第二届国际营养大会于2014年11月19—21日在罗马粮农组织总部召开。这次包容性、高级别政府间会议目的是：(i) 回顾1992年首届国际营养大会以来在改善营养方面取得的进展；(ii) 对遗留问题以及全球变革带来的新挑战和新机遇进行反思；(iii) 探寻在全球范围内加强营养的政策及体制方案。
2. 共有167个粮农组织和世卫组织成员（包括165个成员国、1个准成员及欧盟）和3个观察员参加了本届营养大会。包括尊贵的特邀嘉宾在内，共计2 200多人参加了会议，其中包括85位部长、23位副部长、82位大使和114位其它高级别政府官员。经认可的观察员包括27个联合国机构及其它政府间组织以及166个民间社会组织和私营部门组织。
3. 在11月19日（周三）召开的第一次会议上，大会通过了两份成果文件，即《营养问题罗马宣言》<sup>1</sup>和与之配套的《行动框架》<sup>2</sup>。
4. 本文件简要介绍：(i) 第二届国际营养大会的筹备过程；(ii) 大会的举办情况；(iii) 需要秘书处近期开展的后续行动。

## II. 大会筹备情况

5. 2013年6月召开的粮农组织大会第三十八届会议<sup>3</sup>对举办第二届国际营养大会的倡议表示支持。
6. 筹备技术会议（2013年11月13—15日）召开后，粮农组织理事会在2013年12月召开的第一四八届会议<sup>4</sup>上要求第二届国际营养大会联合秘书处编制一份政府间进程以及与民间社会组织及私营部门组织开展磋商的路线图。理事会还要求理事会独立主席推动此进程，并鼓励联合秘书处为大会成果文件起草一份零草案。
7. 世卫组织执行局在2014年1月召开的第一三四届会议<sup>5</sup>上，除再次要求编制一份路线图外，还要求世卫组织和粮农组织总干事联手：(i) 成立一个联合工作组，负责起草成果文件草案；(ii) 探讨是否有可能召开一次开放性工作组会议，以便完成相关成果文件的定稿。
8. 联合工作组成员由粮农组织7大区域小组和世卫组织6大区域小组各派出2名代表组成，并设有两个共同主席职位和两个共同副主席职位。其职责是与联合秘书处一起起草一份政治成果文件草案和一份行动框架草案。2014年3月至9月，为节约资金，联合工作组在日内瓦和罗马两地之间通过视频会议的方式每月召开一次会议。

<sup>1</sup> 《大会成果文件：营养问题罗马宣言》，文件 ICN2 2014/2（[www.fao.org/3/a-m1542e.pdf](http://www.fao.org/3/a-m1542e.pdf)）。

<sup>2</sup> 《大会成果文件：行动框架》，文件 ICN2 2014/3 Corr.1（[www.fao.org/3/a-mm215e.pdf](http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf)）。

<sup>3</sup> 文件 C 2013/REP 第 80—81 段（[www.fao.org/docrep/meeting/028/mh093e.pdf](http://www.fao.org/docrep/meeting/028/mh093e.pdf)）。

<sup>4</sup> CL 148/REP 第 11 段（[www.fao.org/docrep/meeting/029/MJ275E.pdf](http://www.fao.org/docrep/meeting/029/MJ275E.pdf)）。

<sup>5</sup> 第 EB 134(2)、EB 134/DIV./3 号决定（[http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB134/B134\\_DIV3-en.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB134/B134_DIV3-en.pdf)）。

9. 所有粮农组织和世卫组织成员均有发言权的开放式工作组面对面会议分两部分召开：一部分于 2014 年 9 月 22—23 日在日内瓦召开，随后另一部分于 2014 年 10 月 10—12 日在罗马召开。这五天的会议完成了对大会成果文件的谈判，并就《营养问题罗马宣言》和《行动框架》全文达成了共识<sup>6</sup>。

10. 曾通过三次网上公开磋商征求了联合国系统内各伙伴、其它国际组织、民间社会、研究界、学术界和私营部门组织对大会成果文件的意见，各方也参与了开放式工作组 2014 年 9—10 月的会议。

### III. 大会的举办情况

11. 在开幕仪式后，大会共举行了 5 次全体会议、3 次主题圆桌会议<sup>7</sup>和 9 次会外活动<sup>8</sup>，均按已批准的时间表进行<sup>9</sup>。在开幕会通过大会成果文件后，大会进行了一般性辩论，共有 19 位特邀嘉宾和其它知名人士、134 位国家代表团团长、21 位观察员组织代表在会上发言。所有发言稿均已公布在第二届国际营养大会网站上。主席在大会闭幕会上对圆桌会议的讨论情况进行了总结，具体内容也已公布在第二届国际营养大会网站上<sup>10</sup>。

12. 此外，大会还在罗马粮农组织办公楼之外举行了三次特别活动，包括：(i) 2014 年 11 月 17—18 日的民间社会组织会议；(ii) 2014 年 11 月 17—18 日的私营部门代表会议；(iii) 2014 年 11 月 18 日的议员会议。这三次特别活动的成果已在闭幕会上向大会报告，并已在第二届国际营养大会网站公布<sup>11</sup>。在第二届国际营养大会召开之前，“增强营养运动”于 2014 年 16—18 日在罗马的世界粮食计划署召开了全球年会，并在第二届国际营养大会的一次会外活动上介绍了会议成果。

13. 与会特邀嘉宾包括教皇陛下方济各，他指出饥饿人群需要的是尊严而非施舍；莱索托国王陛下莱齐耶三世，他强调了饥饿给非洲带来的代价；西班牙皇后陛下莱蒂齐亚，她指出饥饿是给世界各地带来疾病的主要原因；哈雅公主殿下，她警告说，袖手旁观会将我们变成饥饿的工具。

### IV. 秘书处近期开展的后续行动

14. 《营养问题罗马宣言》第 17 段提出：“我们建议联合国大会通过《营养问题罗马宣言》以及提出了一系列供各国政府酌情采纳的自愿性政策备选方案和战略的《行动框架》，并考虑在现有架构内，利用现有资源，宣布 2016 年至 2025 年为‘营养行动十年’”。按照此条建议，粮农组织和世卫组织总干事于 2014 年 11 月 26 日向联合国

<sup>6</sup> “共同主席关于大会成果文件的说明”，文件 ICN2 2014/INF/5 Coord.1 ([www.fao.org/3/a-mm222e.pdf](http://www.fao.org/3/a-mm222e.pdf))。

<sup>7</sup> 圆桌会议日程参见第二届国际营养大会网站：[www.fao.org/about/meetings/icn2/roundtables/en](http://www.fao.org/about/meetings/icn2/roundtables/en)。

<sup>8</sup> 场外活动日程参见第二届国际营养大会网站：[www.fao.org/about/meetings/icn2/side-events/en](http://www.fao.org/about/meetings/icn2/side-events/en)。

<sup>9</sup> 文件 ICN2 2014/INF/1 Rev.1 ([www.fao.org/3/a-ml067e.pdf](http://www.fao.org/3/a-ml067e.pdf))。

<sup>10</sup> 参见：[www.fao.org/about/meetings/icn2/friday-21-november/en](http://www.fao.org/about/meetings/icn2/friday-21-november/en)。

<sup>11</sup> 参见：[www.fao.org/about/meetings/icn2/friday-21-november/en](http://www.fao.org/about/meetings/icn2/friday-21-november/en)。

秘书长发出一封信件，提请秘书长安排在第 70 届联合国大会上：(i) 通过《营养问题罗马宣言》和《行动框架》；(ii) 考虑宣布 2016 年至 2025 年为“营养行动十年”。

15. 在《营养问题罗马宣言》第 15 段中，各成员国承诺要在相关国家计划中加强对营养问题的重视，并“相应协调各类国家资源”，“增加对有效干预计划和行动的投资，以期改善人民的饮食和营养”。同样，《行动框架》中的建议 4 呼吁增加对营养领域负责任、可持续的投资，并通过创新融资工具筹措更多资源。

16. 在此背景下，粮农组织正在着手设立“营养行动信托基金”，以支持各国政府将第二届国际营养大会所做出的承诺转化为实际行动。这一多捐赠方信托基金将成为对无指定用途捐款或轻度指定用途捐款进行战略性调配的最佳方式。基金将为以下各类国家计划和项目筹措资源：(i) 为营养打造有利环境；(ii) 支持有助于加强营养的投资和贸易；(iii) 加强营养教育和信息；(v) 改善食品安全、供水、环境卫生和个人卫生；(vi) 加强社会保护，从而促进营养；(vii) 通过强化后的监测机制保证就第二届国际营养大会后续行动开展问责。

17. 营养司将对该项基金的资源筹措、管理和宣传行动计划的实施提供支持，尤其要确保充分规划和实施各项项目和计划。

18. 在这一方面，秘书处正加大努力，将营养问题作为一项跨部门主题，纳入经过审议的《战略框架》。此项工作将涉及在粮农组织所有区域办事处和部分分区域办事处中派驻负责营养事务的工作人员。

19. 第二届国际营养大会成果文件中提出的其它近期后续行动包括目前就如何改善联合国系统在营养事务上的协调所开展的讨论，尤其是通过加强现有机制，在规范、政策和操作方面加强协调，以便为各国提供有效支持。此外，按照《营养问题罗马宣言》第 14-o 段的要求，正在考虑进一步采取措施，使世界粮食安全委员会成为政府间、多利益相关方就营养问题开展讨论的首要全球性论坛，同时就世卫组织成员资格进行必要的调整。

20. 另外还需从以下方面考虑如何高效落实《行动框架》建议 59 和建议 60：(i) 粮农组织和世卫组织就《营养问题罗马宣言》中提出的各项承诺的实施情况联手进行报告；(ii) 将有关第二届国际营养大会后续行动的相关报告纳入粮农组织和世卫组织领导机构会议议程。

21. 正如《营养问题罗马宣言》第 14-p 段中强调的那样，以“滋养地球，生命之源”为主题的 2015 年米兰博览会将是一个难得的机遇，有助于大力宣传第二届国际营养大会的相关成果，并吸引全世界关注粮食安全与营养的重要性。因此，粮农组织有必要积极参与这一全球性平台的相关活动，探求如何通过创新性思路来消除饥饿与营养不良。

## V. 征求指导意见

22. 提请理事会注意第二届国际营养大会成果以及将由秘书处开展的大会后续行动，并酌情提出相关意见。