

粮农组织在奋斗 2006-2007

www.fao.org

适应我们饥饿的
星球之变化





一个新时代的 到来

今年人类正在跨越一个重要的界限：城市居民的人数将在历史上首次超过农村人口。从现在起，人口的增长几乎全部出现在城市。我们能否确保为所有人提供安全和富有营养的食物 - 即应对联合国千年发展目标1中所提出的挑战呢？

到超市或便利店购买食品已经普遍成为都市人的习惯。我们相信这些食品是安全的。在一般情况下，我们的这种信任是有根据的，因为为了维护消费者的健康，粮农组织/世卫组织食品法典委员会利用以科学为基础的食源性疾病风险分析，已经制定了一套全面的国际食品标准、准则和行为守则。 >

然而，更为复杂的情况是，在解决我们吃饭的问题上必须考虑环境方面的因素。

一个新时代的来临

全球市场链为那些可以参与进来的农村生产者提供了新的和有益的机会。但是，食物链中的环节越多，食物污染的可能性就越大，而且有害生物或疾病一旦进入全球食物供应链，其影响将会是灾难性的 - 对人类健康、对国家经济、对农村生产者、对每一个人。正如最近所爆发的禽流感和海绵状脑病或“疯牛病”所证明的那样，全球市场的安全始终处在威胁之中。

对发展中国家的生产者来讲，进入出口市场和国际连锁超市是有利可图的。但是满足质量标准所需的投资却很高，市场的稳定性不确定，而且由于世界贸易组织的谈判尚未达成一致，贸易规范对发展中国家依然明显地不公平。

如今在超市出售的许多食品的营养价值并不高。许多产品虽然价格低廉，但糖和脂肪，特别是饱和脂肪和胆固醇的含量过高。这些“垃圾食品”对世界范围流行的肥胖症起到推波助澜的作用。



粮农组织总干事 雅克·迪乌夫

粮农组织与合作伙伴一起，正在就所有下列问题与其成员国共同努力：确保世界上所有的人都能够获得安全和富有营养的食物，应对危及食物供应链的跨界病虫害，开展营养教育，组织有关国际贸易中遵守食品安全标准的培训并提供咨询，以及就参与全球贸易谈判提供建议。

然而，更为复杂的情况是，在解决我们吃饭的问题上必须考虑环境方面的因素。

农业可能是温室气体的一个来源，但是它也为认识、遏制和应对全球变暖提供了希望。采用可持续方式种植的生物燃料有可能成为一种清洁的可再生能源。这给许多有效益和可持续的微型企业带来发展机会。农业、渔业和林业为我们提供食物、衣服、药品、化妆品、家具、玩具和游戏、艺术品、纸张、住房和成百上千的其他物品。城市中由食品店、花店、服装店、餐馆、街头小贩、剧院、节日和游客等构成的多样化市场为农村的生产者提供了多种选择。如果我们能够在农村社区与城市消费者之间建立起密切的联系，可持续的农村经济便会繁荣兴旺。 >



- 市场力量本身将不足以建立这种链接。为了生产和加工可安全食用的食品，无论是为市场还是为家庭，农村生产者需要有安全的水源和适当的卫生设施。大部分生活在发展中国家农村地区的十亿人口缺少获得洁净水的途径，而超过这一数字两倍的人口没有适当的卫生条件。在这方面迫切需要公共投资，以便为粮食和农业市场的繁荣创造条件。

一个新时代的到来

可持续农业不仅有益于环境和经济的长期健康，它还正在给人们带来好处。如果能够被创造性地纳入国家健康和政策，它会给最需要的人 - 世界上的贫困和饥饿人口 - 带来及时和直接的惠益。住房、学校和社区菜园可以为孕妇、哺乳期母亲、婴儿、儿童和艾滋病毒携带者/艾滋病患者提供安全和富有营养的食物来源。可以通过田间和实地学校向男孩女孩传授有关营养、可持续农业原理和小企业经营方法的知识。

为了落实这些活动，我们需要做的不仅是吸引资金。我们需要建立信任。



事实上，...
知识现已成为主角。

农村社区常常地处偏僻并与城市的“消费社会”有着明显的文化差异。这些社区可以由紧密交织在一起的单一族群构成，但也可能是一个由不同宗教、习俗和传统的人口组成的混合体。

我们需要时间来了解所有参与者，即城市官员、地方领导、年轻人、老年人和伤残者、社区团体、妇女协会、联盟、合作社和利益团体的文化和其他方面的差异。例如，确定获得和管理诸如土地和水等自然资源权利的过程有可能很复杂和敏感。因此，倾听每一个参与者的意见并向他们学习，利用他们所拥有的知识和经验是极为重要的。

事实上，在努力实现人人拥有长期获得粮食保障的同时保存自然资源这一舞台上，知识现已成为主角。成员国赞赏粮农组织作为一个“知识组织”而不断改进的作用，这种作用从传播最新数据、方法和统计数据扩展到加强对话及共享经验和最佳规范。令人遗憾的是，许多人在获得知识方面依然面临诸多困难，特别是在发展中国家的农村地区。缩小农村地区这一数字鸿沟已经成为粮农组织关注的核心问题。

我们正在跨入一个新的都市时代，我们必须改变我们供养自己的方式。如果我们能够掌握新的技术，收集并分享知识，采用可持续的生产规范以及建立以信任为基础的联盟，那么城市和农村的未来将会是充满生机和丰富多彩的。

雅克·迪乌夫
总干事
联合国粮食及农业组织





粮农组织动员力量 以应对禽流感的蔓延

随着 禽流感从亚洲向欧洲和非洲蔓延，粮农组织在2006–2007年度明显加强了与作物病虫害和跨国界动物疾病作斗争的努力。

被确认发生禽流感的45个国家对技术援助的请求使本组织应接不暇，而未发生疫病的国家对疫病爆发的危险深感忧虑。

粮农组织派遣了技术专家，在政策和战略等方面提供建议，培训地方专家并提供实验室设备、疫苗和防护服。

为了更好地了解疫病如何蔓延到亚洲以外地区，粮农组织与世界动物卫生组织于2006年5月在罗马共同组织了有关禽流感和野生鸟类的国际科学会议。

粮农组织继续推动区域合作并协调捐助方的捐款。粮农组织于2006年12月在马里巴马科主持召开了一次会议，与会的捐助方为战胜这一疫病认捐了4.75亿美元。

在研究领域，粮农组织和国际原子能机构共同协调对手持式检验工具的试验，据专家讲，通过更快速的检测和更有效的遏制措施，这种工具可以从根本上改进禽流感的防治工作。

将根除牛瘟和口蹄疫作为目标

粮农组织的跨界动植物病虫害紧急预防系统在监测区域情况、防止疾病爆发和抑制虫害侵扰方面发挥关键作用。跨界动植物病虫害紧急预防系统正在继续开展与致命性牲畜疾病牛瘟作斗争的运动。 >



粮农组织继续推动
区域合作并协调捐助方的
捐款。

在防治快速跨界移动的病虫害方面，及早发现和快速反应极为重要。

粮农组织动员力量 以应对禽流感的蔓延

由于粮农组织主持并资助实施了全球牛瘟根除计划，人们越来越相信在整个亚洲和大部分非洲地区这种疫病现已不复存在。在2006-2007年度，监测工作仍在继续进行以便正式宣布无牛瘟国家，与此同时，病毒猎手则致力于确认在索马里和肯尼亚之间的边境地区消除了最后一片疫区。

现在的目标依然是在2010年之前在全球根除牛瘟，这将使牛瘟成为历史上继天花之后第二个被根除的疫病。

口蹄疫是另外一种传染性疾病，对畜群具有极大的破坏性。在东南亚这一抗击口蹄疫的关键地区，粮农组织与世界动物卫生组织正在鼓励开展区域合作并在诸如诊断和监视等领域提供技术支持。

更有效地防治沙漠蝗虫

粮农组织的一个主要工作领域是沙漠蝗虫的防治，这种蝗虫定期繁殖、聚集并吞食从北非到西非、红海流域到东南亚地区的所有作物和饲草。

在2006-2007年，粮农组织与法国航天局合作，研制了一种手持装置eLocust2，它可以使蝗虫防治官员在边远的沙漠地区通过卫星向远方的蝗虫防治中心分析人员即时传送蝗虫和环境数据。这种对虫害的准确跟踪有助于快速控制和准确预测蝗虫的动向。

在同一时期，为了努力减少蝗虫泛滥时期对化学杀虫剂的需求，粮农组织在毛里塔尼亚进行了生物杀虫剂的实地试验，这种杀虫剂利用天然真菌杀死蝗虫。

加快反应速度

在防治快速跨界移动的病虫害方面，及早发现和快速反应极为重要。为了提高这种能力，本组织于2006年建立了全球预警系统，使粮农组织和伙伴组织能够汇集信息并迅速发出区域警报。粮农组织于2006年12月在罗马建立了危机管理中心，这意味着在48小时之内能够向世界任何地方派出专家。 ■





知识共享的 新举措

通过在2006-2007年引入重要技术和概念创新, 粮农组织使其丰富的信息和专业知识比以往任何时候都更易于获得。

通过“Ask FAO”（询问粮农组织）这一在线服务功能, 按需快速获得来自粮农组织技术专家的咨询建议已被证明是一个受欢迎的新的服务方式。已经对3000余个问题作了答复——许多问题来自发展中国家, 其中包括大量来自非洲的问题。在“最佳规范”专题下汇集了本组织50余个最为成功和经受时间考验的举措和计划, 为那些寻找解决其粮食和农业问题方案的人员提供帮助。

对许多贫困国家, 特别是农村地区来讲, 获得知识途径的改善仅仅停留在理论上。粮农组织正在世界十多个国家致力于弥合发达国家和发展中国家之间的数字鸿沟。

在粮农组织规模不大但目标明确的援助下, 埃及的数字鸿沟正在缩小。例如, 数十个中心的5000名农业研究人员现在可以通过以网络为基础的国家农业研究信息管理系统协调他们的活动。该系统自2006年年中开始运转, 它以粮农组织现有的工具和方法为基础。粮农组织的另一个项目帮助埃及政府创建了一个电子网络, 将研究人员与农村推广部门和农民联系在一起。不仅研究人员可以共享其最新的研究成果, 而且农民也可提供反馈并指导研究工作朝着解决他们认为最紧迫问题的方向发展。



在2006-2007年度, 粮农组织的世界农业信息中心这一在线系统比以往任何时候都更为忙碌, 被访问的次数达到每月400万次左右。用户从几百个数据库、统计表中下载对农业研究和政策制定至关重要的数据。

较贫穷国家成百上千的学生、研究人员和学者如何支付得起跟踪农业科学的最新发展的费用呢? 全球在线农业研究准入计划以低收费或免费的方式提供900余种科学期刊。

全球在线农业研究准入计划目前得到39个世界知名出版商和其他主要伙伴的支持, 其中包括世界卫生组织和美国的康奈尔大学, 在2006年该计划从覆盖70个最贫穷国家的最初服务范围扩展到包括另外37个中低收入国家的大专院校、研究所和政府部委以及非政府组织。

粮农组织远程学习计划在2006-2007年度继续发展。在与30多个伙伴的合作下, 本组织的信息管理资源包活动已经拥有6000余名在线学员, 迄今已分发了30000余张有关信息管理的光盘。此外, 正在编写新的课程, 所涉及的专题包括粮食安全、食物权和食品安全标准。■



粮农组织正在世界十多个国家
致力于弥合发达国家和发展中国家之间的
数字鸿沟。





要点

粮农组织在奋斗 2006-2007

用来监测世界渔业状况的新系统启动

粮农组织公布了一个新的信息来源，旨在改进对世界鱼类资源监测和管理。渔业资源监测系统包含有关捕获量和资源水平、捕捞船队作业、捕捞死亡率和生物量趋势、管理规范及其他数据。由粮农组织负责协调的这一系统，储存有区域渔业管理组织和其他机构的详细信息。这一系统的开通正值人们对诸如金枪鱼和鲨鱼等种类被过度捕捞或资源枯竭日益关注之际。



2006年5月

生物能源平台启动

粮农组织在纽约向联合国可持续发展委员会公布了其新的“国际生物能源平台”。粮农组织将利用其在可持续生物能源规范方面的丰富经验为各国政府和该领域的其他机构提供服务。

2006年5月

新的粮农组织统计数据库，国别统计数据库开通

本组织已经开通了经改进的世界最大和最全面的粮食和农业在线统计数据库。新的粮农组织统计数据库（FAOSTAT）可以汇总不同类别的数据，具有易于使用的界面并可生成动态图表和输出其他数据。该数据库提供阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文版本。国家版本的国别统计数据库（COUNTRYSTAT）目前正在20个国家得到实施，区域版的区域统计数据库（RegionSTAT）在3个区域得到实施。



2006年7月

粮食首脑会议目标面临威胁

在1996年举行的世界粮食首脑会议十周年之际粮农组织发出严厉警告，与饥饿作斗争的竞赛有可能会输掉。在其发布的《2006年世界粮食不安全状况》年度报告中，粮农组织指出，自世界领导人承诺在2015年之前将饥饿人数减半的首脑会议以来，发展中国家的饥饿人数仅仅减少了300万 - 从1990-1992年的8.23亿减至2001-2003年的8.2亿。但是报告补充道，通过增加对农业和农村发展的公共投资以及鼓励有利于尤其是贫困“热点”地区小农的政策，减少饥饿这一在首个千年发展目标中亦阐明的目标依然是可以实现的。

2006年10月





要点

粮农组织在奋斗 2006-2007

大会重点集中在
发展工作的交流方面

粮农组织在罗马召开的一次重要会议上强调了信息交流在促进发展和减少贫困方面的关键作用。作为此类会议的第一次，世界交流促进发展会议由粮农组织、世界银行和在线网络“交流倡议”主办。这次会议聚集了1000余名决策人员、媒体专业工作者和其他专家。大家谈论的一个焦点就是广泛利用诸如互联网和手机等现代技术和诸如农村广播等更为传统的媒体，帮助农村人民进一步融入发展举措并发挥更大的影响力。



2006年10月

粮农组织就
气候变化威胁发出警告

粮农组织在内罗毕举行的联合国气候变化会议上警告说，气候变化有减少粮食供应和增加世界饥饿的危险。本组织在防止这种危险方面的作用包括开展极端天气条件的影响评估和提供生态友好的农村政策指导。

2006年11月

特别论坛听取
减少饥饿的成功故事

世界粮食安全委员会第三十二届会议期间举行的一次特别论坛将成员国政府和非政府活动家召集在一起，对在实现世界饥饿人口减半这一目标方面所取得的进展和前景开展讨论。加纳战胜饥饿联盟的负责人向论坛讲述了现在如何每天向40万名学生提供热餐来作为鼓励上学的一项措施，而在布基纳法索类似的联盟则致力于对公平贸易和促进地方市场提供支持。论坛就其如何对未来举措提供帮助进行了讨论，这些举措包括促进农业投资和在全球贸易时代保护农民、渔民和林农的利益。

2006年10月

改革计划
逐渐加快步伐

获得本组织领导机构批准的最新改革计划使得技术专业力量更加贴近成员国，简化了行政、财务程序及管理结构。作为正在实施的权力下放计划的组成部分，欧洲区域办事处正在由罗马迁往布达佩斯并成为欧洲和中亚区域办事处。四个新的分区域办事处已经开始办公——它们是设在埃塞俄比亚的东非办事处、设在加蓬的中非办事处、设在加纳的西非办事处和设在土耳其的中亚办事处。（有关新的总部结构和权力下放办公室的详细情况，请见24页）

2006年11月

要点

粮农组织在奋斗 2006-2007

足球明星 访问塞内加尔

作为粮农组织的一名亲善大使，西班牙足球明星劳尔·冈萨雷斯访问了塞内加尔，争取人们对整个非洲与饥饿所开展的斗争提供支持。他访问的地点包括达喀尔医院，该医院在粮农组织电视粮食集资项目的支持下，通过经营菜园来改善艾滋病患者的营养。非洲是受贫困和饥饿影响最严重的大陆，而在塞内加尔的1200万人口中有将近四分之一的人遭受营养不良。



2006年11月

非洲的部长们 就粮食安全问题召开会议

粮农组织与非洲联盟共同组织了一次农业部长会议。会议期间，部长们讨论了根据“非洲发展新伙伴关系”中的非洲综合发展计划来改进粮食安全和农业发展的措施。在加蓬利伯维尔召开的此次会议所涉及的议题包括水利投资、基础设施开发以及非洲国家之间的贸易改善。

2006年11-12月

总部设在罗马的 各机构首脑访问加纳

粮农组织总干事雅克·迪乌夫与总部设在罗马的联合国其他粮食和农业机构首脑访问了加纳，此举充分体现了他们加强合作，努力减少饥饿和贫困的决心。与迪乌夫博士同行的有当时的世界粮食计划署执行干事詹姆斯·莫里斯和国际农业发展基金会总裁莱纳特·鲍格。他们视察了包括粮农组织粮食安全特别计划在内的农村发展活动和农民田间学校。尽管加纳自1996年以来已经将营养不足的人数减少了一半以上，某些局部地区依然存在粮食不安全状况，其中包括三位领导访问的北部地区。

2006年12月

世界 庆祝水日

世界各地在3月22日举行了一系列活动庆祝世界水日，这些活动包括在印度发起的普及水知识运动、巴西的学校实地考察和横贯津巴布韦的提高认识行走活动。“应对水短缺”是今年活动的主题，政府的部长们与身为欧兰吉王子并担任联合国秘书长水和卫生咨询委员会主席的威廉·亚历山大殿下在罗马粮农组织总部就水短缺给粮食生产带来的威胁进行了讨论。作为主要的联合国机构，粮农组织负责协调今年开展的各项活动，重点是在玻利维亚、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国等国家实施的创新灌溉系统的计划。

2006年3月





要点

粮农组织在奋斗 2006-2007

一些区域扭转了 数十年的毁林现象

根据粮农组织出版的《2007年世界森林状况》，许多区域已经遏制了半个多世纪的毁林现象，取而代之的是森林面积的增长。森林面积实现增长的区域有亚洲及太平洋、欧洲、北美洲、加勒比和北非。尽管如此，森林净损失依然保持在每年730万公顷或每天200平方公里，即相当于巴黎面积的两倍。通过帮助制定国家政策并对保护区和流域管理提供技术支持，粮农组织正在非洲撒哈拉以南地区、东南亚和拉丁美洲高损失地区帮助扭转这种趋势。

2007年3月

各国积极推动 捕捞协定的谈判进程

出席在罗马召开的粮农组织渔业委员会会议的全部119个国家就有关制定一项具有法律约束力的新文书的建议达成一致，文书旨在与非法、不报告和不管制捕鱼问题作斗争。该项协定将包括文件和货物核查、检查员的培训及国际信息共享的改进。此类捕捞方式对经济、社会、生物和环境造成严重破坏并有损于国际保存和管理措施的效力。协定草案将在2009年提交给该委员会的下届会议审批。

2007年3月

国家粮食 安全计划不断增加

执行国家粮食安全计划国家的数量正在迅速增加。这些计划旨在通过促进社区发展、增

加家庭收入和帮助急需救助的人等有针对性的活动，使大量粮食不安全的人口受益。通过其粮食安全特别计划，粮农组织带头在农村发展工作中采取以村社为基础的方式。尽管本组织依然通过咨询和其他专门技术服务来提供援助，但是国家主管部门现已发挥着领导作用。在2006年和2007年年初，阿尔及利亚、乍得、萨尔瓦多、加蓬、印度尼西亚、肯尼亚、尼日利亚、马达加斯加、马里、巴基斯坦、南非和坦桑尼亚联合共和国（大陆）加入到已经开始执行粮食安全计划的其他六个国家的行列，另有30余个国家正在制定计划。到2010年，受益人口将会达到8000万。

为弱势儿童 新建的农业学校

在2006-2007年度，粮农组织将其艾滋病计划扩展到10个非洲国家，向将近7000名弱势儿童传授耕作和生活技能，他们大多数是因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿的。乌干达计划兴办的14所青年农民田间和生活学校中的第一所已经开学，斯威士兰开办了6所学校，肯尼亚在卡库马难民营开办了另外6所学校。在与世界粮食计划署和联合国儿童基金会的合作管理下，这些学校取得了成功，纳米比亚便是一例，那里的村领导向新近接受培训的一批年轻人授予了土地权。

在冲突中 开展紧急救助

在持续冲突的情况下帮助伊拉克人恢复耕作并重建他们的生活是粮农组织紧急救济和恢复计划的优先重点。在2006年1月至2007年2月期间，本组织为在伊拉克修建全新的排灌系统、分发种子和提供食品安全检验培训等项目支付了2500万美元。该计划主要在全世界35个国家实施，从2006年1月至2007年2月在救济和恢复等活动方面共支出了2.41亿美元。其他主要国家计划在诸如为地方人员提供畜牧卫生培训和向农民传授新的农业技术等方面为苏丹和刚果民主共和国提供了援助。









有关粮农组织的数字

成员

作为一个政府间组织，粮农组织拥有189个成员国和一个成员组织，即欧洲共同体。

管理

来自所有成员国的代表每两年在粮农组织大会上相聚一次，回顾所开展的工作并批准新的预算。大会选举由49个成员国组成的理事会，任期三年，轮流提供服务以管理本组织的活动。大会还选举一名总干事，任期六年。塞内加尔的雅克·迪乌夫博士于2006年1月开始其第三个任期。

各部

粮农组织由八个部组成，即农业及消费者保护部；经济及社会发展部；渔业及水产养殖部；林业部；人力、财政及物质资源部；知识及交流部；自然资源管理及环境部；以及技术合作部。

办事处

除了在罗马的总部以外，粮农组织有5个区域办事处，9个分区域办事处、五个联络处和74个驻国家代表处（不包括那些设在区域和分区域办事处内的办公室）。

工作人员

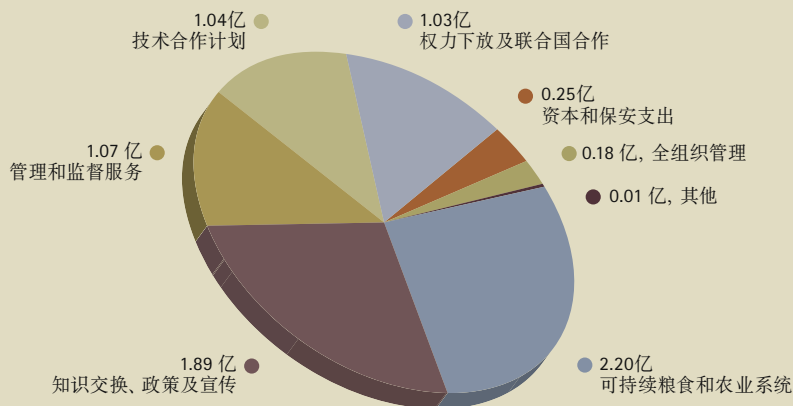
截至2007年5月1日，粮农组织聘用了1586名专业人员和2048名辅助人员。三分之二的的工作人员在罗马总部工作，其余的人则在其位于世界各地的办事处工作。

实地计划

在2006年，粮农组织为农业和农村发展项目以及紧急情况支付了4.507亿美元。其中大约92%来自成员国的自愿捐款。在同一年，粮农组织本身通过正常计划预算另外提供了8%（7%通过其技术合作计划，1%来自粮食安全特别计划）。

正常计划

2006-2007年度的预算为7.657亿美元，分配如下（四舍五入数字）：



可持续粮食和农业系统

包含森林、渔业和自然资源管理及农村基础设施和农用工业发展的计划。

知识交换、政策及宣传

包括对信息和预警系统、国际联盟及包括世界粮食日在内的活动的支持。

管理和监督服务

包括人力资源管理、采购和办公楼管理。

技术合作计划

包括修订培训模式和信息工具，以及加强粮食安全特别计划的作用。

权力下放及联合国合作

协调办事处的权力下放及其管理；促进联合国的合作，包括参与联合国国别小组。

资本和保安支出

信息技术支持系统、总部和实地保安。

全组织管理

主要管理机构、区域会议及总干事办公室和法律办公室的进一步活动。

其他

应急计划。





联合国
粮食及农业组织

Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy

电话: +39 06 57051
传真: +39 06 5705 3152

电子信箱: FAO-HQ@fao.org

照片提供者:

第6页(c)FAO/Hoang Dinh Nam; 第8、9页(c)FAO/Giampiero Diana;
第10页(c)FAO; 第14页右侧(c)FAO/Ivo Balderi;
第18页左侧(c)FAO/Mamadou Gomis, 右侧FAO/Giulio Napolitano;
第19页FAO/Franco Mattioli, 其余照片均由(c)FAO/Simone Casetta提供。

版权所有。为教育或非商业目的的复制和传播本信息产品中的材料不必事先得到版权持有者的书面准许, 只需充分说明来源即可。未经版权持有者书面许可, 不得为销售或其它商业目的的复制本信息产品中的材料。申请这种许可应致函联合国粮食及农业组织新闻司出版及多媒体处处长, 地址: 意大利罗马Viale delle Terme di Caracalla, 00100或以电子函件致copyright@fao.org。