

## 政策建议

## 生物燃料与粮食安全

2013年世界粮食安全委员会（粮安委）第40届会议批准了以下关于生物燃料与粮食安全的建议。<sup>1</sup>

可持续发展  
目标

核心重点：



C有助于 5, 9, 10, 13 &amp; 15

## 1 粮安委：

a) 欢迎生物燃料和粮食安全高级别专家组（高专组）的工作及相关报告；

b) 忆及2011年10月粮安委关于“粮食价格波动”的审议结果，特别是《粮安委第三十七届会议最终报告》第50段 i) 项内容；

c) 强调能源与粮食安全密切相关，并认识到同时实现粮食安全和能源安全的挑战，同时把粮食安全的四个方面（可供量、获取、稳定及利用）纳入考量；

d) 注意到生物燃料发展的各驱动因素，包括能源安全、气候变化减缓、出口市场发展和农村发展等；

e) 认识到生物燃料发展在经济、社会和环境方面机遇与风险并存，具体情况取决于不同的背景和做法；

f) 强调粮食安全和“在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权”应作为所有利益相关者在生物燃料发展工作中优先关注的事项，且由于妇女和小农在实现粮

■ 1 此为粮安委第（40）届会议最终报告摘录



食安全的过程中非常重要，因此对她们应特别予以考虑，同时还要考虑到不同国情。在发展生物燃料时不应当影响到粮食安全；

g) 认识到：

- i. 生物燃料和粮食安全之间存在多重复杂联系，这些联系可能以不同方式出现在不同的地域范围（地方、国家、区域、全球）和时间尺度上。因此，评估应从多个角度及地方具体情况出发，并在生物燃料政策的制定和投资中需要采取基于实证、注重性别且环保的综合方法；
- ii. 包括生物燃料生产和消费在内的众多因素影响着国际农业商品价格。生物燃料、粮食价格和供给反应之间的相互作用是动态的且十分复杂，需要区分短期和长期影响；
- iii. 在某些情况下，目前的生物燃料生产给生物燃料作物与粮食作物带来了竞争。已经制定并需进一步制定重要

的指导原则，以确保生物燃料政策与粮食安全相结合，以期最大限度地降低生物燃料给粮食安全带来的风险，最大程度地利用生物燃料为粮食安全创造的机遇。这些指导原则包括粮安委《粮食安全和营养全球战略框架》、《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属治理自愿准则》、《国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权自愿准则》、“全球生物能源伙伴关系”可持续性生物能源指标和粮农组织“生物能源与粮食安全方法”。

h) 强调在国际和国家层面联合采取行动的重要性，基于各国国情，鼓励生物燃料的开发和政策与消除饥饿、粮食安全和不良营养的目标一致，并有助于实现可持续农村发展和减贫，包括尊重法定土地权属。

**2** 鼓励各国政府努力使本国粮食安全和能源安全各

项战略协调一致，适当考虑可持续自然资源管理。

**3** 特建议下列由利益相关者负责制定并落实的行动要点。

### 进一步整合粮食安全和生物燃料政策的行动

**4** 鼓励各国政府、粮农组织、农产品市场信息系统及其机制、全球生物能源伙伴关系、国际粮食政策研究所和其他国际组织定期与粮安委分享各自在生物燃料—粮食安全联系方面取得的工作成果。

**5** 鼓励各国政府、粮农组织和所有其他利益相关者促进并推动就生物燃料和粮食安全之间联系开展信息交换与合作，包括开展分析、评估、预测以及提供有关假设、方法、工具和性别分列数据方面的透明信息。

**6** 鼓励各国政府和其他利益相关者根据适用于粮食安全的国家发展战略和多边协定实施生物燃料和粮食生产相关政策和投资，还应特别关注弱势群体





©FAO/Nemanja Knezevic

©FAO/Jon Spaul

和小规模粮食生产者的状况。

**7** 鼓励各国政府及其他利益相关者在可行且必要的情况下，平衡、科学地评估生物燃料政策可能给粮食安全带来的机遇和风险，并据此对这些生物燃料政策进行审查，以便根据可持续发展三大支柱生产生物燃料。

**8** 请粮农组织就各成员国在有关生物燃料政策在多个层面与粮食安全和生物燃料政策举措相一致的能力建设方面所取得的进展向粮安委进行通报。这将以现有成果和材料为基础，如全球生物能源伙伴关系可持续生物能源指标、粮农组织的“生物能源与粮食安全方法”以及《土地和其它自然资源权属负责任治理自愿准则》等，鼓励各国政府和所有利益相关者对其予以促进、利用并支持其实施。

**9** 请粮农组织和其他利益相关者合作并酌情与成员国磋商提出一项工作计划，旨在增强相关国家和从业者在以下方面的能力：考虑全球、区域和国家层面粮食安全及法定土地权属的同时评估其自身有关生物燃料的情况，管理相关风险与机遇，监测影响。该工作计划可利用全球生物能源伙伴关系能力建设计划。

### 促进生物燃料和粮食安全研究与开发的行动

**10** 粮食安全、小农和性别关注应酌情纳入生物燃料研发的设计、监测和评价中。研发的重要性在于就资源和流程而言提高生物燃料的效率，并探索包括第二代和第三代生物燃料在内的新技术。鼓励科研伙伴拟定解决方案，以适应所有利益相关者的需求，特别是最不发达国家

以及最需要获得现代能源服务的妇女和小农的需求。

**11** 国际合作（包括南南合作）和公共部门以及公私伙伴关系在支持这些研究课题方面具有重要作用。重要的是要确保从这些伙伴关系所汲取的经验教训能够反映在今后的合作中。

**12** 研发行动应酌情加强能力，以调整生物燃料生产和加工单元，以便使其可以在粮食、饲料和能源间调节自身供应链。

### 有关能源与粮食安全之间联系的行动

**13** 鼓励利益相关方，根据各国具体情况，支持提高能源及其他资源利用效率；增加使用可再生能源并改进获取包括农业食品链中的可持续能源服务。

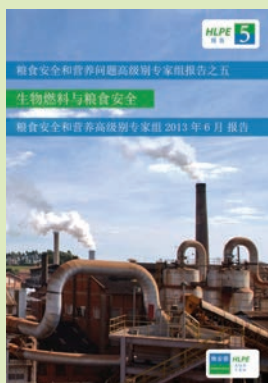
**14** 各国政府和经营者应酌情以公正和平等条件为基础，支持农民，尤其是小农和妇女，参与粮食—能源安全计划（包括生物燃料生产和消费计划）。

✔ 粮安委鼓励公有和私有部门支持依据各国具体情况，将可持续生物燃料生产纳入农业和林业政策。

©FAO/Danfong Dennis



## 更多信息



粮食安全和营养问题高级别专家组报告之五  
生物燃料与粮食安全  
粮食安全和营养高级别  
专家组 2013 年 6 月  
报告

世界粮食安全委员会（粮安委）是最具包容性的国际和政府间平台，所有利益相关方都能藉此共同努力，确保人人获得粮食安全和营养



[fao.org/cfs/zh](http://fao.org/cfs/zh)



[cfs@fao.org](mailto:cfs@fao.org)



©FAO/Giuseppe Bizzarri

政策建议是粮安委《全球粮食安全和营养战略框架》的一部分。

粮安委

世界粮食安全委员会

Cover photo credits: ©FAO/Giuseppe Bizzarri