

政策建议

社会保护促进粮食安全

2012年世界粮食安全委员会（粮安委）第39届会议批准了以下关于发展社会保护促进粮食安全与营养的建议¹。

A 敦促各成员国设计并实行或加强国家主导且因地制宜的综合社会保护体系，以促进粮食安全和营养，同时需关注：

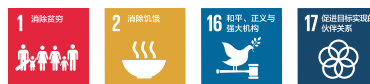
- 各部委及部门之间的协调（包括农业部门），以确保社会保护能与更广范围内的粮食安全与营养规划工作相结合；
- 逐步制定由国家主导的全面社会保护组合方案和行动计划，确保各利益相

关方以积极、包容、有意义的方式参与，同时关注各国在政策、机构和财政能力方面的差别；

- 合理的国家评估活动，包括粮食安全和营养及性别评估，以确保在评估中包含能关注粮食及营养不安全问题的靶向、有效的登记方法、关注性别的工作规划、机构安排、交付机制、严格的监测制度、问责制和评价；

可持续发展
目标

核心重点：



C有助于 3, 5, 8, 9, 10, 11 & 13

➤ 最不发达国家、脆弱国家和长期危机国家所面临的具体挑战，包括短期社会转移与长期社会保护计划之间的联系，考虑到国际合作在加强国家行动以实施可持续社会保护计划和体系方面发挥作用；

➤ 社会保护的各个组成部分，包括非缴费型社会补助或安全网、保险机制以及社会服务的获得，包括认可并加强非正式/传统社会保护机制。

¹ 此为粮安委第（39）届会议最终报告摘录



©FAO/Believe Nyakudjara

B 呼吁各成员国、国际组织及其它利益相关方确保社会保障体系能采用“双轨”战略，以最大限度加大其对恢复能力和粮食安全及营养产生的影响，具体手段包括：

- 在提供短期必要援助的同时，保护或创建生产性资产及基础设施，为长期生计和人力资源开发提供支持；
- 通过生产投入支持、天气、作物和家畜保险、推动市场准入的农民组织及合作社、体面工作以及创建农业资产的公共建设项目、利用从当地小农手中采购的食物开展学校供

餐、实物补助（粮食、种子）、食品券和现金补助、农业生计一揽子项目和推广服务等，努力开发综合计划，直接支持贫困人口，特别是小农户和小规模粮食生产者的农业生计和生产力；

- 在教育、卫生和农业等领域之间建立必要的紧密联系以确保农村和城市的体面就业和社会福利，包括改善人们（特别是妇女）的市场准入和金融服务获得情况，以开展有效的社会保障；
- 确保提供技术、财政和能力建设方面的支持，并开展社会保障方面的研究

并分享成果，包括通过加强南南合作这一手段。

C 敦促各成员国、国际组织及其它利益相关方进一步改进社会保障干预活动的设计和利用情况，以解决人们面对长期及短期粮食不安全时表现出的脆弱性，同时考虑到：

- 在一年任何时候，特别是在一生特别脆弱阶段，为所有需要帮助的群体提供可预见、可靠的社会保障十分重要；
- 并非每个人都能最终摆脱贫困和粮食不安全，没有劳动能力的长期脆弱个体可能需要永久性援助；





©FAO/Alessandra Benedetti

©FAO/Adek Berry

在应对营养问题时，采取生命历程方式，应优先关注为从怀孕到2岁的“前1000天”这一关键阶段提供社会保护，包括对母乳喂养予以促进和支持的政策，确保人们获得社会服务，特别是保健服务，确保人们充分掌握育儿相关知识，并确保能酌情通过可持续的市场供应获得价格低廉、能被人们接受的营养食物；

采用灵活机制来监测项目设计的特点和方法，必要时做相应调整；

设计社会保护体系时，应确保快速应对各种冲击，如旱灾、洪灾及粮价飞涨。

提醒各成员国，促进粮食安全和营养的社会保护计划应遵循人权规范和标准并酌情辅之以政策和准则，包括必要时采用立法手段，以支持国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权、社会保护权、性别平等和赋权，要采取的手段包括

考虑国际劳工大会就社会保护最低标准提出的各项规定。社会保护可以实现其他相关国际权利的催化剂；

将社会保护纳入国家机构框架和立法，酌情设立各种目标、基准、指标和机构责任；

依据人权标准和原则，包括不歧视和平等（包括性别）权利并在有意义的参与、透明和问责制的基础上，制定综合性且相互支持的社会保护及粮食安全和营养战略与政策。

粮安委

鉴于议程已然饱和且资源有限，建议粮安委主席团与咨询小组磋商，并在秘书处的支持下，研究考虑支持社会保护促进粮食安全和营养，具体手段包括

鼓励召开有关社会保护促进粮食安全和营养的经验分享会，包括为现有国际、区域平台提供补充；

与驻罗马各机构及其他相关组织和实体开展磋商，如粮食安全高级别工作组、国际劳工组织及世界

银行等，进一步探讨有关将粮食安全和营养问题纳入社会保护的未來方向；

粮安委监测工作开放性工作组在考虑到其他利益相关方和现有监测

机制所发挥作用的同时，进一步明确在以粮食安全和营养为目标的社会保护计划的监测、报告和评价过程中，粮安委可给予利益相关者的支持。

更多信息



粮食安全和营养问题高级别专家组报告之四 社会保护促进粮食安全
粮食安全和营养高级别专家组 2012 年 6 月 报告

世界粮食安全委员会（粮安委）是最具包容性的国际和政府间平台，所有利益相关方都能藉此共同努力，确保人人获得粮食安全和营养



fao.org/cfs/zh



cfs@fao.org



政策建议是粮安委《全球粮食安全和营养战略框架》的一部分。

粮安委

世界粮食安全委员会