



联合国粮农组织 国家规划框架 (2012-2015) 中华人民共和国



联合声明——中国农业部和联合国粮农组织

《国家规划框架（2012-2015）》是联合国粮农组织和中国政府共同编制的合作框架。《国家规划框架（2012-2015）》文件描述了未来五年中国政府（由农业部代表）与 FAO 之间的战略合作领域。

《国家规划框架（2012-2015）》是在经过与大量利益相关者广泛讨论磋商后的结果，这些利益相关者包括联合国在华机构、在华的中国发展伙伴、粮农组织在罗马总部和曼谷区域代表处的技术部门。本框架签署双方对在框架制定过程中提出建设性意见和建议的各个部门和个人表示诚挚的感谢。

《国家规划框架（2012-2015）》提出了粮农组织将要帮助中国的一些重点领域与相关活动，以协助中国实现其国家政策目标，包括农业、林业、渔业、农村脱贫、食品安全与质量、环境保护、应对气候变化和防灾减灾。

《国家规划框架（2012-2015）》与中国“十二五”规划、《中国粮食安全中长期规划纲要(2008-2020)》以及粮农组织中国《国家中期优先重点框架（2009-2013）》进行了衔接，同时也与《联合国对华发展援助计划（2011-2015）》、千年发展目标，以及与粮农组织全球战略目标（具体体现在联农组织战略框架、2010-2015 年中期规划、2010-2011 年工作计划和预算）保持了一致。

在《国家规划框架（2012-2015）》中，粮农组织对中国政府、公民社会和广大民众所给予的帮助，包括项目进展、资金承诺兑现，都可以进行定量或定性的评估。《国家规划框架（2012-2015）》提倡结果导向的管理模式，该模式清楚地阐明了 FAO 对受援国各项干预活动的战略领域、结果、产出和测度指标。

该框架凸显了粮农组织作为联合国在农业与农村发展领域的主导国际机构的地位。同时，也致力于在联合国系统内提高粮农组织工作的连贯性和有效性。《国家规划框架（2012-2015）》描绘了在未来五年 FAO 如何与中国政府合作的一个简单而又明确的蓝图，可以指导资源筹集并成功推动相关合作。

通过批准的《国家规划框架（2012-2015）》，中国政府承诺在现有能力和资源基础上，尽最大可能展开合作，以便促成《国家规划框架（2012-2015）》所列目标和行动的实现。

在与中国政府和利益相关者的共同努力下，《国家规划框架（2012-2015）》将致力于发展广泛的合作关系。中国农业部和粮农组织共同呼吁其他政府机构的所有利益相关者、捐助者、私营部门、非政府组织和民间组织为实现《国家规划框架（2012-2015）》目标而共同努力。

中国农业部

粮农组织驻中国处代表

框架协议

中国政府以下简称为“政府”，联合国粮农组织以下简称为“粮农组织”。

为深化双边协议和合作，以实现粮农组织战略框架、《中期计划（2010-2015）》、“十二五”发展计划、《中国粮食安全中长期规划纲要（2008-2020）》以及粮农组织中国《国家中期优先重点框架（2009-2013）》的目标；

为强化政府和粮农组织在中国农业、渔业、自然资源、林业、环境、文化和农村发展中各自的作用；

认识到双方在上述领域相对于其他利益相关者所具有的比较优势与竞争力；

为巩固并分享双方在这些领域中的成功实践经验

现在，达成如下协议：

FAO 在中国的干预活动将遵循《国家规划框架（2012-2015）》文件，概况如表所示：

国家	中国
名称	《国家规划框架（2012-2015）》
描述	政府和粮农组织共同选定的 2012-2015 年优先合作领域
优先领域	食品与营养 减少贫困 食品安全和质量 可持续发展实践 应对气候变化和防灾减灾
覆盖	全国范围
领导者	中国农业部和联合国粮农组织
合作方	政府授权负责农业、渔业、林业、自然资源和农村发展的部委/部门/机构，捐助者，联合国机构，私营部门和民间社会组织/非政府组织
时间	2012-2015 年
预算	106,385,291 美元

中国政府代表

联合国粮农组织代表

农业部

Percy W. Misika
联合国粮农组织驻中国代表

日期 _____

日期 _____

首字母缩写词和缩略语

AAS	农业科学院
AFAOR/P	联合国粮农组织助理代表/项目
APPPC	亚太植物保护委员会
AQSIQ	质量监督检验检疫总局
ATCs	农业培训中心
AWPB	年度工作计划与预算
CAAS	中国农业科学院
CPF	国家规划框架
CPFIC	国家规划框架执行委员会
CPI	消费者价格指数
CPO	国家规划结果
CSO	公民社会组织
EC	欧洲共同体
ESCAP	联合国亚太经济与社会理事会
ESER	农业和农村节能减排
FAO	联合国粮食及农业组织
FAO/RAP	联合国粮农组织驻曼谷区域办事处
FAORP	联合国粮农组织区域性优先领域
FAOR	联合国粮农组织代表
FAOSOs	联合国粮农组织战略目标
FCCC	气候变化框架公约
FFS	农民田间学校
FY	财政年度
GAFSP	全球农业和食品安全计划
GAP	良好农业规范
GAqP	良好渔业规范
GDP	国内生产总值
GEF	全球环境基金
GEM	性别赋权测度
GHG	温室气体
GIAHS	全球重要农业文化遗产
GM	转基因
GNP	国民生产总值
HACCP	危害分析与关键控制点
IFAs	影响重点领域
IFAD	国际农业发展基金
IFIs	国际金融工具
IPC	病虫害综合防治
M&E	监测和评价

MoA	农业部
MD	千年发展
MDGs	千年发展目标
MoEP	环境保护部
MLR	国土资源部
MOFCOM	商务部
MOF	财政部
MOST	科技部
MTP	中期规划
MWR	水利部
NDP	国家发展计划
NDRC	国家发展和改革委员会
NGO	非政府组织
NMDGs	国家千年发展目标
NMTPF	国家中期优先框架
ODA	海外开发署
R&D	研究与开发
RBM	结果导向的管理
RD	乡村发展
RPFAP	亚太区域优先框架
SFA	国家林业局
SGA	国家粮食局
SPFS	粮食安全特别计划
SPS	卫生和植物检疫
SSC	南南合作
TCP	技术合作计划
TF	信托基金
UN	联合国
UNCT	联合国国家小组
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDP	联合国开发计划署
UNDP CP	联合国开发计划署国家计划
UNEP	联合国环境规划署
UNIDO	联合国工业发展组织
UNPAF	联合国伙伴关系框架
UNSF	联合国战略框架
USAID	美国国际开发署
USD	美元
UTF	单边信托基金
WB	世界银行
WFP	世界粮食计划署
WHO	世界卫生组织

目录

1. 引言	1
2. 形势分析	4
2.1 中国社会经济发展现状	4
2.2 农业发展概况	4
2.3 中国农业与农村发展面临的挑战	6
2.4 中国农业与农村发展的机遇	9
3. 中国农业发展框架：行动规划和核心政策目标	10
4. 粮农组织的比较优势	14
5. 联合国对中国的发展援助框架	19
6. 粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》的重点领域	20
7. 粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》执行安排	27
7.1 所需资源	27
7.2 资源筹措战略	27
7.3 执行机制	29

8. 监测与评价.....	30
参考文献	33
附件 1 粮农组织在中国执行中的计划/项目（截至 2012 年 12 月） ...	34
附件 2 粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》结果矩阵	35
附件 3 CPF 的优先领域和相关矩阵.....	50
附件 4 粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》资源矩阵：成果和 产出	52
附件 5 粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》资源矩阵：筹资 概览	63
附件 6 粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》短期执行计划 .	65
附件 7 中华人民共和国农业部与联合国粮食及农业组织关于加强合作的 谅解备忘录	66

1. 引言

在中国农业和农村经济发展中，联合国系统机构，尤其是粮农组织发挥了重要的作用。自 1973 年中国恢复在粮农组织的合法席位以来，粮农组织对中国农村改革和农业经济的发展给予了很大的关注和支持。从 1978 年中国首次接受粮农组织的技术援助到 2011 年 6 月，粮农组织与中国政府合作实施了各种类型的项目，包括信托基金项目、技术合作计划项目和粮农组织伙伴合作项目。粮农组织不仅向中国提供技术支持，同时也利用其技术优势执行了世界银行、国际农业发展基金、世界粮食计划署、联合国开发计划署的援华项目共计 420 多个，项目总金额超过 2.3 亿美元，惠及中国二十多个省、市、自治区。这些项目多数根据中国对农业和农村发展的整体规划和安排，重点放在中国农业的关键和重要领域，并在提高中国农业产量和质量标准方面发挥了积极的作用。惠及的农业领域包括：提高农产品储藏加工处理能力，增加农民收入，改善传统农业耕作制度，保护农业资源和生态环境，保障食品安全，改善农业科技条件，扩大农业技术远程教育，建立适应中国市场经济的农业统计制度。

近年来，随着世界政治经济形势的变化和中国农业、农村经济的迅速发展，粮农组织与中国的合作在方式和领域方面都进入到一个崭新的阶段，更加关注扶贫、公益事业发展与风险管理和其他新的领域。

经历三十年的迅速发展，中国已经从一个接受资金和技术援助的受援国转变成对其它发展中国家的一个重要捐助者。特别是中国作为世界上最大的发展中国家，在粮农组织“粮食安全特别计划”框架下的“南南合作”中发挥了积极的作用。但是，中国仍需要国际合作伙伴为其可持续农业和农村发展提供强大的技术支持。中国农业同样也遭受了最近的全球粮食价格危机、国际金融危机和气候变化所带来的危害。

2008 年，中国政府与粮农组织联合制定了《国家中期优先重点框架（2009-2013）》文件，该框架确定了中国与粮农组织之间合作的关键领域，以便提高 FAO 对华援助的针对性和有效性。合作的重点领域包括以下几个方面：

- 粮食安全
- 农产品质量和安全

- 减贫
- 农业资源和生态保护
- 动植物病虫害的防控和灾后救助

为了进一步提高和充实《国家中期优先重点框架（2009-2013）》，现更名为《国家规划框架（2012-2015）》，中国政府与各部委和其他利益相关者，包括联合国机构和发展伙伴进行了密切的协商。

粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》制定过程中主要参考了以下重要政府文件和粮农组织战略文件，包括：

- 中国十二五规划
- 国家粮食安全中长期规划纲要（2008-2020 年）
- 国家中期优先重点框架（2009-2013年）
- 联合国“千年发展目标”
- 联合国对华援助发展框架（2011-2015 年）
- 粮农组织区域优先重点框架
- 中国实施千年发展目标情况进展报告：2008-2010 年

其他参考文件和材料都列在附录中。作为中国与粮农组织合作的指导性文件，CPF 概述了政府与粮农组织合作的优先领域和 2012-2015 年间将取得的成果，这与中国的优先发展领域和粮农组织的比较优势一致。CPF 同时也概述和定义了粮农组织和中国政府的技术合作优先领域，以便更加高效地支持中国的农业发展。国家规划框架是粮农组织怎样能最好的协助中国政府实现其优先领域发展的指导性框架。它确定了政府和粮农组织共同商定的优先合作领域，包括农业、粮食安全、自然资源管理和农民生计。粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》的合作方预计除了粮农组织和中国政府外，还有来自联合国系统、其他双边/多边的发展合作伙伴。

制定的国家规划框架符合当前政府政策、战略、优先领域和联合国千年发展目标的要求，这是为了确保政府政策、战略、优先领域与联合国系统农业可持续发展和粮食安全目标保持一致。

粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》回顾了中国政府既有的优先领域，基于粮农组织过去以及现在正在进行的干预活动，找出了目前粮农组织援助的差距和未来的潜力。《国家规划框架（2012-2015）》为中国政府与粮农组织的成功合作关系提供了一个框架机制和评估方式，并进一步发展和利用这种合作努力，以确保中国农业能在这次合作关系中得到最大的潜在好处。

《国家规划框架（2012-2015）》为粮农组织与联合国其它机构以及其它国际合作伙伴在农业与农村发展方面对华援助提供了指导。《国家规划框架（2012-2015）》也可为大学、私营企业、合作社、农村和农民在理解和发展工作关系和合作活动方面提供基础。

《国家规划框架（2012-2015）》内容可以根据国家环境和需求变化而做相应调整。《国家规划框架（2012-2015）》的实施需要最广泛的合作，同时也需要来自中国政府、FAO/外部合作伙伴的共同努力，以提高协调和援助的有效性。

2. 形势分析

2.1 中国社会经济发展现状

经过三十年的改革开放，中国已经成为世界经济的重要力量。从 1979 年到 2011 年，中国 GDP 以年均 9.9% 的速度快速增长。2011 年中国国内生产总值达到 47.2115 万亿元（或 7.2890 万亿美元），成为全球仅次于美国的第二大经济体。尽管受到全球经济危机的影响，中国的经济增长依然表现强劲，是全球经济复苏的主要引擎之一。

与经济增长相伴随的是人们生活水平的提高。中国人均国内生产总值从 1978 年的 379 元增长到 2011 年的 3 万 5083 元（5432 美元）。中国城镇居民家庭人均可支配收入由 1978 年的 343 元提高到 2011 年 2 万 1810 元（3377 美元），农村居民家庭人均纯收入由 134 元提高到 6977 元（1080 美元）。城乡居民家庭恩格尔系数分别从 1978 年的 57.5% 和 67.7% 下降到 2011 年的 36.3% 和 40.4%。与此同时，中国政府致力于消除社会不公平的努力取得了显著成就。各项社会事业全面进步，覆盖城乡的义务教育体系基本建立，公共卫生和基本医疗服务体系不断健全，文化事业和文化产业蓬勃发展，基本公共服务正在朝着均等化方向发展。在此背景下，中国在实施千年发展目标方面取得了巨大进展，已提前 7 年大部分完成甚至超额完成了消除贫困、饥饿、文盲、降低婴儿和五岁以下儿童死亡率等目标。

尽管取得了以上成就，中国仍然是世界上最大的发展中国家。2010 年中国人均 GDP 仅为世界平均水平的 48%，世界排名第 94 位（世界银行数据库，2012 年 7 月 3 日访问）。根据中国最新的贫困标准（2300 元/人/年，或 356 美元/人/年），2011 年中国仍然有 1.28 亿农村贫困人口，占中国农村人口总数的近 20%。

2.2 农业发展概况

自从 1978 年改革开放以来，中国农业实现了自 2004 年以来的粮食 8 年增，从而基本上实现了粮食自给。农业是中国国民经济的基础，尽管近三十年农业占 GDP 的比例已降至为 10% 左右，但其绝对值却由 1978 年的 417.7 亿美元增加到 2010 年的 5981.8 亿美元（资料来源：世界银行数据库，2011）。目前，中国的谷物、肉类、籽棉、花生、油菜籽、茶叶和水果产量均占世界首位，而大豆、甘蔗和其他作物产量也位居世

界前列。在过去二十年间，中国粮食产量增加了 22.46%，其中谷物基本实现自给。动物性食品的供给增加十分明显，尤其是肉类和奶类，十年间分别增加了 31.67%和 307.83%。尽管如此，由于人口的增加和消费能力的提高，自 2004 年起中国已经由农产品净出口国变为了净进口国。2010 年中国的大豆、植物油和肉类进口规模分别为 5480 万吨、687 万吨和 456 万吨，其中大豆的进口依存度高达 75%。在可预期的未来，中国的食物需求会进一步增加，对国际市场的依赖会越来越强。

表 1 中国主要农产品产量（百万吨）

年份	粮食				油料	肉类	奶类	
	#稻谷	#小麦	#玉米	豆类				
1990	446.24	189.33	98.23	96.82	-	16.13	--	--
1995	466.62	185.23	102.21	111.99	17.88	22.5	--	--
2000	462.17	187.91	99.64	106.00	20.10	29.55	60.14	9.19
2005	484.02	180.59	97.45	139.37	21.58	30.77	69.39	28.65
2009	530.82	195.10	115.12	163.97	19.30	31.54	76.49	36.78
2010	546.48	195.76	115.18	177.25	18.97	32.3	79.26	37.48
2011	571.21	201.00	117.4	192.78	19.08	33.07	79.58	38.11

资料来源：中国统计年鉴，2011；中国统计摘要，2012。

小农户家庭经营是中国发展的主要模式。目前中国有约 3 亿农民从事农业生产，而耕地规模仅为 1.2 亿公顷，平均每个劳动力经营的耕地面积仅有 0.4 公顷，每个家庭农场的规模也只有 0.6 公顷左右。土地如此稀缺的农业资源禀赋条件使得农业劳动生产率处于一个很低的水平。2010 年中国农业劳动生产率为第二产业的 16%。从社会经济结构演变的趋势看，中国农业劳动生产率低这个现状会持续很长一段时间。

科技进步是推动中国农业经济发展的最关键决定性因素。30 余年来，中国在农业科技创新和引用方面取得了很大成就，农业物质技术装备条件明显改善。2010 年农业科技进步贡献率和农作物耕种收综合机械化水平均达到 52%，分别比 2005 年提高 4 个百分点和 16 个百分点，中国农业生产方式正由千百年来人力畜力为主转入以机械作业为主的新阶段。

农业生产的成功经验佐证了中国小农经营的潜力。如果要进一步开发和利用这种潜力，需要出台合适的支持措施，组织农民利用小型机械，以及从事农产品加工、运输和合作销售其农产品。

2.3 中国农业与农村发展面临的挑战

中国已经取得了举世瞩目的经济成就，人民生活水平大幅提高，目前关注焦点转向了经济快速发展背景下的贫富差距问题，以及如何确保可持续发展，提高中国政府支持他国发展的能力。

尽管令人印象深刻的经济增长已经使中国成为世界第二大经济体，以及中国使用全世界 9%的耕地和 6%的水资源养育了全世界 21%的人口，中国依然是一个面临着诸多挑战和困难的发展中国家。这些挑战和困难主要体现在以下几个方面：

(1) 粮食安全问题依然存在。随着工业化和城镇化发展，农业用地将继续减少。考虑中国小规模经营情况（平均每个农户的土地面积仅为 0.6 公顷，合 9 亩），情况将更为严峻。这些小规模生产单位尽管常常是高效的、高产的，但从长期来看，难以达到发挥比较效益所需的经营规模。过小的经营规模使得农业经营收入偏低，导致高素质劳动力流向工商产业，农民缺乏投资于农业生产的积极性。在一些地区，农业生产的现代化水平仍然很低，新技术、新产品和新的经营理念并没有被当地农民采用。从长期来看，小规模家庭经营仍然将是中国农业经营的主要模式，劳动生产率和农业技术应用率偏低，影响的不仅是小农生计，同时也将影响农产品供给能力。

性别因素也影响着农户粮食生产与管理，进而影响食品供应数量与质量。解决粮食和营养不良问题，需要同时考虑孕妇和儿童健康、妇女参与劳动力比重和劳动迁移、生育率和人口结构等性别因素。

1997 年以来，由于城镇化、退耕还林还草政策以及自然灾害损废，中国的耕地面积减少了 820 万公顷。目前中国人均可用土地面积为 0.092 公顷，只有世界平均水平的 40%。

工业化和城镇化的快速发展使得农业发展可使用的土地资源和水资源下降。1978 年至 1997 年的 20 年间，中国粮食播种面积减少了 1.15 亿亩(约 770 万公顷)，1998-2008

年的这 11 年间则减少了 1.23 亿亩（约 820 万公顷）。1997 年以来，农业用水所占比重由 70.4% 下降到 2008 年的 62.0%，每年有 9.05 亿亩（6030 万公顷）的水浇地的用水得不到保障，合计达 300 亿立方米。可耕地减少是中国维持粮食自给的一个重大威胁。到 2020 年，中国需要生产粮食 5.45 亿吨，至少不低于现在的生产水平。

除了土地资源限制，政府的农业市场调控和应急处理能力也有待提高。近年农产品市场复杂性提高，政府的市场预警和市场调控能力面临很大挑战。特别是近年全球农产品市场价格的不稳定性已经给中国的粮食安全问题带来了不小的困扰。为了提高其预警和预测能力，中国需要加强其农业统计系统，提高数据收集和分析能力，最终增强其应对市场波动的能力。

(2) 农村贫困问题依然严峻，许多弱势农民的生计需要加以改善。由于可耕种面积有限，中国在确保粮食自给方面的压力日益严重，在全国多地尤其是偏远和资源匮乏地区，农民食物缺乏仍然较为普遍。某些地方，尤其是中西部地区的贫困家庭和弱势群体最能深刻感受到粮食匮乏的压力，同时，农村儿童营养不良问题也在一定范围内存在。

按照人均一天一美元的国际标准衡量，中国仍然有 1 亿人口处于贫困状态。根据中国 2011 年确定的年人均贫困线 2300 元，中国尚有 1.28 亿的农村贫困人口。贫困对弱势农民群体生活的影响是深远的，这不仅影响了他们的生活水平和尊严，也影响了他们对下一代的教育。

(3) 近年来，中国重大食品安全问题时有发生，涉及多种农产品。在当前农产品加工和零售业得到前所未有的扩张和发展的阶段，食品安全和质量标准成为农业部门的一个重要挑战。尽管中国于 2009 年 3 月通过了“食品安全法”，在创造更好的法制环境方面取得了进展，但中国仍需要制定很多额外措施，以保证食品是安全的、是按照质量标准生产与零售的，是没被化学、微生物或物理污染的。

(4) 可持续、集约化的农业生产面临巨大挑战。不可持续行为、过度开发与滥用自然资源、环境持续恶化，已经日益成为事关中国农业和自然资源长期发展的关键所在。

根据 2008 年一份来自中国科学院的研究报告，2005 年用于资源开发、生态退化和环境污染的成本占国内生产总值的 13.9%，同年 GDP 增长率却为 11.3%。这说明中国面临着很大的生态威胁和挑战。根据有关的预测估计，中国 37% 的国土遭受土地退化¹。国土资源部资料显示，约有 1230 万公顷——超过 10% 的耕地被污染²。环境保护部统计数据表明，七大水系和沿海近岸水域都受到轻度污染，各种湖泊（水库）均出现富营养化。单一树种的森林表现出较差的抗病虫性，90% 的草原遭受了不同程度的退化。此外，部分湿地退化和外来入侵物种对农业、林业和渔业生产资源造成了严重破坏。

面源污染也是一个非常重要的问题。目前中国是种植业中单位面积施用化肥量最大的国家之一，是世界平均水平的 3.9 倍，欧盟水平的 3.3 倍，美国水平的 4.5 倍。化肥的过量使用不仅导致土壤状况恶化，也是导致地表水恶化的重要原因。农村生活和畜禽养殖污染物排放量巨大，农业点源和面源污染已经处于临界点水平。受此影响，一些农作物野生近缘种的生存环境遭受破坏，栖息地丧失，部分珍贵和特有的农作物、林木、花卉、畜、禽、鱼等遗传资源损失严重。

中国在创造更好的农药监管环境方面已经取得了很大进展（如 2007 年开始禁止使用 5 种高毒的有机磷酸酯农药），但中国还需要作出努力，改进国家杀虫剂和农药的相关管理政策，以便和国际标准接轨。

传统农作方式或农业文化遗产需要得到保持和发扬，环境友好型种植和养殖技术（如病虫害综合治理）有待推广，农民的生态农业、畜牧业和渔业理念尚须建立，相应产品生产的标准和法规的制定、执行、监督以及相应的法律体系和监督体系建设仍待完善。

(5) 气候变化和自然灾害对农业发展和粮食安全的影响更加突出。随着全球气候变暖，中国极端天气事件发生的几率增加，每年干旱、低温冻害、洪涝等气象灾害频

¹McBeath and McBeath, *Environmental Change*, pp. 53-54, citing estimates made by the Ministry of Water Resources.

²*Ibid.*, p.58

繁发生，对农业生产造成尤为严重的影响。据估计，如果没有适当的干预措施，气候变化可能使 2030 年农业生产力下降 5-10%，并主要影响小麦、稻谷和玉米。现在，每年约有 2 亿至 6 亿亩农田遭受干旱影响，主要集中在占中国 21.7%耕地的 8 个省，而其中的山东、江苏、河南、河北和山西等五省生产了全国小麦总产量的 80%以上。

除了日益恶化的气候影响，还需要政府提高个人、组织和政策等不同层面的预警能力，以便处理对农业生产影响日益明显的大规模流行病、跨境动植物病虫害迁移等问题。在许多紧急情况下，往往是贫困和弱势群体最容易受到威胁，最缺乏资源来解决这类短期冲击影响。

2.4 中国农业与农村发展的机遇

尽管中国农业和农村人口面临诸多挑战，中国农业和农村发展同样具有很多机会和巨大潜力。

首先，得益于过去三十年高达两位数的经济增长，中国财政能力已经得到大幅提高。从国家发展战略看，中国已经由以前的“以农补工”（农产品价格低、工业产品价格高）转向“以工补农”（工业贡献绝大部分的财政收入，并用于补贴农业），进入城乡统筹发展阶段。自 2004 年起，中国政府出台了一系列针对农业生产尤其是粮食生产的政策支持措施，并且于 2006 年取消了各种农业税。在过去几年中，中央财政向农业和农村发展投入了越来越多的资源。国家财政支农支出由 2005 年的 2975 亿元增加至 2011 年的 1.0419 万亿元，年增长率超过 20%。政府对水稻和小麦实施最低收购价制度，以保证粮食的基本供给和价格水平的逐年增长：如 2009 年增长了 13-17%，2010 年增长了 3.5-10.5%。这些政策提高了农业生产经营利润，同时，也给生产者提供各类支持，包括接受新技术和采用可持续耕作方式。尽管农业补贴本身不能被视为中国农业和农村发展机会，但它确实提供了一个非常好的支持基础，有助于重塑更为灵活的中国农业，提高应对气候变化、疾病和生物安全性、市场日益波动的能力，扭转过去滥用环境和自然资源方式，将长期环境保护和可持续发展纳入主流农业生产模式之中。

其次，农业发展的外部市场环境不断完善。自 2010 年起，中国城镇化率已经超过了 50%。政府正在实施“扩大内需战略”，着力提高农民收入。随着城乡居民消费结

构加快升级，对农业和农村经济发展的拉动作用将更加明显。此外，消费者日益关注食品安全，对于不同阶层的消费者，都会增加那些通过环境友好型耕作方式生产出来的优质食品的市场需求。

再次，城镇化与农村人口转移在某种程度上将缓解当前紧张的人地关系。政府也致力于探寻提高劳动生产率的可行方法，例如发展农民专业合作社、鼓励农业生产者与超市和零售企业之间进行订单生产。这些努力将改善和增加食品安全意识和农业竞争力。

最后，中国农业科技创新能力不断增强。近年来，中国对生物技术发展投入巨资并已取得重大进展。2012 年中央 1 号文件重点关注农业科技，并计划加大农业研发投入力度，完善农业技术推广体系。可以预期，农业科技将成为农业经济增长的强劲动力，有助于解决农业可持续生产和农业产业化发展中面临的主要问题。

3. 中国农业发展框架：行动规划和核心政策目标

政府在中国农业发展过程中发挥了极其重要的作用。通过执行各种政策措施、计划及战略，中国政府为农业部门发展建立了扶持机制，提供了基础支持。

中国涉及农业相关事务的政府机构包括：农业部、国家发展和改革委员会、财政部、国土资源部、商务部、水利部、国家林业局、科技部、国家质量监督检验检疫总局、国家粮食局、环境保护部等。政府对于农业发展的重要性体现在众多支持举措中，其中，农业发展规划阐明了农业发展方向，以及中央政府与相关涉农部门的主要政策目标。

2011 年是中国第十二个五年计划的开局之年，中央政府及各部门出台的各项规划为其农业发展关切领域做了很好的诠释。这些规划还列出了需要加以重点解决的各类问题，以确保中国农业部门能够长期持续发展。

除了最新发布的各项规划文件，中国政府领导人在 2000 年签署的《联合国千年宣言》和 2008 年出台的《国家粮食安全中长期规划纲要(2008-2020 年)》也在不同侧面

反映了政府对农业发展核心目标的关注。他们很明确地表明，中国政府清楚地认识到农业和农村发展中面临的各类问题，并将投入大量资源来加以解决。

除了上述的各种计划，值得关注的其他相关配套的立法和政策文件还包括：

- 《农业法（2002年修订）》
- 《粮食法（草案）》
- 《食品安全法（2009）》
- 《农产品质量安全法（2006）》
- 《食物与营养发展纲要（2011-2020）》
- 《农业部对农业和农村节能减排建议》
- 《循环经济促进法》

考虑到目前五年计划对政府政策和支持项目的重要性，因此非常有必要将与农业部门相关的一些计划及其主要要点提列出来。表 2 摘录了十二五计划中涉及的相关政策。

表 2 中国政府相关行动规划

十二五规划 2011-2015

规划名称	规划目标
国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 粮食综合生产能力达到 5.4 亿吨以上； ➤ 加快农业科技创新和推广应用； ➤ 提高农民职业技能和创收能力，促进农民收入持续较快增长； ➤ 治理农药、化肥和农膜等面源污染，全面推进畜禽养殖污染防治，推进农村环境综合整治；控制温室气体排放。加快实用技术研发推广，提高农业、林业、水资源等重点领域和沿海、生态脆弱地区适应气候变化。 ➤ 引进保护性农业（免耕制度），以减少土壤侵蚀和污染。
全国农业和农	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 粮食播种面积稳定在 16 亿亩以上，综合生产能力达到 5.4 亿

<p>村经济发展第十二个五年规划</p>	<p>吨以上；</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 农村居民人均纯收入年均增长 7%以上，贫困人口明显减少；农村实用人才总量达到 1300 万人，农民科学文化素质进一步提高；农业科技进步贡献率超过 55%。 ➤ 新增农田有效灌溉面积 4000 万亩，农业灌溉用水有效利用系数达到 0.53；化肥、农药的利用水平明显提高，农作物秸秆综合利用率力争达到 80%以上，草原退化得到有效遏制，累计放流各类水生生物苗种 1500 亿尾。
<p>全国种植业发展第十二个五年规划</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 粮食综合生产能力稳定在 5.4 亿吨以上，水稻、小麦、玉米三大粮食作物自给率达到 100%；食用植物油自给率稳定在 40%； ➤ 提高资源利用率和土地产出率； ➤ 强化风险防范和应急管理能力建设。
<p>全国渔业发展第十二个五年规划</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 水产品总产量超过 6000 万吨，水产品质量产地抽检合格率保持在 98%以上； ➤ 渔民人均纯收入年均增长 8%以上，累计组织培训渔民 2000 万人次，渔业科技贡献率达到 58%，水产原良种覆盖率均达到 60%，水产遗传改良率达到 35%； ➤ 累计放流各类水产苗种 1500 亿尾，海域荒漠化趋势得到进一步遏制。
<p>全国畜牧业发展第十二个五年规划</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 到 2015 年，肉、蛋、奶产量分别达到 8500 万吨、2900 万吨和 5000 万吨； ➤ 先进适用技术转化应用率大幅提高，畜牧业科技进步贡献率提高到 56%以上； ➤ 草原生态持续恶化局面得到遏制，局部实现明显好转，畜禽规模化养殖场(小区)粪污无害化处理设施覆盖面达到 50% 以上。
<p>全国林业发展第十二个五年规划</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 林地保有量达到 3.09 亿公顷，新增沙化土地治理面积达到 1000 万公顷；自然湿地保护率达到 55%；城市建成区绿化覆盖率达到 39%，人均公园绿地面积达到 11.2 平方米，村屯建成区绿化

	<p>覆盖率达到 25%;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 林业自然保护区面积占国土面积比例稳定在 13%，90%以上国家重点保护野生动物和 80%以上极小种群野生植物种类得到有效保护; ➤ 主要造林树种良种使用率达到 65%。
全国水利发展第十二个五年规划	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.53，重要江河湖库水功能区主要水质达标率提高到 60%，新增水土流失综合治理面积 25 万平方公里等; ➤ 完成 70%以上的大型灌区和 50%以上的重点中型灌区骨干工程续建配套与节水改造任务，净增农田有效灌溉面积 4000 万亩，新增高效节水灌溉面积 5000 万亩。新增农村水电装机 1000 万千瓦; ➤ 全国洪涝灾害年均直接经济损失占同期 GDP 的比重降低到 0.7%以下。
国家粮食安全中长期规划	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 到 2020 年粮食综合生产能力达到 5.4 亿吨以上，稻谷、小麦保持自给，玉米保持基本自给；畜禽产品、水产品等重要品种基本自给; ➤ 粮食库存品种结构趋向合理，小麦和稻谷比重不低于 70%。 ➤ 加快发展粮食现代物流体系，提高粮食流通效率。
联合国千年宣言	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 每日收入在 1 美元以下的人口比例减半，饥饿人口比例减半; ➤ 促进两性平等和赋予妇女权利; ➤ 确保环境的可持续性。

分析以上行动规划可以发现，中国政府在农业领域的关注点相对集中，主要体现在四个方面：

一是实现粮食安全。这是中国政府长期以来关注的农业发展的首要目标。随着人民生活水平的提高，政府对粮食安全的关注点直接转向平衡两个方面，一是不断增长的消费需求，二是土地及自然资源不断减少带来的压力。

二是减少贫困，增加农民收入。减少贫困始终是中国政府最重要的任务之一，中国现在的 1.28 亿贫困人口的脱贫问题仍需要政府作出更多努力。

三是保障食品质量与安全。近年来中国政府在关注粮食供给数量的同时，越来越重视食品质量和安全问题。这种趋势会随着人们食品安全意识的进一步加强和出口市场食品安全标准日益严格而更为明显。农业生产集约化的相关风险进一步增加了对食品质量与安全问题的关注。农作物生产中化肥、农药和各种化学品的过度或不当使用以及畜牧业中兽药的不当使用，将受污染的食物带入食物链中，会对人们健康产生非常严重的后果。

四是保护农业资源与生态环境。农业资源和生态环境保护在政府政策体系中的地位越来越高，而且环境友好型的农业发展模式也越来越受到重视。为确保中国农业长期可持续发展，政府在这方面要做的工作还很多。

以上四个农业发展核心目标充分反映了中国政府在农业发展上面临的主要问题。虽然不同时期政府在农业发展方面的关切点会有所不同，但从中国政府的长期行动方向看，这四点基本上是稳定的。

4. 粮农组织的比较优势

作为联合国系统内主要负责全球粮农事务的专门机构，粮农组织以改进粮农产品的有效生产和分配，改善农村人口状况，促进世界经济发展，保证人类免于饥饿为宗旨。为实现这一宗旨，粮农组织将其主要职责确定为：搜集、整理、分析、传播世界粮农生产、贸易和技术信息；向成员国提供政策和计划咨询服务；充当中立论坛，促进国际合作；向成员国提供资金和技术援助。

2005 年以来，粮农组织于中国合作的目标可以概况成以下八点：

- 1) 信息收集和传播；
- 2) 向政策制定者、技术专家和国家机构提供政策咨询；
- 3) 对农产品和农业规范和标准的制定提供技术援助；
- 4) 充当中立论坛，为所有平等伙伴成员提供关于重要的全球性问题的对话平台；

- 5) 能力建设，包括政府部门的政策制定和执行能力，解决农民和社会组织技术问题的能力以及应对气候变化、市场风险和紧急情况的能力；
- 6) 促进技术转移和推广从而减少农村贫困人口, 增加农民收入，保障粮食安全，促进农业发展；
- 7) 保护生态环境，实现农业、畜牧业、林业、渔业、土地、水和农业遗传资源的可持续发展
- 8) 促进所有利益相关者之间合作伙伴关系的发展。

这八点也准确地反映了粮农组织所具有的比较优势。

2008年11月，粮农组织第35届大会审议并通过了《粮农组织革新图变近期行动计划（2009-2011）》。根据该行动计划，未来三年内粮农组织将更新其战略目标、核心职能等。2009年，粮农组织大会通过的《中期计划(2010-2013)》确定了粮农组织的总体目标、战略目标、组织目标和核心职能，并将这些内容写入了新修订的《战略框架（2010-2019）》中。这些目标和职能体现了十年内成员国在粮农组织的协助下期望实现的影响以及粮农组织行动的支持性环境和手段。战略目标代表的是成员国依据粮农组织的增值干预活动在长期（十年）范围内对国家、区域和全球层面产生的影响。为确保粮农组织各方面的工作均建立在绩效挂钩框架内，粮农组织制定两项职能目标帮助其在兼顾效率的同时确保技术执行工作能够产生实际影响，从而为战略目标的实现做出切实贡献。十一项战略目标和两项职能目标反映了粮农组织对粮食、农业和农村发展所面临挑战和机遇的评估。八项核心职能则体现了粮农组织 FAO 所具有的比较优势，并且将用于全球、区域和国家各个层级。

这些战略有机联系在一起，从而确保各相关部门技术支持和合作的一致性，做到互相学习和追求卓越。这八项核心职能体现了粮农组织所具有的比较优势，即粮农组织所拥有的帮助成员国应对粮食、农业和农村发展所面临挑战，把握相应机遇，实现成员国总体目标的资源和能力。

表 3 FAO 的战略目标、职能目标和核心职能

战略目标	<ul style="list-style-type: none"> A. 实现可持续集约化作物生产； B. 提高可持续畜牧业生产； C. 可持续管理及利用渔业及水产养殖资源； D. 提高食物链各环节的食品质量安全； E. 实现森林和树木的可持续管理； F. 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战； G. 创造有利市场环境，改善生计并提高农村生活水平； H. 提高粮食安全和营养水平； I. 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的危机和紧急情况； J. 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权； K. 更好更多地利用公共和私人对农业和农村发展方面的投资。
职能目标	<ul style="list-style-type: none"> X. 与成员国和利益相关者开展有效合作； Y. 实现有效高效的行政管理。
核心职能	<ul style="list-style-type: none"> a. 监测和评估中长期趋势和前景； b. 收集和提供信息、知识和统计资料； c. 制定国际文书、规范和标准； d. 政策及战略备选方案和建设； e. 提供技术支持、促进技术转让和能力建设； f. 宣传倡导和沟通； g. 跨学科型和创新； h. 伙伴关系和联盟。

除了上述粮农组织的优先战略和策略外，在《粮农组织亚太区域优先重点框架（2010-2019）》中，还提到三个重要的目标：a)减少遭受饥饿和营养不良人口的绝对数量，逐步确保世界上所有的人在任何时间都能拥有充足的富有营养的食物，并且这些食物能满足他们的膳食的需要和积极健康生活的食物喜好；b)消除贫困，推动经济

社会发展，从而增加粮食产量，推进农村发展和可持续生计；c)为了当代人和后代人的利益，可持续管理和利用土地、水、空气、气候、遗传资源等自然资源。

从国家层面看，粮农组织的核心职能和区域优先领域与战略，准确的反映出该组织所具有的能对中国农业发展产生积极影响的比较优势。这些比较优势可以帮助中国应对农业发展所面临的挑战。粮农组织所具有的比较优势主要表现为以下几点：

- 粮农组织参与了众多主题广泛的评估和前瞻性研究，这些研究被广泛地用来确定国际政策目标，并为中国技术评估和相关问题的解决提供支持。
- 粮农组织是一个卓越的粮食和农业信息收集和推广的中心。得益于出色的信息组织能力和机制，它在个人、组织和政策层级的技术能力的发展方面发挥并将继续发挥着非常重要的作用。
- 粮农组织在国际农业和相关条约制定、国家行业标准制定和农业政策建议领域具有不可替代的作用。
- 因为拥有大量专业人士和覆盖农业、食品和营养、渔业、林业和可持续发展方面的技术知识数据库，粮农组织是世界顶级的农业技术和信息数据中心。中国可以从这个数据库中挑选适合自己发展的技术。

粮农组织在中国执行的项目资料

自 1982 年在中国建立代表处以来，粮农组织在中国执行完成了 400 多个常规经费和预算外经费的项目。

这些项目涉及的领域有农业政策和战略、粮食安全和营养、渔业、林业、环境、气候变化和可持续自然资源管理、作物集约化、畜牧业发展、跨境动植物病虫害管理与预防（EMPRES）、危机预案设计、救济和重建以及南南合作。

回顾历年来的项目内容，可以发现 20 世纪 80 年代到 90 年代，FAO 粮农组织中国办公室的关注点主要集中在帮助改善农村基础设施建设和推广先进技术上。

进入 21 世纪以来，合作项目的发展见证了粮农组织在中国的工作模式从单方面提供援助向互利互助模式的转变，目前 FAO 积极参与的领域有：对政策制定、标准制定、跨境动植物病虫害管理、食品质量和可持续自然资源管理等提供技术支持。另外，随着中国的发展，在推广南南合作和促进其他发展中国家提高可持续农业发展方面，中国正在日益变成 FAO 的一个重要合作伙伴。

上述提到的粮农组织目标和职能应与中国政府的战略目标及优先领域相互关联，并清楚地反映在《国家规划框架(2012-2015)》，的制定过程中。所有确定的 CPF 优先

领域都将主要依赖于粮农组织提供的相关能力建设和技术支持。需要其他国际发展合作的优先领域则需要粮农组织发挥促进和协调作用，以便在相关领域建立广泛的合作伙伴关系。粮农组织的政策援助与咨询将为所有 CPF 优先领域提供支持。修订的粮农组织《战略框架（2010–2019）》，将结果导向的规划方法应用到规划制定与执行中，使各个国家和地区规划框架的制定成为一个更具包容性的跨政府部门的磋商过程，使各个国家和地区规划框架能够协助合作伙伴达成切实的、可检验的发展成果。

考虑到食物、农业和乡村发展的总体趋势与挑战，粮农组织这个基于结果的规划方法将有利于抓住发展机遇，和众多合作伙伴一道开展工作，发挥其比较优势。《国家规划框架（2012–2015）》是在参考和完善前一轮版本的粮农组织中国《国家中期优先重点框架（2009–2013）》的基础上制定的。

通过共同发展使。《国家规划框架 2012–2015》更加贴近粮农组织核心职能和比较优势的重点领域，以结果为导向的模式将为合作双方提供机会，对正在进行的各类项目进行监测评价，必要时进行适当调整，以便提高支持服务的效率和效果。

作为确保高效和战略框架成功实施的一个补充，在粮农组织《中期计划(2010—2013)》中通过了七个重点影响领域。这些重点影响领域是粮农组织吸引捐赠者和合作伙伴的交流工具。他们就像一面旗帜，直观的展示了战略框架中工作的主要关切。重点影响领域强调了粮农组织及成员国所认定的优先领域，而这些领域往往需要额外资源的帮助，以加强能力建设和制定正确的政策。

重点影响领域的时间期限为 4 年，其时长和中期计划保持一致，但重点影响领域包含有应对挑战修改时长的灵活性。在粮农组织《中期计划(2010—2013)》中的七个重点影响领域简要列出如下：

- 全球粮食危机；
- 生产、健康和环境的跨界威胁；
- 可持续森林管理；
- 负责任渔业行为守则；
- 水和土地资源的稀缺性；
- 信息和统计能力发展；
- 将全球标准的制定和执行融入到国家政策和立法中。

5. 联合国对中国的发展援助框架

联合国对华发展援助框架中涉及的五年期限和联合国千年发展目标时间中的最后五年（2011—2015）在时间上保持一致。作为联合国对华援助的指导文件，《联合国对华发展援助框架》旨在协调联合国机构在未来五年与中国的发展合作，该文件简要地阐述了在第十二个五年计划期间，联合国系统和中国政府合作的发展目标和战略。它提供了一个未来五年联合国对华援助的共同战略框架。在这期间，联合国将在其具有明显比较优势的领域为中国自身发展面临的挑战提供支持，提高中国对于实现“千年发展目标”所做的贡献。在联合国国家工作组和成员国相关合作伙伴之间展开前所未有的对话之后，联合国发展援助框架的结果和产出已经形成和达成一致。

通过建立如此坚实的基础工作，联合国援助发展框架为未来五年的成功提供了一个宏伟基准。三个重点领域，也即联合国援助框架结果，已经明确并得到各方同意。

《联合国对华发展援助框架》中的三个重点领域如下：

- 政府和其他的利益相关者确保环境的可持续发展，应对气候变化，促进绿色、低碳经济发展；
- 最穷和最弱势群体能够越来越多地公平参与并能从中国社会和经济的不断发展中受益；
- 中国应加强参与国际社会活动，以便带来更广泛的互惠互利。

为应对上述的中国国家发展面临的挑战，联合国未来五年的工作将充分考虑中国国情以及联合国的3个跨部门方法：性别公平、民间团体和社会伙伴的作用、以及以人为本，以权力为基础的方法。

粮农组织在确定对华援助的重点领域上，有很多因素应该考虑，如：中国政府的关注重点和行动计划、发展的挑战；粮农组织的战略目标和比较优势；《联合国对华发展援助框架》；粮农组织《中期计划(2010-2013)》中粮农组织确定的7个重点领域。

在《联合国对华发展援助框架》中，粮农组织的主要作用体现在以下几个方面：

- 粮农组织将向国土资源部以及其他的重要合作伙伴提供政策咨询，以加强关于自然资源管理（国有土地资源，水资源和林业）的能力建设，保障社会经济的可持续发展；
- 粮农组织将提供应急规划上的专业知识；
- 粮农组织将与农业部合作，提高穷人和弱势群体，尤其是妇女和儿童饮食中的微量营养元素摄取量和当地提供的食物量；
- 粮农组织将和其他联合国相关机构一道，帮助政府提高对现有关粮食和农业的国际公约和协定（如食品法典）的执行能力；
- 粮农组织将协助政府提高面对跨境/地区传染病的解决能力；
- 粮农组织将通过促进三方伙伴关系，帮助其他发展中国家分享中国在促进农业发展和实现粮食安全方面的经验交流。

6. 粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》的重点领域

在制定和规划粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》重点领域的过程中，广泛听取了各利益相关方和专家学者的建设性意见。同时，粮农组织总部和曼谷区域办公室的专家也提出了建议。根据这些意见对粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》草稿进行了修订，再提交中国各部委征求意见。2012年6月6日，农业部国际合作司和联合国粮农组织驻中国、朝鲜和蒙古代表处在北京兆龙饭店组织召开了粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》研讨会。30多名中国政府部委的官员和研究机构的代表参加了会议，会议代表主要来自农业部、水利部、国家林业局、国家粮食局、国家统计局、国务院扶贫办、农业部对外经济合作中心、农业部贸易促进中心、农业部国际交流服务中心、中国农业科学院等机构。与会代表就粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》重点领域提出了很多建设性意见。

结合上述形势分析和粮农组织确定的影响重点领域、战略目标和核心职能，并参考《联合国对华援助框架（2011-2015）》、中国政府各项规划，中国与粮农组织未来合作的重点领域界定为以下五个方面：

- 改善粮食安全与营养
- 改善农村贫困人口生计
- 加强农产品质量安全管理能力
- 促进可持续农业生态发展和农业文化遗产保护与利用
- 加强对疫病、自然灾害和气候变化的预防及应对能力

《国家规划框架（2012-2015）》中的 5 个重点领域具体内容如下：

重点领域 1：改善粮食安全与营养

中国在提高粮食生产能力和确保粮食安全方面取得的巨大进步彰显了了生产者和政府对这一重点领域的高度重视及所做的努力。目前中国粮食安全状况相对稳定，总体粮食供给能满足民众的基本消费需求，但中国粮食产量逐年增长的取得是以不可持续的高投入为代价的。现有投入水平已经接近饱和，在许多地区，进一步增加投入去提高产量是不经济的。不可持续的生产水平已经给自然资源的利用带来了巨大压力。

尽管和上一代人相比，中国经济和社会已经出现巨大转型，但食物安全与充分营养并未普及到社会的各个领域和部门的人群。尽管近年来中国经济快速发展，粮食安全所面临的不确定性依然很大，家庭层面的粮食不安全现象依然普遍存在，饥饿和营养不良问题在中国的中西部，特别是贫困山区仍没有完全解决。

粮食生产能力总体提高与粮食不安全、部分贫困农村地区营养不良持续存在并存。这意味着，获得食物机会与增加粮食供应同等重要。粮食安全并非仅是关乎粮食供应，更重要的是怎样让人们特别是弱势群体获取健康生活所必须的食物来源。

当中国需要提供更多的食物来满足其不断增长的人口的时候，还必须解决可用土地持续减少、作物单产增长趋缓、气候变化压力（干旱、洪涝和病虫害频发）加大、生态资源侵蚀、社会弱势群体等问题。另外，随着城镇化和收入增长，对农产品品种、质量和安全的需求还会有所增加。

提供充足的、质量合格的食物，取决于更为高效和灵活的农业生产体系，以及使之在有利的政策和体制框架内采用更为有效地利用自然资源的耕作行为。可持续生计、粮食安全和价值链都应强调生产率可持续增长与多样化。

此外，高素质劳动力转向第二、三产业，农民投资农业的积极性下降，加上农户耕作面积与农业经营收入有限，将加剧农产品自给自足的压力。

对于家庭层面的粮食安全问题的解决途径还在于增强贫困家庭的生产能力，确保脆弱人群特别是妇女和儿童摄取营养食物的途径，提高他们在饮食多样性方面的知识、态度和行为。因此，对于政策完善、政策执行、以及贫穷和边缘化群体粮食获取途径等方面提供技术援助，有助于减少食物不安全和营养不良。粮农组织可以在技术层面为中国农村家庭、农民团体和合作组织提供技术援助，协助他们生产出更多的谷物和动物性食品。中国政府在更为细致的粮食安全和营养干预方面的工作经验还有待加强，粮农组织可以在未来五年中协助中国政府相关部门提高其工作能力。

南南合作也被视为中国向贫困国家传播其农业生产知识和经验的一个很好的手段。这些项目应该得到推进，以便合作伙伴国和中国技术专家从交流中受益。

- 结果 1.1 在畜牧业、种植业、园艺业、捕捞业和水产养殖业建立多样化的农业生产体系；
- 结果 1.2 在畜牧业、种植业、园艺业和水产业中支持性别平等和环境友好的农业生产技术的转移和应用得到加强；
- 结果 1.3: 农村地区妇女、儿童、老年人和残疾人等弱势群体的粮食和营养安全保障网得到改善；
- 结果 1.4: 加强对粮食安全管理的能力；
- 结果 1.5: 加强粮食安全领域的南南合作。

重点领域 2: 改善农村贫困人口生计

减少农村贫困一直是中国政府不懈努力的目标。经过 30 年的发展，中国农村的贫困状况有了巨大改善，农村绝对贫困人口从 1978 年的 2.5 亿减少到了 2007 年（中国

国家农村贫困标准)的 1497 万。即使按照联合国千年发展目标采用的每人每天 1 美元的国际贫困标准,中国生活在贫困线以下的农村人口比例由 1990 年的 46%下降到 2005 年的 10.4%,已经提前完成了千年发展目标的减贫任务。但是,中国农村的贫困规模依然庞大。按照中国政府 2011 年新确定的贫困标准(人均年收入 2300 元),2011 年中国农村贫困人口高达 1.28 亿人。

中国政府已经认识到改善农村贫困人口生计的关键所在,是增加贫困家庭的自我发展能力。为了在政策和制度层面成功推进项目的制定与执行,需要合作者以及各部委之间形成“整体思维”。同时,也需要协调一致,努力收集、整理和分析相关数据,识别农村最为弱勢的群体,采取一些有助于这些群体实现自我发展的措施。社会性别意识、环境可持续生产行为,应该渗透到所有项目制订工作中。政策制定者还需要在政策框架内充分考虑地区和文化差异因素。需要高度重视各种生产周期的经济趋势,以确保针对农村弱勢群体的经济建议与其特定状况是一致的、明确的、相关的。应向贫困阶层提供充足的资源,协助他们建立发展自助合作组织从而使他们在经济上得到发展。

脆弱性检验同样需要考虑那些已经进入边际收益递减阶段的集约化生产者群体,为其采取更为环保的、经济可持续的生产模式提供支持,促进其实现中、长期持续发展。

因此,增强自我发展能力将覆盖非常广泛的主题,可以预期,这将是非常复杂的。同样可以预见的是,高质量信息将传达给政策研究和制定者,针对不同层次生产者的政策规划将得到制定与执行,包括农民合作社、经济合作组织和新兴经济弱勢群体。

鉴于粮农组织的比较优势体现在其信息收集和分析,以及运用其资源能力来帮助制定政策和研究项目计划方面,粮农组织将为中国政府快速跟踪农村扶贫工作提供有益的能力支持。粮农组织也将在生产者层面发挥作用,帮助发展针对弱勢群体的经济援助团体与论坛,从而确保研究和政策行动能达到他们的预期目标。

- 结果 2.1:加强政府实现农村减贫目标的政策、战略和能力;
- 结果 2.2:提高贫困家庭的自我发展能力。

重点领域 3: 加强农产品质量安全管理能力

随着中国实现了粮食在数量上的自给自足，以及农产品从卖方市场转向买方市场的转变，农产品质量安全问题日益受到重视。肥料、农药、兽药、饲料、饲料添加剂、动植物激素等的广泛推广和应用，在促进农产品产量大幅度增长的同时，也带来了农产品质量安全的隐患。近年来，由于工业废水、废气、固体废弃物，以及城市生活垃圾对农业生产环境的污染，农药残留、兽药残留和其他有毒有害物质超标导致的农产品污染和中毒事件时有发生。

农产品质量与安全问题已经成为中国社会高度关注的问题。

导致中国农产品质量与安全问题不断出现的根源是多方面的，大致包括农产品和渔产品及其加工产品质量标准体系不健全、不科学，食品监管制度不健全，执法不力，消费者保护措施缺失，基础设施贫乏，接受过培训的人力资源不足等等。

粮农组织可以在中国的食品安全政策和行动计划制定、农产品质量管理制度建设、政策援助、基于风险的检验和认证制度发展、管理能力建设、人力资源培训、食品安全应急响应制度开发、信息交流/教育以及沟通和具体的生产技术援助方面发挥积极作用。粮农组织已经在践行整体统筹的方法用以改善可持续生产方式，重点关注防止农业投入品的不负责任的使用与浪费，提高生产者运用可持续方式生产高质农产品重要性的认识，以及提供相关培训。

农民田间学校使粮农组织在病虫害综合治理和减少农药风险方面给农民提供了一个强大的培训平台。预计其他可持续生产系统将投入使用，食品质量也将通过粮农组织“节约-增长”概念的推出得以提高，这一概念的核心要素是保护性农业和病虫害综合治理，从而减少因使用和浪费农业投入而造成的污染和农产品不安全问题。

- 结果 3.1: 加强发展和顺应农产品安全和质量规范、标准和制度的能力
- 结果 3.2: 从食品链的各个方面提高食品质量和安全水平

重点领域 4: 促进可持续农业生态发展和农业文化遗产保护与利用

中国农业资源人均占有量相对不足，同时后备资源基础薄弱，保护农业资源是中国农业和社会可持续发展的基础。近年来，中国政府实施了若干保护性工程，包括退耕还林、草原湿地和天然林保护、湿地保护、自然保护与开发、造林固沙、草原管理与污染控制等。这些努力取得了显著的效果。然而，问题依然十分严峻。耕地退化、水土流失、草原退化、水资源短缺与污染相当严重，生物多样性面临严峻的威胁。随着中国工业化和城镇化的进一步推进，这些问题解决的难度会逐渐加大。

实现农业的可持续发展对提高农业资源利用率，改善粮食安全，促进农村发展，改善农民生计和保护生物多样性至关重要。但是目前中国采用的农业技术大多是以增加粮食、畜产品、水产品及其他经济作物的产量为导向的。为了发展均衡的生态可持续生产模式，政策制定者、研究人员、生产者和支持提供者必须调整农业生产方式，帮助农民接受和采用可持续农业技术，如粮农组织倡导的“节约-增长”措施。

同时，中国政府相关部门、社会组织和农民在实现农业可持续发展、保护生物多样性和农业文化遗产方面的能力还相对薄弱。环境结构和管理工具要求落实到位，从而保护生态系统和生物多样性已经十分脆弱的地区。在某些地区，如果要保护那些面临风险的环境和生态系统，就必须对现有的一些农作方法进行调整。因此，需要制定相应的行动指南，促成农业和环境部门的有效合作，从而在农业生产压力和环境关注两者之间达成平衡。

中国所具有的丰富多样的农业文化遗产保护做法，可以更好地应用到可持续多功能农业系统中。这些农业文化遗产的丰富经验和专有技术是几代人在不同的农业环境下总结出来的。将这些做法的精髓融入到主流的农业可持续发展项目中，将使它们在农村社区更具适应性和相关性以及更加高效。

这些资源与技术是粮农组织所具有的核心职能，粮农组织在这些领域所具有的比较优势将在技术推广和政策制定、可持续集约化农业生产推广以及相关的农业保护等能力建设方面发挥积极作用。

- **结果 4.1：加强可持续农业生态发展的规划、技术和实践**
- **结果 4.2：加强农业生物多样性、生态和动植物遗传资源管理和保护能力**

● 结果 4.3: 加强农业遗产保护与利用和多功能农业发展的能力

重点领域 5: 加强对疫病、自然灾害和气候变化的预防及应对能力

近年来，全球气候变暖对中国灾害风险分布和发生规律产生全方位、多层次的影响。中国也是动植物病虫害频发的国家，种类繁多的动植物病虫害从来没有从广袤的中国土地上消失过。随着农业生产的集约化、区域化和农产品贸易的自由化，跨界动植物病虫害凸显，由于其波及范围广，传播迅速，不仅对粮食安全、可持续农业和贸易形成巨大威胁，而且还可能对公众身体健康与生命安全造成危害。

中国脆弱的生态系统要求高度脆弱的城市和农村都采取措施，提高其适应当前气候变化和未来影响的能力。气候变化事件危及生计和就业，特别是在干旱的农村地区和沿海地区。考虑到中国妇女负责着 60-90%的农业生产，气候变化对这些农村妇女的影响和她们作为变革者的潜在作用需要得到重视。越来越多的证据表明，中国的灾害风险正在增加，并威胁到发展的成果。中国 70%的城市和 50%的人口处于易受灾地区。每年约有 2 亿人口遭受这些灾难的影响，其中绝大部分是社会最贫穷和最弱势群体人口。

气候变化对自然灾害发生频率与危害程度的影响日益加重，尤其是在生态环境本已很脆弱的地区。加之病虫害威胁，自然灾害已经明显地损害了农业生产能力。当前，生产者对气候变化的现实与潜在影响以及应对策略尚缺乏足够的信息和意识。过去数年间，中国灾后管理首要关注的是受灾后的快速反应，而不是灾害预防、风险管理与减少灾害。

必须采取重大措施来改善中国的灾害预防能力和反应模式，从而应对不断增加的灾害发生频率和可能性。需要积极主动地解决公众气候变化信息与意识缺乏问题，同时，规划框架和信息宣传活动需要充分考虑跨领域的主题，包括脆弱性评估、性别敏感和文化习俗。高质量信息传播在提高公众气候变化意识和增强灾害预防规划重要性方面至关重要。

粮农组织可以利用其比较优势协助制定病虫害防治计划和促进旨在消减和控制病虫害的跨部门合作。粮农组织将帮助提高各级政府对气候变化的影响进行脆弱性评估并制定涉及农业发展的适应策略的能力。粮农组织还将利用其在宣传方面的比较优势帮助商业部门、民间团体和个人提高其环境意识，使他们认识到中国容易受到气候变化的影响，确保采取适当的行为和政策，必要时引导人们改变他们的日常生活习惯。粮农组织也可以与中国合作伙伴一起帮助中国提高应急反应和管理能力，加强大众教育，提高人们减少灾害风险技术与策略方面的意识。

- **结果 5.1：减少动植物病虫害对农业和林业威胁的能力增强**
- **结果 5.2：提高农业部门适应气候变化的能力**
- **结果 5.3：提高减缓气候变化的能力**

7. 粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》执行安排

7.1 所需资源

执行整个粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》所需的整体资金情况详见 CPF 结果矩阵（附件 4 和附件 5）。附件 4 脚注对附件 4 与附件 5 内预算数字的差异做了解释。对于中国作为预算持有者的现行项目，其所需资源是依据已批准的预算承诺而估算的。对于中国不作为预算持有者的区域性和全球项目，其预算是根据在中国的活动份额进行估计，目前很难估计这些活动所需的资源。对于拟议中的项目，预算主要依据当前可获取的临时文件以及政府和援助方之间正在进行的磋商进行估计。基于目前的信息，预计《国家规划框架（2012-2015）》各项活动的总支出为 106,385,291 美元，其中，11,807,018 美元已经按照承诺用于现行的项目上。因此，尚存在 94,578,273 美元的资金缺口，预计 FAO 将筹资 19,309,673 美元，政府将筹资 75,268,600 美元。

7.2 资源筹措战略

粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》能够成功实施的关键是拥有高效和功能强大的运行手段，确保不同的优先领域都得到相应的关注和资源。这个实施平台需要有足够的资源，需要 CPF 各合作伙伴紧密合作，确保无缝化实施项目中的活动。

粮农组织将继续与中国政府紧密合作，通过参与式和多部门合作的方法联合各部委和各部门参与到《国家规划框架（2012-2015）》执行的规划、指导和监督工作中。其他联合国机构、国际发展伙伴、民间社会机构、研究和学术机构、媒体、立法机构和其他利益相关者也将对 CPF 的成功执行起到支持作用。

粮农组织的不同发展与合作项目也将继续对农业部门和农村社区提供持续的必要支持。

第一，中国将充分利用粮农组织在农业发展方面的技术优势，积极申请并利用粮农组织技术合作项目解决中国农业发展面临的各种问题。中国与粮农组织三十余年的合作显示，粮农组织的技术合作项目在推动中国部分地区的农业发展技术难题、提高粮食安全水平、改善农民生计、保护生态环境等方面发挥着不可替代的作用。在未来的合作中，技术合作项目依然是重要的合作模式。

第二，在粮农组织的协助下，中国政府将全力配合联合国其他机构在自己权限范围内支持中国农村与农业发展，并加强应对全球出现的新问题如气候变化的能力。与此同时，中国政府会和其他国家在其关注的领域进行国际合作，并在粮农组织的协助下支持中国农业与农村发展。

第三，中国政府会鼓励经济发展较快，财政能力强的地方政府，根据本地区农业与农村发展需要采取单边信托基金项目方式与粮农组织开展合作，充分发挥粮农组织的专家团队、技术与信息集散中心优势。中国各级地方政府在实施各项涉农公共项目时都可能遇到技术和管理上的难题，而粮农组织在涉农项目设计和实施上有着丰富的经验；粮农组织的各类专业人才可以为项目提供优秀的智力支持；粮农组织还具有整合世界各国知识的能力，可以在项目设计和实施中吸收其它国家的经验教训。随着中国经济实力的持续增强，类似的单边信托基金项目会逐步成为中国与粮农组织合作的重要模式。

第四，为了拓宽融资渠道，必须鼓励建立广泛的公共-公共伙伴关系和公-私伙伴关系，参与到粮农组织与中国政府的合作项目之中。民间团体和非政府组织在农村发展中发挥着重要的作用，他们在中国进行的旨在促进农村发展、改善农民生活和保护生态环境的工作与粮农组织的宗旨相契合，他们的参与有利于提高项目的参与性和扩

散能力。私营部门具有强大的市场开拓能力和调配市场资源的能力，他们的参与可以提高项目的融资能力，并增强项目的可持续性。

过去三十年间，粮农组织通过国际金融机构（主要为世界银行、国际农发基金和全球环境基金）与中国政府合作，增加了农业和农村发展领域的国内外投资规模及效率。粮农组织在投资分析和管理方面的技术专长将可帮助中国在不同的投资项目之间创造协同合作，加强国家能力建设，并可设计出旨在给农民生活带来最大环境、社会和经济效益的具体投资方案与项目。从这方面看，粮农组织对投资的上游和下游工作贡献巨大。上游工作服务于国家农业和农村发展的投资战略，它提供标准和依据来确定农业和农村发展投资的主要参数和优先领域，并通过能够获得最大投资回报的领域来促进农业和农村发展投资。下游的工作则涉及到具体的投资计划或者项目。粮农组织主要通过其投资中心与国际金融机构一起设计方案和项目，确保与国家农业和农村发展的优先投资领域保持一致，做到技术合理，经济可行，环境可持续。

7.3 执行机制

为了推进中国与粮农组织的合作，中国政府相关部门应该与粮农组织组建一个执行委员会，包括粮农组织在内的联合国相关组织代表，农业部、国家林业局、国家粮食局和水利部等中国政府的代表人员，此外还应包括农业技术研发机构、民间团体和非政府组织代表、以及涉农企业的代表。

粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》的执行-产出/活动-都需要技术援助和资金，因此，应与政府和包括联合国机构在内的各发展伙伴加强合作，形成共识。这需要粮农组织国家代表处的积极支持。接下来的主要挑战将是调动资源。粮农组织国家代表处在这些方面同样需要粮农组织各区域办事处和总部的大力支持。

协调与执行机制是建立在粮农组织与中国政府共同拥有 CPF 这一基础上的。由政府 and 粮农组织代表共同担任主席的《国家规划框架（2012-2015）》执行委员会对 CPF 实施监督。委员会工作包括但不限于：i) 召开会议，制定措施，促进 CPF 的顺利实施，同时对工作计划和执行情况进行检查；ii) 根据需要承担监测评价，包括中期审查；iii)

作为领导者角色来进行资源筹措。粮农组织国家代表处对《国家规划框架(2012-2015)》执行情况负总体责任。

《国家规划框架(2012-2015)》执行委员会每半年举行一次定期会议，临时会议则可根据联合主席的要求随时举行。执行委员会会议需要相应的各部委和国家机构代表参与，《国家规划框架(2012-2015)》结果矩阵活动涉及到的其他参与者，包括其他发展合作伙伴和直接利益相关者，可以以被咨询方的名义邀请参加会议。

为确保《国家规划框架(2012-2015)》良好运行，执行委员会可设立专职委员会或(和)实施团队，负责具体任务，包括实质性的产出和活动。需要明确《国家规划框架(2012-2015)》优先结果和产出、相应指标、基期值和目标、核实方法、风险和假设条件，以及合作伙伴的作用。结果矩阵见附件 2。每个优先领域也列出了所需要的特定资源。

8. 监测与评价

《国家规划框架(2012-2015)》的监测和评价将从两个层次着手。

第一个层次是项目内(或活动、产出)，旨在确保每个项目的目的和目标都能对《国家规划框架(2012-2015)》产出有明显、直接的贡献。监测和评价的首要指标是项目的基期数据与指标，这些项目和活动有他们各自的执行计划和监测评价时间表。

第二个层次类似于报告项目逻辑框架的进展报告，主要基于对《国家规划框架(2012-2015)》每半年、全年的产出和指标进行监测的结果。年中报告较为简单，年度报告则需要对所取得的成果进行评述。这些将由粮农组织国家办事处准备，并在《国家规划框架(2012-2015)》执行委员会会议中得到讨论。年度进展报告将发送联合国国家团队和联合国驻地协调员，与其一起分享。

2014 年 6 月，粮农组织亚洲太平洋区域办事处将进行一次国家规划框架中期审查，旨在检查 CPF 是否正常运作或者需要根据环境变化而做重大调整。

《国家规划框架(2012-2015)》的最后审查将在准备下一个国家规划框架计划时举行。这次审查可以设计为外部评价：i) 评估粮农组织援华的相关性、效率、效益、影响和可持续性；ii) 评估粮农组织在国家规划框架运行周期中所做贡献的可信性、公

正性、透明性和效能；iii)总结 CPF 执行过程中的经验教训，以便运用到下一个国家规划框架 的制定过程中。

《国家规划框架（2012-2015）》过程的监测和评价机制的主要工具是国家规划框架结果矩阵（附录 2），包括绩效指标（目标与基期值）、国家规划框架结果和产出形成过程中的具体假设条件和风险及其相应指标、实际效果核实手段等。为了有效地使用这个矩阵，需要具备收集、分析和报告这些绩效指标的能力。当关键参数或假设发生变化时（如国家优先领域和假设条件），监测也需要做相应的调整。

在中国政府方面，农业部将牵头执行监测评价。由各部门代表组成的国家规划框架执行委员将进一步明确监测评价机制的具体形式。委员会同意在下轮国家规划框架周期结束前，就国家规划框架实施所取得的进展、中期审查和终期评估举行定期联合会议，如需额外召开会议，委员会将同意启动调整程序，确保最大程度地根据情况改变而进行灵活调整，以及进行充分的相互问责。

短期实施计划

本轮国家规划框架 CPF 的有效期为 2012-2015 年。在得到粮农组织、国家 CPF 执行委员会和中国政府的认可和批准后可以实施，短期实施计划见附录 5。

在短期（2012-2013 年）内，粮农组织和中国政府将重点关注优先活动或优先项目，明确资金缺口和调动各类资源。短期内的优先项目和活动包括：i) 已资助和列入预算的并已经反映在国家规划框架结果中的活动，同时所需资源已经体现在现有承诺或拟定项目与计划的资源承诺上；ii) 仍在拟定中的新项目（资源还没有得到完全承诺）或过去项目的调整，这类项目预计短期内将得到执行，预期可以获得额外的资助。

一旦《国家规划框架（2012-2015）》执行委员会赞同立即执行这些活动，那么筹集该项目资金将是首要工作。粮农组织将考虑资助那些被列为重中之重的项目。此外，粮农组织将和政府一起，寻求捐助者和其他资金来源为优先方案和重点领域提供资助。在可能和适当的情况下，粮农组织将与其他联合国机构开展联合行动。2014-2015 两年期计划预计在 2013 年 10 月开始。

短期执行期间就将开始与国家利益相关者进行合作和建立合作伙伴关系，包括建立工作网络、围绕每个支柱—重要产出和资源筹集建立论坛和委员会；鼓励利益相关者，民间社会组织、农业协会和私营部门尤其应当积极地参与到这项进程中。因此，沟通、工作网络、监评体系和报告机制必须在短期执行末期准备就绪。尽管新活动可能是对全球、国家和地方新变化的响应，是年度审查周期的一部分，但主要活动的执行将持续到第二个两年期。

参考文献

- [1] 中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- [2] 全国农业和农村经济发展第十二个五年规划
- [3] 全国种植业发展第十二个五年规划（2011 - 2015）
- [4] 全国畜牧业发展第十二个五年规划
- [5] 全国渔业发展第十二个五年规划
- [6] 全国林业发展第十二个五年规划
- [7] 全国水利发展第十二个五年规划
- [8] 国家粮食安全中长期规划纲要（2008-2020 年）
- [9] FAO 中期规划 2012-2013 年
- [10] FAO 战略框架 2010-2019 年
- [11] FAO 近期行动规划
- [12] 联合国援助发展框架 2011-2015
- [13] 中国实施千年发展目标进展情况报告 2010 年
- [14] 中国统计年鉴 2011
- [15] 中国统计摘要 2012
- [16] 中国农村扶贫开发纲要（2011-2020 年）
- [17] 国家中长期动物疫病防治规划（2012-2020）

附件 1 粮农组织在中国执行中的计划/项目（截至 2012 年 12 月）

编号	项目名称	批准日期	起始日期	终止日期	总预算(美元)
TCP/CPR/3301	广西省乐业县小农户猕猴桃根腐病预防和管理行动研究和培训	2010-07	2010-07	2012-11	425,000
TCP/CPR/3302	技术合作支持项目（种子基金）	2010-09	2010-09	2013-04	110,720
TCP/CPR/3303	支持南南合作活动-国际农业培训中心能力建设	2011-03	2011-09	2013-08	414,000
TCP/CPR/3304	加强中国农业市场监控和农业展望能力	2011-06	2011-09	2013-09	492,000
TCP/CPR/3401	改善河北省巨鹿县金银花生产和收获后加工	2012-05	2012-05	2014-05	400,000
TCP/CPR/3402	技术合作支持项目（种子基金）	2012-06	2012-06	2013-12	104,818
GCP /CPR/038/EC	支持中国集体林权改革的政策、法律和制度建设并促进知识交流	2008-11	2009-03	2012-02	2,741,594
GCP /CPR/044/GFF	中国洞庭湖保护区的保护生物多样性的和可持续利用	2010-12	2011-03	2012-08	50,000
GCP /CPR/046/GFF	中国江口生物多样性恢复和保护区网络示范	2010-04	2010-05	2012-05	120,000
GCP /CPR/053/GFF	江西省省级湿地保护体系试点	2012-07	2012-07	2013-05	133,018
GCP /CPR/054/GFF	黄山市生物多样性保护和可持续利用	2011-11-	2011-11	2013-05	120,000
UTF /CPR/050/CPR	减少农业中塑料适用对环境的影响	2011-02	2011-03	2012-04	99,472
UNJP/CPR/041/SPA	提高中国最为脆弱的妇女和儿童营养和食品安全	2009-11	2009-12	2012-12	1,040,896
TFD-09/CPR/001	贵州兴义种猪养殖项目	2011-01	2011-03	2012-03	10,000
TFD-09/CPR/002	贵州黄平无公害蔬菜种植项目	2011-01	2011-03	2012-03	10,000
TFD-09/CPR/003	贵州水城小学菜园项目	2011-01	2011-03	2012-03	10,000
TFD-09/CPR/004	贵州独山马铃薯种植项目	2011-01	2011-03	2012-03	10,000
TFD-09/CPR/005	贵州贵定鱼腥草栽培项目	2011-02	2011-04	2012-03	10,000
TFD-10/CPR/001	山东肥城学校菜园项目	2012-09	2012-03	2013-03	10,000
TFD-10/CPR/002	江西南康学校菜园项目	2012-09	2012-03	2012-12	10,000
TFD-10/CPR/003	江西鄱阳学校菜园项目	2012-09	2012-03	2013-03	10,000
TFD-10/CPR/004	内蒙古清水河学校菜园项目	2012-09	2012-03	2012-12	10,000
TFD-10/CPR/005	内蒙古土默特左旗学校菜园项目	2012-09	2012-03	2012-12	10,000
OSRO/RAS/604/USA	紧急技术援助加强中国高致病性禽流感紧急应对	2006-07	2012-10	2013-09	1,118,090
OSRO/INT/001/USA	新兴流行性威胁项目：流感病毒监测和分析	2011-10	2012-10	2013-09	400,000
				合计	11,807,018 ³

³中国-联合国粮农组织南南合作项目的 3000 万美元花在中国的部分和区域与全球项目中分摊在中国活动的资金没有包括在上述总预算之中。

附件 2 粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》结果矩阵

结果/产出	指标/基线/目标	核查手段	风险和假设	中国国家合作伙伴
重点领域 1: 改善粮食安全与营养				
结果 1.1 在畜牧业、种植业、园艺业、捕捞业和水产养殖业建立多样化的农业生产体系				
结果 1-1-1: 重视在整体政策制定和改善农业发展规划框架方面提供多样化的机会	指标: 关注多样化技术的政策措 施、战略和项目的数目 基线: 3 个部门的政策（畜牧业、种 植业和园艺业） 目标: 5 个部门的政策（畜牧业、种 植业、园艺业、渔业、林业）	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 政策制定和应用方面的限制和随意 性 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 在政策制定中与多元化技术相关的一切都 能够得到适当的重视	农业部
结果 1-1-2: 加强对研发部门和培训机构的多样化技术的关注	指标: 研究和培训机构中多样化项目 的数量 基线: 5 目标: 11	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 信息混杂阻碍对新事物的有效理解 假设: 所有利益相关者之间积极合作; 研发部门和培训机构重点领域的灵活度; 必要的财力和人力支持	农业部
结果 1-1-3: 提高推广服务的资源能力, 确保多元化技术被更好的采用	指标: 推广服务实施效果评估和资源 能力研究的数目 基线: 0 目标: 6	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 技术转移和信息传递的瓶颈 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 充分的推广服务平台	农业部
结果 1-1-4: 证明多样化农业生产方法效益的农民和农业社区试点数量得到增加	指标: 多元化技术试点数量 基线: 8	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 农民参与不够、理解较差 假设: 所有利益相关者之间的积极合作;	农业部

	目标 16		接受试点计划和田间试验作为技术转移的方法	
结果 1.2 在畜牧业、种植业、园艺业和水产业中支持性别平等和环境友好的农业生产技术的转移和应用得到加强				
结果 1.2.1: 在良好农业规范(GAP)推广服务中,性别敏感和环境可持续实践的意识、融合和主流化得到加强	指标: 在 GAP 中关注性别敏感和环境可持续性实践的特定推广服务培训和意识倡导活动数量 基线: 3 目标: 8	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 缺乏制度意识 假设: 所有利益相关者之间的积极合作;政策和制度支持	农业部
结果 1.2.2: 研究机构和推广服务机构之间的联系得到加强,以改善环境可持续的良好农业规范(GAP)实践中的信息交流	指标: 关注于环境可持续发展的良好农业规范(GAP)实践的研究-推广合作关系数量 基线: 30 目标: 60	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 信息失灵 假设: 所有利益相关者之间的积极合作;接受研发-推广合作的重要性	农业部
结果 1.2.3: 推广服务的培训手册以及技术与方法的关联性和可传递性得到加强	指标: 评估推广服务宣传材料和技术回顾和研讨会的数量 基线: 16 目标: 40	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 不适合的或者缺乏重点的培训材料 假设: 所有利益相关者之间的积极合作;灵活的推广服务传递模式和平台	农业部
结果 1.2.4: 加强关注和支持以下各领域的引导和支持推广的试点项目: - 农业和水产业中的良好农业规范(GAP)	指标: 在各自领域推广试点项目的数量 农业中的良好农业规范(GAP) 基准: 6	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 与农业社区的接触和示范试验不够 假设: 所有利益相关者之间的积极合作;必要的财力、人力和项目支持	农业部

<ul style="list-style-type: none"> - 收获后储存技术 - 化肥和农药的合理使用 - 灌溉及水资源利用效率和保护 	<p>目标 10</p> <p>水产业中的良好农业规范（GAP）</p> <p>基线: 0</p> <p>目标: 2</p> <p>收获后储存技术:</p> <p>基准线: 2</p> <p>目标:4</p> <p>化肥和农药的合理使用:</p> <p>基线: 3</p> <p>目标:6</p> <p>灌溉和水资源利用效率</p> <p>基线: 2</p> <p>目标:2</p>			
<p>结果 1.2.5: 增加对农民团体和合作社的问卷调查数量来评估他们对 GAP 的认识水平，从而更好地将信息反馈给政策制定者用于制定推广策略</p>	<p>指标: 进行问卷调查的数量</p> <p>基线:6</p> <p>目标: 10</p>	<p>农业部年度报告</p> <p>项目完成报告</p>	<p>风险: 基层反馈不足</p> <p>假设: 所有利益相关者之间的积极合作；理解用户反馈意见的的相关性和重要性</p>	<p>农业部</p>

结果 1.3：农村地区妇女、儿童、老年人和残疾人等弱势群体的粮食和营养安全保障网得到改善				
结果 1.3.1： 通过政策倾斜、方案制定和采取措施强化针对农村弱势群体的生活保障网（确保他们的收入和营养）	指标： 审查、通过和采用的政策和方案数量 基线： 3 目标： 6	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 政策和制度支持不足 假设： 所有利益相关者之间的积极合作；立法和政策规划的灵活性	农业部
结果 1.3.2： 开发/增强基于 GIS（地理信息系统）的社会经济系统，从而更好地明确弱势群体的社会环境、食物供应、土地使用类型和地理分布	指标： 现有和正在开发中的地理信息系统的数量和类型 基线： 0 目标： 1	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 信息质量不高 假设： 所有利益相关者之间的积极合作；接受基于 GIS（地理信息系统）的方法；提供必要的资源	农业部
结果 1.3.3： 开发弱势群体分类体系，从而提高食物供应和改善营养活动的理解和效率	指标： 评估和开发的分类系统的数量和类型 基线： 1 目标： 2	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 信息质量不高 假设： 所有利益相关者之间的积极合作；对弱势群体的资源进行优先排序；提供必要的资源	农业部
结果 1.3.4： 粮食供应早期预警系统的开发，并运用于基于 GIS（地理信息系统）的社会经济系统中，从而促使更好的规划和组织救灾资源以应对关键时期/事件	指标： 已开发的早期预警系统的数量和类型 基线： 0 目标： 1	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 信息及时性、可得性和质量不足 假设： 所有利益相关者之间的积极合作；危机管理单位的灵活性；提供必要资源	农业部
结果 1.3.5： 增加农民团体和合作社参与的培训计划和论坛数量，从而提高他们对营养和膳食要求的理解力	指标： 以营养为导向的培训计划和论坛的数量 基线： 2	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 公众意识不足 假设： 所有利益相关者之间的积极合作；可获取的适当的营养信息；	农业部

	目标 4		开展活动所需的支持	
结果 1.4: 加强对粮食安全管理的能力				
结果 1.4.1: 提高粮食安全分析、规划和管理的能力, 制定为粮食供应提供预算和政府积极应对粮食供应不稳定的情况的政策框架	指标: 已回顾的政策框架的数量 基线: 2 目标: 4	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 粮食短缺 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 跨机构的智囊团一体化	农业部
结果 1.4.2: 加强食品链上所有领域的粮食获取和供应信息系统管理	指标: 在食品链中节点采集指定信息的数量 基线: 0 目标: 1	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 数据不充足和不准确 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 高效的信息网络	农业部
结果 1.4.3: 强化研发和危机管理机构的资源获取能力, 从而为粮食安全管理项目提供持续的技术投入	指标: 着重于粮食安全的研发和危机管理的机构数量 基线: 4 目标: 9	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 危机管理计划过度刚性 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 有可利用的资源; 各部门之间密切的技术联系	农业部
结果 1.4.4: 提高信息高速路体系的效率, 确保有关产量预期、农作物欠收、干旱和病虫害等最新信息能迅速反馈到相关部门以更好地制定相关的粮食管理规划	指标: 审核信息高速路的效率和有效性的数量 基线: 0 目标: 1	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 数据不足和不准确 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 信息高速路体系上所有贡献者的适应力	农业部
结果 1.5: 加强粮食安全领域的南南合作				
结果 1.5.1: 制定和调优信息和技术转让策略及实施方案, 以确保在南南合作的目标伙伴国能得到最好的结果	指标: 已评估的技术转让和实施方案的数量 基线: 1	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 对技术转让方法和应用重视不足 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 适当的方案规划	农业部

	目标： 7			
结果 1.5.2: 发展中国粮食安全的早期预警系统和管理技术，并使其适用于南南合作伙伴国的情况	指标: 已记录的早期预警系统和技术的数量 基线: 0 目标: 1	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 转化中国的经验和技术的不足 假设: 所有利益相关者之间的积极合作；南南合作各协调单位能得到适当的资源	农业部 外交部
结果 1.5.3 修订南南合作任务的标准操作程序，提供详细的针对国外工作经验的问卷调查和评估，从而识别可能有利于适应中国粮食政策管理制度和改善信息转移及吸收的方法	指标: 南南合作参与技术问卷的数量（已评估的） 基线: 0 目标: 8	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 参与者反馈意见的缺乏和脱节 假设: 所有利益相关者之间的积极合作；南南合作各协调单位能得到适当的资源	农业部 商务部 外交部
结果 1.5.4: 邀请被挑选的南南合作农民团体、生产者团体和合作社参加交流项目，回顾和学习中国的技术和实用知识	指标: 基层交流项目数量 基线: 9 目标: 15	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 对农民间交流和分享的学习的好处重视不够 假设: 所有利益相关者之间的积极合作；南南合作协调单位具有充足的活动空间	农业部
重点领域 2: 改善农村贫困人口生计				
结果 2.1: 加强政府实现农村减贫目标的政策、战略和能力				
结果 2.1.1 加强扶贫政策和规划的优先重点	指标: 回顾和建议的扶贫优先政策和规划的数量 基线: 5 目标: 9	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 优先重点的政策和执行规划方案相脱节 假设: 所有利益相关者之间的积极合作；政策优先重点快速跟踪	农业部 国务院扶贫开发领导小组办公室
结果 2.1.2 加强规划与制度水平的资源保障能力，以确保有充足和适	指标: 在消除贫困/扶贫政策的分析、制定和执行方面参与培训的专家数量	农业部年度报告	风险: 扶贫/消贫进程缓慢	农业部 国务院扶贫开发领

当的专业知识致力于发展消除农村贫困的行动	基线: 0 目标: 15	项目完成报告	假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 加强资源稀缺地区的资源充足供给	领导小组办公室
结果 2.1.3: 完善与其他负责农村扶贫的国家机构间的合作、信息共享和协调	指标: 专门的跨机构联系和智囊团的数量 基线: 6 目标: 6	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 工作目标的方向交叉和资源的无效使用 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 跨机构之间对扶贫战略和优先重点达成共识	农业部 国务院扶贫开发领导小组办公室
结果 2.1.4: 通过提供足够的灵活自由度来加强国家政策对各地区和各省不同情况的适应性	指标: 区域/本地扶贫项目数量 基线: 8 目标: 13	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 国家政策倡议和规划的效益没有在区域和地方层面得到反映 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 政策规划具有充分灵活度	农业部 国务院扶贫开发领导小组办公室
结果 2.2: 提高贫困家庭的自我发展能力				
结果 2.2.1: 完善激励自我发展和农村发展行动的相关政策和战略规划	指标: 自我发展的激励机制和启动计划的数量和类型 基线: 8 目标: 16	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 企业发展潜力在农村社区难以实现 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 充足的企业和经济发展支持平台; 创收单位得到适当的资源	农业部 国务院扶贫开发领导小组办公室
结果 2.2.2: 提高和支持人力资源和研发能力以发展其他适合农村发展和多样化创收的技术	指标: 多样化创收计划中得到培训的研发人员数量 基线: 4 目标: 6 指标: 研究和试验的多样化创收计划数量	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 过度关注和依赖传统的创收活动 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 研发中心具有适当的经济能力	农业部 国务院扶贫开发领导小组办公室

	基线： 8 目标： 15			
结果 2.2.3: 增加农村发展和创收为主导的推广试点计划的展开数量	指标: 推广试点计划的数量 基线: 9 目标: 20	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 理解、接受和运用能力不够 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 具备适当有效的资源的推广服务	农业部 国务院扶贫开发领导小组办公室
结果 2.2.4: 改善向农民专业合作社经济组织提供的支持机制和资源	指标: 支持的专业合作经济组织的数量 基线: 20 目标: 25	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 合作企业的发展停滞和破产 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 创收单位有适当资源保障	农业部 国务院扶贫开发领导小组办公室
重点领域 3: 加强农产品质量安全管理能力				
结果 3.1: 加强发展和顺应农产品安全和质量规范、标准和制度的能力				
结果 3.1.1 改善和发展农产品安全和质量规范与标准方面的技术和机构能力	指标: 促进特定农产品的安全与质量规范和标准的项目数量 基线: 3 目标: 7	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 食品质量数据不足 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 政府和行业的适当支持	农业部 国家质量监督检验检疫总局
结果 3.1.2 加强食品研究机构和农产品生产部门之间的联系	指标: 专门的农产品部门联系的数量 基线: 4 目标: 8	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 政府和私营部门之间的方法和策略脱节 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 食品研究中心资源充足	农业部 国家质量监督检验检疫总局
结果 3.1.3 在制定科学、明晰的农产品及渔产品安全和质量标准方面提供技术支持	指标: 执行技术援助能力发展项目的数量	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 行业标准欠落实导致进一步的食品恐慌	农业部 国家质量监督检验检疫总局

	基线: 5 目标: 11		假设: 各利益相关者之间紧密合作; 技术援助具有适当技能、合适定位和合理使用	
结果 3.1.4 开发合规标准和准则, 以协助指定执行机构农产品的安全性、适用性和质量进行标和分类	指标: 合规标准开发的数量和类型 基线: 0 目标: 15	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 对标准的交叉遵守不够和脱节 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 联系支持和多部门任务小组得到适当的资源	农业部 国家质量监督检验检疫总局
结果 3.1.5 访问国际公认的食品安全机构并建立信息交换网络, 从而有助于农产品安全与质量规范、标准和执行系统的开发	指标: 与认可的国际食品安全机构建立交换网络的数量 基线: 5 目标: 9	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 国际经验不足 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 鼓励促进国际关系发展	农业部 国家质量监督检验检疫总局
结果 3.2: 从食品链的各个方面提高食品质量和安全水平				
结果 3.2.1: 改善和增强立法框架和政策措施, 以提供补充支持和权威来保护进入食品链的所有食品的完整性	指标: 审查/制定和实施立法、政策和法规的数量 基线: 2 目标: 6	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 没有足够的立法和政策支持 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 给审查和修订立法及政策制定提供适当的资源	农业部 国家质量监督检验检疫总局
结果 3.2.2: 提高研究机构和研发中心的制度和技术能力, 以便进一步提高食品质量检测能力和技术	指标: 专业的食品质量检测中心的数量 基线: 3 目标: 10	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 食品质量检测的瓶颈 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 食品检测中心得到适当的资源	农业部、 国家质量监督检验检疫总局、 卫生部
结果 3.2.3: 加强推广服务的能力以培训生产商在产品进入食品链之前	指标: 培训拥有食品质量意识的推广人员的数量	农业部年度报告	风险: 产品质量保证网络的故障	农业部、家质量监督检验检疫总局、

就能够识别受污染的食品	基线: 20 目标: 150	项目完成报告	假设: 各利益相关者之间紧密合作; 给培训和技能更新的推广人员提供适当的资源	卫生部
结果 3.2.4 鼓励和促进私营部门生产者和贸易商之间的关系,以协助开发有效和可行的标准和准则	指标: 专营私有部门和政府部门之间联系的数量 基线: 10 目标: 25	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 给政策决策者提供的信息不准确 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 促进和鼓励私营和公共部门之间的联系	农业部、 国家质量监督检验检疫总局、 卫生部
结果 3.2.5: 推进其他针对农民团体和合作社的食品安全意识及其对优质食品进行增值定价的能力的活动	指标: 推出食品安全和价格意识宣传活动的数量 基线: 10 目标: 30	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 缺乏对基层的了解和认识 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 高质生产和优质呈现的农产品价格能够得到提高	农业部、 国家质量监督检验检疫总局、 卫生部
重点领域 4: 促进可持续农业生态发展和农业文化遗产保护与利用				
结果 4.1: 加强可持续农业生态发展的规划、技术和实践				
结果 4.1.1 改进旨在促进可持续农业生态技术和实践的措施和政策	指标: 已回顾的政策和措施的数量 基线: 0 目标: 5	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 缺乏协调一致的努力去快速跟踪可持续发展的实践 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 可传播和采用定点研究和经济上可行的可持续发展的作法	农业部 环境保护部
结果 4.1.2 加强对研发和培训中心提供制度支持和技术能力开发以便发展可持续生态农业技术和实践	指标: 发展和执行的可持续农业生态研究与培训项目的数量 基线: 8 目标: 24	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 不恰当和矛盾的建议阻碍可持续农业实践的发展 假设: 各利益相关者之间紧密合作; 从技术和经济上测试研究建议使之在开展	农业部 环境保护部

			推广服务之前就能够适应不同的农学和环境状况	
结果 4.1.3 促进和支持农民团体和合作社参与到推广培训项目和倡议中，从而减少土地退化、森林砍伐、水土流失、草地退化、水资源短缺和污染以及生物多样性损失	指标： 执行以推广为主导的专门培训和试点项目的数量 基线： 15 目标： 100	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 农民对环境的破坏披露不够 假设： 各利益相关者之间紧密合作；充足的资源和熟练的推广服务	农业部 环境保护部
结果 4.1.4 推出更多针对生产者团体和合作社对渔业和水产养殖资源进行可持续管理和使用的试点培训和示范计划	指标： 推出的试点计划数量 基线： 4 目标： 10	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 农民对鱼类种群和栖息地的损害披露不够 假设： 各利益相关者之间紧密合作；充足的资源和熟练的推广技术服务	农业部 环境保护部
结果 4.2：加强农业生物多样性、生态和动植物遗传资源管理和保护能力				
结果 4.2.1 为制定和加强政府在生物多样性、生态保护、环境保护、可持续土地利用和森林使用权方面的规划、政策和立法框架提供制度和能力发展的措施	指标： 法律、政策和计划审查的数量 基线： 5 目标： 10	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 国家机构信息混杂 假设： 各利益相关者之间紧密合作；对环境保护以及环境保护智囊机构给予合适的优先重点安排和提供足够资源	农业部 环境保护部
结果 4.2.2 给参与生物多样性、生态和遗传资源管理和保护的各机构和跨部门提供网络改善支持	指标： 旨在进行资源保护的跨机构合作网络的数量 基线： 3 目标： 7	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 不协调的战略和实施规划造成信息混乱 假设： 各利益相关者之间紧密合作；给各相关部门发掘网络潜力和合理安排资源提供适当的灵活性	农业部 环境保护部
结果 4.2.3 为进一步开发基因库、数据库、调查、数据收集和相关系统和库存提供能力建设	指标： 对各种信息库存进行能力评估的数量 基线： 3	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 高质量信息不足 假设： 各利益相关者之间紧密合作；给信息收集、保存和分析单位提供合适的	农业部 环境保护部

	目标： 5		地位和资源	
结果 4.2.4 为提高推广服务的传播和环境友好与可持续良好农业规范技术的示范，包括负责任的农药和化肥的使用、IPM 和 IPNM、减少和消除水体污染危害、以及提高环境可持续农业发展生产系统好处的认识提供能力建设支持	指标： 对培训者培训进行评估的数量 基线： 10 目标： 30 指标： 开展培训课程的数量 基线： 50 目标： 100	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 无效的和不切实际的培训方法和信息 假设： 各利益相关者之间紧密合作；推广服务培训能得到充足的资源	农业部 环境保护部
结果 4.2.5 推出更多的旨在减少森林采伐和森林退化以及加强森林遗传资源可持续保护和使用的培训方案和试点措施	指标： 进行试点计划和培训方案的数量 基线： 10 目标： 25	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 缺乏保护从而加剧自然资源退化 假设： 各利益相关者之间紧密合作；给推广服务提供适当的培训和资源	农业部 环境保护部
结果 4.2.6 对改善外来入侵物种和转基因生物的管理和控制提供机构支持和资源	指标： 为关键的一线技术和管理人员提供的专业培训和实习项目的数量 基线： 0 目标： 2	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 自然资源的完整性受到损害 假设： 各利益相关者之间紧密合作；关键人员所具备的适当的能力被认可并获得技术性的提高	农业部 环境保护部
结果 4.2.7 提供支持和技术援助，以便进一步发展基于 GIS 的系统来确定生态敏感区、受胁迫的生物多样性区域和遗传资源调查地区	指标： 提供的专业的和经验丰富的技术援助数量 基线： 1 目标： 2	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 环境敏感度和生物多样性区域的退化加剧 假设： 各利益相关者之间紧密合作；技术援助团队和同行之间建立牢固的工作关系；执行保护自然资源的措施和项目的特定单位有足够的灵活度	

结果 4.3：加强农业遗产保护与利用和多功能农业发展的能力				
结果 4.3.1： 发展和加强对各种农业文化遗产体系和地点保护措施的认识、分类与开发的机构支持	指标： 给关键技术人员提供专业培训项目的数量 基线： 15 目标： 20	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 未明确或未受保护的农业遗产体系 假设： 各利益相关者之间紧密合作；给相关任务执行单位以足够的重视和资源	农业部 文化部 国家旅游局
结果 4.3.2： 在政策、机构和研发层面提供支持和能力建设资源从而将农业遗产保护的做法融入到多功能农业发展举措中	指标： 为把优秀文化遗产融入到主流培训活动中所提供的技术援助的数量 基线： 3 目标： 10	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 文化遗产和技能的丧失 假设： 各利益相关者之间紧密合作；给文化遗产技术和专门技能以适当的重视；给相关的任务执行单位提供足够的资源去充分利用技术援助支持	农业部 文化部 国家旅游局
结果 4.3.3： 在指定地区更多地推出展示和宣传多功能农业体系优势的试点计划	指标： 已评估的试点方案数量 基线： 6 目标： 20	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 体系的吸取和接受受限制 假设： 各利益相关者之间紧密合作；相关推广服务的任务执行单位能得到适当的培训和资源从而充分发挥多功能体系的潜力	农业部
重点领域 5：加强对疫病、自然灾害和气候变化的预防及应对能力				
结果 5.1：减少动植物病虫害对农业和林业威胁的能力增强				
结果 5.1.1 提供机构、政策和技术支持从而提高控制、预防、应对以及遏制动植物病虫害的效率	指标： 给一线技术、政策规划和管理方面的重要人员进行专业培训和实习项目的数量 基线： 10 目标： 20	农业部年度报告 项目完成报告	风险： 无效的病虫害遏制和控制手段 假设： 所有利益相关者之间的积极合作；关键人员拥有适当的能力并获得技术性的提高	农业部 国家质量监督检验检疫总局
结果 5.1.2 提供对研发和专业疫病控制中心的能力建设，从而提高	指标： 提供给关键研究人员的专业培训和研究的实习项目数量	农业部年度报告	风险： 疫病传播	农业部 国家质量监督检验检疫

对现有的和新的病虫害的检测、消除和控制能力	基线: 5 目标: 11	项目完成报告	假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 关键人员拥有适当的能力并获得技术性的提高	检疫总局
结果 5.1.3 给推广服务提供机构和技术支持, 以便进一步开发 IPM - IPNM 技术、可持续疾病控制与病虫害管理的做法和负责任的使用化肥和兽药, 从而减少病原体的抗药性和抗化学性	指标: 给推广服务培训者提供专业培训的数量 基线: 200 目标: 500	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 农民接受慢和较普遍的抵制 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 配备优秀培训师和资源, 以便在他们推广的同事中传播重要的技能	农业部、 国家质量监督检验检疫总局、 环保部
结果 5.1.4 改善国际跨境合作与协作从而防止虫害和动物疾病的传播, 同时更好的协调和控制紧急应对措施	指标: 建立的国际和跨境合作提案数量 基线: 2 目标: 4	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 疾病和病原体的跨境传播 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 邻国同行之间良好的工作关系	农业部、 国家质量监督检验检疫总局
结果 5.2: 提高农业部门适应气候变化的能力				
结果 5.2.1 为农业部门进一步制定政策措施和指导方针以提供应对机制以及改善减缓与适应气候变化的举措提供机构支持和资源	指标: 修订、制定和执行的政策和指导方针的数量 基线: 1 目标: 4	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 气候变化影响恶化 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 给负责制定适应气候变化措施的单位提供适当的机构支持和资源	农业部 环保部
结果 5.2.2 加强技术和人力资源支持, 以开发与传播节水农业技术和设施, 从而提高水分利用效率和农业用水资源生产率	指标: 给重要一线研究和技术人员提供专业培训和实习项目的数量 基线: 2 目标: 5	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 低效和不当的水资源利用 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 关键人员具备的适当的能力被认可和获得技术性的提高	农业部 环保部
结果 5.2.3 对进一步制定和调优政府备灾、救灾应急响应和灾害管理计划提供机构支持	指标: 给一线重要政策规划和管理人 员提供专业培训和实习计划的数量 基线: 4	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 救灾延误 假设: 所有利益相关者之间的积极合作;	农业部 民政部

	目标:6		关键人员具备的适当的能力被认可和获得技术性的提高	
结果 5.2.4 提高研发中心的能力从而促进适应气候变化的农业技术的发展	指标: 审核的技术研发项目和提案的数量 基线: 6 目标:10	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 不相关的研发重点 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 给研发中心提供适当的灵活性来发展新型的应对和发展项目	农业部 环保部
结果 5.3: 提高减缓气候变化的能力				
结果 5.3.1: 在自然灾害防范、预防和缓解方面加强国家计划和能力	指标: 审查、制定和执行的国家计划和能力的数量 基线: 2 目标: 4	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 不协调和不连贯的救灾计划 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 较强的机构间协调及知识和信息资源的整合	农业部 环保部
结果 5.3.2: 在机构和政策层面发展和支持气候变化研发中心进一步发展以促进早期预警系统和缓解措施规划	指标: 给帮助建立优秀气候变化研发中心提供的技术援助数量 基线: 2 目标: 4	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 灾害预报能力弱 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 与同行共同合理地定位和利用技术援助以快速跟踪优秀的研发中心	农业部 环保部
结果 5.3.3 对推广服务加强技术援助, 使他们能够完善指导方针和信息包, 从而提高农民团体和农村社区对保护森林和草地生态系统在缓解气候变化影响方面的重要性的认识	指标: 对培训师的培训和推广服务的落实进行评估的数量 基线: 2 目标: 5	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 无效 和/或 误导性的信息 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 适当的推广服务培训和资源	农业部 环保部
结果 5.3.4 设计和支持意识普及活动和培训项目, 以便为农民团体和合作社评价和建议降低气候变化影响的各种可能措施	指标: 对意识普及活动和培训计划进行评估的数量 基线: 10 目标: 30	农业部年度报告 项目完成报告	风险: 对气候变化问题缺乏认识 假设: 所有利益相关者之间的积极合作; 提供高质量的信息和培训平台从而确保目标对象高水平的吸收	农业部

附件 3 CPF 的优先领域和相关矩阵

框架重点领域	与中国十二五规划的相关性	与国家粮食安全中长期规划纲要（2008-2020）的相关性	与联合国战略框架 - 联合国对华发展援助框架 2011 - 2015 的相关性	与粮农组织区域重点框架的相关性	国家重点合作伙伴
1. 改善粮食安全和营养	到 2020 年，粮食综合生产能力将保持在 5.4 亿吨以上； 保持粮食播种面积为 1.6 亿亩； 水稻、小麦、玉米、畜产品、水产品和其他重要农产品基本保持自给； 提高粮食流通效率； 农业科技贡献率将超过 55%； 新增农田有效灌溉面积将达到 4000 万亩； 提高资源利用率和土地生产率	加强政府对区域耕地和水资源保护，粮食生产、流通、储备和市场调控的粮食安全责任； 完善粮食宏观调控机制，改进粮食统计系统、应急响应系统、粮食分配政策和加强粮食管理系统； 促进健康食品消费和减少食品链浪费	中国加强参与全球共同体，从而带来更广泛的共同利益	加强粮食和营养安全	农业部 外交部 商务部 国家粮食局
2. 改善农村贫困人口生计	提高农民的职业技能和创收能力，促进其收入的持续快速增长； 农村居民人均纯收入年均增长 7% 以上； 贫困人口明显减少； 农村实用人才总数达到 1300 万人； 农民科学文化意识进一步提高； 渔民人均纯收入增长 8% 以上； 组织渔民培训 2000 万次	增加基础设施、金融服务和生产补贴的农业投入	最贫穷和最弱势的群体更多地参与和更公平地受益于中国社会和经济的发展	促进农业生产和农村发展	农业部 国务院扶贫开发领导小组办公室
3. 加强农产品质量和安全管理能力	加快农业技术创新和推广应用； 加快研发和推广实用技术； 先进适用技术转化应用率大幅提高； 产地水产品质量抽检合格率保持在 98% 以上； 规模化畜禽养殖场（社区）粪便无害化处理设施覆盖面积达到	加强农业科技对农业的支持，建立政府主导的多项支撑系统，并鼓励商业部门和农民协会推广农业技术； 推进食品立法；		在食品链各个环节实现食品质量和安全	

	50%以上	执行粮食生产、分配、储存、加工和消费各环节的具体项目和计划			
4. 促进农业生态可持续发展和农业文化遗产的保护和利用	<p>治理农药、化肥和农膜等非点源污染；</p> <p>全面推进畜牧业污染防治；</p> <p>推进农村环境综合整治，控制温室气体排放；</p> <p>提高资源利用率和土地生产率；</p> <p>农业灌溉用水有效利用系数达到 0.53；</p> <p>农作物秸秆综合利用率将达到 80%以上；</p> <p>林地保有量达到 3.09 亿公顷，新增沙漠化土地治理面积达到 1000 万公顷；</p> <p>自然湿地保护率达到 55%；</p> <p>林业自然保护区面积占国土面积比例稳定在 13%；</p> <p>90%以上国家重点保护野生动物和 80%以上极小种群野生植物得到有效保护；</p> <p>主要造林良种使用率达到 65%；</p> <p>草原生态恶化得到有效遏制，局部实现明显改善；</p> <p>累计放流各类水产苗种 1500 亿尾；</p> <p>重要江河湖库水功能区水质达标率提高到 60%；</p> <p>新增水土流失综合治理面积达到 25 万平方公里；</p> <p>完成 70%以上的大型灌溉区和 50%以上的重点中型灌溉区骨干工程的续建配套和节水改造；</p> <p>新增农村水电 1000 万千瓦</p>	加强公平、高效和可持续的自然资源管理和利用	政府和其他利益相关方确保环境的可持续发展，应对气候变化和推进绿色、低碳经济	<p>实现可持续集约化作物生产；</p> <p>加强可持续畜牧生产；</p> <p>渔业和水产资源的可持续管理和利用；</p> <p>实现林木可持续管理</p> <p>实现土地、水和遗传资源的可持续管理；</p> <p>提高应对影响粮食和农业的全球环境挑战的能力</p>	<p>农业部</p> <p>环保部</p> <p>文化部</p> <p>国家旅游局</p>
5. 加强对疫病、自然灾害和气候变化的预防及应对能	<p>加强风险防范和应急管理能力建设；</p> <p>提高农业、林业、水资源等重点领域和沿海、生态脆弱地区对气候变化的适应性；</p> <p>全国洪涝灾害直接经济损失占同期国内生产总值的比重降至 0.7%以下</p>	提高应对粮食和农业威胁及紧急情况的能力； 应对气候变化对农业、粮食和营养安全的影响		<p>提高粮食和农业危机及紧急情况准备与应对能力</p>	<p>农业部</p> <p>国家质检总局</p> <p>环保部</p> <p>民政部</p>

力					
---	--	--	--	--	--

附件 4 粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》资源矩阵：成果和产出

重点产出	产出描述	主要国家合作伙伴	所需资源总额 (美元)	承诺的总资源 (美元)	其他资源	
					粮农组织及其他	中国政府
重点领域 1 改善粮食安全与营养						
结果 1.1：在畜牧业、种植业、园艺业、捕捞业和水产养殖业建立多样化的农业生产体系						
1.1.1	重视在整体政策制定和改善农业发展规划框架方面提供多样化的机会	农业部、国家林业局、国家粮食局	600,000	200,000 TCP/CPR/3304	---	400,000
1.1.2	加强对研发部门和培训机构的多样化技术的关注	中国农业科学院、农业大学	300,000	100,000 TCP/CPR/3303	---	200,000
1.1.3	提高推广服务的资源能力，确保多元化技术被更好的采用	省农业部门 县农业部门 农业社区	1,200,000	300,000 UNJP/CPR/041 100,000 GCP/CPR/038	---	800,000
1.1.4	证明多样化农业生产方法效益的农民和农业社区试点数量得到增加	省农业部门 县农业部门 农业组织和社区	1,070,000	20,000 MTF/INT/106/CF C ⁴ 200,000 TCP/CPR/3401	150,000 TCP/CPR/---	700,000
小计（结果 1.1）			3,170,000	920,000	150,000	2,100,000
结果 1.2 在畜牧业、种植业、园艺业和水产业中支持性别平等和环境友好的农业生产技术的转移和应用得到加强						
1.2.1	在良好农业规范（GAP）推广服务中，性别敏感和环境可持续实践的意识、融合和主流化得到加强	省农业部门 县农业部门 农业组织和社区	900,000	150,000 TCP/CPR/3401	150,000 TCP/CPR/---	600,000

⁴ 本表中标明为黄色的预算仅仅表示在区域和全球项目中分摊给中国的资金估计数。

1.2.2	研究机构和推广服务机构之间的联系得到加强，以改善环境可持续的良好农业规范（GAP）实践中的信息交流	省农业部门 县农业部门 农业组织和社区	900,000	150,000 TCP/CPR/3401	150,000 TCP/CPR/---	600,000
1.2.3	推广服务的培训手册以及技术与方法的关联性和可传递性得到加强	省农业部门 县农业部门 农业组织和社区	900,000	150,000 TCP/CPR/3401	150,000 TCP/CPR/---	600,000
1.2.4	加强关注和支持以下各领域的引导和支持推广的试点项目： - 农业和水产业中的良好农业规范（GAP） - 收获后储存技术 - 化肥和农药的合理使用 - 灌溉及水资源利用效率和保护	省农业部门 县农业部门 农业组织和社区	1,300,000	300,000 UNJP/CPR/041	--- UTF Project	1,000,000
1.2.5	增加对农民团体和合作社的问卷调查数量来评估他们对 GAP 的认识水平，从而更好地将信息反馈给政策制定者用于制定推广策略	省林业部门 县林业部门 森林农场组织和社区	3,000,000	800,000 GCP/CPR/038/E C 200,000 TCP/RAS/249/I FA	---	2,000,000
小计（结果 1.2）			7,000,000	175,0000	450,000	4,800,000
结果 1.3：农村地区妇女、儿童、老年人和残疾人等弱势群体的粮食和营养安全保障网得到改善						
1.3.1	通过政策倾斜、方案制定和采取措施强化针对农村弱势群体的生活保障网（确保他们的收入和营养）	农业部、国家林业局、国家粮食局	1,800,000	200,000 TCP/CPR/3304 600,000 UNJP/CPR/041	---	1,000,000
1.3.2	开发/增强基于 GIS（地理信息系统）的社会经济系统，从而更好地明确弱势群体的社会环境、食物供应、土地使用类型和地理分布	农业部、国家林业局、国家粮食局	600,000		100,000	500,000
1.3.3	开发弱势群体分类体系，从而提高食物供应和改	省农业部门	800,000	100,000	---	500,000

	善营养活动的理解和效率	县农业部门 农业组织和社区		TCP/CPR/3304 200,000 UNJP/CPR/041		
1.3.4	粮食供应早期预警系统的开发，并运用于基于GIS(地理信息系统)的社会经济系统中，从而促使更好的规划和组织救灾资源以应对关键时期/事件	农业部、国家林业局、国家粮食局	700,000	200,000 TCP/CPR/3304	---	500,000
1.3.5	增加农民团体和合作社参与的培训计划和论坛数量，从而提高他们对营养和膳食要求的理解力	省农业部门 县农业部门 农业组织和社区	600,000	200,000 UNJP/CPR/041	---	400,000
小计(结果 1.3)			4,500,000	1,500,000	100,000	2,900,000
结果 1.4: 加强对粮食安全管理的能力						
1.4.1	提高粮食安全分析、规划和管理的能力，制定为粮食供应提供预算和政府积极应对粮食供应不稳定的情况的政策框架	农业部、国家林业局、国家粮食局	750,000	100,000 TCP/CPR/3304 150,000 UNJP/CPR/041	---	500,000
1.4.2	加强食品链上所有领域的粮食获取和供应信息系统管理	农业部、国家林业局、国家粮食局	600,000	100,000 TCP/CPR/3304 100,000 TCP/RAS/249/IFA	---	400,000
1.4.3	强化研发和危机管理机构的资源获取能力，从而为粮食安全管理项目提供持续的技术投入	中国农业科学院 农业大学 农业培训中心	450,000	100,000 TCP/CPR/3303 50,000 TCP/CPR/3304	---	300,000
1.4.4	提高信息高速路体系的效率，确保有关产量预期、农作物欠收、干旱和病虫害等最新信息能迅速反馈到相关部门以更好地制定相关的粮食管理规划	农业部 国家林业局 国家粮食局	300,000	100,000 TCP/CPR/3304	---	200,000
小计(结果 4.1)			2,100,000	700,000	---	1,400,000
结果 1.5: 加强粮食安全领域的南南合作						

1.5.1	制定和调优信息和技术转让策略及实施方案，以确保在南南合作的目标伙伴国能得到最好的结果	中华人民共和国农业部 东道国农业部	11,000,000	10,000,000 SSC Trust Fund	---	1,000,000
1.5.2	发展中国粮食安全的早期预警系统和管理技术，并使其适用于南南合作伙伴国的情况	中华人民共和国农业部 东道国农业部	1,100,000	1,000,000 SSC Trust Fund	---	100,000
1.5.3	修订南南合作任务的标准操作程序，提供详细的针对国外工作经验的问卷调查和评估，从而识别可能有利于适应中国粮食政策管理制度和改善信息转移及吸收的方法	中华人民共和国农业部 东道国农业部	6,600,000	6,000,000 SSC Trust Fund	---	600,000
1.5.4	邀请被挑选的南南合作农民团体、生产者团体和合作社参加交流项目，回顾和学习中国的技术和实用知识	中华人民共和国农业部 东道国农业部	3,300,000	3,000,000 SSC Trust Fund	---	300,000
小计（结果 1.5）			22,000,000	20,000,000	---	2,000,000
重点领域 2：改善农村贫困人口生计						
结果 2.1：加强政府的政策、战略和能力，以实现农村减贫目标						
2.1.1	加强扶贫政策和规划的优先重点	农业部 国家林业局 国家粮食局	600,000	100,000 GCP/CPR/038 100,000 UNJP/CPR/041	---	400,000
2.1.2	加强规划与制度水平的资源保障能力，以确保有充足和适当的专业知识致力于发展消除农村贫困的行动	农业部 国家林业局 国家粮食局 农业培训中心	780,000	100,000 TCP/CPR/3401 80,000 UNJP/CPR/041	100,000 TCP/CPR/---	500,000
2.1.3	完善与其他负责农村扶贫的国家机构间的合作、信息共享和协调	国家林业局	500,000	200,000 GCP/CPR/038/EC	---	300,000
2.1.4	通过提供足够的灵活自由度来加强国家政策对各地区和各省不同情况的适应性	国家林业局	470,000	100,000 GCP/CPR/038/EC 70,000 UNJP/CPR/041	---	300,000

小计 (结果 2.1)			2,350,000	750,000	100,000	1,500,000
结果 2.2: 提高贫困家庭的自我发展能力						
2.2.1	完善激励自我发展和农村发展行动的相关政策和战略规划	农业部 国家林业局 国家粮食局	980,000	80,000 UNJP/CPR/041 300,000 GCP/CPR/038/EC	---	600,000
2.2.2	提高和支持人力资源和研发能力以发展其他适合农村发展和多样化创收的技术	省农业部门 县农业局 中国农业科学院 农业大学 农业培训中心	760,000	60,000 UNJP/CPR/041 100,000 GCP/CPR/038/EC 50,000 TCP/CPR/3401	50,000 TCP/CPR/--- UTF ---	500,000
2.2.3	增加农村发展和创收为主导的推广试点计划的展开数量	省农业部门 县农业局 农业组织和社区	770,000	100,000 UNJP/CPR/041 50,000 GCP/CPR/038/EC 70,000 TCP/CPR/3401	50,000 TCP/CPR/--- UTF ---	500,000
2.2.4	改善向农民专业合作经济组织提供的支持机制和资源	省农业部门 县农业局 农业组织和社区	750,000	100,000 MTF/RAS/249 200,000 GCP/CPR/038/EC	50,000 TCP/CPR/---	400,000
小计 (结果 2.2)			3,260,000	1,110,000	150,000	2,000,000
重点领域 3: 加强农产品质量安全管理能力						
结果 3.1: 加强发展和顺应农产品安全和质量规范、标准和制度的能力						
3.1.1	改善和发展农产品安全和质量规范与标准方面的技术和机构能力	省农业部门 县农业局	450,000	100,000 TCP/CPR/3401	50,000 TCP/CPR/---	300,000
3.1.2	加强食品研究机构和农产品生产部门之间的联系	省农业部门	320,000	70,000	50,000	200,000

		县农业局		TCP/CPR/3401	TCP/CPR/---	
3.1.3	在制定科学、明晰的农产品及渔产品安全和质量标准方面提供技术支持	农业部、卫生部、国家质量监督检验检疫总局	90,000	---	30,000	60,000
3.1.4	开发合规标准和准则，以协助指定执行机构农产品的安全性、适用性和质量进行标和分类	农业部、卫生部、国家质量监督检验检疫总局	150,000	---	50,000	100,000
3.1.5	访问国际公认的食品安全机构并建立信息交换网络，从而有助于农产品安全与质量规范、标准和执行系统的开发	农业部、卫生部、国家质量监督检验检疫总局	150,000	---	50,000	100,000
小计（结果 3.1）			1,160,000	170,000	230,000	760,000
结果 3.2：从食品链的各个方面提高食品质量和安全水平						
3.2.1	改善和增强立法框架和政策措施，以提供补充支持和权威来保护进入食品链的所有食品的完整性	农业部 省农业部门	700,000	100,000 OSRO/RAS/604	100,000 OSRO/RAS/604	500,000
3.2.2	提高研究机构和研发中心的制度和技术能力，以便进一步提高食品质量检测能力和技术	农业部 省农业部门				
3.2.3	加强推广服务的能力以培训生产商在产品进入食品链之前就能够识别受污染的食品	农业部 省农业部门	1,650,000	300,000 OSRO/RAS/604 50,000 OSRO/INT/805	300,000 OSRO/RAS/604	1,000,000
3.2.4	鼓励和促进私营部门生产者和贸易商之间的关系，以协助开发有效和可行的标准和准则	农业部 省农业部门	450,000	100,000 OSRO/RAS/604 50,000 OSRO/INT/805	---	300,000
3.2.5	推进其他针对农民团体和合作社的食品安全意识及其对优质食品进行增值定价的能力的活动	农业部 省农业部门	550,000	100,000 OSRO/RAS/604 50,000 OSRO/INT/805	100,000 OSRO/RAS/604	300,000
小计（结果 3.2）			3,350,000	750,000	500,000	2,100,000
重点领域 4：促进可持续农业生态发展和农业文化遗产保护与利用						

结果 4.1：加强可持续农业生态发展的规划、技术和实践						
4.1.1	改进旨在促进可持续农业生态技术和实践的措施和政策	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	11,610,000	50,000 GCP/CPR/047 60,000 GCP/CPR/053	500,000 1,000,000	4,000,000 6,000,000
4.1.2	加强对研发和培训中心提供制度支持和技术能力开发以便发展可持续生态农业技术和实践	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	11,600,000	50,000 GCP/CPR/047 50,000 GCP/CPR/053	500,000 1,000,000	4,000,000 6,000,000
4.1.3	促进和支持农民团体和合作社参与到推广培训项目和倡议中，从而减少土地退化、森林砍伐、水土流失、草地退化、水资源短缺和污染以及生物多样性损失	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	21,250,000	20,000 GCP/CPR/044 60,000 GCP/CPR/046 60,000 GCP/CPR/054 50,000 GCP/CPR/047 60,000 GCP/CPR/053	700,000 900,000 600,000 600,000 1,200,000	1,500,000 3,000,000 2,500,000 4,000,000 6,000,000
4.1.4	推出更多针对生产者团体和合作社对渔业和水产养殖资源进行可持续管理和使用的试点培训和示范计划	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	9,470,000	20,000 GCP/CPR/044 50,000 GCP/CPR/053	700,000 1,200,000	1,500,000 6,000,000
小计（结果 4.1）			53,930,000	530,000	8,900,000	44,500,000
结果 4.2：加强农业生物多样性、生态和动植物遗传资源管理和保护能力						
4.2.1	为制定和加强政府在生物多样性、生态保护、环境保护、可持续土地利用和森林使用权方面的规划、政策和立法框架提供制度和能力发展的措施	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	21,250,000	20,000 GCP/CPR/044 60,000 GCP/CPR/046	700,000 900,000	1,500,000 3,000,000

				60,000 GCP/CPR/054	600,000	2,500,000
				50,000 GCP/CPR/047	600,000	4,000,000
				60,000 GCP/CPR/053	1,200,000	6,000,000
4.2.2	给参与生物多样性、生态和遗传资源管理和保护的各机构和跨部门提供网络改善支持	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	21,250,000	20,000 GCP/CPR/044	700,000	1,500,000
				60,000 GCP/CPR/046	900,000	3,000,000
				60,000 GCP/CPR/054	600,000	2,500,000
				50,000 GCP/CPR/047	600,000	4,000,000
				60,000 GCP/CPR/053	1,200,000	6,000,000
4.2.3	为进一步开发基因库、数据库、调查、数据收集和相关系统和库存提供能力建设	农业部、 省农业/林业/水利部门	300,000	50,000 OSRO/RAS/604	50,000 OSRO/RAS/604	200,000
4.2.4	为提高推广服务的传播和环境友好与可持续良好农业规范技术的示范，包括负责任的农药和化肥的使用、IPM 和 IPNM、减少和消除水体污染危害、以及提高环境可持续农业发展生产系统好处的认识提供能力建设支持	农业部、 省农业/林业/水利部门	450,000	50,000 TCP/CPR/3401	50,000 TCP/CPR/---	300,000
				50,000 UNJP/CPR/041		
4.2.5	推出更多的旨在减少森林采伐和森林退化以及加强森林遗传资源可持续保护和使用的培训方案和试点措施	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	3,450,000	100,000 GCP/CPR/038/EC	---	200,000
				50,000 GCP/CPR/054	600,000	2,500,000
4.2.6	对改善外来入侵物种和转基因生物的管理和控制提供机构支持和资源	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	300,000	100,000 TCP/RAS/3311	---	200,000

4.2.7	提供支持和技术援助，以便进一步发展基于 GIS 的系统来确定生态敏感区、受胁迫的生物多样性区域和遗传资源调查地区	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	300,000	50,000 OSRO/RAS/604	50,000	200,000
小计（结果 4.2）			47,300,000	950,000	8,750,000	37,600,000
结果 4.3：加强农业遗产保护与利用和多功能农业发展的能力						
4.3.1	发展和加强对各种农业文化遗产体系和地点保护措施的认识、分类与开发的机构支持	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	1,000,000	200,000 GCP/GLO/212	200,000	600,000
4.3.2	在政策、机构和研发层面提供支持和能力建设资源从而将农业遗产保护的做法融入到多功能农业发展举措中	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	800,000	150,000 GCP/GLO/212	150,000	500,000
4.3.3	在指定地区更多地推出展示和宣传多功能农业体系优势的试点计划	农业部、 省农业/林业/水利部门	300,000	50,000 GCP/GLO/212	50,000	200,000
小计（结果 4.3）			2,100,000	400,000	400,000	1,300,000
重点领域 5：加强对疫病、自然灾害和气候变化的应对能力						
结果 5.1：减少动植物病虫害对农业和林业威胁的能力增强						
5.1.1	提供机构、政策和技术支持从而提高控制、预防、应对以及遏制动植物病虫害的效率	农业部 省农业/畜牧业部门	800,000	200,000 OSRO/RAS/604	200,000 OSRO/RAS/604	400,000
5.1.2	提供对研发和专业疫病控制中心的能力建设，从而提高对现有的和新的病虫害的检测、消除和控制能力	农业部 省农业/畜牧业部门	1,200,000	400,000 OSRO/RAS/604	200,000 OSRO/RAS/604	600,000
5.1.3	给推广服务提供机构和技术支持，以便进一步开发 IPM - IPNM 技术、可持续疾病控制与病虫害管理的做法和负责任的使用化肥和兽药，从而减少病原体的抗药性和抗化学性	农业部 省农业/畜牧业部门	650,000	100,000 OSRO/RAS/604 50,000 TCP/RAS/229	100,000 OSRO/RAS/604	300,000 100,000
5.1.4	改善国际跨境合作与协作从而防止虫害和动物疾病的传播，同时更好的协调和控制紧急应对措施	农业部 省农业/畜牧业部门	500,000	50,000 OSRO/RAS/604 100,000	50,000 OSRO/RAS/604	100,000 50,000

				TCP/RAS/3306 50,000 TCP/RAS/229		100,000
小计 (结果 5.1)			3,150,000	950,000	550,000	1,650,000
结果 5.2: 提高农业部门适应气候变化的能力						
5.2.1	为农业部门进一步制定政策措施和指导方针以提供应对机制以及改善减缓与适应气候变化的举措提供机构支持和资源	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	9,340,000	20,000 GCP/CPR/044 60,000 GCP/CPR/046 60,000 GCP/CPR/054	700,000 900,000 600,000	1,500,000 3,000,000 2,500,000
5.2.2	加强技术和人力资源支持,以开发与传播节水农业技术和设施,从而提高水分利用效率和农业用水资源生产率	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	13,440,000	20,000 GCP/CPR/044 60,000 GCP/CPR/046 60,000 GCP/CPR/053	700,000 900,000 1,200,000	1,500,000 3,000,000 6,000,000
5.2.3	对进一步制定和调优政府备灾、救灾应急响应和灾害管理计划提供机构支持	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	900,000	200,000 OSRO/RAS/604	200,000 OSRO/RAS/604	500,000
5.2.4	提高研发中心的能力从而促进适应气候变化的农业技术的发展	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	750,000	10,000 GCP/CPR/044 20,000 GCP/CPR/046 20,000 GCP/CPR/054	50,000 100,000 50,000	200,000 100,000 200,000
小计 (结果 5.2)			24,430,000	530,000	5,400,000	18,500,000
结果 5.3: 提高减缓气候变化的能力						
5.3.1	在自然灾害防范、预防和缓解方面加强国家计划和能力	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	955,000	20,000 GCP/CPR/054	50,000	200,000

				15,000 GCP/CPR/047 20,000 GCP/CPR/053	50,000 100,000	200,000 300,000
5.3.2	在机构和政策层面发展和支持气候变化研发中心进一步发展以促进早期预警系统和缓解措施规划	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	900,000	10,000 GCP/CPR/044 20,000 GCP/CPR/046 20,000 GCP/CPR/053	50,000 100,000 100,000	200,000 100,000 300,000
5.3.3	对推广服务加强技术援助，使他们能够完善指导方针和信息包，从而提高农民团体和农村社区对保护森林和草地生态系统在缓解气候变化影响方面的重要性的认识	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	890,000	20,000 GCP/CPR/054 20,000 GCP/CPR/053 100,000 GCP/CPR/038	50,000 100,000 ---	200,000 300,000 100,000
5.3.4	设计和支持意识普及活动和培训项目，以便为农民团体和合作社评价和建议降低气候变化影响的各种可能措施	农业部、水利部、国家林业局 省农业/林业/水利部门	685,000	15,000 GCP/CPR/047 20,000 GCP/CPR/053	50,000 100,000	200,000 300,000
小计（结果 5.3）			3,430,000	280,000	750,000	2,400,000
总数 Total⁵			183,230,000	31,290,000	26,430,000	125,510,000⁶

⁵ 上面的预算小计和总预算只是实现 CPF 结果和产出所需资源的大致估计数，而不是筹资和投资的准确反映。

⁶ 附件 4 和附件 5 之间的预算数字存在差距的原因是，附件 4 中预算估计考虑到了全球项目如南南合作项目、GEF 项目和区域项目的分摊额等。

附件 5 粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》资源矩阵：筹资概览

代号	项目名称	总预算=资源承诺总额 (美元)	额外资源(美元)		所需资源总额 (美元)	
			FAO 及其他 (预计)	中国政府 (预计)		
TCP/CPR/3301	广西省乐业县小农户猕猴桃根腐病预防和管理行动研究和培训	425,000	2013-15 年技术合作项目金额共计 2,200,000			
TCP/CPR/3302	技术合作支持项目（种子基金）	110,720				
TCP/CPR/3303	支持南南合作活动-国际农业培训中心能力建设	414,000				
TCP/CPR/3304	加强中国农业市场监管和农业展望能力	492,000				
TCP/CPR/3401	改善河北省巨鹿县金银花生产和收获后加工	400,000				
TCP/CPR/3402	技术合作支持项目（种子基金）	104,818	目前待批准的全球环境基金项目共计 17,109,673 在 2015 年底，预期 50%的资金将被用完。 其他信息将适时被更新。	按照 1:1.5 的平均比例，政府配套的技术合作项目金额为 3,300,000		
GCP /CPR/038/EC	支持中国集体林权改革的政策、法律和制度建设并促进知识交流	2,741,594				
GCP /CPR/044/GFF	中国洞庭湖保护区的保护生物多样性的和可持续利用	50,000				
GCP /CPR/046/GFF	中国江口生物多样性恢复和保护区网络示范	120,000				
GCP /CPR/053/GFF	江西省省级湿地保护体系试点	133,018				
GCP /CPR/054/GFF	黄山市生物多样性保护和可持续利用	120,000				
UTF /CPR/050/CPR	减少农业中塑料适用对环境的影响	99,472				
UNJP/CPR/041/SPA	提高中国最为脆弱的妇女和儿童营养和食品安全	1,040,896				全球环境基金项目政府

TFD-09/CPR/001	贵州兴义种猪养殖项目	10,000		配套金额 71,968,600.	
TFD-09/CPR/002	贵州黄平无公害蔬菜种植项目	10,000			
TFD-09/CPR/003	贵州水城小学菜园项目	10,000			
TFD-09/CPR/004	贵州独山马铃薯种植项目	10,000			
TFD-09/CPR/005	贵州贵定鱼腥草栽培项目	10,000			
TFD-10/CPR/001	山东肥城学校菜园项目	10,000			
TFD-10/CPR/002	江西南康学校菜园项目	10,000			
TFD-10/CPR/003	江西鄱阳学校菜园项目	10,000			
TFD-10/CPR/004	内蒙古清水河学校菜园项目	10,000			
TFD-10/CPR/005	内蒙古土默特左旗学校菜园项目	10,000			
OSRO/RAS/604/USA B02	紧急技术援助加强中国高致病性禽流感紧急应对	5,055,500			
OSRO/INT/001/USA	新兴流行性威胁项目：流感病毒监测和分析	400,000			
	共计	11,807,018	19,309,673		75,268,600

⁷排除在上面的总预算的有：FAO/中国南南合作项目中花在中国的资金以及区域和全球项目分摊给中国部分的资金。

附件 6 粮农组织中国《国家规划框架（2012-2015）》短期执行计划

活动	2013												国家合作伙伴
	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	
1. 由CPF执行委员会准备2013财年的工作计划	X	X											CPF 执行委员会
2. 由CPF执行委员会确定2013财年优先项目和计划	X	X											CPF 执行委员会和政府机构
3. 向CPF执行委员会提出2013年的计划和项目		X											CPF 执行委员会
4. 农业部批准2013财年的项目和计划		X											农业部
5. 向粮农组织、中国政府、联合国机构和发展合作伙伴提交计划和项目以便融资			X										联合国粮农组织代表
6. FAO 考虑对 2013 财年的项目和计划提供资金			X										粮农组织
7. 向中国政府申请 2013 财年年度预算			X										政府机构
8. 农业部批准 2013 财年工作计划		X											农业部
9. 启动和实施 2013 财年的项目和计划				X	X	X	X	X	X	X	X		政府机构
10. CPF 执行委员会对 CPF 半年度进展进行审查						X							CPF 执行委员会
11. CPF 执行委员会准备 2014 年度工作计划									X	X			CPF 执行委员会
12. 由 CPF 执行委员会确定 2014 财年优先项目和计划									X	X			政府机构
13. 向 CPF 执行委员会提出 2014 年的计划和项目											X		CPF 执行委员会
14. 农业部批准 2014 财年的项目和计划											X		农业部
15. FAO 考虑对 2014 财年的项目和计划提供资金												X	粮农组织
16. 向中国政府申请 2014 财年年度预算												X	政府机构
17. CPF 执行委员会准备 2015 年工作计划												X	CPF 执行委员会

中华人民共和国农业部与联合国粮食及农业组织 关于加强合作的谅解备忘录

应中华人民共和国农业部(以下称“农业部”)韩长赋部长邀请,联合国粮食及农业组织(以下称“粮农组织”)总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦先生于2012年9月30日至10月4日访问中国。期间,韩长赋部长与若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦总干事进行了富有成效的会谈,双方同意进一步加强中国与粮农组织的合作关系,以更好地应对全球持续的粮食不安全和饥饿挑战,为实现联合国“千年发展目标”及“世界粮食首脑会议五年之后会议”确定的目标做出贡献。

双方达成协议并决定签署本谅解备忘录。

第一条 目标和范围

本谅解备忘录旨在提供一个框架就共同感兴趣的活动的持续开展合作,此类合作用于支持:

- a. 消除饥饿、粮食不安全和营养不良;
- b. 以经济、社会和环境可持续的方式提高农业、渔业及林业生产;
- c. 通过增加就业机会和提高生产资料的可获得性来改善农

村人口的生计,尤其是妇女和青年;

- d. 在地方、国家、区域和国际层面建立更包容和更有效的农业和粮食体系;
- e. 提高农村生计对威胁和危机的抵御能力。

为此,双方应根据以下条款在共同关心的所有议题上结成战略伙伴。所有在本谅解备忘录框架下开展的活动将根据各方的具体规定、法规和程序开展。

第二条 议题和活动

双方将酌情采取以下方式开展合作:

- a. 科技和学术知识交流及传播;
- b. 组织并参与联合活动;
- c. 落实联合行动。

为实现本备忘录的既定目标,双方承诺将在尊重各自规章政策的基础上,在下列领域内重点开展合作,但合作范围不仅限于此:

- a. 粮食生产、保护、加工和养护技术,尤其是水稻、小麦、玉米、大豆、园艺作物(蔬菜和水果);
- b. 动物卫生和生产(禽类、小反刍动物和牲畜);
- c. 渔业和水产养殖业,包括生产、收获后、销售和价值链;
- d. 农业紧急援助和恢复性援助;
- e. 食品和营养教育,包括食品安全和检疫;
- f. 全球重要农业文化遗产系统;

-
- g. 通过创新方式加强并扩大南南合作计划,包括:a)灵活并以需求为基础的南南合作国别项目;b)加强粮农组织执行能力;c)区域性南南合作项目;d)南南合作下的能力开发;e)南南合作知识网络;
 - h. 农业科研、推广和培训体系,包括利用中国现有农业科技机构,帮助发展中国家开展能力建设,主要侧重水稻、水产养殖、热带作物、小米、玉米等重点领域,推动将中方相关机构成为粮农组织正式授权认可的国际培训中心,作为粮农组织和中方开展合作的培训基地,为发展中国家提供农业技术援助;
 - i. 人力资源合作,包括发展中国家间技术合作(TCDC)、初级专业人员计划(JPP)和实习生计划;
 - j. 森林管理,以扭转滥砍滥伐和荒漠化趋势;
 - k. 就中国已积累丰富经验的粮食安全和农村发展领域开展联合农业政策研究;
 - l. 促进在农产品市场预测、数据交流和前瞻研究方面开展合作,包括中国农业机构参与《经合组织-粮农组织农业展望》有关中国的专题章节的编写工作;
 - m. 农业水资源管理和开发;
 - n. 土地/土壤资源管理,包括保护和养护;
 - o. 生物燃料和生物能源开发;
 - p. 粮食及农业政策和战略援助;
 - q. 市场开发和供应链建立;

r. 中国专家的能力建设。

双方将在制定和实施其各自国别或区域计划背景下,探索更多机会开展合作。双方将在适当时候共享相关国家、区域、次区域战略和计划方面的信息,并酌情开展计划的联合制定、监督并为实施提供支持。为此,双方将酌情签订具体协议,就联合活动及相应的财政支持做出规定。

每隔五年,将磋商和制定联合合作计划,包括在中国内部(与《粮农组织国别规划框架》保持一致)和外部开展的活动、预期结果、资源筹措与伙伴关系、能见度计划及行动计划。

第三条 合作和管理

为促进合作,双方应根据各自政策和程序:

- a. 成立联合工作组,在本备忘录签署后,为本框架下各条款的实施制定详细的行动计划;
- b. 努力探索其他合作模式,推动南南合作可持续发展;
- c. 确定作为能力建设活动实施伙伴的中国相关机构,为合作提供支持;
- d. 采取创新合作思路、方式和联合行动,争取将“全球重要农业文化遗产”等一些新兴合作计划纳入双方各自的重点工作领域,并相互提供必要支持。

作为对话和信息交流的组成部分,双方将每年举行一次磋商会议,或视必要情况并应其中一方要求,就本备忘录相关事宜进行磋商,以便:

a. 为本备忘录的实施提供总体战略指导,为适当的协调行动提供备选方案;

b. 总结实施进展和取得的成果,交流经验教训,确认未决事项以及今后可能的合作领域,商定适当的合作后续行动。

本备忘录下所有合作活动,均应取决于资金、人力以及其他资源的可利用情况。本备忘录并不意味着对任何一方构成资金承诺。双方将积极寻求资源,包括来自其他国家/国际伙伴的金融资源,支持本备忘录下各条款的实施。

第四条 有效性

本备忘录对任何一方均不构成任何具法律约束力的承诺,也不为任何第三方创造任何权利。

第五条 杂项

本备忘录下提出或做出的所有通知、要求、报告及其他通信联络可发送至以下地址:

农业部:

农业部国际合作司

司长

中国北京市农展馆南里 11 号

100125

联系电话:+861059192439

粮农组织:

联合国粮食及农业组织

技术合作部

助理总干事

Viale delle Terme di Caracalla

00153 Rome

意大利

联系电话:+390657055042

双方提供用于开展本备忘录下活动的统计信息、软件和地图等材料的知识产权,特别是版权,仍归提供方所有。双方共同开发材料的知识产权事宜,应通过在本备忘录下达成的协议予以解决。

双方就本备忘录或与本备忘录有关的任何文件或安排的解释和执行所产生的争端,应由双方友好解决。若存在未能解决的任何分歧,将提请双方首长注意以最终予以解决。

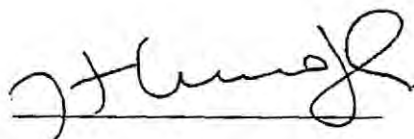
本备忘录自双方签署之日起生效,有效期五年。到期后经双方商定,可进一步延续。任何一方均可随时提出对本备忘录的修改意见,并经双方商定后生效。任何一方均可提前六个月以书面形式提出终止本备忘录并陈述终止理由。

经双方书面同意,可对本备忘录进行修正。任何一方均应认真考虑对方提出的任何修正意见。

本备忘录于 2012 年 10 月 2 日在北京签署,一式两份,以中、英两种文字写成,两种文本具有同等效力。



签字



签字

部长

总干事

中华人民共和国农业部代表

联合国粮食及农业组织代表