



Что значит Инструмент Оценки Законодательства для справедливого в гендерном отношении землевладения (ИОЗ)?

Презентация ИОЗ

КОНТЕКСТ

Позитивные результаты справедливого в гендерном отношении землевладения в целях понижения уровня бедности, продовольственной безопасности и сельского развития были подробно описаны в многочисленных исследованиях и являлись центром внимания международных конвенций и соглашений. Недавнее одобрение Добровольных Руководящих Принципов по Ответственному Управлению и Доступу к Земельным, Рыбным и Лесным Ресурсам в контексте национальной продовольственной безопасности положило начало первому всестороннему глобальному инструменту по управлению землевладением, который послужит толчком в развитии гендерно-справедливой политики землевладения.

В ближайшие годы ожидается увеличение количества запросов от правительств в поддержку осуществления ДРП. Должны быть разработаны эффективные руководящие инструменты и механизмы, с тем, чтобы обеспечить, что нужды всех людей, мужчин и женщин, были бы учтены, а принцип гендерной справедливости стал бы основным направлением в управлении землевладением.

Национальная политика и нормативно-правовая база обеспечивают необходимую основу гендерной справедливости. Несмотря на то, что сам закон не порождает справедливого в гендерном отношении землевладения, он предоставляет солидную правовую основу для его выполнения. Мы часто читаем рекомендации политиков, подталкивающие к поправкам и отменам существующих дискриминационных положений в законодательстве. Несмотря на это, эти рекомендации остаются невыполненными по причинам отсутствия руководств по их эффективному исполнению. Формирование эффективного консультирования по вопросам политики и поддержки в наращивании потенциала требует как со стороны разработчиков программ, так и со стороны их аудитории четкого понимания пробелов и расхождений в законодательстве в области гендера и земли.

Инструмент Оценки Законодательства (ИОЗ) для достижения справедливого в гендерном отношении землевладения был разработан Базой данных по гендерной проблематике и правам на землю ФАО в целях предоставления четкой, направленной и эффективной консультации по вопросам политики и развитию потенциала стран-членов ФАО, работающих в направлении справедливого в гендерном отношении землевладения.

СОДЕРЖАНИЕ ИОЗ

ИОЗ построен на 30 правовых показателях, разделенных на 8 кластеров ключевых элементов для целевых стратегических видов деятельности, а именно:

1. Ратификация документов по правам человека
2. Устранение дискриминации по признаку пола в Конституции
3. Признание правоспособности женщин
4. Гендерное равенство прав в отношении гражданства
5. Гендерное равенство в вопросах имущественных прав
6. Гендерное равенство в сфере наследственного права
7. Реализация гендерного равноправия, механизмы урегулирования споров и доступ к правосудию
8. Участие женщин в национальных и местных учреждениях по надзору в сфере земельного законодательства.

ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОСНОВАНИЕ

Показатели ИОЗ извлечены из ряда правовых инструментов, таких как конвенции, протоколы и рекомендации. Международные организации и учреждения, занимающиеся вопросами развития провели исследования в этой области и опубликовали отчеты, разработали инструменты и рекомендации в целях документирования состояния землевладения с точки зрения гендерной перспективы.

ИОЗ прежде всего опирается на инструменты жесткого и мягкого права, разработанные в ходе многосторонних переговоров, которые уже сформировали международный консенсус и таким образом, обеспечивают прочную базу для развития правовых показателей:

- ✓ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 (CEDAW)
- ✓ Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 (ICCPR)

- ✓ Африканская Хартия Прав Человека и Народов, 1981 (ACHPR)
- ✓ Протокол к Африканской Хартии Прав Человека о Правах Женщин в Африке, 2003 (Протокол Мапуту)
- ✓ Добровольные Руководящие Принципы по Ответственному Управлению и Доступу к Земельным, Рыбным и Лесным Ресурсам в контексте национальной продовольственной безопасности, 2012 (VGGT)

ИОЗ также опирается на рекомендации от международных организаций и учреждений, занимающихся вопросами развития, таких как:

- ✓ База данных по уровню юридических и экономических прав женщин в Африке (Women – LEED – Africa Database)
- ✓ Бизнес, Женщины и Проект Закона (WBL)
- ✓ Инициатива по Земельной Политике (LPI)

Этот ряд международных стандартов и передовой практики является основным критерием, по которому оцениваются интеграция правовых индикаторов и нормативных документов, напрямую затрагивающих права владения имуществом мужчин и женщин.

ЦЕЛЬ ИОЗ

ИОЗ создан с целью: (1) выявить сильные стороны, слабые стороны и возможности для справедливого в гендерном отношении землевладения в правовых рамках; (2) определить источники гендерной дифференциации в законодательстве; (3) определить правильный курс действий для реформ.

ИОЗ предоставляет общее представление о правовой ситуации в сфере землевладения с точки зрения гендерной перспективы, что позволяет специалистам по вопросам развития правильно определить ключевые области работы.

ИОЗ позволяет разработчикам политики лучше понять юридические тонкости в вопросах доступа к земле мужчин и женщин, сделанного прогресса в этом направлении, имеющихся позитивных факторах в правовом поле. Он также помогает выявить ситуацию, где женщины оказываются в уязвимом положении и где требуется необходимость в проведении правовой реформы.

Результаты оценки будут целесообразно направлены на развитие политики и нормативного потенциала стран, чтобы создать справедливые в гендерном отношении политику и законы в сфере землевладения, включая личный закон.

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И АНАЛИЗ ДАННЫХ

ИОЗ в основном опирается на информацию содержащуюся в разных секциях рубрики Профиль Стран в базе данных по гендерной проблематике и правам на землю (GLRD). Эта база данных предоставляет обновленную информацию по конституциям, семейному праву, наследственному праву, земельному праву, обычному и религиозному праву, а также направленность политики стран на улучшение положения женщин или на побуждение гендерно-дифференцированного доступа к земле.

Каждая секция базы данных GLRD пополнялась со временем, используя правительственные источники информации, которые включают официальные издания и информацию из министерств. Эта секция о земельном законодательстве в GLRD опирается на юридические материалы, которые можно найти в FAOLEX, которые в свою очередь были собраны из официальных газет – составленные тексты законов и нормативных актов – предоставленные странами-членами ФАО.

За исключением показателя ключевого элемента 1, где ИОЗ дает оценку «да» или «нет», каждый показатель оценивается по 4-бальной системе, определяя различные этапы процесса выработки политики и законов, в диапазоне, начиная от полного отсутствия до полного включения в целом по имплементирующему законодательству. В промежутках, процесс политики разбит более подробно для определения влияния на изменения.

МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ

ИОЗ опирается на эти источники, чтобы определить оценку, которая будет дана каждому правовому показателю в национальном правовом поле. Можно легко проверить в базе данных GLRD: присутствует ли показатель в многочисленных правовых документах (4 балла), отображен ли он в первичном законодательстве (3 балла), рассматривает ли законопроект этот вопрос (2 балла), или выразило ли правительство намерение сформулировать новую политику (1 балл), или определить приоритетные области для новых разработок в существующей политике (1.5 балла), полное отсутствие показателя (0 баллов) также отмечено в GLRD.

В случае, где национальные обстоятельства не позволяют оценить показатель – например в странах, где практика в сфере религиозного и обычного права не охвачена местными правовыми рамками – ИОЗ указывает что показатель не применим (N/A).

В случае, если невозможно найти постановления, или не найдены ограничения, ИОЗ четко это помечает.

ОБЪЯСНЕНИЕ	Балл
Отсутствие показателя в нормативно-правовой базе	0
Политика в процессе обсуждения	1
Политика присутствует	1.5
Законопроект подается на обсуждение	2
Показатель присутствует в первичном законодательстве	3
Показатель присутствует в многочисленных юридических документах	4
Не применим	N/A

ИОЗ – Шаблон

Ключевой фактор 1: Ратификация договоров в области прав человека		Да / Нет	законное основание	рекомендации
1	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) ратифицирована.	Да / нет		
2	Африканская хартия прав человека и народов ратифицирована (ACHPR).	Да / нет		
3	Протокол к Африканской Хартии Прав Человека о Правах Женщин в Африке (Протокол Мапуту) ратифицирован.	Да / нет		
Ключевой фактор 2: Ликвидация дискриминации на гендерной почве в Конституции		Балл	законное основание	рекомендации
4	Конституция запрещает дискриминацию по признаку пола	0-4		
5	Конституция признает обычное право, но гласит, что дискриминация по признаку пола в обычном праве вытесняется принципом недискриминации в Конституции.	0-4		
6	Конституция признает религиозное право, но гласит, что дискриминация на гендерной почве в религиозном праве вытесняется принципом	0-4		

	недискриминации в Конституции.			
7	Конституция продвигает принятие специальных мер по улучшению положения женщин.	0-4		
Ключевой фактор 3: Признание правоспособности женщин		Балл	законное основание	рекомендации
8	Мужчины и женщины обладают способностью заключать контракты на одинаковых основных условиях, с одинаковыми правами и обязанностями.	0-4		
Ключевой фактор 4: Гендерное равенство прав по признаку национальности		Балл	законное основание	рекомендации
9	Мужчины и женщины могут подавать на документы, удостоверяющие личность на одинаковых условиях.	0-4		
10	Гражданин женского пола может передать гражданство своему не местному супругу на таких же условиях что и гражданин мужского пола.	0-4		
11	Женщины могут передавать свое гражданство своим детям на таких же условиях, что и мужчины.	0-4		
Ключевой фактор 5: Гендерное равенство в имущественных правах		Балл	законное основание	рекомендации

12	Закон признает гендерное равенство в вопросах права иметь в собственности или контролировать имущество, вне зависимости от типа брака.	0-4		
13	Закон признает полную или частичную совместную собственность супругов как правовой режим имущества супругов по умолчанию.	0-4		
14	Согласие супругов обязательно для любых сделок , которые предусматривают распоряжение семейным имуществом.	0-4		
15	Совместное владение собственностью предполагается в неформальных браках Законом.	0-4		
16	Нормативно-правовая база включает специальные меры , гарантирующие равные права женщин на землю, имущество, и /или производственные ресурсы.	0-4		
Ключевой фактор 6: Гендерное равенство в наследственном праве		Балл	законное основание	рекомендации
17	Пережившему супругу предоставляется пожизненное право пользования супружеским домом.	0-4		
18	В наследственном праве переживший супруг имеет право на минимальную долю в супружеском имуществе.	0-4		

19	Закон позволяет супругам, проживающим в неформальном браке, быть наследниками друг друга.	0-4		
20	Братья и сестры имеют равные права в наследстве.	0-4		
21	Братья и сестры получают равные доли в наследстве.	0-4		
22	Братья и сестры, отказавшиеся от своей доли в наследстве в семейном имуществе, имеют право на компенсацию.	0-4		
Ключевой фактор 7: Реализация гендерной справедливости, механизм разрешения споров и доступ к правосудию		Балл	законное основание	рекомендации
23	Децентрализация услуг по управлению земельными ресурсами осуществляется через уполномоченные земельные учреждения.	0-4		
24	Децентрализация услуг по управлению земельными ресурсами осуществляется через официальные земельные учреждения.	0-4		
25	Закон гарантирует равенство перед законом.	0-4		
26	Закон гарантирует равноправный доступ к судебной системе, а также к законным или традиционным механизмам урегулирования споров, в целях	0-4		

	разрешения споров по вопросам землевладения.			
27	Закон предусматривает правовую поддержку в процессуальном гражданском праве.	0-4		
28	Создана комиссия по правам человека и гендерно-специфические учреждения.	0-4		
Ключевое фактор 8: Участие женщин в национальных и местных учреждениях, работающих в сфере земельного законодательства		Балл	законное основание	рекомендации
29	Закон устанавливает квоты для назначения женщин в комитеты по землепользованию и управлению земельными ресурсами.	0-4		
30	Закон устанавливает квоты для назначения женщин в комитеты по урегулированию земельных споров.	0-4		

For more information: <http://www.fao.org/gender-landrights-database/legislation-assessment-tool/ru/>