



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

Ежемесячный выпуск

Бюллетень № 6 Октябрь 2015



©FAO/Louise Potterton



Государственное Регулирование

■ В Кыргызстане принята госпрограмма продбезопасности и питания

Государственная программа продовольственной безопасности и питания, только что одобренная в Кыргызстане, призвана стать дорожной картой по реализации прав населения на здоровое питание и развитие.

Программа, вытекающая из Национальной стратегии устойчивого развития КР, разрабатывалась в Кыргызстане в течение последних двух лет при существенной поддержке ФАО. Широкие национальные консультации с гражданским сектором, бизнес сообществом и академическими кругами способствовали разработке программы.

Для достижения прогресса потребуются инвестиции, отвечающие потребностям бедного населения и содействующие всестороннему росту. Ключевыми направлениями в этих усилиях являются развитие сельского хозяйства и сельских районов, поскольку более 70 процентов незащищенного в плане продбезопасности и питания населения проживает в сельской местности.

Программа по обеспечению продовольственной безопасности и питания призвана решить ряд стратегических задач, как обеспечение наличия продовольствия в стране через развитие агропромышленного комплекса и регулирование импорта-экспорта продовольственных товаров. Кроме того, особое внимание уделяется обеспечению физической и экономической доступности продовольствия, особенно для уязвимых слоев населения.

Для решения этих задач планируется стимулировать доходы уязвимых групп, повышать эффективность государственной социальной поддержки, совершенствовать механизмы анализа продбезопасности, включая мониторинг цен на продовольствие и анализ влияния климатических изменений на продбезопасность.

6 октября 2015 Источник: <http://www.fao.org/europe/news/detail-news/ru/c/335426/>

■ Казахстан получил разрешение от МЭБ экспортировать мясо и сельхозпродукцию

Казахстан получил сертификат, позволяющий 9-ти областям беспрепятственно экспортировать мясо и сельхозпродукцию. Теперь перед министерством сельского хозяйства стоит задача получить статус государства, свободного от ящура. Когда у остальных 5-ти областей Казахстана появится возможность вывозить отечественный продукт, станет известно в следующем году.

Стопроцентное освобождение от инфекционного заболевания особенно важно сейчас, после вступления Казахстана в ВТО. Оценить сегодняшнее состояние ветеринарии в Казахстане прибыл гендиректор Международного Эпизоотического Бюро (МЭБ) Бернанд Валла. По его словам, у нашей страны есть шансы полностью избавиться от ящура. Помочь в этом отечественным учёным намерены сотрудники Национального референтного центра по ветеринарии. Он открыт 2 года назад в Астане и занимается диагностикой болезней животных.

12 октября 2015 Источник: <http://mgov.kz/kz-elimizdi-9-oblysy-ausyl-auruynan-taza-dep-tanyldy-ru-kazakhstan-poluchil-razreshenie-eksportirovat-myaso-i-selhozproduksiyu/>

■ О допуске на российский рынок 8 предприятий Швейцарии по производству продукции животного происхождения

По результатам совместной инспекции, проведенной в период с 8 по 19 февраля 2015 года Россельхознадзором и Федеральным ведомством по ветеринарии и продовольственной безопасности Швейцарии, 8 из 13 проинспектированных швейцарских предприятий получили право поставок в Российскую Федерацию продукции животного происхождения (сыры и готовая мясная продукция).



Службы продолжают совместную работу, в частности на ноябрь 2015 года запланированы переговоры специалистов служб для рассмотрения вопроса о возможности поставок продукции остальных 5 предприятий.

19 октября 2015 Источник: <http://www.fsvps.ru/fsvps/news/15368.html>

■ В России на субсидии по инвестиционным кредитам дополнительно выделено 9 млрд. рублей

22 октября глава Минсельхоза России Александр Ткачев доложил на заседании Правительства о выделении из средств антикризисного плана дополнительных 9 млрд рублей на субсидии по инвестиционным кредитам в растениеводстве и животноводстве. Общий объем поддержки по этим 2 направлениям в текущем году из федерального бюджета составит почти 45 млрд руб., то есть поддержка увеличена на четверть.

По инвестиционным кредитам в растениеводстве объем поддержки из федерального бюджета составит 15,4 млрд руб. с учетом дополнительно выделенных в рамках антикризисного плана – 3,8 млрд руб. (ранее в июне текущего года было распределено 11,6 млрд руб.).

По инвестиционным кредитам в животноводстве – 29,2 млрд руб. с учетом дополнительно выделенных в рамках антикризисного плана – 5,1 млрд руб. (ранее в августе текущего года было распределено 24,1 млрд руб.).

Дополнительные средства в размере 8,9 млрд рублей позволят в полном объеме закрыть потребность по возмещению 100% ставки рефинансирования Банка России по инвестиционным кредитам, а также по их пролонгации в текущем году (на срок до 1 года).

Всего в 2015 году отобрано более 400 инвестиционных проектов на общую сумму кредитов 150 млрд. рублей.

В текущем году на субсидирование инвестиционных кредитов выделено почти 55 млрд рублей, из них на развитие растениеводства – 15,4 млрд рублей, животноводства – 29,2 млрд рублей, молочного скотоводства – 5,2 млрд рублей, мясного скотоводства – 5,1 млрд рублей.

В 2016 году планируется сохранить достигнутый объем субсидирования инвестиционных кредитов.

23 октября 2015 Источник: <http://agromedia.ru/news.aspx?type=12&id=25094>

■ В России субсидии на развитие животноводства дополнительно увеличены на 5,1 млрд. рублей

Минсельхозом России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым общий объем субсидий на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства увеличен на 5108,2 млн рублей (дополнительно к ранее распределенным 24138,2 млн рублей).

Распоряжением от 24 октября 2015 года №2163-р утверждается дополнительное выделение субсидий на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства на 5108,2 млн рублей, средства распределены бюджетам 74 субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств. Таким образом, общий объем средств составляет 29246,4 млн рублей.

27 октября 2015 Источник: <http://agromedia.ru/news.aspx?type=12&id=25123>



■ В Российской Федерации повышаются интервенционные цены на урожай пшеницы 2015 года

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации пересмотрело в сторону повышения минимальные цены на урожай пшеницы 2015 года, подлежащей закупкам Государственного интервенционного фонда. Как ожидается, закупки по более высоким ценам начнутся с 27 октября. Для всех федеральных округов страны цена Интервенционного фонда на пшеницу категории 3 установлена теперь на уровне 10900 рублей (169 долл. США) за тонну, на пшеницу категории 4 установлена на уровне 10400 рублей (161 долл. США) за тонну, а на пшеницу категории 5 (качество зерна) установлена на уровне 8800 рублей (136 долл. США) за тонну. Новые цены на обмолоченную пшеницу категорий 3 и 4 были увеличены соответственно примерно на 14% и 18% по сравнению с предыдущими, мартовскими уровнями и являются самыми высокими за последние 10 лет. Цель меры – стимулировать продажи фермеров в Государственный интервенционный фонд после замедления темпов государственных закупок, наблюдаемых до настоящего времени после начал интервенционных закупок этого года в конце августа.

27 октября 2015 Источник: <http://www.fao.org/giews/food-prices/food-policies/detail/ru/c/341397/>

Международное сотрудничество

■ Украина открыла в Китае новый рынок сбыта молочной продукции

По сообщению Министерства аграрной политики и продовольствия Украины, сделанному несколько дней назад, Украина может официально начать поставки своих молочных продуктов в Китай – страну, являющуюся огромным потенциальным рынком.

Это значительное достижение стало возможным благодаря усилиям Рабочей группы молочного сектора Украины, в состав которой вошли три ведущие отраслевые ассоциации страны, Министерство аграрной политики и продовольствия, ФАО и Европейский банк реконструкции и развития.

Рабочая группа была создана в 2013 году с тем, чтобы начать государственно-частный диалог, целью которого является улучшение национального производства через определение механизмов регуляторной политики и стратегического маркетинга. Начиная с 2014, рабочая группа обращалась к правительству с просьбой отдать приоритет экспорту молочной продукции в Китай. Теперь, после ряда проверок, длившихся более года, и обмена визитами, их призыв получил отклик.

Доступ к крупнейшему китайскому рынку окажет положительное влияние на экспорт и стандарты качества молочной продукции Украины. Рабочая группа и министерство планируют продолжить сотрудничество для обеспечения устойчивого роста производства и улучшения качества продукции, по мере расширения усилий по диверсификации экспорта.

7 октября 2015 Источник: <http://www.fao.org/europe/news/detail-news/ru/c/335725/>

■ США разрешили беспошлинный ввоз ряда украинских товаров в рамках Всеобщей системы преференций

Тридцатого сентября 2015 г. Офис торгового представителя США объявил о решении вернуть некоторые виды товаров, экспортируемых Украиной, в сферу действия Всеобщей системы преференций (ВСП), позволяющей беспошлинно ввозить их на территорию США.

Указанный шаг позволяет потенциально увеличить экспорт украинской продукции в США и предоставляет дополнительные конкурентные преимущества украинской продукции.



Среди сельскохозяйственных продуктов, действие ВСП было возобновлено относительно жмыха и других твердых остатков выделения жиров и масла из семян подсолнечника (код 2306.30.00, объем поставок – 42 тыс. долл. США, таможенная пошлина – 0,45 долл. США за кг).

9 октября 2015 Источник: [Мосты/ICTSD](#)

■ Ежегодное заседание Группы Экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии

8-9 октября 2015 года в Минске прошло Ежегодное заседание Группы Экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии. В заседании, которое проводилось в сотрудничестве с Институтом системных исследований в АПК НАН Беларуси, приняли участие члены Группы Экспертов, представители Министерства Сельского Хозяйства и Продовольствия Республики Беларусь и сотрудники Института системных исследований в АПК НАН Беларуси.

В ходе ежегодного заседания Экспертной Группы были представлены результаты проделанной работы в течение 2015 года. Участники Группы представили предварительные главы для совместной публикации с обзором сельскохозяйственной и торговой политики стран постсоветского пространства и смогли получить комментарии от коллег для подготовки окончательных версий и последующей публикации совместной работы. Специалисты из стран Европы и Центральной Азии смогли определить мероприятия, необходимые для укрепления экспертного потенциала в регионе. На основе обсуждений был доработан и утверждён план деятельности группы на 2016-17 г.г.

26 октября 2015 Источник: http://www.fao.org/fileadmin/templates/est/meetings/minsk2015/Report_Minsk.pdf
http://www.fao.org/fileadmin/templates/est/meetings/minsk2015/Report_Minsk.pdf

Мнение Экспертов Группы



©/Владимир Пугачев
 к.э.н., научный сотрудник ННЦ
 «Институт аграрной экономики Украины».

Фрагментация глобальных производственных цепей в АПК: влияние импортных ограничений на объемы экспорта товаров, пример Украины.

Современный этап развития международной торговли характеризуется высокой степенью пролиферации международных каналов поставок товаров и фрагментации глобальных производственных сетей. В настоящее время, каналы поставок товаров между странами являются взаимосвязанными и взаимозависимыми, пересекающими границы нескольких государств. В процесс производства отдельного продукта вовлечены предприятия, географически размещенные в разных странах, которые специализируются на различных этапах производства.

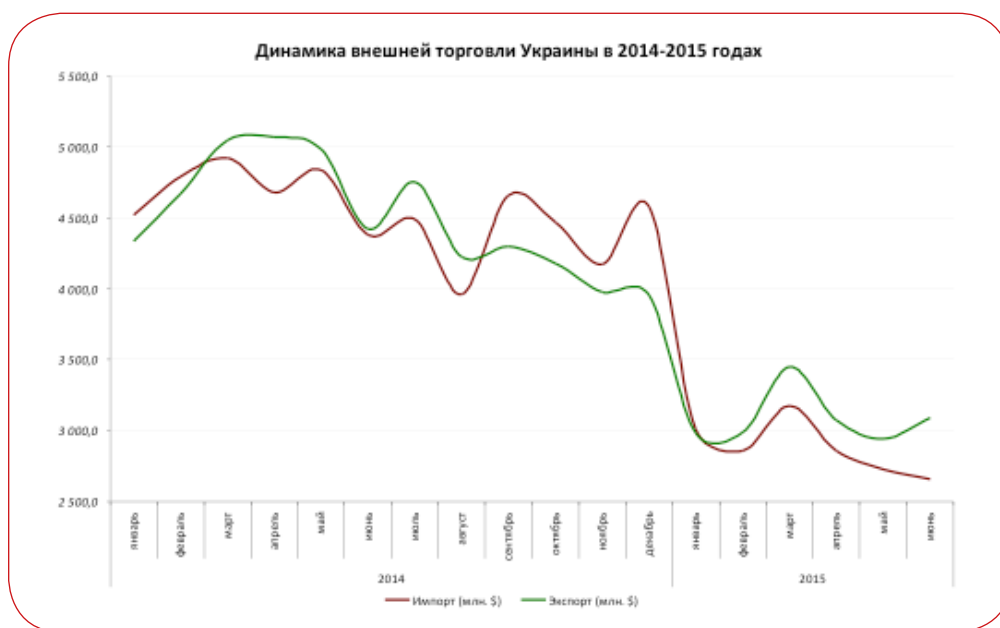
Этот современный более фрагментированный процесс производства означает, что импортируемые промежуточные товары (сырье, полуфабрикаты, комплектующие, технологии прочее) играют критическую роль в экспорте определенного государства. Согласно данным ВТО, объем экспорта, в котором были использованы импортные составляющие, удвоился по сравнению с 1990-м годом.

В контексте обозначенных процессов особенно важным является выявление взаимосвязей между мерами ограничения импорта, примененными Украиной в 2015 году, и падением объемов экспорта украинских товаров агропромышленного комплекса.

Как известно, в связи с ухудшением платежного баланса Украины и сокращением золотовалютных резервов, с 25.02.2015 г. Украиной сроком на 12 месяцев был введен дополнительный импортный сбор в размере 10% на товары, классифицируемые в группах 1-24 ГС и 5% на товары, классифицируемые в группах 25-97 ГС. Возможность применения подобной меры предусмотрена Статьей XII «Ограничения в целях обеспечения платежного баланса» ГАТТ.

Необходимо отметить, что размер импортного сбора для большинства товаров превышает базовые уровни ввозных пошлин, предусмотренных Таможенным тарифом Украины, не говоря уже о том, что, во многих случаях товары импортировались беспошлинно в рамках действующих соглашений о свободной торговле. Также за счет уплаты увеличенных сумм НДС, реальная нагрузка дополнительного сбора на импорт составила 12% для товаров АПК и 6% для других товаров.

На графике приведена динамика внешней торговли Украины за 2014 – 1-ю половину 2015 года.



Source: Author's calculations

Стремительное падение как экспорта, так импорта товаров в январе-феврале 2015 года соответствует моменту значительной девальвации национальной валюты Украины. По данным Национального банка Украины, на протяжении указанного периода, гривна обесценилась к американскому доллару почти в 2 раза (с 1576 грн. за 100 дол. США до 3001 грн. за 100 дол. США). После стабилизации ситуации на валютном рынке внутри страны в марте 2015 года произошел некоторый рост показателей внешней торговли Украины.

Согласно классической экономической теории, девальвация должна была бы увеличить конкурентоспособность украинских товаров на внешнем рынке. В тоже время, график выше демонстрирует обратную тенденцию: с марта по май 2015 года (после девальвации) объемы экспорта товаров из Украины снижались, так же как и объемы импорта в Украину.

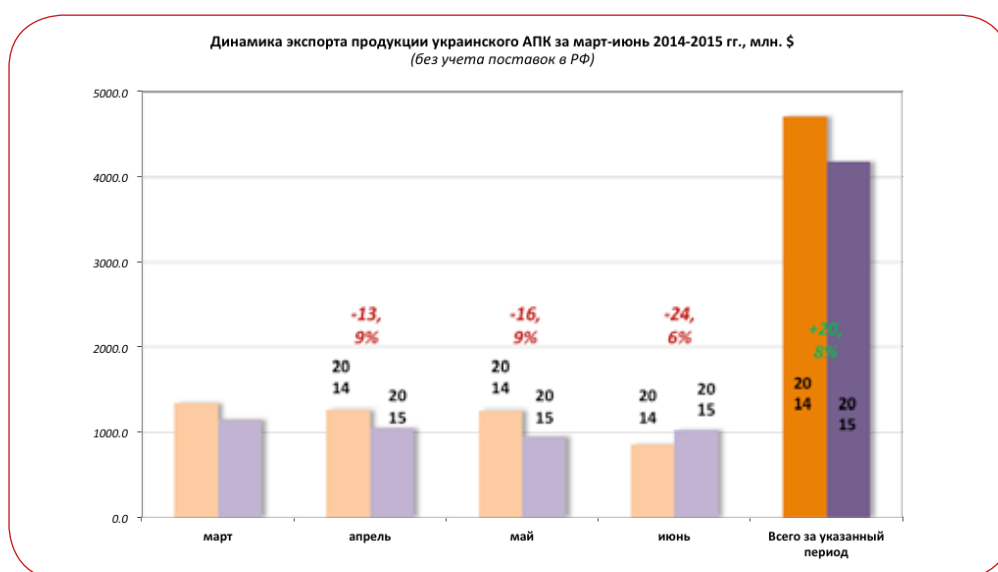
На возникновение указанной ситуации повлияла цепочка внешних и внутренних факторов, среди которых падение цен сырьевых товаров на мировом рынке, экономическая и политическая нестабильность внутри страны, удорожание энергоносителей и, как следствие, сокращение рентабельности отечественного производства, прочее.

Не последнюю роль в указанной цепочке играет усложнение доступа украинских производителей к импортному сырью, оборудованию, комплектующим в связи с введением дополнительного импортного сбора.

Доля импортной составляющей в себестоимости продукции, производимой в Украине, существенная. По данным Института экономических исследований и политических консультаций Украины, этот показатель колеблется в пределах 20%-64% в зависимости от отрасли. Доля импортной составляющей в себестоимости продукции сельского хозяйства Украины составляет 21,4%, пищевой продукции – 20,1%.

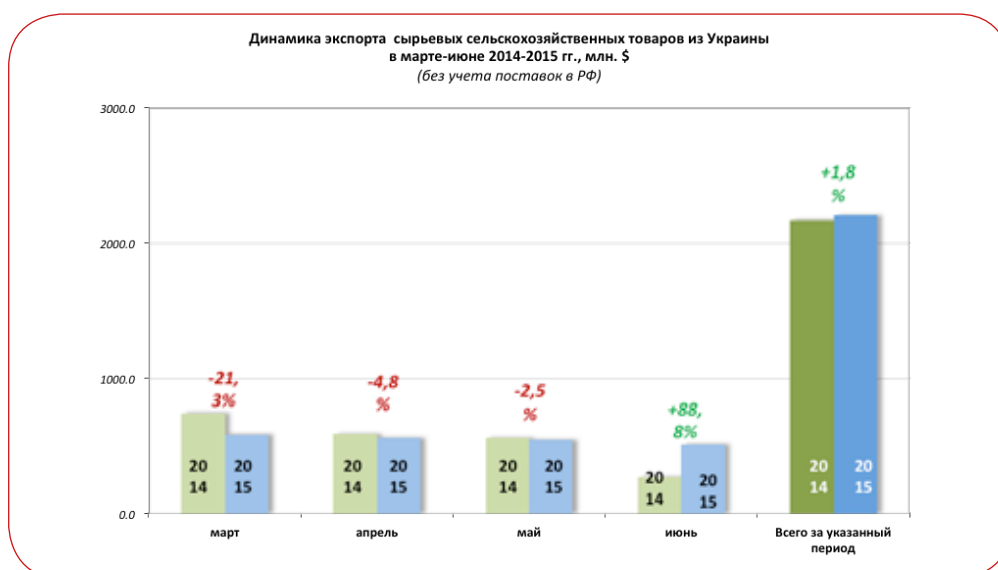
Примечание: ниже будут приведены данные по экспорту украинской продукции АПК, как в целом, так и с разбивкой на переработанную пищевую и сырьевую группы, без учета объемов поставок в РФ. Соответствующие показатели рассчитаны автором на основании данных Государственной службы статистики Украины. Такой подход использован в связи с многочисленными запретами России на ввоз ряда продукции украинского происхождения в конце 2014 года.

На диаграмме в ежемесячной разбивке показана динамика экспорта продукции украинского АПК за март-июнь 2014-2015 годов без учета объемов поставок украинской продукции в РФ. В марте-июне текущего года экспорт товаров АПК из Украины сократился на 534 млн. дол. США или 11,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.



Source: Author's calculations

Такое падение объемов экспорта украинского АПК в целом (сырьевой и переработанной продукции, коды 1-24 ГС) произошло из-за сокращения поставок переработанной пищевой продукции с высокой долей добавочной стоимости, в то время как экспорт сырьевых сельскохозяйственных товаров из Украины вырос незначительно (+1,8% или 39 млн. дол. США). Динамика экспорта сырьевых сельскохозяйственных товаров из Украины в марте-июне 2014-2015 гг. без учета поставок в РФ приведена ниже.

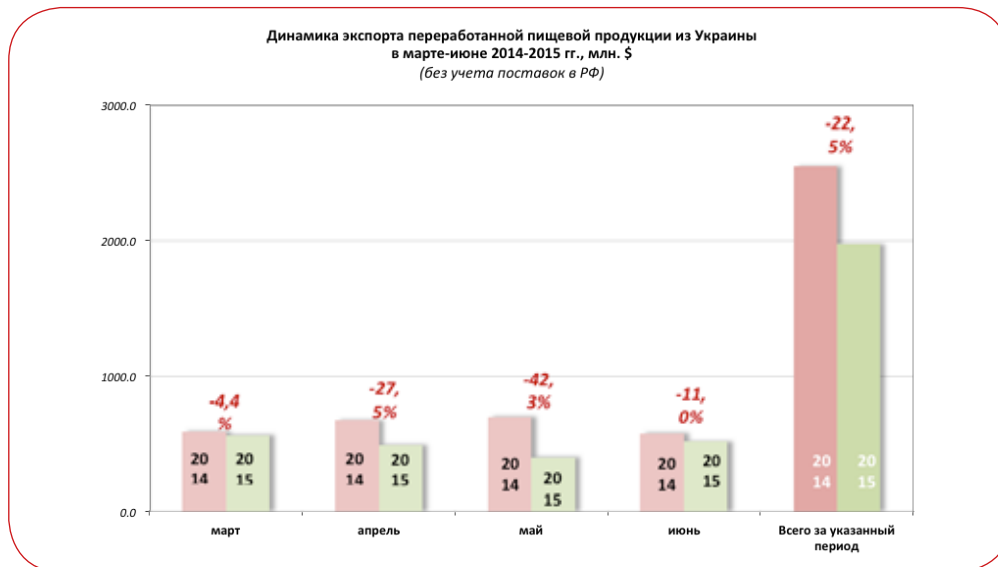


Source: Author's calculations



Если исключить поставки в РФ из объемов украинского экспорта, то за март-июнь 2015 года объем экспорта переработанной пищевой продукции из Украины сократился на 573 млн. дол. США или на 22,5% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

Динамика экспорта переработанной пищевой продукции из Украины по месяцам без учета поставок в РФ представлена на диаграмме ниже.



Source: Author's calculations

Объемы экспорта украинской переработанной продукции АПК сократились даже в ЕС, несмотря на действие автономных торговых преференций для Украины и активную разъяснительную работу по возможностям выхода на европейский рынок среди украинских производителей. По данным Государственной службы статистики Украины, за время действия дополнительного импортного сбора (март-июнь 2015 г.) поставки украинской пищевой продукции в ЕС уменьшились на 241,8 млн. дол. США или на 37,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Можно констатировать, что поскольку Украина глубоко вовлечена в глобальную производственную сеть и тесно связана с другими странами каналами поставок товаров, содействие беспрепятственному доступу импортных промежуточных товаров в страну является одним из важнейших условий обеспечения конкурентоспособности национального товаропроизводителя, особенно в отраслях, продукция которых имеет высокую долю добавочной стоимости, в частности, отрасль производства пищевой продукции.

Дополнительный импортный сбор, как фактор сдерживания поступления импорта в страну, искусственно увеличил стоимость зарубежного сырья, комплектующих, оборудования, технологий, которые используют украинские производители переработанной продукции АПК, тем самым усилив негативные эффекты экономического кризиса внутри страны и нестабильности международных товарно-сырьевых рынков, что в целом привело к уменьшению конкурентоспособности украинской переработанной продукции АПК на мировом рынке и сокращению объемов экспорта такой продукции из Украины.

■ Предстоящие мероприятия

Преобразование сельского хозяйства в странах Шелкового пути. Реструктуризация, ресурсы и торговля в регионе Центральной Азии. Интер-конференция симпозиум. Алматы (Казахстан)
4 - 6 апреля 2016

<http://www.iamo.de/en/events/agricultural-transitions-along-the-silk-road/about-the-conference/>

■ Контакты

Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)

Альфинура Шарафеева (Alfinura.Sharafeyeva@fao.org)



©Абдухолик Мухторов



©Абдухолик Мухторов



©Абдухолик Мухторов



©Абдухолик Мухторов



©Абдухолик Мухторов



©Абдухолик Мухторов