



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



МИГРАЦИЯ И ЗАТЯЖНЫЕ КРИЗИСЫ

Устранение коренных причин
и создание устойчивых источников
средств к существованию

СОДЕРЖАНИЕ

СТР. 4-6

ВВЕДЕНИЕ

СТР. 7

КОРЕННЫЕ ПРИЧИНЫ МИГРАЦИИ И ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ

СТР. 8

ПОСЛЕДСТВИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ

СТР. 9-15

ВКЛАД ФАО В ПРИЗЫВ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА К ДЕЙСТВИЮ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ МИГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ

Фотография на обложке:
Кения. Скотоводы племени Масаи, обучающиеся в полевой фермерской
школе, ведут скот на местный рынок скота.
©FAO/Vitale



ЮЖНЫЙ СУДАН

Выдача семян.
©FAO-UNHCR/Gonzalez Farran

ГЛАВНЫЕ ТЕЗИСЫ

КОНТЕКСТ МИГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ

- В условиях затяжного кризиса **миграция редко бывает результатом обдуманного выбора, чаще всего она связана с необходимостью** бежать от войны, крайней нищеты или ухудшения источников средств к существованию.
- Миграция или перемещение людей в условиях затяжного кризиса обусловлены тремя ключевыми факторами: (i) **конфликт**; (ii) **плохое управление**; (iii) **состояние окружающей среды и недостаточность природных ресурсов**.
- Из-за затяжных кризисов наиболее уязвимые слои населения **лишаются доступа** к целому ряду ресурсов, необходимых для производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции, что вынуждает людей переселяться.
- Принятие действенных мер в условиях затяжного кризиса особенно осложняется тем, что такие меры должны **удовлетворять насущные потребности населения и вместе с тем обеспечивать долгосрочные решения** в чрезвычайно сложных условиях.
- При эффективном управлении перемещенные лица и мигранты могут способствовать **развитию принимающих общин**, восполняя нехватку трудовых ресурсов и обеспечивая обмен знаниями.

РОЛЬ УСТОЙЧИВЫХ ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ, ОСНОВАННЫХ НА СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

- Инвестирование в устойчивое сельское хозяйство и средства к существованию в сельских районах помогает людям оставаться на своей земле, несмотря на конфликты, если это не угрожает их безопасности; это **способствует более справедливому территориальному развитию**, одновременно снижая истощение ресурсов и напряженность.
- Устойчивые средства к существованию на основе сельского хозяйства **помогают создавать рабочие места и обеспечивают устойчивый доход** как принимающим общинам, так и перемещенным лицам.
- ФАО сотрудничает с соответствующими заинтересованными сторонами над укреплением их потенциала по предоставлению **действенных источников средств к существованию в сельском хозяйстве и сельских районах** стран, в которых наблюдаются затяжные кризисы. Организация также защищает право на питание всех перемещенных лиц, способствуя их интеграции и укреплению социально-экономической устойчивости принимающих сообществ.
- Работая вместе с партнерами и используя в качестве ключевого инструмента устойчивые средства к существованию, получаемые от сельского хозяйства, ФАО играет важную роль в: i) **устранении факторов, вынуждающих людей переселяться**, особенно связанных со стихийными бедствиями, конфликтами, ограниченностью природных ресурсов, ухудшением состояния окружающей среды и ухудшением источников средств к существованию в сельских районах; ii) **повышении устойчивости** к внешним воздействиям как перемещенных лиц, так и принимающих их обществ, и iii) **использовании позитивного вклада мигрантов** и перемещенных лиц и содействии их интеграции.



ВВЕДЕНИЕ

КОНТЕКСТ

Рост числа конфликтов в мире, их сложный и затяжной характер, ускорение деградации окружающей среды и усиление воздействия изменения климата в мировых масштабах приводят к беспрецедентному увеличению числа людей, вынужденных переселиться или мигрирующих под влиянием бедствий.

Одним из наиболее сложных для решения проблем миграции контекстов является затяжной кризис. Он объясняется сочетанием повторяющихся причин, таких как антропогенные факторы, опасные природные явления, длительные продовольственных кризисы, разрушение источников средств к существованию и продовольственных систем, а также недостаточная эффективность управления и невысокий институциональный потенциал по устранению вызванных вышеперечисленными факторами перебоев или угроз в отношении источников средств к существованию населения.

По оценкам, **почти полмиллиарда человек живет в более чем 20 странах, в которых наблюдаются затяжные кризисы,** главным образом в Африке. Масштабы голода в условиях затяжных кризисов почти в три раза выше, чем в контексте

других развивающихся странах.

Важно проводить грань между миграцией, связанной с поиском более благоприятных экономических условий, и миграцией, вызванной конфликтами и бедствиями, или вынужденной миграцией и переселением. Для тех, кто страдает от насилия, серьезных нарушений прав человека и других обусловленных конфликтами рисков, решение покинуть дом – это последняя надежда на спасение, а не один из возможных вариантов.

РОЛЬ УСТОЙЧИВЫХ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ, ПОЛУЧАЕМЫХ ОТ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В большинстве случаев затяжного кризиса большая часть населения продолжает жить в сельских районах и обеспечивает себе средства к существованию за счет связанной с сельским хозяйством деятельности, включая временную работу в сельском хозяйстве и мелкую торговлю продуктами питания.

Сельские семьи больше других страдают от конфликтов и бедствий. Для людей, которые долгие годы испытывали проблемы с продовольствием и чья жизнь постоянно находится под угрозой,



средства к существованию на основе сельского хозяйства часто являются единственной надеждой на выживание. Люди, имеющие устойчивые источники средств к существованию, лучше предупреждают и переносят последствия конфликтов, кризисов и стихийных бедствий и адаптируются к ним, а также участвуют в рыночных отношениях, инвестициях, инновациях, создании рабочих мест и т.п. даже в исключительно сложных условиях. Поэтому **сохранение, поддержка и диверсификация динамичных источников средств к существованию в сельском хозяйстве** крайне важны для того, чтобы люди могли быстро



ПАКИСТАН

Люди спасаются от наводнения.
©FAO/Pakistan

повысить самообеспеченность и продуктивность в достойных условиях.

Помимо мер, направленных на улучшение источников средств к существованию, такие меры, как обеспечение эффективного охвата системами социальной защиты, решение проблем землепользования и доступа к природным ресурсам, расширение возможностей трудоустройства, могут помочь людям остаться на своей земле, если их безопасности ничто не угрожает, и способствовать предотвращению конфликтов, установлению мира и стабильности. Таким образом, они препятствуют миграции

и вынужденному переселению людей и создают благоприятные условия для возвращения беженцев, мигрантов и перемещенных лиц.

НЕОБХОДИМОСТЬ РЕШЕНИЙ, РАССЧИТАННЫХ НА БОЛЕЕ ДЛИТЕЛЬНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

Миграция и перемещение населения в условиях затяжных кризисов требует принятия более долгосрочных решений путем координации гуманитарных мер, мер в области развития, а также различных сторон. Необходимо устранять **множественные**

и взаимосвязанные причины затяжных кризисов и уменьшать их влияние на миграцию и перемещение населения.

Для снижения негативного влияния миграции и содействия мирным и долгосрочным решениям, необходимо также искать устойчивые инвестиционные и политические решения, направленные на **повышение устойчивости как перемещенных лиц, так и принимающих общин**, помогающие им лучше переносить, готовиться, адаптироваться и смягчать воздействие кризисов, а также минимизировать их последствия.

ВВЕДЕНИЕ

Вынужденное переселение относится ко всем ситуациям, в которых люди вынуждены покидать свои дома и страну, часто по причине вооруженного конфликта или стихийного бедствия.

Недавние кризисы дестабилизировали ситуацию в целых регионах и экспоненциально увеличили число вынужденных переселенцев. Обычным явлением стали смешанные миграционные потоки, включающие лиц с различной мотивацией,

БЕЖЕНЦЫ: лица, покинувшие свою страну вследствие вполне обоснованных опасений преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений (Конвенция ООН о статусе беженцев и Протокол 1967 года).

ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА (ВПЛ): лица, которые были вынуждены покинуть свои дома вследствие вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека или стихийных бедствий, и которые не пересекали международно признанных государственных границ.

различными потребностями и подпадающими под различные правовые режимы и режимы защиты.

В 2015 году свыше **65 млн человек во всем мире были вынуждены переселиться**, покинув свои дома из-за конфликтов, насилия или преследования. Из них 40,8 млн человек относятся к внутренним переселенцам, а 21,3 млн являются беженцами.

В развивающихся регионах находится 86 процентов всех беженцев в мире. Наименее развитые страны предоставили убежище 25 процентам из них. Наибольшее количество беженцев приняла Турция (1,59 млн беженцев), за ней следуют Пакистан (1,51 млн), Ливан (1,15 млн), Исламская Республика Иран (982 000), Эфиопия (659 500) и Иордания (654 100).

С 2008 по 2014 год всего 184 млн человек в мире были вынуждены переселиться из-за стихийных бедствий, или в среднем 26,4 млн человек ежегодно.

В случае конфликтов в среднем 87 процентов населения, пострадавшего от конфликта, не покидает свои страны и сильно страдает из-за крайней нехватки продовольствия. Внутреннее переселение обычно является первым

этапом «миграции» и служит индикатором потенциального увеличения трансграничных миграционных потоков в будущем.

Из-за увеличения продолжительности многих конфликтов и кризисов сокращается репатриация и реинтеграция перемещенных лиц и мигрантов в зоны их первоначального проживания. В 2015 году вернуться на родину смогли лишь 126 000 беженцев, что составляет 11 процентов от их общего числа в 2005 году и является самым низким показателем за более чем 30 лет.

ДЛИТЕЛЬНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ: ФАКТЫ И ЦИФРЫ

- Средняя продолжительность вызванных кризисами перемещений лиц составляет 17 лет.
- К концу 2015 года приблизительно 56 млн человек (85 процентов от общего числа переселенцев в мире) будут находиться в ситуации длительного перемещения.
- Менее одного из 40 связанных с беженцами кризисов разрешается в течение трех лет и более 80 процентов таких кризисов длится десять и более лет.

КОРЕННЫЕ ПРИЧИНЫ МИГРАЦИИ И ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ

Существует три - часто взаимосвязанных - фактора, способствующих миграции и перемещению населения в ситуации затяжного кризиса:

1. Конфликты, особенно гражданские конфликты, которые значительно распространились с 2008 года, после спада, наблюдавшегося в конце 1990-х – начале 2000-х годов. Более чем в трети стран, классифицированных в 2015 году как нестабильные в соответствии с индексом стабильности государств Фонда мира, в недавнее время произошли конфликты, отражающие динамическую взаимосвязь между нищетой (включая голод), управлением и конфликтом. Все 22 государства, классифицированные ФАО как находящиеся в ситуации затяжного кризиса в 2010 году, в той или иной степени пережили антропогенные чрезвычайные ситуации, конфликты или политические кризисы.

2. Плохое управление или политическая нестабильность, которые часто служат причиной или приводят к конфликтам и вспышкам насилия и оказывают дополнительное давление на людей, заставляя их мигрировать, чтобы защитить источники средств к существованию и ограничить

влияние растущих рисков.

3. Факторы, связанные с состоянием окружающей среды и наличием природных ресурсов, в том числе засуха, нехватка воды и изменение климата, усугубляют сопряженные с конфликтами риски, такие как нищета и экономические потрясения, и еще сильнее вынуждают людей переселяться. С 2008 по 2014 годы только в результате стихийных бедствий во всем мире был перемещен 184 млн человек.

Эти три фактора могут прямо или косвенно приводить к вынужденной миграции населения из-за крайнего ухудшения источников средств к существованию на протяжении длительного времени.

В частности, затяжные кризисы снижают надежность средств к существованию домохозяйств посредством: (i) временного или постоянного ограничения доступа к экономическим возможностям, земле и природным ресурсам; (ii) сокращения возможностей для инвестиций; и (iii) истощения ресурсов домохозяйств. Когда кризис становится затяжным, в экономике наблюдается спад, и возможности заработать на жизнь резко сокращаются. Миграция

становится необходимой для выживания, так как традиционные источники средств к существованию и системы социальной защиты разрушены.

МОЛОДЕЖЬ, БЕЗРАБОТИЦА И РАДИКАЛИЗАЦИЯ

Молодые люди наиболее часто становятся жертвами радикализации. Когда иссякают надежда и возможности, отчаяние становится благодатной почвой для экстремизма. Определенную роль также играют нищета, безграмотность, слабость семейных структур. В некоторых случаях зарплата, которую молодые люди получают в террористических группировках, в три или четыре раза превышает среднестатистический уровень.

Например, в Нигерии уровень безработицы среди молодежи выше в северных/северо-восточных штатах, на значительной части территории которых действует «Боко Харам». Если не будут приняты меры по борьбе с ростом радикализации молодежи на всей территории страны, и особенно в ее северной и северо-западной части, то многие молодые люди из бедных и маргинальных слоев общества будут и дальше подпадать под влияние радикальных группировок.

ПОСЛЕДСТВИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ

ПОСЛЕДСТВИЯ

Затяжные кризисы часто приводят к **ускорению процессов миграции населения из сельских районов в города и обострению конкуренции за природные ресурсы** между различными

СИРИЙСКИЙ КРИЗИС И СОСЕДНИЕ СТРАНЫ

Сирийский кризис оказывает крайне регрессивное влияние на соседние страны, сказываясь на социально-экономической сфере, доступности и качестве базовой инфраструктуры и услуг в общинах, которые зачастую и до кризиса были в числе самых бедных и неблагополучных (например, северные провинции Иордании или периферийные области Ливана). Незащищенные беженцы находятся в состоянии конкуренции с таким же незащищенным местным населением за скудные или ограниченные ресурсы, инфраструктуру, социальные услуги, продовольствие, рабочие места, доступное жилье и источники средств к существованию. В результате растет социальная напряженность, выходя за пределы административных возможностей местных органов управления. С аналогичными проблемами сталкиваются и общины, расположенные в непосредственной близости от «лагерей беженцев» и испытывающие на себе негативные последствия кризиса, касающиеся экономики, безопасности и проявлений насилия.

группами средств к существованию. Это, в свою очередь, может заставить большее число людей придерживаться стратегий получения средств к существованию с высокой степенью риска, усиливая напряженность.

Большинство беженцев и ВПЛ живет в принимающих общинах, а не в лагерях беженцев. Массовый приток мигрантов, беженцев и ВПЛ может осложнять местным органам власти задачу по предоставлению качественных услуг всему населению и может иметь негативное влияние на природные ресурсы и рынок труда. Рост конкуренции может привести к снижению заработных плат, ухудшению условий труда и росту безработицы – все это ведет к ухудшению источников средств к существованию и повышает риск конфликтов.

Длительное перемещение может также привести к **утрате сельскохозяйственных культур и активов**, отрицательно влияя на **все аспекты продовольственной и нутриционной безопасности**.

ПРИНИМАЮЩАЯ

ОБЩИНА: община убежища и/или местные, региональные или национальные государственные, социальные и экономические структуры, в которых вследствие миграции или переселения живут беженцы, ВПЛ, вынужденные переселенцы или мигранты.

СОМАЛИЙСКАЯ ДИАСПОРА

Денежные переводы членов сомалийской диаспоры обеспечивают около 80 процентов инвестиций в Сомали и 50 процентов валового национального дохода. По оценкам, свыше 3,4 млн человек (или 43 процента населения) удовлетворяют свои насущные потребности за счет денежных переводов.

ВОЗМОЖНОСТИ

Диаспора может участвовать в развитии экономики страны происхождения мигрантов после конфликта или кризиса посредством: денежных переводов; передачи знаний; связанных с диаспорой прямых иностранных инвестиций (ПИИ); прямых инвестиций, таких как предпринимательство в диаспоре; туризм в центры культурного наследия; торговлю товарами, вызывающими ностальгию; благотворительность, волонтерскую и информационно-просветительскую деятельность.

Перемещенные лица и мигранты могут также вносить свой вклад в развитие принимающих общин, восполняя нехватку трудовых ресурсов и способствуя распространению знаний. Ожидаемый приток трех миллионов беженцев к концу 2016 года, согласно оценкам, должен обеспечить в принимающих странах ЕС рост ВВП на 0,2-0,5 процента ежегодно («Осенний экономический прогноз Европейской комиссии», 2015 г.)

ВКЛАД ФАО В ПРИЗЫВ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА К ДЕЙСТВИЮ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ МИГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ

ГЛОБАЛЬНЫЙ ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЮ

Растет понимание необходимости перехода от одностороннего гуманитарного подхода к решению проблем затяжных кризисов и миграции к подходу, сочетающему в себе как удовлетворение неотложных потребностей, связанных со спасением людей, так и долгосрочные решения, направленные на устранение первопричин кризисов и изменение условий жизни людей, – перехода от оказания помощи к устранению потребности в ней. Подтверждением этому служат недавние соглашения глобального уровня, такие как:

- Март 2015 года: Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий
- Сентябрь 2015 года: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
- Октябрь 2015 года: Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (КВПБ)
- Декабрь 2015 года: Резолюция S/RES/2250 по вопросам молодежи, мира и безопасности, принятая СБ ООН
- Декабрь 2015 года: Резолюция 70/165, принятая Генеральной Ассамблеей ООН

- Май 2016 года: Всемирный саммит по гуманитарным вопросам

РОЛЬ ФАО

Работа ФАО в области миграции в условиях затяжных кризисов зависит от конкретных условий и основывается на местных системах обеспечения средств к существованию. При этом организация широко использует свои технические знания в различных отраслях сельского хозяйства и богатый опыт управления и мониторинга рисков и кризисов, уменьшая уязвимость общин перед лицом кризисов и бедствий, повышая готовность к ним и обеспечивая надлежащие ответные меры.

ФАО проводит работу по трем ключевым направлениям:

- **решение проблем** затяжных кризисов и устранение коренных причин миграции и переселения;
- **укрепление устойчивости** людей, пострадавших или могущих пострадать от затяжных кризисов, включая как мигрантов и перемещенных лиц, так и принимающие общины, и обеспечение долгосрочных решений, направленных на устойчивое восстановление источников средств к существованию

в сельском хозяйстве и местной экономики; и

- **использование позитивного вклада** мигрантов и перемещенных лиц и содействие их устойчивой и мирной интеграции и реинтеграции.

ФАО, МИГРАЦИЯ И ЗАТЯЖНЫЕ КРИЗИСЫ

ФАО играет особую роль в урегулировании затяжных кризисов и устранении связанных с ними коренных причин миграции и перемещения населения, в силу своего опыта и знаний в области: (i) защиты, сохранения и восстановления источников средств к существованию; (ii) сокращения масштабов отсутствия продовольственной безопасности; (iii) повышения устойчивости источников средств к существованию, сельскохозяйственных систем и сельских районов.

В частности, ФАО разработала специальные инструменты мониторинга и анализа продовольственной и сельскохозяйственной динамики миграции и затяжных кризисов, что позволяет ей продолжать работу даже в условиях политической напряженности, гарантируя, что «никто не будет забыт».

ВКЛАД ФАО В ПРИЗЫВ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА К ДЕЙСТВИЮ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ МИГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ И КООРДИНАЦИЯ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

ФАО имеет богатый опыт содействия разработке информационных систем в отношении широкого ряда ключевых движущих сил миграции и затяжных кризисов, а также координации и обмена информацией. Он сочетается с техническими экспертными знаниями ФАО в таких областях как оценка обеспеченности семенным материалом, системы раннего предупреждения скотоводов, мониторинг рынка, комплексная классификации стадий продовольственной безопасности, модель измерения и анализа индекса устойчивости, анализ воздействия конфликтов на сельскохозяйственный сектор. Накопленный обширный опыт ФАО по улучшению координации, например, благодаря совместному руководству с Глобальным кластером по вопросам продовольственной безопасности, также играет важную роль в предоставлении уязвимым слоям населения оптимальных ответных мер благодаря совместному планированию и исключению возможности их дублирования.

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ И УСТРАНЕНИЕ КОРЕННЫХ ПРИЧИН МИГРАЦИИ И ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

- **Сбор данных** в отношении главных побудительных причин миграции и перемещения населения в условиях затяжного кризиса с использованием существующих методов анализа уязвимости/сопротивляемости/источников средств к существованию, возможно с разработкой долгосрочных сценариев.
- **Прямая поддержка источников средств к существованию**, например, посредством перечисления денежных средств, оказания технической помощи, предоставления гендерно-ориентированных средств производства и услуг в области сельского хозяйства и животноводства, в том числе в виде ваучеров, а также содействия мерам, учитывающим гендерные аспекты, проблемы молодежи и питания.
- **Содействие обеспечению недискриминационного доступа к помощи, продовольствию и воде**, посредством восстановления важной малой инфраструктуры, в том числе в рамках программ «деньги в обмен на труд».
- **Оказание технической поддержки** и, по возможности, укрепление национального потенциала по оказанию услуг в социальной сфере и решению проблемы социально-экономической изоляции молодежи с целью предотвращения ее радикализации.
- **Ослабление напряженности и конфликтов, связанных с природными ресурсами**, путем минимизации последствий и предотвращения конфликтов между скотоводами (например, с помощью полевых школ скотоводов) и содействие устойчивому урегулированию земельных споров (например, совместно согласованное территориальное развитие) при одновременном укреплении управленческого потенциала благодаря поддержке развития и диверсификации экологически безопасных и устойчивых стратегий обеспечения источниками средств к существованию (например, безопасный доступ к топливу и источникам энергии).
- **Разработка инструментов и руководящих принципов** для оказания заинтересованным лицам помощи в устранении коренных причин и движущих



НИГЕРИЯ

Бенефициары в лагере ВПЛ
в Кукарете.
©FAO/Nguyen

факторов конфликтов, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, нищетой, неравенством и гендерным дисбалансом, и в предоставлении технических сведений о динамике конфликта с целью выявления

потенциальных направлений поддержки сельского хозяйства и продовольственной безопасности на всех этапах развития конфликта.

- **Содействие многостороннему диалогу**

и руководство в выработке политики для поддержки и восстановления устойчивых источников средств к существованию как для перемещенных лиц, так и для принимающей стороны.

УПРАВЛЕНИЕ В ЦЕЛЯХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОНФЛИКТОВ - НИГЕР

При поддержке Фонда миростроительства и в тесном сотрудничестве с субъектами миростроительства ООН, а также с другими организациями, ФАО работает в семи городах Нигера над предотвращением вспышек конфликтов из-за природных ресурсов. Благодаря учитывающему возможность возникновения конфликтов подходу к управлению, проект преследует цель нарастить потенциал местных структур по открытому и прозрачному управлению ограниченными водными ресурсами в целях содействия мирному сосуществованию различных групп населения (например, фермеров, скотоводов, беженцев, мигрантов и местных жителей).

СПАСЕНИЕ ЛЮДЕЙ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ МИГРАЦИИ - СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ФАО вместе со своими партнерами ведет работу по повышению продовольственной безопасности и устойчивости домохозяйств, общин и учреждений в Сирийской Арабской Республике. В условиях раздробленности сельскохозяйственного сектора особую важность приобретает поддержка мелкого производства на уровне домохозяйств. Помимо обеспечения средствами к существованию, меры содействия сельскому хозяйству повышают разнообразие и доступность продовольствия на местном уровне. Предоставление фермерам возможности остаться на своей земле и производить продовольствие, когда это не угрожает их безопасности, также играет важную роль в предотвращении дальнейшей миграции населения.

ВКЛАД ФАО В ПРИЗЫВ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА К ДЕЙСТВИЮ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ МИГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ

ЭКСТРЕННАЯ ПОМОЩЬ ВПЛ ПО ПОДДЕРЖКЕ ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ - ЙЕМЕН

Оказывая поддержку сельскохозяйственному производству, ФАО работает над обеспечением наличия и повышением доступности продовольствия и ресурсов для ВПЛ и уязвимых принимающих общин, находящихся в пострадавших от конфликтов районах. ФАО работает с местными женскими группами, оказывая помощь в развитии подсобных хозяйств посредством распределения семян, инструментов и птицы, что позволяет улучшить рацион питания семей и обеспечить дополнительный доход на рынке. С помощью ассоциаций водопользователей ФАО также предоставляет уязвимым фермерам ирригационные насосы, работающие на солнечных батареях. Это позволяет фермерам продолжать сельхозработы даже в случае перебоев с топливом, из-за которых многие из них не могут использовать дизельные насосы. ФАО также помогает фермерам применять климатически оптимизированные методы ведения сельского хозяйства, позволяющие повысить продуктивность и улучшить управление водными ресурсами.

ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ МИГРАНТОВ, ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ И ПРИНИМАЮЩИХ ОБЩИН

- **Использование инклюзивных систем раннего предупреждения и оценка рисков на уровне общин с участием мигрантов и перемещенных лиц в определении существующих факторов уязвимости и способности противостоять будущим потрясениям.**
- **Предоставление технической поддержки и, по возможности, укрепление национального потенциала для:**
 - ▶ содействия разработке и/или продвижению инклюзивных, учитывающих вероятность потрясений систем социальной защиты, распространяющихся на сельские районы и сельскохозяйственных трудовых мигрантов, перемещенных лиц и безработных/работников с неполной занятостью из числа молодежи и женщин;
 - ▶ устранения препятствий в осуществлении земельных прав и прав собственности, а также в доступе к кредитам и выходе на рынки (например, посредством использования Рамочной основы для поиска долгосрочных решений в интересах ВПЛ Межучрежденческого постоянного комитета);

ВОЗМОЖНОСТИ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ С ПОМОЩЬЮ ШТЖМФ

Сегодня методика Школ труда и жизни молодых фермеров (ШТЖМФ) применяется в 20 странах. С ее помощью прошли обучение 35 000 молодых женщин и мужчин, включая ВПЛ, беженцев, молодых демобилизованных солдат и других уязвимых групп населения. В ШТЖМФ особое внимание уделяется воспитанию из молодых людей позитивно настроенных взрослых и получению «легко передаваемых» навыков, которые молодые ВПЛ или беженцы смогут «унести с собой» и применять в своей общине, если решат вернуться. Оценка, проведенная после внедрения ШТЖМФ в Палестине, показала, что большинство юных выпускников школы имеют лучшие показатели, чем их сверстники. В Судане ШТЖМФ позволили повысить потенциал обездоленных и уязвимых молодых людей в условиях конфликта и после его прекращения, особенно демобилизованных молодых солдат и малолетних преступников.



СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Женщина осматривает свой урожай
пшеницы в рамках проекта ФАО.
©FAO/Khalouf

► разработки и реализации конкретных мер по поддержке реабилитации и долгосрочного восстановления сельского хозяйства, а также содействия созданию жизнеспособных экономических возможностей и увеличению возможностей для получения средств к существованию, связанных с сельским хозяйством, особенно для молодежи.

• **Наращивание местного потенциала и содействие политическому диалогу с целью**

учета проблем миграции при разработке стратегий адаптации и снижения опасности бедствий для устранения потенциальных миграционных последствий изменения окружающей среды.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОЗИТИВНОГО ВКЛАДА МИГРАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

• **Сбор данных** о пользе мигрантов и беженцев для принимающих общин и стран

их происхождения, особенно посредством анализа потоков денежных переводов и их использования в сельских районах происхождения и назначения.

• **Оценка, анализ и понимание** кратко-, средне- и долгосрочных социально-экономических последствий возвращения мигрантов после длительного кризиса в соседних странах на национальном, местном уровне и уровне домохозяйств.

Продолжение на странице 15

ВКЛАД ФАО В ПРИЗЫВ МИРОВОГО СООБЩЕСТВА К ДЕЙСТВИЮ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ МИГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ

ОКАЗАНИЕ ВОЗВРАЩАЮЩИМСЯ МИГРАНТАМ ПОМОЩИ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ЖИВОТНОВОДСТВА - СУДАН

В Дарфуре ФАО оказала непосредственную сельскохозяйственную помощь 9 000 ВПЛ, вернувшимся мигрантам и уязвимым местным домохозяйствам и возобновила работу 64 сельских сельскохозяйственных комитетов. Проект позволил повысить самодостаточность в производстве продовольствия и передать его бенефициарам навыки и знания, необходимые для максимизации потенциала ресурсов и поиска альтернативных возможностей получения дохода.

РАЗОРУЖЕНИЕ, ДЕМОБИЛИЗАЦИЯ И РЕИНТЕГРАЦИЯ - ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО

ФАО вместе со своими партнерами работала над реализацией чрезвычайной Программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР) и Многограновой программы демобилизации и реинтеграции, способствуя координации и восстановлению мирной жизни в регионе, возвращению бывших бойцов к мирным путям получения средств к существованию и их реинтеграции в мирное общество. Как показали опросы, более двух третей бывших бойцов занялись продуктивной экономической деятельностью, в том числе в сельскохозяйственной, рыболовной и животноводческой отраслях, способствуя повышению безопасности и стабильности в целом.

ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ ВОЗВРАЩАЮЩИХСЯ ЛИЦ - ПАКИСТАН

В Пакистане ФАО сотрудничала с Федерально управляемыми племенными территориями (ФУПТ) с целью внедрения Стратегии устойчивого возвращения и реабилитации беженцев, направленной на обеспечение безопасных и достойных условий возвращения для временно перемещенных лиц и предоставления им необходимых услуг и условий. Из-за затяжного характера конфликта не было достоверных исходных данных о сельскохозяйственных потребностях возвращенцев. В связи с этим, ФАО проводит оценку источников средств к существованию, связанных с сельским хозяйством, чтобы определить достоверный исходный уровень, что позволит правительству и международным организациям разработать более адаптированные к потребностям возвращающихся мигрантов меры.



ЗАПАДНЫЙ БЕРЕГ РЕКИ ИОРДАН И СЕКТОР ГАЗА

Женщина-фермер работает на
приусадебном участке.

©FAO/Longari

продолжение 13 страницы

- **Содействие социальной сплоченности и укрепление сельских институтов** для восстановления доверия между членами сельских общин и налаживания диалога с сетями мигрантов и возвращенцами.
- **Содействие созданию достойных рабочих мест в сельских районах и достойных условий труда** как для перемещенных лиц, так и для принимающих общин, расположенных на основных миграционных маршрутах; а также совершенствование знаний и навыков пострадавших слоев населения, особенно посредством обучения их «легко передаваемым» навыкам, которые могут стать более «заметными, читаемыми и легко проверяемыми», обеспечивая везде

доступ к рабочим местам.

- **Предоставление технической помощи** для распространения практики денежных переводов и ориентированных на возможные потрясения систем социальной защиты для защиты имущества, доходов и питания домохозяйств, а также обеспечения «мобильности» получаемой выгоды (например, денег) для всех мигрантов.
- **Развитие потенциала по предоставлению консультаций и поддержки на уровне страны и региона для:**
 - ▶ принятия конкретных мер содействия реинтеграции мигрантов, возвращающихся в покинутые ими сельские районы (доход и помощь в поиске работы), применения недавно полученных

ими знаний и навыков в своих общинах;

- ▶ контроля влияния систем социальной защиты и сельскохозяйственных рыночных интервенций на принимающие мигрантов районы с точки зрения динамики занятости и рыночных цен.
- **Создание партнерств и информационно-просветительская деятельность** для повышения охвата финансовыми услугами и финансовой грамотности перемещенных лиц, происходящих из сельских районов, а также общин диаспоры с тем, чтобы они могли отправлять домой денежные переводы, а также для продуктивного использования общинами происхождения получаемых переводов в целях развития сельского хозяйства и сельских районов.

МИГРАЦИЯ И ЗАТЯЖНЫЕ КРИЗИСЫ

Устранение коренных причин
и создание устойчивых
источников средств
к существованию, основанных
на сельском хозяйстве



Настоящий документ призван улучшить понимание процессов миграции в условиях затяжного кризиса путем объяснения контекста миграции и с помощью примеров работы по повышению устойчивости общин, которую ФАО вместе со своими партнерами проводила в различных странах до, во время и после затяжных кризисов, гарантируя при этом, что «никто не будет забыт».

Документ предназначен для правительств, учреждений системы ООН и всех заинтересованных лиц. Он проливает свет на ту роль, которую могут играть устойчивые источники средств к существованию, основанные на сельском хозяйстве, в устранении коренных причин миграции в условиях затяжных кризисов и в оказании помощи перемещенным лицам и принимающим общинам в решении проблем длительного перемещения.