



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



MIGRACIÓN Y CRISIS PROLONGADAS

Abordar las causas subyacentes
y establecer medios de subsistencia
agrícolas resilientes

ÍNDICE

PÁGINAS 4-6

PRÓLOGO

PÁGINA 7

CAUSAS SUBYACENTES DE LA MIGRACIÓN Y DE LOS DESPLAZAMIENTOS EN CRISIS PROLONGADAS

PÁGINA 8

REPERCUSIONES Y OPORTUNIDADES

PÁGINAS 9-15

CÓMO CONTRIBUYE LA FAO AL LLAMAMIENTO MUNDIAL A LA ACCIÓN EN EL ÁMBITO DE LA MIGRACIÓN EN CRISIS PROLONGADAS

FOTO DE PORTADA:

Kenya – Pastores masái que participan en la escuela de campo para agricultores llevando su ganado a un mercado ganadero de la zona.
©FAO/Vitale



SUDÁN DEL SUR

Reparto de semillas.
©FAO-ACNUR/González Farrón

MENSAJES CLAVE

CONTEXTO DE LA MIGRACIÓN EN CRISIS PROLONGADAS

- En situaciones de crisis prolongadas, **la migración no suele ser una elección con conocimiento de causa, sino una necesidad** de escapar del conflicto o de la pobreza extrema y del deterioro del medio de subsistencia.
- Son tres los factores clave los que causan la migración o el desplazamiento en crisis prolongadas: (i) **conflicto**; (ii) **mala gobernanza**; (iii) **factores medioambientales y limitaciones de los recursos naturales**.
- Las crisis prolongadas hacen que las personas vulnerables **pierdan el acceso** al abanico de recursos necesarios para la producción alimentaria y agrícola, por lo que las personas se ven obligadas a trasladarse.
- La puesta en práctica de respuestas adecuadas en crisis prolongadas reviste una especial complejidad, ya que dichas respuestas **han de abordar las necesidades inmediatas y también aportar soluciones duraderas** en un entorno particularmente difícil.
- Los migrantes y desplazados pueden **contribuir al desarrollo de las comunidades de acogida**, si se gestionan con eficacia, ayudando a cubrir la escasez de mano de obra y promoviendo la difusión del conocimiento.

EL PAPEL DE LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA AGRÍCOLAS RESILIENTES

- La inversión en la agricultura, y en los medios de subsistencia rurales sostenibles, puede ayudar a las personas a permanecer en su tierra, a pesar de los conflictos y cuando resulte seguro, así como **a fomentar un desarrollo territorial más equitativo**, reduciendo de esta forma la tensión y el agotamiento de los recursos.
- Los medios de subsistencia agrícolas resilientes pueden **generar puestos de trabajo y proporcionar un ingreso sostenible** tanto para las comunidades de acogida como para las personas desplazadas. Asimismo, pueden contribuir a la recuperación y reintegración de los refugiados, los migrantes y desplazados.
- La FAO colabora con las partes interesadas pertinentes para fortalecer sus capacidades con el fin de brindar **oportunidades de medios de subsistencia viables en zonas agrícolas y rurales** de países en situación de crisis prolongada. También protege el derecho a la alimentación de todas las personas en proceso de desplazamiento, al tiempo que fomenta su integración y el fortalecimiento de la resiliencia social y económica de las comunidades de acogida.
- Al colaborar con sus asociados y utilizar medios de subsistencia agrícolas resilientes como instrumento clave, la FAO desempeña una función importante a la hora de:
 - i) **abordar los factores que obligan a las personas a trasladarse**, especialmente los relacionados con los desastres naturales, los conflictos por los recursos naturales y el deterioro medioambiental y de los medios de subsistencia en las zonas rurales;
 - ii) **fortalecer la resiliencia** de las personas desplazadas y de las comunidades de acogida y
 - iii) **tomar provecho de la contribución positiva** de los migrantes y de las personas desplazadas y promover su integración.



PRÓLOGO

CONTEXTO

El incremento del número de conflictos, su complejidad, su carácter prolongado, la aceleración de la degradación medioambiental y el aumento de las repercusiones del cambio climático en todo el mundo se traducen en un número creciente, y mayor que nunca, de personas desplazadas por fuerza o que migran por situaciones de dificultad.

Las crisis prolongadas constituyen uno de los contextos más difíciles para abordar la cuestión de la migración. Se deben a una serie de causas recurrentes tales como factores humanos y desastres naturales, crisis alimentarias prolongadas, el fracaso de los medios de subsistencia y de los sistemas alimentarios, así como insuficiencia de gobernanza y de capacidad institucional para lidiar con las graves alteraciones o amenazas resultantes para los medios de subsistencia de las personas.

Se estima que **casi 500 millones de personas viven en más de 20 países afectados por crisis prolongadas**, mayoritariamente en África. En las situaciones de crisis prolongada, los índices de hambre son casi tres veces superiores a los de otros contextos de desarrollo.

Es importante distinguir entre la migración voluntaria para conseguir mejores condiciones económicas de la causada por conflictos y situaciones de dificultad o de la migración y el desplazamiento forzados. Para las personas que se enfrentan a la violencia, a abusos graves de los derechos humanos y a otros peligros relacionados con conflictos, la decisión de marcharse de casa no es una opción, sino más bien un último recurso para sobrevivir.

EL PAPEL DE LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA AGRÍCOLAS RESILIENTES

En la mayor parte de las situaciones de crisis prolongada, la mayoría de la población todavía reside en zonas rurales y subsiste mediante actividades relacionadas con la agricultura, la ganadería, la pesca y otros recursos naturales renovables, incluido el trabajo remunerado ocasional y el comercio a pequeña escala de productos alimenticios.

Las familias rurales son las más afectadas por los conflictos y desastres. Para las personas que han sufrido de inseguridad alimentaria durante años y cuya vida se halla bajo amenaza permanente, a menudo los medios de subsistencia basados



en la agricultura constituyen la única forma de sobrevivir. Las personas con medios de subsistencia resilientes son más capaces de prevenir, mitigar y adaptarse a las repercusiones de los conflictos, las crisis y los desastres naturales en su vida, así como de participar en los mercados, invertir, innovar, crear puestos de trabajo, etc., incluso en entornos muy difíciles. Por lo tanto, **proteger, fomentar y diversificar medios de subsistencia agrícolas dinámicos** resulta esencial para que las personas puedan fortalecer rápidamente su autonomía y



EL PAKISTÁN

Personas huyendo de las inundaciones.
©FAO/El Pakistán

productividad de forma digna. Además de las intervenciones de mejora de los medios de subsistencia, el hecho de garantizar la cobertura efectiva de los sistemas de protección social, abordando las cuestiones de la tenencia de la tierra y del acceso a los recursos naturales, así como fomentando las oportunidades de empleo, puede ayudar a la gente a permanecer en su tierra cuando se sienta segura para hacerlo y a contribuir a la prevención de conflictos, a la paz y a la estabilidad. Por lo tanto, previene la migración y el desplazamiento de

carácter forzado y crea condiciones propicias para la repatriación de los refugiados, migrantes y desplazados.

LA NECESIDAD DE SOLUCIONES A LARGO PLAZO

La migración y el desplazamiento en crisis prolongadas requieren soluciones integrales a largo plazo mediante la coordinación de asistencia humanitaria y acciones y motores de desarrollo. Existe la necesidad de abordar **las causas**

múltiples y superpuestas de las crisis prolongadas y mitigar sus consecuencias sobre la migración y el desplazamiento. También es necesario fomentar la inversión continuada y las soluciones políticas orientadas a **fortalecer la resiliencia de las personas desplazadas y las comunidades de acogida**, de modo que tengan mayor capacidad para absorber, prepararse para, adaptarse a y mitigar las repercusiones de las crisis, con el fin de reducir los efectos negativos de la migración y promover soluciones pacíficas y duraderas.

PRÓLOGO

El concepto de **desplazamiento forzado** se refiere a todas las situaciones en que una persona se ha visto forzada a marcharse de su hogar o país, a menudo debido a conflictos armados o desastres naturales.

Las recientes crisis han desestabilizado regiones enteras y aumentado exponencialmente el número de desplazados por la fuerza. Los flujos migratorios mixtos son la norma e incluyen a personas con diferentes necesidades y motivaciones y pertenecientes a diversos regímenes jurídicos y de protección.

REFUGIADOS: personas que han huido de su país debido al temor de persecución por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un determinado grupo social u opiniones políticas (Convención de la ONU sobre el Estatuto de los Refugiados y su Protocolo de 1967).

PERSONAS DESPLAZADAS INTERNAMENTE (PDI): personas que se han visto forzadas a abandonar sus hogares debido a conflictos armados, situaciones de violencia generalizada, violaciones de derechos humanos o desastres naturales, y que no han cruzado una frontera reconocida internacionalmente.

En 2015, más de **65 millones de personas de todo el mundo fueron desplazadas por la fuerza** de sus hogares debido a conflictos, violencia y persecuciones. Entre ellas, hubo 40,8 millones de personas desplazadas internamente (PDI) y 21,3 millones de refugiados.

Las regiones en desarrollo acogen al 86 por ciento de los refugiados del mundo. Los Países Menos Adelantados proporcionaron asilo al 25 por ciento. Turquía es el mayor país de acogida de refugiados (1,59 millones de refugiados), seguido por el Pakistán (1,51 millones), el Líbano (1,15 millones), la República Islámica del Irán (982.000), Etiopía (659.500) y Jordania (654.100).

Entre 2008 y 2014, un total de 184 millones de personas de todo el mundo fueron desplazadas por desastres naturales, un promedio de 26,4 millones al año.

En situaciones de conflicto, un promedio del 87 por ciento de los afectados no huye de sus países y la mayoría sufre de inseguridad alimentaria grave. El desplazamiento interno suele ser la primera etapa de la migración y proporciona una indicación de aumentos potenciales de los próximos flujos migratorios transfronterizos.

Dado el carácter cada vez más prolongado de un gran número de crisis y conflictos, han disminuido la repatriación y la reintegración de los desplazados y migrantes en sus áreas de origen. En 2015, solo 126.000 refugiados (lo cual supone un 11 por ciento del total en 2005 y la cifra más baja registrada en más de 30 años) pudieron repatriarse.

DESPLAZAMIENTO PROLONGADO: HECHOS Y CIFRAS

- La duración media de los desplazamientos provocados por crisis es de 17 años.
- A finales de 2015, unos 56 millones (un 85 por ciento del total de desplazados a escala mundial) se hallará en situación de desplazamiento prolongado.
- Menos de una de cada 40 crisis de refugiados se resuelve al cabo de tres años y más del 80 % de las crisis de refugiados dura diez años o más.

CAUSAS SUBYACENTES DE LA MIGRACIÓN Y DE LOS DESPLAZAMIENTOS EN CRISIS PROLONGADAS

Existen tres factores principales, a menudo interrelacionados, que contribuyen a la migración y al desplazamiento en crisis prolongadas:

1. Los conflictos, especialmente los civiles, han aumentado notablemente desde 2008, tras un descenso a finales de la década de 1990 y principios de la década de 2000. Más de un tercio de los países clasificados en 2015 como frágiles, según el índice de Estados Frágiles del Fondo para la Paz, había sufrido conflictos recientes, lo que refleja las interrelaciones dinámicas entre la pobreza (incluida el hambre), la gobernanza y los conflictos. Los 22 países clasificados por la FAO en situación de crisis prolongada en 2010 han sufrido algún tipo de emergencia de origen humano, un conflicto o alguna clase de crisis política.

2. La mala gobernanza o la inestabilidad política, que a menudo subyace o conduce al estallido de conflictos y actos violentos y presiona a las personas a migrar con el fin de proteger sus medios

de subsistencia y limitar su exposición a los riesgos crecientes.

3. Factores relacionados con el medio ambiente y los recursos naturales como las sequías, la escasez de agua y el cambio climático, agravan los riesgos que conllevan los conflictos, tales como la pobreza y las situaciones de conmoción económica, así como la presión por el desplazamiento que conllevan. Entre 2008 y 2014, solamente por desastres naturales, fueron desplazadas 184 millones de personas en total.

Estos tres factores pueden conducir a la migración por situaciones de dificultad de forma directa, o de forma indirecta mediante el deterioro extremo y prolongado del medio de subsistencia. En particular, las crisis prolongadas reducen la seguridad del medio de subsistencia de los hogares al: (i) restringir el acceso a oportunidades económicas, tierra y recursos naturales, ya sea temporal o permanentemente; (ii) reducir las opciones de inversión; y (iii) agotar el patrimonio de los hogares. A medida que se prolonga la

crisis, la economía se contrae y continúan disminuyendo los modos de ganarse la vida. La migración se convierte en un medio necesario para la supervivencia al fracasar los medios de subsistencia tradicionales y las redes de seguridad.

JUVENTUD, DESEMPLEO Y RADICALIZACIÓN

Los jóvenes son los más vulnerables a la radicalización. Cuando se esfuman la esperanza y las oportunidades, a menudo el extremismo se alimenta de la consiguiente desesperación. Algunos de los factores que influyen son la pobreza, el analfabetismo y la debilidad de la estructura familiar. En algunos casos, los salarios medios que los grupos terroristas pagan a los jóvenes triplican o cuadruplican los salarios medios de la zona.

Por ejemplo, en Nigeria las cifras de desempleo juvenil son más altas en los Estados del norte/noreste, donde Boko Haram tiene una fuerte presencia. Si no se aborda la creciente radicalización de los jóvenes de todo el país con especial énfasis en el norte y el noreste, muchos nigerianos pobres y marginalizados del norte seguirán cayendo bajo la influencia de los grupos radicalizados.

REPERCUSIONES Y OPORTUNIDADES

REPERCUSIONES

Las crisis prolongadas han provocado con frecuencia **procesos acelerados de migración de las zonas rurales a las urbanas y el aumento de la competencia por los recursos** entre grupos con distintos medios de

LA CRISIS SIRIA Y LOS PAÍSES COLINDANTES

La crisis siria tiene efectos derivados regresivos en los países colindantes que afectan al tejido socioeconómico, al acceso y calidad de las infraestructuras, y a los servicios básicos de las comunidades que a menudo ya están entre las más pobres y desfavorecidas antes de la crisis (por ejemplo, los distritos del norte de Jordania o las zonas periféricas del Líbano). Los refugiados vulnerables compiten con poblaciones locales igualmente vulnerables por unas infraestructuras, servicios sociales, alimentos, empleos, viviendas asequibles y oportunidades de medios de subsistencia que ya escasean o están agotados. Esto aumenta la tensión social y supera las capacidades de gestión de los gobiernos locales. Las comunidades ubicadas cerca de campamentos de refugiados también se enfrentan a problemas similares y sufren los efectos derivados de las crisis en la economía, la seguridad y la violencia.

subsistencia. A su vez, esto puede llevar a más personas a adoptar estrategias de subsistencia de alto riesgo, alimentando aún más las tensiones.

La mayoría de los refugiados y PDI vive en comunidades de acogida, no en campamentos de refugiados. La gran afluencia de migrantes, refugiados y PDI puede plantear dificultades para las autoridades locales a la hora de prestar servicios públicos de calidad para toda la población; también puede tener repercusiones negativas en los recursos naturales y los mercados laborales.

El aumento de la competencia puede contribuir a la bajada de los salarios, el empeoramiento de las condiciones laborales y el incremento del desempleo; todo esto agrava el deterioro de los medios de subsistencia y el riesgo de conflicto.

El desplazamiento prolongado también puede conllevar la **pérdida de cultivos y bienes**, así como la desaparición de **todas las dimensiones de seguridad alimentaria y nutricional**.

COMUNIDAD DE ACOGIDA:

comunidad de asilo y/o estructuras socioeconómicas gubernamentales locales, regionales o nacionales en las que los refugiados, PDI y personas desplazadas por la fuerza o que migran por situaciones de dificultad viven como consecuencia de la migración o el desplazamiento.

LA DIÁSPORA SOMALÍ

Las remesas procedentes de la diáspora somalí representan alrededor del 80 % de la inversión en Somalia y el 50 % de la renta nacional pública del país. Se estima que más 3,4 millones de personas (o el 43 % de la población) dependen de las remesas para cubrir sus necesidades básicas.

OPORTUNIDADES

La diáspora puede contribuir a fortalecer la economía de los países de origen después de un conflicto o una crisis mediante remesas, transferencias de destrezas, habilidad, Inversión Extranjera Directa (IED) relacionada con la diáspora, inversiones directas tales como las iniciativas empresariales de la diáspora, el turismo relacionado con el patrimonio y el comercio relacionado con la nostalgia, así como la filantropía, el voluntariado y la defensa de las iniciativas.

Los desplazados y migrantes también pueden contribuir al desarrollo de las comunidades de acogida cubriendo parte de la escasez de mano de obra y fomentando la difusión del conocimiento. Se estima que la llegada prevista de 3 millones de refugiados de aquí a finales de 2016 causará un aumento del PIB anual de entre el 0,2 y el 0,5 % en los países receptores (Previsiones económicas de otoño de 2015 de la Comisión Europea).

CÓMO CONTRIBUYE LA FAO AL LLAMAMIENTO MUNDIAL A LA ACCIÓN EN EL ÁMBITO DE LA MIGRACIÓN EN CRISIS PROLONGADAS

LLAMAMIENTO MUNDIAL A LA ACCIÓN

Cada vez se reconoce más la necesidad de cambiar el enfoque y pasar de un punto de vista humanitario unilateral sobre las crisis prolongadas y la migración, a otro que combine la atención de las necesidades vitales inmediatas con soluciones más duraderas que aborden las causas subyacentes, cambien la vida de las personas y pasen de brindar ayuda a acabar con las necesidades. Esto se ha visto fortalecido por acuerdos mundiales recientes tales como:

- Marzo de 2015: el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (MSRRD)
- Septiembre de 2015: Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
- Octubre de 2015: Marco estratégico mundial (MEM) para la acción en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas
- Diciembre de 2015: Resolución S/RES/2250 sobre la Juventud, la Paz y la Seguridad adoptada por el CSNU
- Diciembre de 2015: Resolución 70/165 adoptada por la Asamblea General
- Mayo de 2016: Cumbre Humanitaria Mundial

EL PAPEL DE LA FAO

El trabajo de la FAO sobre la migración en crisis prolongadas se caracteriza por su especificidad contextual y su énfasis en los sistemas de subsistencia locales. Toma provecho de su amplio abanico de conocimientos técnicos en subsectores agrícolas y de su valiosa experiencia en la gestión y el control de riesgos y crisis, en la reducción de la vulnerabilidad de las comunidades frente a las crisis y al riesgo de desastres, así como en la preparación y respuesta ante crisis y desastres.

El trabajo de la FAO puede categorizarse en tres áreas clave:

- **Abordar** las crisis prolongadas y las causas subyacentes de la migración y el desplazamiento;
- **Fortalecer la resiliencia** de las personas afectadas o en situación de riesgo de verse afectadas por las crisis prolongadas, incluidos los migrantes, los desplazados y las comunidades de acogida por igual y proporcionales soluciones duraderas que promuevan la reconstrucción a largo plazo de los medios de subsistencia agrícolas y las economías locales; y
- **Aprovechar la contribución positiva** de los migrantes y desplazados y promover su reintegración sostenible y pacífica.

FAO, MIGRACIÓN Y CRISIS PROLONGADAS

La FAO tiene una función excepcional a la hora de abordar las crisis prolongadas y las causas subyacentes relacionadas de la migración y el desplazamiento, dada su experiencia en: (i) la protección, salvaguarda y restauración de los medios de subsistencia; (ii) la reducción de la inseguridad alimentaria; y (iii) la mejora de la resiliencia de los medios de subsistencia, sistemas agrícolas y zonas rurales.

En particular, la FAO ha desarrollado herramientas específicas para la supervisión y el análisis de los aspectos alimentarios y agrícolas de la migración y las crisis prolongadas, que le permite proseguir con sus operaciones incluso en entornos de tensión política, "sin dejar a nadie atrás".

CÓMO CONTRIBUYE LA FAO AL LLAMAMIENTO MUNDIAL A LA ACCIÓN EN EL ÁMBITO DE LA MIGRACIÓN EN CRISIS PROLONGADAS

SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y COORDINACIÓN SOBRE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y ALERTA TEMPRANA

La FAO posee vasta experiencia en el apoyo al desarrollo de sistemas de información en una amplia gama de factores clave de la migración y las crisis prolongadas, así como en la dirección del trabajo de coordinación y el intercambio de información. Esto se enmarca en el abanico de conocimientos técnicos de la FAO, que incluye, entre otros aspectos, las evaluaciones de seguridad de semillas, sistemas de alerta temprana, supervisión de mercados, Clasificación Integrada de las Fases de la Seguridad Alimentaria (CIF), Modelo de Medición y Análisis del Índice de Resiliencia (RIMA, por sus siglas en inglés) y análisis de las repercusiones de los conflictos en el sector agrícola. La vasta experiencia de la FAO en el fomento de la coordinación, con iniciativas como el coliderazgo del Módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria (gFSC, por sus siglas en inglés) también es vital a la hora de dar la mejor respuesta posible mediante la programación conjunta y la prevención de duplicaciones.

ABORDAR LAS CRISIS PROLONGADAS Y LAS CAUSAS SUBYACENTES RELACIONADAS DE LA MIGRACIÓN Y EL DESPLAZAMIENTO

- **Obtener datos fácticos** de los principales factores de la migración y el desplazamiento en crisis prolongadas mediante la adopción de los métodos actuales de análisis de vulnerabilidad/resiliencia/medios de subsistencia, posiblemente con el desarrollo de escenarios a largo plazo.
- **Brindar apoyo directo a los medios de subsistencia** a través de medidas como transferencias en efectivo, asistencia técnica, provisión de asesoramiento y servicios en el ámbito agrícola y ganadero que tengan en cuenta las cuestiones de género - incluido el uso de cupones y la organización de intervenciones relativas a las cuestiones de género - juventud y nutrición.
- **Facilitar un acceso no discriminatorio a las ayudas, los alimentos y el agua** mediante la rehabilitación de las pequeñas infraestructuras esenciales,

incluido el uso de programas de remuneración en efectivo.

- **Proporcionar asistencia técnica** y, en la medida de lo posible, fortalecer las capacidades nacionales para prestar servicios sociales y abordar la exclusión social y económica de los jóvenes, evitando así su radicalización.
- **Reducir la tensión y los conflictos por los recursos naturales** mitigando y previniendo los conflictos de pastoreo (por ejemplo, mediante escuelas de campo para pastores) y promover la resolución sostenible de los conflictos territoriales (por ejemplo, mediante el desarrollo territorial negociado), y mejorando sus capacidades de gestión apoyando el desarrollo y la diversificación de estrategias de subsistencia ecológicamente sostenibles (por ejemplo, mediante la iniciativa Acceso Seguro a Combustible y Energía).
- **Desarrollar herramientas y orientación** para ayudar a las partes interesadas a abordar las causas subyacentes y los factores del conflicto vinculados a la inseguridad alimentaria, la



NIGERIA

Beneficiarios del campo de PDI de Kukareta.
©FAO/Nguyen

pobreza, la desigualdad y los desequilibrios de género, así como proporcionar conocimientos técnicos sobre la dinámica de conflictos con el fin de identificar posibles puntos de entrada

para apoyar la agricultura y la seguridad alimentaria en todo el ciclo del conflicto.

- **Facilitar el diálogo multilateral y proporcionar orientaciones**

para las políticas a fin de apoyar y restablecer medios de subsistencia sostenibles y resilientes y cubrir las necesidades inmediatas de las personas desplazadas y de sus lugares de acogida.

GESTIÓN PREVENTIVA DE CONFLICTOS - EL NÍGER

Con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz (FCP), la FAO está trabajando en el Níger en estrecha colaboración con los actores de consolidación de la paz de la ONU y otras agencias en siete ciudades para prevenir el estallido de conflictos relacionado con los recursos naturales. Mediante un enfoque de gestión que tiene en cuenta la cuestión de los conflictos, el proyecto tiene por meta fortalecer las capacidades de los actores locales para gestionar los recursos hídricos limitados de modo inclusivo y transparente, con el fin de contribuir a la convivencia pacífica entre los grupos demográficos (es decir, agricultores, pastores, refugiados, migrantes y residentes locales).

SALVAR VIDAS, PREVENIR LA MIGRACIÓN ULTERIOR – LA REPÚBLICA ÁRABE SIRIA

La FAO colabora con sus asociados para fortalecer la seguridad alimentaria y la resiliencia de los hogares, comunidades e instituciones de la República Árabe Siria. Tras la fragmentación del sector agrícola, el apoyo a la producción a escala de los hogares es cada vez más importante en el país. Además de salvar medios de subsistencia, las intervenciones agrícolas aumentan la disponibilidad, acceso y variedad de alimentos en la zona. Para prevenir una mayor migración, también es fundamental ayudar a los campesinos a permanecer en sus tierras y producir alimentos, cuando sea seguro hacerlo.

CÓMO CONTRIBUYE LA FAO AL LLAMAMIENTO MUNDIAL A LA ACCIÓN EN EL ÁMBITO DE LA MIGRACIÓN EN CRISIS PROLONGADAS

APOYO DE EMERGENCIA A LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA PARA PDI – EL YEMEN

Mediante el apoyo a las actividades productivas agrícolas, la FAO trabaja para aumentar el acceso y la disponibilidad de los alimentos y recursos para la vida de las PDI y las comunidades de acogida en las zonas afectadas por conflictos. La FAO está colaborando con grupos locales de mujeres para apoyar las granjas domésticas mediante el reparto de semillas, herramientas y aves de corral destinado a mejorar la nutrición familiar y generar ingresos adicionales en el mercado. Asimismo, la FAO proporciona a los agricultores vulnerables bombas de riego accionadas con energía solar, con ayuda de las asociaciones de usuarios del agua. Esto permite a los agricultores continuar con la producción a pesar de la escasez de combustible que ha hecho que muchas personas no puedan utilizar bombas accionadas con motor diésel. La FAO también ayuda a los agricultores a aplicar prácticas agrícolas climáticamente inteligentes para mejorar la productividad y la gestión del agua.

FORTALECER LA RESILIENCIA DE LOS MIGRANTES, LOS DESPLAZADOS Y LAS COMUNIDADES DE ACOGIDA

- **Adoptar sistemas de alerta temprana inclusivos y evaluaciones de riesgo comunitarias** con la participación de los migrantes y desplazados a la hora de identificar las vulnerabilidades actuales y la capacidad de hacer frente a nuevas situaciones de conmoción.
- **Proporcionar soporte técnico y, en la medida de lo posible, fortalecer las capacidades nacionales** para:
 - ▶ apoyar el diseño y la promoción de sistemas de protección social inclusivos que den respuesta a las situaciones de conmoción y que se extiendan a las zonas rurales y den cobertura a los trabajadores agrícolas migrantes, los desplazados, así como a los jóvenes y las mujeres en situación de desempleo o subempleo;
 - ▶ abordar los obstáculos al ejercicio de los derechos territoriales y de propiedad, así como al acceso al crédito y a los mercados (por ejemplo, haciendo uso del marco de soluciones duraderas para PDI del Comité Permanente entre Organismos);

OPORTUNIDADES LABORALES PARA LOS JÓVENES MEDIANTE LAS ECVJA

Hasta la fecha, la metodología de las Escuelas de Campo y de Vida para Jóvenes Agricultores (ECVJA) se ha utilizado en 20 países, beneficiando a más 35.000 mujeres y hombres jóvenes, entre ellos PDI, refugiados, jóvenes soldados desmovilizados y otros grupos vulnerables. En las ECVJA, se anima a los jóvenes a desarrollarse como adultos positivos y a adquirir destrezas "portátiles" que los jóvenes refugiados o PDI puedan llevar consigo cuando decidan regresar a sus comunidades. Las evaluaciones realizadas después de la aplicación de las ECVJA en Palestina han demostrado que la mayoría de los jóvenes beneficiarios tiene un rendimiento académico superior al de sus compañeros. En el Sudán, las ECVJA han desarrollado las capacidades de jóvenes desfavorecidos y vulnerables en situaciones de conflicto y posconflicto, especialmente en el caso de jóvenes soldados desmovilizados y delincuentes juveniles.



REPÚBLICA ÁRABE SIRIA

Una mujer comprueba su cosecha de trigo en el marco de un proyecto de la FAO.
© FAO/Khalouf

- ▶ diseñar y poner en práctica intervenciones específicas para apoyar la rehabilitación y recuperación a largo plazo de la agricultura, así como promover oportunidades económicas viables y más oportunidades de medios de subsistencia agrícolas, especialmente para los jóvenes.
- **Fortalecer las capacidades locales y facilitar el diálogo sobre las políticas** para integrar los problemas relativos a la migración en las estrategias de adaptación y reducción del riesgo de desastres, con el fin de abordar las posibles consecuencias migratorias del cambio medioambiental.

APROVECHAR LA CONTRIBUCIÓN POSITIVA DE LOS MIGRANTES Y DESPLAZADOS

- **Obtener datos fácticos** de los beneficios de los migrantes y refugiados para sus comunidades de acogida y países de origen, especialmente mediante el análisis de los flujos de remesas y su uso en las zonas rurales de origen y de destino.
- **Evaluar, analizar y comprender** la repercusión socioeconómica a corto, medio y largo plazo de la repatriación posterior a las crisis prolongadas en las regiones colindantes, a escalas nacional, local y de los hogares.
- **Promover la cohesión social y fortalecer las instituciones rurales** para contribuir a la restauración de la confianza entre los miembros de las comunidades rurales, así como su diálogo con las redes de migrantes y los repatriados.
- **Promover oportunidades de empleo rural digno y condiciones**

Continúa en la página 15

CÓMO CONTRIBUYE LA FAO AL LLAMAMIENTO MUNDIAL A LA ACCIÓN EN EL ÁMBITO DE LA MIGRACIÓN EN CRISIS PROLONGADAS

APOYO AGRÍCOLA Y A LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA PARA LOS REPATRIADOS – EL SUDÁN

En Darfur, la FAO ha proporcionado apoyo agrícola directo a 9.000 PDI, repatriados y familias residentes vulnerables, y ha reactivado 64 comisiones agrícolas rurales. El proyecto ha contribuido a aumentar la autosuficiencia en la producción de alimentos y ha proporcionado a los beneficiarios las destrezas y conocimientos necesarios para maximizar el potencial de sus recursos y explorar oportunidades alternativas de generación de ingresos.

DESARME, DESMOBILIZACIÓN Y REINTEGRACIÓN – LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

La FAO ha colaborado con sus asociados en un programa de emergencia de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) y en un Programa Multinacional de Desmovilización

y Reintegración (PMDR) para coordinar y contribuir a la paz en la región y para animar a los excombatientes a regresar a la vida civil y reintegrarse en la sociedad. Los estudios realizados indican que más de dos tercios de los ex combatientes se dedican a actividades económicas productivas, incluidos los sectores de la agricultura, la pesca y la ganadería. Como complemento a la ayuda mediante DDR, la FAO ha prestado asistencia con el fin de fortalecer la capacidad de las personas para producir alimentos y ganarse la vida mejorando el acceso a recursos y programas de capacitación, así como las capacidades para producir y diversificar alimentos. Estas actividades ilustran la participación de la FAO en asociaciones estratégicas para reducir la violencia y evitar nuevas escaladas de violencia mediante el apoyo a los medios de subsistencia, pero también el trabajo dedicado a la reintegración de las personas desplazadas y de los combatientes en los sectores productivos, creando un entorno globalmente más seguro.

EVALUAR LAS NECESIDADES DE LOS REPATRIADOS – EL PAKISTÁN

En el Pakistán, la FAO ha colaborado con las Zonas Tribales bajo Administración Federal (ZTAF) con el fin de implementar la Estrategia de Repatriación y Rehabilitación Sostenible para las ZTAF, que tiene por objetivo garantizar la repatriación segura y digna de las Personas Desplazadas Temporalmente (PDT) y proporcionar instalaciones y servicios adecuados a los repatriados. Debido a la larga duración de los conflictos, no existe una referencia verosímil respecto a las necesidades agrícolas de los repatriados. Con este fin, la FAO está llevando a cabo una evaluación de los medios de subsistencia basados en la agricultura para establecer una referencia verosímil que permita a los gobiernos, y a los organismos internacionales, diseñar mejores intervenciones para la población de repatriados.



RIBERA OCCIDENTAL Y FRANJA DE GAZA

Agricultora cuidando la huerta
trasera de su casa.
©FAO/Longari

Continuación de la página 13

laborales trabajo dignas para las personas desplazadas y las comunidades de acogida a lo largo de las principales rutas de desplazamiento, así como fortalecer los conocimientos y las destrezas de las poblaciones afectadas, especialmente proporcionándoles "destrezas portátiles" que pueden llegar a ser "visibles, legibles y verificables", para acceder a oportunidades de empleo en cualquier lugar.

- **Proporcionar asistencia técnica** para ampliar las transferencias de dinero y los sistemas de protección social que tengan en cuenta las situaciones de conmoción con el fin de proteger el patrimonio,

los ingresos y la nutrición de las familias, así como para garantizar la portabilidad de los beneficios (tales como el dinero en efectivo) para todos los migrantes.

- **Brindar asesoramiento y apoyo para el desarrollo de capacidades a escalas nacional y regional** para:

- ▶ adoptar medidas específicas destinadas a apoyar la reintegración de los migrantes repatriados en las zonas rurales de origen (apoyo a los ingresos y a la reinserción laboral), así como la transferencia a sus comunidades de las nuevas destrezas y conocimientos que han adquirido;
- ▶ controlar la repercusión de las

intervenciones en materia de protección social y mercado agrícola sobre las zonas receptoras de migrantes, en cuanto a la dinámica laboral y los precios de mercado.

- **Establecer asociaciones y abogar** por la mejora de la inclusión financiera y la alfabetización de las personas desplazadas procedentes de zonas rurales, así como de las comunidades de la diáspora, para que puedan enviar remesas a su lugar de procedencia, y de las comunidades de origen para que utilicen las remesas que reciban productivamente para la agricultura y el desarrollo rural. ■

MIGRACIÓN Y CRISIS PROLONGADAS

Abordar las causas subyacentes
y fortalecer medios de
subsistencia agrícolas
resilientes



El presente documento tiene por objetivo mejorar la comprensión de la migración en situaciones de crisis prolongada explicando el contexto y aportando ejemplos del trabajo que la FAO, junto con sus asociados, ha estado realizando en varios países para fortalecer la resiliencia de las comunidades y "no dejar a nadie atrás" ni antes ni durante ni después de las crisis prolongadas.

El documento va dirigido a los gobiernos, el sistema de Naciones Unidas y otras partes interesadas. Arroja luz sobre la función que pueden desempeñar los medios de subsistencia agrícolas resilientes para abordar algunas de las causas subyacentes de la migración en crisis prolongadas y ayudar a las poblaciones desplazadas y a las comunidades de acogida a hacer frente a los desplazamientos prolongados.