



BOLETÍN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe



Este boletín analiza la seguridad alimentaria, la producción y comercio de cereales y las políticas de los países referidas a la seguridad alimentaria durante el primer trimestre de 2017.

Mensajes principales

- Las proyecciones respecto a la economía regional dan cuenta de una recuperación en el 2017, de 1,2% tras dos años de crecimiento económico negativo. Este resultado es influenciado por la situación de Sudamérica, que presentó una contracción los últimos dos años, en 2017 se espera una recuperación de 0,8%, se estima que Mesoamérica y el Caribe presenten una desaceleración por segundo año consecutivo con tasas de crecimiento de 2,1% y 3,1% respectivamente.
- En marzo del presente año, para la mayoría de los países monitoreados en la región se registraron tasas de inflación general y alimentaria más bajas en comparación con igual periodo del año anterior.
- En los primeros meses del año se han registrado fuertes lluvias, inundaciones, brotes de plagas e incendios en los países de Sudamérica. Al menos siete países de la subregión se han visto afectados, entre ellos Perú, Ecuador, Colombia y Chile donde la producción agrícola, la conectividad e infraestructura han sido drásticamente comprometidas. En Bolivia y Paraguay declaran emergencia fitosanitaria por el brote de la plaga de la langosta que puede comprometer las cosechas del 2017.
- Las estimaciones de producción de cereales en América Latina y el Caribe indican que la cosecha presentó una reducción en 2016, explicado principalmente por la reducción de 8,5% de Sudamérica en la producción de cereales, en donde Brasil, enfrentó condiciones más secas en gran parte del año. Por el contrario, se estima que en Mesoamérica y el Caribe la producción de cereales aumentaría un 9,2%.
- En gran parte de los países de la región existen instituciones estatales orientadas al desarrollo de acciones de abastecimiento y comercialización de alimentos, reconociendo el rol del Estado como estratégico para la seguridad alimentaria, el desarrollo rural, la producción y la creación de mercados con un sentido de inclusión, equitativo y eficiente.
- Durante el periodo observado, destaca la puesta en marcha de dos nuevos Planes nacionales de Seguridad Alimentaria y Nutricional, lo que reafirma el compromiso de los países de la región con la erradicación del hambre y la malnutrición. Del mismo modo, se observan aumentos en las coberturas de programas sociales y la implementación de medidas para mejorar la cobertura de los servicios básicos.

TRAS DOS AÑOS DE CONTRACCIÓN ECONÓMICA, SE ESPERA QUE EL CRECIMIENTO DE LA REGIÓN PRESENTE TASAS POSITIVAS EN 201

Las últimas estimaciones del Banco Mundial¹ para el 2016, dan cuenta de un crecimiento económico de 2,3%, 0,4 puntos porcentuales menos que el año anterior, sin embargo las proyecciones apuntan a un repunte de 2,7% para el 2017 y de 2,9% el 2018 (Figura 1).

Para el 2017, se espera un aumento en el crecimiento de las economías emergentes y en desarrollo permitiendo condiciones más favorables para los exportadores de productos básicos.

Sin embargo, se identifican algunos acontecimientos al mediano plazo pueden afectar el crecimiento global en diferentes dimensiones, por ejemplo, incertidumbre en el ámbito político y comercial en algunas economías avanzadas y riesgos geopolíticos en partes de Medio Oriente y África. Por otra parte, tanto en Estados Unidos como en China, las políticas de estímulo podrían elevar las proyecciones de crecimiento.

Por su parte, América Latina y el Caribe en 2016 presentó un crecimiento negativo por segundo año consecutivo, alcanzando una tasa de -1,4%, tras un crecimiento de -0,6% el 2015. Lo anterior responde a la influencia de los precios de productos básicos, que si bien se han recuperado, aún continúan bajos en comparación con los años anteriores, la desaceleración de la economía mundial y las dificultades y desafíos que las economías más grandes de la región deben enfrentar.

Durante 2016, las consecuencias de la situación económica se sintieron en el mercado laboral, mostrando un deterioro, con un alza en la tasa de desempleo y una tendencia hacia una mayor precarización, concentrado en los países de Sudamérica². La menor demanda laboral implicó una leve caída en el trabajo asalariado y por el contrario, el trabajo cuenta propia continuó su tendencia al alza. Lo anterior acompañado de una desaceleración en el crecimiento de los salarios reales, debido en gran parte, a una mayor inflación durante el año anterior.

Para el presente año, las proyecciones apuntan a una recuperación en el crecimiento de la economía regional alcanzando un 1,2% el 2017.

Estado de la SAN durante el primer trimestre de 2017

Las perspectivas de crecimiento para América Latina y el Caribe para el presente año apuntan a una recuperación, después de enfrentar una contracción económica durante los últimos años.

En el primer trimestre del año, las perspectivas de la recuperación económica y una inflación alimentaria menor que hace un año, son factores positivos para la dimensión de acceso. Por el contrario las preocupaciones recaen en las consecuencias que pueden tener sobre los medios de vida los eventos climáticos.

En la dimensión de disponibilidad, las estimaciones de producción de cereales en América Latina y el Caribe presentan una reducción en comparación con el año anterior, debido principalmente a factores climáticos en Brasil, sin embargo otros países de la región han enfrentado problemas de plagas, precios más bajos y mayores costos de producción.

En el periodo observado en la dimensión de utilización, las acciones de los gobiernos han estado orientada hacia la salud nutricional, educación alimentaria y el incremento de las redes de agua potable y saneamiento.

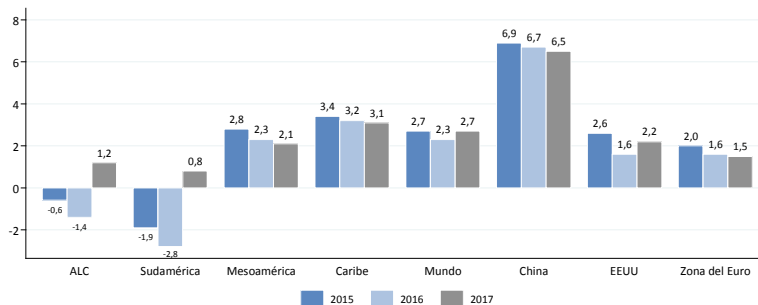
Las consecuencias de eventos climáticos han afectado la producción agrícola en algunos países, conectividad e infraestructura sanitaria y de agua potable. También algunos países han enfrentado alzas en los precios de algunos alimentos por estas razones, amenazando la dimensión de estabilidad.

¹ Banco Mundial. Global Economic Prospects, Enero 2017.

² CEPAL, 2016. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2016.

El resultado regional es fuertemente influenciado por la situación de Sudamérica, con tasa de crecimiento de -1,9% y -2,8% para los años 2015 y 2016 respectivamente. Para el 2017 se espera una recuperación de 0,8%. En tanto, Mesoamérica y el Caribe presentarían una desaceleración por segundo año consecutivo, alcanzando tasas de crecimiento de 2,1% y 3,1% respectivamente (Figura 1).

Crecimiento económico en las principales zonas del mundo 2014-2017

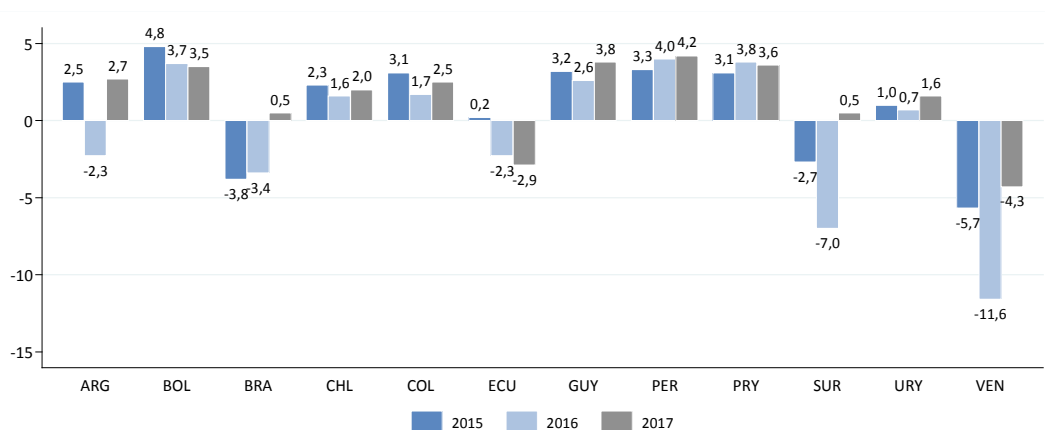


Fuente: Banco Mundial. Global Economic Prospects, enero 2017.

Figura 1

Las economías más grandes Sudamérica presentaron dificultades económicas. Argentina, Brasil y Venezuela (R. B.), con tasas de crecimiento de -2,3%, -3,4% y -11,6% respectivamente en 2016. Para el 2017 se espera una mejora en las condiciones económicas para casi todas las economías de la subregión. Por el contrario, las proyecciones económicas para Ecuador y Venezuela se mantienen con tasas negativas. En Bolivia y Paraguay se espera que durante el 2017 presenten una desaceleración en comparación con el 2016.

Crecimiento económico en Sudamérica 2005=100



Fuente: Banco Mundial. Global Economic Prospects, enero 2017.

Figura 2

Para el 2017 en Mesoamérica, se espera que la mayoría de los países presenten una desaceleración económica, respecto al año 2016. México, la principal economía crecería un 1,8%, Costa Rica un 3,9%, El Salvador 1,9%, Honduras 3,5% y Nicaragua 4%: En tanto, Panamá alcanzaría un 5,4%, misma tasa que el año anterior y Guatemala la única economía que crecería a mayor ritmo que el año anterior, con una tasa de crecimiento de 3.2%.

Crecimiento económico en Mesoamérica
Porcentajes

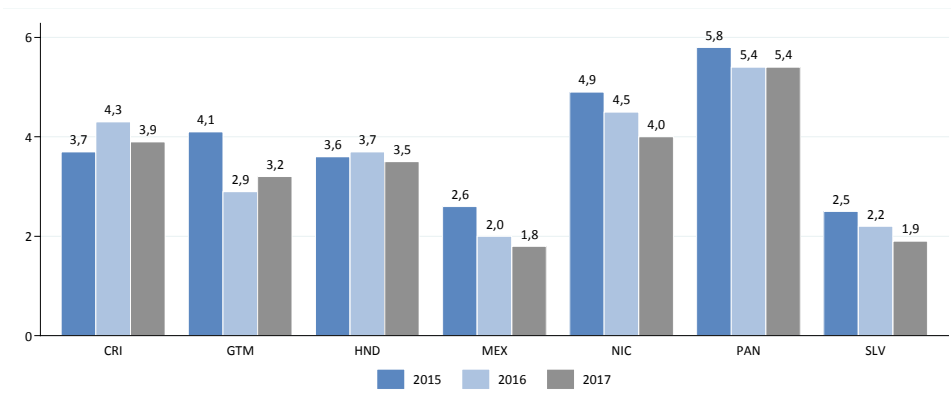


Figura 3

Fuente: Banco Mundial. Global Economic Prospects, enero 2017.

Las proyecciones de crecimiento para el Caribe muestran tasas de crecimiento mayores a las registradas en 2016 a excepción de República Dominicana que presenta una desaceleración, pasando de 6,8% en 2016 a 4,5% en 2017. En Haití se proyecta una contracción de 0,5% en 2017.

Crecimiento económico en Mesoamérica
Porcentajes

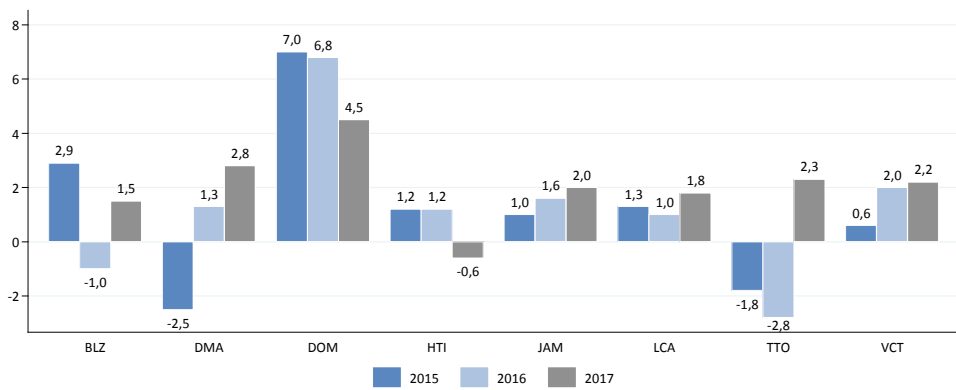


Figura 4

Fuente: Banco Mundial. Global Economic Prospects, enero 2017.

Se observan tasas de inflación alimentarias más bajas en marzo en comparación con hace un año

En marzo del presente año, en la mayoría de los países monitoreados se observaron tasas de inflación inferiores a las registradas en los 12 meses previos. Colombia presenta una inflación alimentaria interanual de 3,7%, 8,7 puntos porcentuales menos que la tasa observada en marzo de 2016, confirmando la tendencia a la baja en la inflación desde mediados del año pasado, tras el aumento de los precios producto de factores climáticos y la depreciación de la moneda experimentada en la primera parte del año pasado. Brasil y Uruguay presentan una tendencia similar, registrando tasas de 4% y 4,1% respectivamente, significando una reducción de 8,3 y 5,6 puntos porcentuales. En estos tres países se observan tasas de inflación alimentarias por debajo de la inflación general.

Nicaragua y El Salvador presentan inflaciones alimentarias por debajo de la inflación general con negativas, -0.9% y -1,2% respectivamente, en ambos casos los valores son menores a los observados en igual periodo del año anterior. En Guatemala la inflación fue 7,1% en marzo, esto es 3,7 puntos porcentuales menos que en marzo del 2016. En Ecuador y Paraguay la inflación alimentaria también presentó una menor tasa respecto al valor de marzo de 2016, siendo ésta 1.3% y 3.7% respectivamente.

República Dominicana (con una inflación alimentaria de 0,9%), Panamá (0,1%) y Honduras (0,8%) presentaron menores tasas en la inflación alimentaria pero se registró un aumento en la inflación general respecto a lo ocurrido hace un año.

Por el contrario, en Perú la inflación alimentaria interanual en marzo fue de 6,4%, un aumento respecto la inflación de hace doce meses. Adicionalmente, en lo que va del año, la inflación alimentaria en Perú ha experimentado un alza de 3,7 puntos porcentuales, esta alza se debe en parte a un aumento en el precio de los alimentos perecibles que alcanzaron aumentos históricos en sus tasas tras enfrentar condiciones climáticas adversas a fines del año pasado e inicios de este, a lo anterior se han sumado problemas de comercialización tras la interrupción de tránsito a raíz de los factores climáticos³.

En Bolivia (E. P.) la inflación alimentaria fue de 5,7%, un aumento de 1,6 puntos porcentuales y finalmente en México la inflación fue de 4,4% levemente superior al valor registrado el año anterior.

Tasas de inflación de alimentos y general en países seleccionados de América Latina y el Caribe
Variación porcentual anual

País	Inflación de Alimentos					Inflación General				
	2014	2015	2016	2016 Mar.	2017 Mar.	2014	2015	2016	2016 Mar.	2017 Mar.
Antigua y Barbuda	1.2	2.7	-1.8	-0.2	--	1.3	0.9	-1.1	-0.1	--
Argentina / ^a	19.7	--	--	--	--	23.9	--	--	--	--
Belice / ^b	-0.9	0.2	-1.6	1.2	-2.1	-0.2	-0.6	1.1	0.1	2.3
Bolivia, E. P.	6.9	2.2	6.9	4.1	5.7	5.2	3.0	4.0	3.3	3.3
Brasil	8.0	12.0	7.7	12.3	4.0	6.4	10.7	6.3	9.4	4.6
Chile	8.9	4.7	2.2	4.2	3.7	4.6	4.4	2.7	4.4	2.7
Colombia	4.7	10.8	7.2	12.4	3.7	3.7	6.8	5.8	8.0	4.7
Costa Rica	6.3	--	-1.1	--	0.7	5.1	-0.8	0.8	-1.1	1.6
Dominica	1.3	0.2	-0.1	0.3	--	0.5	-0.5	1.6	-0.4	--
Ecuador	4.5	3.6	1.2	3.9	1.3	3.7	3.4	1.1	2.3	1.0

Tabla 1

³ Banco Central de Reserva del Perú. Reporte de Inflación, Marzo 2017.

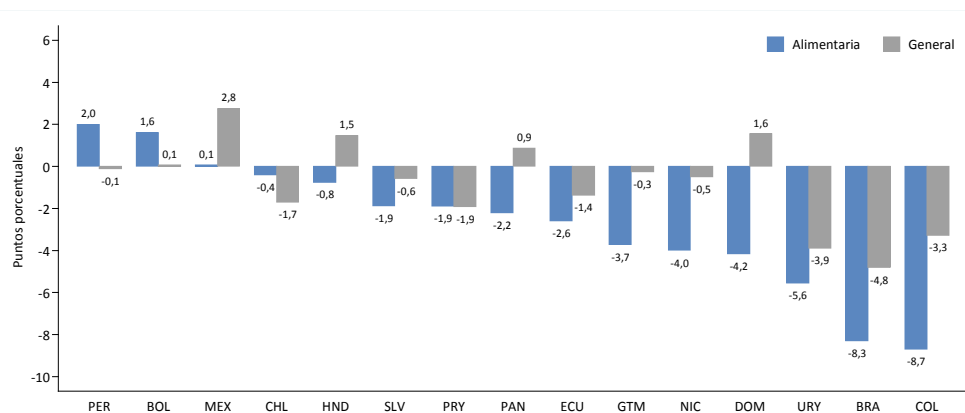
El Salvador	3.7	0.8	-2.4	0.7	-1.2	0.5	1.0	-0.9	1.1	0.5
Granada	1.5	-1.1	-1.4	-2.7	--	-0.6	1.1	0.9	1.6	--
Guatemala	8.5	9.9	7.6	10.8	7.1	3.0	3.1	4.2	4.3	4.0
Guyana	2.1	-1.0	4.2	2.0	--	1.2	-1.8	1.4	0.3	--
Haití ^{/b}	5.7	14.2	14.5	16.4	13.9	6.4	12.5	14.3	14.8	13.9
Honduras	7.2	0.9	0.6	1.5	0.8	5.8	2.4	3.3	2.5	3.9
Jamaica ^{/c}	10.1	8.7	0.1	7.4	1.0	6.2	3.7	1.7	3.0	2.6
México	6.5	2.3	4.3	4.3	4.4	4.1	2.1	3.4	2.6	5.3
Nicaragua	11.7	0.4	-0.7	3.1	-0.9	6.4	3.1	3.1	3.7	3.2
Panamá ^{/d}	--	0.1	0.7	2.3	0.1		0.3	1.5	0.6	1.5
Paraguay	4.2	0.5	8.6	5.6	3.7	4.2	3.1	3.9	4.7	2.8
Peru	4.4	5.1	3.2	4.4	6.4	3.2	4.1	3.3	4.1	4.0
Rep. Dom.	7.1	7.9	-2.4	5.1	0.9	1.6	2.3	1.7	1.6	3.1
San Cristóbal y Nieves	-6.0	-7.8	-5.1	-10.1	--	-0.6	-2.4	-0.1	-1.8	--
San Vicente y las Granadinas	0.3	-2.3	1.8	-8.9	--	0.1	-2.0	0.9	-0.7	--
Santa Lucía	6.3	-3.4	-2.2	-5.0	--	3.7	-2.6	-3.0	-3.7	--
Trinidad y Tobago ^{/c}	16.8	2.6	6.7	8.6	7.7	8.5	1.5	3.1	3.2	3.6
Uruguay	11.2	8.8	7.2	9.6	4.1	8.3	9.4	8.1	10.6	6.7
Venezuela, R. B.	102.2	315.0	--	--	--	68.5	180.9	--	--	--

a / Para el mes de mayo 2016 Argentina presentó un nuevo Índice de Precios al Consumidor que agrupa a la Ciudad de Buenos Aires y los partidos que integran el Gran Buenos Aires; b / Valor correspondiente al mes de febrero; c / Valor correspondiente al mes de enero; d/ Para el mes de noviembre de 2014 Panamá inicia la publicación del Índice de Precios al Consumidor con base anual 2013=100. Las cifras consideradas en este informe para los meses anteriores corresponden Índice de Precios al Consumidor con base octubre 2002=100; --/ No disponible.

Fuente: Elaboración FAO RLC con información oficial de los países, 2017.

Diferencias de la inflación alimentaria y general en América Latina y el Caribe, entre marzo de 2016 y 2017

Puntos porcentuales



Fuente: FAO RLC con información oficial de los países, 2017.

LLUVIAS, INUNDACIONES, BROTES DE PLAGAS E INCENDIOS HAN GOLPEADO FUERTEMENTE A LOS PAÍSES EN SUDAMÉRICA

En lo que va del año, las lluvias en la región han dejado un gran número de damnificados en Sudamérica, al menos siete países se han visto afectados de forma significativa, con daños en la agricultura, infraestructura vial y hogares, se han enfrentado dificultades para acceder a las localidades afectadas, a los servicios sanitarios y fuentes de agua. Perú, Ecuador y Colombia han sido los países que mayormente se han visto afectados por el fenómeno.

En Perú desde finales de enero, fuertes lluvias han provocado emergencias relacionadas con deslizamientos e inundaciones dejando más de 1,1 millones de personas afectadas⁴. Doce departamentos se han declarados en estado de emergencia y 11 departamentos han sido declarados en emergencia sanitaria⁵. El departamento más afectado es Piura, concentrando el 29 % de damnificados a nivel nacional. De las familias afectadas en los departamentos de Piura, Tumbes, Lambayeque y Lima, el 59% se encuentra en inseguridad alimentaria⁶. Cerca de 567 mil personas se encuentran sin servicios de agua y saneamiento en Piura, La Libertad, Tumbes, Ancash y Lambayeque.

Por su parte, en Colombia más de 15 mil personas se encuentran afectadas directamente por el fenómeno de lluvias e inundaciones, registrándose carencias en servicios sanitarios, electricidad, nutrición y salud. En Ecuador, 22 provincias han reportado casos de emergencia, siendo las provincias Guayas y Manabí las más afectadas. En total se estima que más de 122 mil personas se han visto afectadas.

Finalmente, Argentina, Bolivia, Paraguay y Uruguay están enfrentando emergencias a raíz de fuertes lluvias, generando desplazados entre la frontera de Argentina y Paraguay, en Bolivia las lluvias han afectado cerca de 75 mil personas y en el norte de Uruguay, 830 personas han tenido que ser evacuadas⁷.

Adicionalmente, en Bolivia y Paraguay están enfrentando la plaga de langostas afectando diversos cultivos como el maíz, sorgo, maní y cítricos, entre otros, esto ha llevado a la autoridad a decretar emergencia fitosanitaria en las zonas afectadas. En Ecuador se declaró en emergencia fitosanitaria el sector maicero por la presencia de plagas como el gusano cogollero, gusano ejército y gusano de la mazorca, entre otras⁸.

En Chile los incendios forestales afectaron la zona centro-sur del país, llevando a declarar Estado Catástrofe en las provincias de la región de O'Higgins y en las regiones del Maule, Biobío y La Araucanía, en total 6 regiones se vieron afectadas dejando a más de 7 mil personas damnificadas y 1,6 mil viviendas destruidas. Casi 74 mil hectáreas de bosque nativo se vieron afectadas por los incendios; 87,6 mil hectáreas de matorrales y praderas; y 10 mil hectáreas de uso agrícola, consecuentemente el ganado también se vio afectado (principalmente bovino, equinos, caprinos y ovejas)⁹.

Por otra parte, el reciente informe Global report on Food Crises¹⁰ da cuenta de las recientes crisis que se han desarrollado en 2016 y sus consecuencias continuaran durante el presente año y requieren mantener la atención y el monitoreo de la seguridad alimentaria; y por otra parte, de situaciones que implican riesgos importantes en 2017 para la seguridad alimentaria. En América Latina y el Caribe las situaciones de riesgo responden, principalmente, a las consecuencias de diversos fenómenos naturales. En 2016, un número importante de éstos fueron a raíz del fenómeno El Niño, provocando sequías que afectaron significativamente el sector agrícola y los medios de vida de un número importantes de agricultores¹¹, tanto el Caribe como Centroamérica se vieron fuertemente afectados, en este último, la atención la concentró el corredor seco. Adicionalmente, Haití enfrentó el huracán Matthew que afectó a más del 20% de la población y 1,4 millones de haitianos necesitaron de asistencia alimentaria. Por último, la situación económica en Venezuela (R. B.) podría afectar la disponibilidad de algunos bienes básicos, entre ellos alimentos.

⁴ OCHA ROLAC, South America: Heavy Rains and Floods, Situation Report No. 3.

^{5,6} UNDAC, Perú. Temporada de Lluvias Reporte de Situación No. 05.

⁷ OCHA ROLAC, South America: Heavy Rains and Floods, Situation Report No. 3.

⁸ Ver sección medidas de políticas de estabilidad para mayor detalle de las acciones tomadas por los gobiernos en esta materia..

⁹ Reporte de situación N°2. Chile: Incendios forestales – enero 2017.

¹⁰ Food Security Information Network, 2017. Global report on Food Crises.

¹¹ FAO 2016. Boletín de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe. Abril – Junio 2016.

SISTEMAS PÚBLICOS DE ABASTECIMIENTO Y COMERCIALIZACIÓN DE ALIMENTOS, INSTRUMENTOS PARA LA PROVISIÓN DE UNA OFERTA ESTABLE Y ACCESIBLE¹²

En América Latina y el Caribe los Sistemas Públicos de Abastecimiento y Comercialización de alimentos (SPAA) presentan diversos enfoques de diseño e implementación, con diferencias en las coberturas, alcances y objetivos. Un reciente estudio de la FAO ha identificado 19 instituciones públicas que ejercen actividades de abastecimiento y comercialización de alimentos (ver tabla 2). Por lo general estas instituciones están vinculadas a los Ministerios de Agricultura en cada país, presentan distintos grados de desarrollo y variedad en prácticas de compra, abastecimiento y comercialización de alimentos que inciden de manera diferenciada en los precios, disponibilidad de alimentos e ingresos de productores y consumidores.

Empresas Públicas de Abastecimiento y Comercialización de Alimentos existentes actualmente en América Latina y el Caribe

Tabla 2

Países		Empresas públicas	Sigla
Sudamérica	Bolivia	Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos	EMAPA
	Brasil	Compañía Nacional do Abastecimento	CONAB
	Chile	Comercializadora de Trigo S.A.	COTRISA
	Ecuador	Empresa Pública Unidad Nacional de Almacenamiento	UNA
	Venezuela	Corporación de Abastecimiento y Servicios Agrícolas	CASA
Mesoamérica	Costa Rica	Programa Integral de Mercadeo Agropecuario	PIMA
		Compañía Nacional de Producción	CNP
	El Salvador	Programa de Abastecimiento Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional	PAN
	Guatemala	Instituto Nacional de Comercialización Agrícola	INDECA
	Honduras	Instituto Hondureño de Mercado Agrícola Suplidora Nacional de Productos Básicos	IHMA BANASUPRO
	Panamá	Instituto de Mercadeo Agropecuario	IMA
	Nicaragua	Empresa Nicaragüense de Alimentos Básicos	ENABAS
México	DICONSA	DICONSA	
El Caribe	Antigua y Barbuda	Central Marketing Corporación	CMC
	Cuba	Empresa Comercializadora de alimentos	ALIMPORT
	Grenada	Marketing and National Importing Board	MNIB
	Puerto Rico	Departamento de Agricultura Ministerio de Agricultura	N/S
	República Dominicana	Instituto de Estabilización de Precios	INESPRE
	San Vicente y las Granadinas	Farmers Support Company	FSC
	Trinidad y Tobago	The National Agricultural Marketing and Development Corporation	NAMDEVCO

Fuente: FAO RLC. Proyecto Fortalecimiento a los Sistemas Públicos de Abastecimiento y Comercialización de Alimentos, 2016.

El rol del Estado en este ámbito es estratégico, no solo porque los SPAA generan incentivos para una producción y comercialización inclusiva, eficiente y equitativa sino que también pueden contribuir a dinamizar economías locales, asegurar el abastecimiento de alimentos, reducir la variabilidad de precios, gestionar reservas de alimento y generar y difundir información relevante para el mercado.

¹² Elaborado a partir de FAO 2017. "Estado del arte de los sistemas públicos de abastecimientos y de comercialización de alimentos en América Latina y el Caribe". Documento en proceso de publicación.

PRODUCCIÓN Y COMERCIO AGROALIMENTARIO

La disponibilidad de cereales se mantendría en elevados niveles pese una leve contracción en la producción

Según las últimas estimaciones de la FAO respecto a la producción de cereales para la temporada 2017/18, dan cuenta de 2.597 millones de toneladas, lo que significaría una reducción de 9 millones de toneladas (0,3%) en comparación con la temporada anterior. Sin embargo, la producción aún se mantendría sobre el promedio de los últimos cinco años. Pese a lo anterior, la disponibilidad aumentaría en 11 millones de toneladas, alcanzando las 3.279 millones de toneladas, esto producto de un aumento en las exigencias al inicio de la temporada, tras las buenas cosechas de la temporada 2016/17. Sin embargo aún quedan cultivos importantes por sembrar, y la confirmación de estas perspectivas dependerá en parte, de las condiciones climáticas durante los próximos meses.

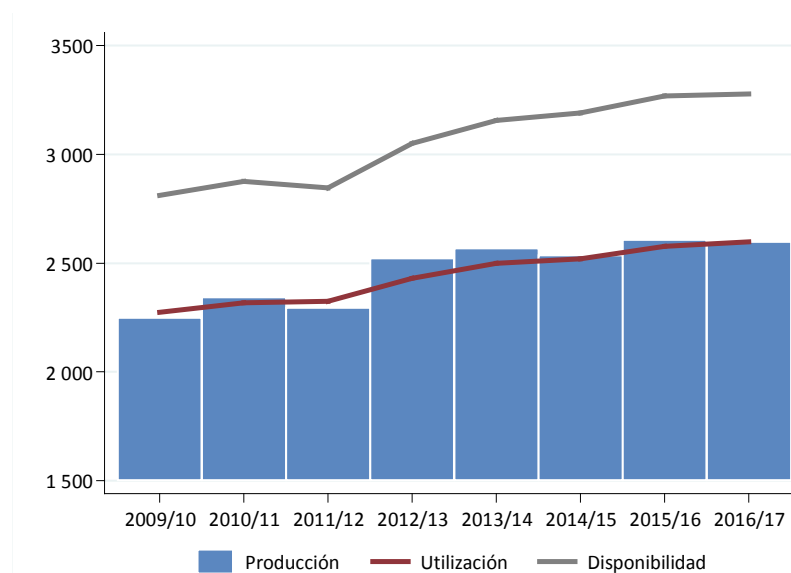
La reducción en las estimaciones de cereales se explica principalmente por una caída en la producción de trigo. Para la temporada 2017/18 se espera un volumen de 740 millones de toneladas, una reducción de 20 millones de toneladas (2,7 %) respecto de la temporada anterior. Esto por menores previsiones en la producción de Australia, Canadá y Estados Unidos principalmente producto de una disminución de la superficie sembrada.

Por otra parte, los aumentos en la producción de cereales secundarios y arroz no alcanzaron a compensar esta caída. Se estima que la producción de cereales secundarios alcanzaría una cosecha de 1.353 millones de toneladas, un aumento de 0,5 % en comparación con la temporada 2016/17, explicado principalmente por un aumento en la producción de maíz, que alcanzaría un volumen de 1.051 millones de toneladas, un 1,2% por sobre la temporada anterior, aumento que respondería principalmente a la producción del cereal en Argentina, Brasil y Sudáfrica. La caída en la producción de maíz en Estados Unidos anularía gran parte de los aumentos registrados en el hemisferio sur.

La producción de arroz alcanzaría las 504 millones de toneladas, un aumento de un 1%, tras un incremento en la superficie cultivada en India e Indonesia, y a las mejores condiciones climáticas para los cultivos en Brasil y China que permitirían una mejora en los rendimientos. Por el contrario se espera reducciones en la producción de Sri Lanka y Estados Unidos.

Balance del mercado mundial de cereales

Millones de tonelada



*/ Disponibilidad corresponde a la producción más stocks iniciales.

Fuente: FAO RLC, a partir de la nota informativa de la FAO sobre la oferta y demanda de cereales, abril 2017.

Figura 6

La disponibilidad de cereales se mantendría en elevados niveles pese a una leve contracción en la producción

Las estimaciones de producción de cereales en América Latina y el Caribe en 2016 dan cuenta de un volumen superior a las 223 millones de toneladas, una reducción de cerca de 13 millones de toneladas en comparación con el año anterior. Lo anterior responde a una reducción en la producción de Sudamérica de 8,5 %, alcanzando una producción de 178,4 millones de toneladas, por el contrario en Mesoamérica y el Caribe se estima que la producción de cereales supere las 45 millones de toneladas, aumentando un 9,2% en comparación con el año anterior.

En Sudamérica, la reducción se debe principalmente a las condiciones más secas que afectaron a Brasil durante casi todo el 2016, que significó una caída de 21,7 % en su producción respecto al año 2015, alcanzando una producción de 83,1 millones de toneladas. Por su parte, la producción de Argentina presentó un incremento de 17,2 % en la producción de cereales, alcanzando un volumen cercano de 65 millones de toneladas, en parte debido a un aumento en la demanda de exportación. Otros países de la subregión también enfrentaron reducciones en sus cosechas, tanto por razones climáticas, plagas, precios más bajos de los productos y mayores costos de producción.

Para el 2017, las siembras de maíz ya ha concluido en gran parte de Sudamérica y se prevé un aumento en la superficie plantada, particularmente en Argentina y Brasil, en donde se espera que la producción de este cereal en Argentina supere el volumen cosechado en 2016 y en Brasil la producción se recupere fuertemente respecto a la cosecha de 2016.

En Mesoamérica y el Caribe los buenos resultados se deben, en parte, a la producción de maíz en México principalmente. La disipación del fenómeno de El Niño y las lluvias durante la segunda temporada ha favorecido la producción de maíz en otros países de la subregión como El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. En Haití la producción de cereales de 2016 estuvo fuertemente afectada por el paso del huracán Matthew, sin embargo, logró superar la cosecha de los años anteriores en donde la producción de cereales se vio afectada por la sequía.

Producción de cereales en América Latina y el Caribe

Millones de toneladas

Región / País	Trigo			Granos secundarios			Arroz*			Total Cereales		
	2015	2015	2016e	2015	2015	2016e	2015	2015	2016e	2015	2015	2016e
Mesoamérica y el Caribe	3.7	3.7	3.9	36.4	35	38.4	2.8	2.6	2.8	43	41.3	45.1
México	3.7	3.7	3.9	38.1	30.8	33.5	0.3	0.2	0.3	35.8	34.7	37.6
Sudamérica	24.4	21	27.1	137.9	148.2	128	24.7	25.7	23.3	187	194.9	178.4
Argentina	13.9	11.3	16.5	40	42.4	46.9	1.6	1.6	1.4	55.5	55.3	64.8
Brasil	6.3	5.5	6.7	82.9	88.2	65.8	12.1	12.4	10.6	101.3	106.1	83.1

e/ corresponde a estimaciones; */ corresponde a arroz con cáscara

Fuente: Perspectivas de cosechas y situación alimentaria, marzo de 2017.

Tabla 3

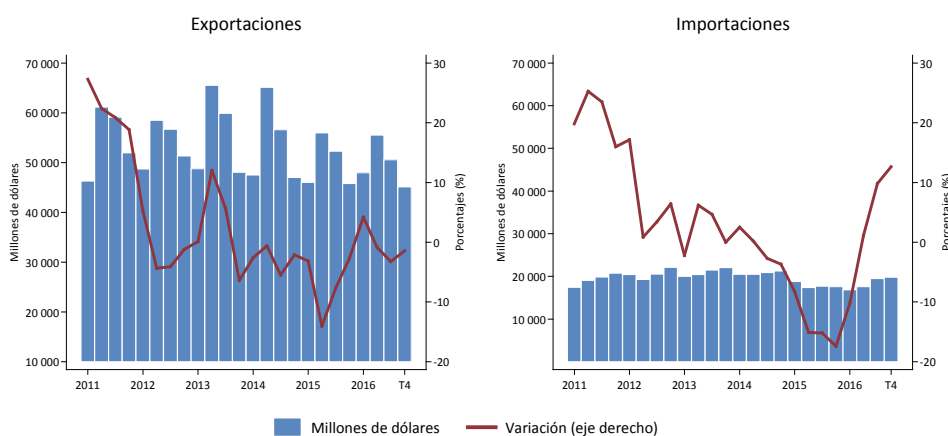
Por tercer mes consecutivo las exportaciones agroalimentarias de América Latina presentan una contracción¹³

El comercio agroalimentario en la región cierra el 2016 con flujo exportado que superó los 199 mil millones de dólares¹⁴, un leve incremento en comparación con el año anterior (0,4%). Las importaciones, por su parte, estuvieron cercanas a los 74 mil millones de dólares, un 3,1 % por sobre las adquisiciones de la región en 2015. Con lo anterior el saldo comercial es superavitario en 125,5 mil millones de dólares, 2,5% menos que el desempeño del año previo.

Para el cuarto trimestre de 2016 las exportaciones presentaron una variación interanual negativa por tercer trimestre consecutivo, en tanto las importaciones se incrementaron un 12,7%. El desempeño del trimestre es explicado en gran parte por Brasil, que presentó una contracción en sus envíos agroalimentarios de 22%, país que da cuenta de casi el 30% de las exportaciones agroalimentarias de la región. Por otra parte, Belice, Bolivia (E. P.), Costa Rica, Panamá y Paraguay presentaron contracciones. Por el contrario, Argentina y México que en conjunto dan cuenta del 35% de las exportaciones de la región presentaron un crecimiento de 16% y 20% respectivamente que no alcanzó a compensar la caída en los envíos de los países señalados. Colombia Chile, Guatemala, Honduras, El Salvador, Uruguay, Ecuador y Perú registraron alzas en sus exportaciones.

Por el lado de las importaciones, Brasil experimentó un importante aumento de 39% (el segundo mayor importador de la región), en tanto Argentina, Bolivia (E. P.), Colombia, Ecuador, El Salvador y Venezuela presentaron alzas por sobre los dos dígitos.

Evolución del comercio agroalimentario de América Latina, trimestres 2010-2016
Millones de dólares y variación anual



Fuente: FAO RLC, a partir de Global Trade Atlas (GTA) e información oficial de los países, 2017.

Figura 7

Finalmente, el comercio intrarregional se incrementó el 2016 un 3,1%, tras dos años de contracción, este alcanzó 29,7 mil millones de dólares y dio cuenta del 40% de las adquisiciones de la región. Proporción que aumentó en comparación con el 2015 donde fue de 37%. Durante el cuarto trimestre de 2016, los principales demandantes de productos agroalimentarios de la región fueron Brasil, Venezuela (R. B.) y Chile, en conjunto estos países adquieren casi la mitad de los productos que América Latina vende a la propia región.

¹³ Considera todos los productos comprendidos entre los capítulos 01 al 24 del Sistema Armonizado (HS). Estos capítulos consideran tanto productos primarios como alimentos procesados. América Latina considera a 17 países de la región: Argentina, Belice, Bolivia (E.P.), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela (R.B.).

¹⁴ Cálculos en base a valores del cuarto trimestre del 2016.

POLÍTICAS NACIONALES REFERIDAS A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DURANTE EL SEGUNDO TRIMESTRE DE 2016

Medidas de política que se enfocan en mejorar el acceso a los

Durante los meses de enero a marzo 2017, se observaron ampliaciones y modificaciones en políticas de transferencias públicas, mientras también varios países de la región mostraron preocupación respecto al mercado del trabajo.

En la primera área señalada, en Argentina la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) ejecutó en marzo un aumento del 12,96% en los montos de las pensiones contributivas y no contributivas, las asignaciones familiares y los montos del programa de transferencias condicionadas “Asignación Universal por Hijo”. Este último presentó un aumento mensual de la asignación desde USD 71 a USD 80. Por otro lado, en Paraguay se amplió la cobertura de usuarios del programa de transferencias condicionadas “Tekoporã”, en el marco del programa “Sembrando Oportunidades”. Destaca especialmente la inclusión de 4000 nuevos hogares indígenas, con lo que la cobertura a este segmento de la población llega a 90%, esperándose que en 2018 la totalidad de los potenciales usuarios de comunidades indígenas esté incluido en el programa.

Respecto a los programas de empleo, en Honduras continúa la ampliación de la cobertura del programa “Chamba Comunitaria”, que en los 3 años desde su puesta en marcha ha creado 110 mil puestos de trabajo temporal. En Saint Kitts and Nevis, en tanto, fue lanzado el “Skills Training Empowerment Programme” (STEP), programa que surge de la reestructuración del “People’s Employment Programme (PEP)”, y que consiste en el desarrollo de capacitaciones laborales para la población más vulnerable, y el posterior apoyo para la búsqueda de empleo en el mercado formal.

Medidas de política que buscan fomentar la disponibilidad de alimentos

En el área de las políticas de disponibilidad, varios gobiernos de la región han debido apoyar la producción agropecuaria con medidas de emergencia, derivadas de las consecuencias de eventos climáticos. Por otro lado, también se observan medidas relativas al financiamiento y la asistencia técnica.

En el primer caso, en Chile el Ministerio de Agricultura ha entregado insumos a productores agropecuarios afectados por incendios forestales a comienzos de 2017, de modo de permitir la rápida recuperación de la capacidad productiva de los agricultores afectados. En Argentina, del mismo modo, fue declarada emergencia en las provincias de Santa Fe, Córdoba, Buenos Aires, La Pampa, Río Negro y Salta, para responder a distintos eventos tales como las lluvias excesivas en Santa Fe, incendios forestales en La Pampa, y sequía en Salta.

En Argentina también, fue creado el Fondo Nacional de Agroindustria (FONDAGRO), con fondos disponibles que ascienden a más de USD 100 millones, y que tendrá como objetivo financiar inversiones en áreas como capital productivo, infraestructura y competitividad de los productores agropecuarios. Por otro lado, en Guyana fue implementado el “Hinterland Development Black Giant Poultry Programme”, en primera instancia en una escuela secundaria de la Región 8. El objeto de la iniciativa es contribuir a fortalecer el auto-abastecimiento de alimentos en zonas rurales, al mismo tiempo que se capacita a los estudiantes en la crianza de aves.

Por otro lado, a través de la Resolución 9-E/2017 del Ministerio de Agroindustria de Argentina, se resolvió la creación de la Red Nacional para la Reducción de Pérdidas y Desperdicio de Alimentos - PDA”, en el marco del Programa Nacional para la Reducción de Pérdidas y Desperdicio de Alimentos (Resolución 392/2015), y que funcionará en el ámbito de la Secretaría de Valor Agregado. El objetivo de la ley es propiciar un entorno favorable de coordinación de todos los actores públicos y no públicos relacionados con la prevención de las PDA y que desarrollen acciones que mejoren la eficiencia y por tanto la sostenibilidad de los sistemas alimentarios.

Nuevos planes de Seguridad Alimentaria y Nutricional en la región

En Brasil, fue lanzado el segundo **Plano Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional**, que cuenta con 121 metas y 99 acciones programadas hasta el año 2019. El Plan pone especial énfasis en la promoción de una oferta saludable de alimentos, para combatir las crecientes tasas de sobrepeso y obesidad que afectan a la población del país. Del mismo modo, destaca la importancia de fortalecer los sistemas de producción de modo de hacerlos más sustentables, al mismo tiempo que continúa con las metas relativas a la erradicación del hambre en las comunidades más vulnerables.

En Panamá, en tanto, fue puesto en marcha el **Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional**. Este instrumento tiene como objeto la puesta en marcha de diversos programas y medidas, mediante mecanismos de coordinación interinstitucional e intersectorial, que permitan la realización del Derecho Humano a la Alimentación Adecuada en el país. El Plan se plantea como objetivo reducir la “doble carga” de la malnutrición en el país, al mismo tiempo que se fortalece la producción alimentaria, garantizando con ello el suministro continuo de los alimentos necesarios en el país. Cabe señalar que el Plan tiene como marco de acción tanto la nueva Agenda de Desarrollo 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), como también el Plan para la Seguridad Alimentaria, Nutrición y Erradicación del Hambre de la CELAC 2025.

Por medio de la Resolución N°3/2017 de la Secretaría Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Brasil instituyó el Comité Técnico – CT 14 en el ámbito de la Cámara Interministerial de Seguridad Alimentaria y Nutricional con los objetivos de: i) Elaborar una estrategia de actuación del gobierno y de la sociedad civil en la temática de la pérdida y desperdicio de alimentos; ii) Proponer una pauta estratégica de acciones en la temática de pérdidas y desperdicio de alimentos; y iii) Delinear directrices para la elaboración de un diagnóstico de pérdidas y desperdicio de alimentos en Brasil. El Comité se encuentra compuesto por representantes de los órganos integrantes de la Cámara Interministerial de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Medidas centradas en mejorar la utilización de los alimentos

Respecto a la dimensión de utilización, en el periodo se observaron nuevas iniciativas relativas tanto a la salud nutricional como a la educación alimentaria y el incremento de las redes de agua potable y saneamiento.

En primer lugar, en Perú se firmó el Pacto Nacional Para la Reducción de la Anemia y Desnutrición Crónica Infantil, que se hace cargo de la situación preocupante de la malnutrición infantil en el país, y compromete a los diversos órganos del Estado y gobiernos regionales a realizar inversiones tendientes a disminuir la prevalencia de ambos problemas nutricionales. En Argentina, en tanto, a través del Decreto 16/2017 del Ministerio de Salud, fue reglamentada la Ley N° 26.905 de Promoción de la Reducción del Consumo de Sodio. A través del reglamento la Ley entra plenamente en vigencia, y prevé ajustes en los límites permitidos de sodio en los productos alimentarios; el establecimiento de un sistema de etiquetado de advertencia para los productos altos en sodios; y el retiro de los saleros en las mesas de todos los locales gastronómicos, entre otras medidas.

Finalmente, cabe destacar la puesta en marcha de obras de distinta envergadura para garantizar el acceso a agua y alcantarillado en Bolivia, México, Panamá y Perú.

Medidas de políticas de estabilidad

Finalmente, referente a la dimensión de estabilidad de la SAN, los países de la región han implementado nuevas medidas en el campo de la adaptación y mitigación al cambio climático. En Perú, fue establecido el Grupo de Trabajo Multisectorial contra el Cambio Climático, instancia dependiente de la Presidencia de la República que, con la participación de distintas carteras del Estado, propondrá y ejecutará acciones para hacer frente a este fenómeno.

En Jamaica, en tanto, se han inyectado nuevos recursos para el presupuesto 2017/2018 enfocada a mejorar la resiliencia al cambio climático. En particular, mediante proyectos enfocados en productores agrícolas y comunidades pesqueras, se llevan a cabo inversiones en infraestructura, capital productivo y asistencia técnica para mejorar las capacidades de resiliencia de la agricultura y la pesca del país. Por último, cabe señalar que mediante un acuerdo entre la United States Agency for International Development (USAID) y la Caribbean Community Climate Change Centre (CCCCC), se pondrá en marcha un proyecto de cooperación internacional denominado “Climate Change Adaptation Program (CCAP)” en Antigua y Barbuda, Barbados, Dominica, Grenada, Guyana, St. Kitts and Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam, y Trinidad y Tobago. El proyecto se enfocará en mejorar el uso de información respecto al cambio climático, así como desarrollar iniciativas innovadoras y sustentables que permitan mejorar la capacidad de adaptación de los países beneficiarios.

Debido a la presencia de la plaga de langostas voladoras y ninfas que afectan los cultivos de maíz, sorgo, maní y cítricos, entre otros, el Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (SENASAG) de Bolivia declaró la emergencia fitosanitaria en el Departamento de Santa Cruz. Además, fue promulgado el Decreto Supremo que autoriza al Ministerio de Economía la transferencia de 5.329.629 bolivianos (USD 750,885) del Tesoro General de la Nación (TGN) al Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRYT) para atender la emergencia fitosanitaria. Entre las medidas contempladas para hacer frente a la plaga se encuentra la capacitación a productores, entrega de agroquímicos, fumigación aérea y terrestre, acciones de seguimiento y monitoreo de la plaga, apoyo de técnico de expertos del Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA) de Argentina y de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). En tanto Paraguay decretó, mediante la Resolución Nº 127 del 28 de febrero, la Emergencia Fitosanitaria en los departamentos de Alto Paraguay y Boquerón, por la presencia de la plaga de langostas voladoras. Entre las principales acciones se encuentran la realización de monitoreos permanentes, tomas de muestras entomológicas y aplicaciones terrestres de productos fitosanitarios. Además de capacitaciones a productores y técnicos, y el apoyo de expertos internacionales.

A través de la Resolución No. 046 del Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca (MAGAP) declaró en emergencia al sector maicero de las provincias de Guayas, Los Ríos y Santa Elena, al mismo tiempo que los cantones de Santa Ana, Chone y Paján, de Manabí, debido a la presencia de plagas como el gusano cogollero, gusano ejército y gusano de la mazorca, entre otras. Algunas de las acciones que se han llevado a cabo para hacer frente a la situación son: fumigaciones, reestructuración de créditos agropecuarios, ejecución del Seguro Agrícola y monitoreo de plagas, entre otras.