



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

COMITÉ FORESTAL

20.º PERÍODO DE SESIONES

Roma (Italia), 4-8 de octubre de 2010

NUEVAS OPORTUNIDADES Y NUEVOS RETOS PARA LA FINANCIACIÓN Y LA GOBERNANZA FORESTAL

Nuevas oportunidades y nuevos retos en el contexto del cambio climático, incluida la reducción de emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques (REDD-plus)

1. La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) está negociando nuevos compromisos de todos los países en virtud de la Convención así como las disposiciones consiguientes al Protocolo de Kyoto en relación con los compromisos de reducción de emisiones de los países industrializados.
2. El Acuerdo de Copenhague, preparado durante la 15.ª reunión de la Conferencia de las Partes en la CMNUCC (COP15) que se celebró en dicha ciudad en diciembre de 2009, constituye un acuerdo provisional que brinda una orientación política importante a las negociaciones en curso. Algunos elementos significativos del Acuerdo de Copenhague son el reconocimiento de la necesidad de mantener el aumento de la temperatura mundial por debajo de los 2°C y el compromiso de los países desarrollados con el objetivo de movilizar conjuntamente 30 000 millones de USD en el período 2010-2012 y 100 000 millones de USD por año para 2020 a fin de ayudar a los países en desarrollo a emprender actividades de adaptación y mitigación.
3. Se espera que en su COP 16, que se celebrará en México en noviembre/diciembre de 2010, la CMNUCC pueda concluir sus negociaciones y adoptar una arquitectura para la acción mundial relacionada con el cambio climático. Esto podría incluir objetivos y actividades de mitigación, un conjunto de medidas de adaptación, un marco de creación de capacidad, un nuevo mecanismo de transferencia de tecnología, disposiciones financieras y un mecanismo para proporcionar incentivos a la mitigación basada en los bosques. El resultado de las negociaciones podría tener repercusiones importantes en los bosques y la gestión forestal al estimular una acción

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

de adaptación y mitigación basada en los bosques, en particular mediante el suministro de financiación y tecnologías y el fortalecimiento de la capacidad a los países en desarrollo.

4. La CMNUCC viene estudiando desde 2005 la creación de un instrumento para proporcionar incentivos financieros a los países en desarrollo con miras a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques (REDD). El ámbito propuesto para tal mecanismo comprende actualmente la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques, la gestión forestal sostenible, la conservación de las existencias forestales de carbono y el aumento de dichas existencias, elementos que en su conjunto constituyen las actividades de “REDD plus”.

5. Los incentivos positivos del CMNUCC para la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo pueden dar un impulso fundamental a la implementación de la gestión forestal sostenible¹ en todo el mundo y ayudar a erradicar la pérdida y degradación de los bosques, así como de los servicios de sus ecosistemas, en los países en desarrollo. Los esfuerzos desplegados en todo el mundo con miras a la gestión forestal sostenible han permitido adquirir un acervo de conocimientos, experiencia, orientación sobre las mejores prácticas, herramientas, mecanismos y asociaciones que pueden aplicarse al abordar los retos del cambio climático, incluida la REDD plus. La gestión forestal sostenible proporciona un marco para abordar en forma integrada las cuestiones relacionadas con el cambio climático, las oportunidades de subsistencia y los aspectos relativos a la conservación. Las actividades de mitigación y adaptación deben ofrecer sinergias con otros objetivos locales y nacionales de la gestión forestal y con los compromisos internacionales asumidos respecto de los bosques.

6. Estudios realizados en el pasado han alimentado expectativas en cuanto al papel que pueden desempeñar los bosques en la mitigación del cambio climático². El debate subsiguiente y la discusión de estas cuestiones en el ámbito nacional e internacional han demostrado en reiteradas ocasiones que los elementos de equidad, imparcialidad y justicia revisten igual importancia para los países que buscan medios y formas de poner los bosques al servicio de la mitigación del cambio climático. Análogamente, cuando consideran posibles inversiones en la adaptación al cambio climático los gobiernos se enfrentan con cuestiones de distribución de costos y beneficios. Estos aspectos destacan la dimensión normativa y de gobernanza inherente a la formulación de estrategias nacionales para el cambio climático y a la función prevista de los bosques en relación con ellas. La participación y el compromiso de los grupos interesados sobre la base de un consenso libre y fundamentado se consideran, cada vez más, como el punto de partida para encontrar políticas y programas sostenibles. Esto hace pensar que los firmes esfuerzos dedicados hasta ahora al seguimiento y la preparación de informes sobre los bosques en el contexto del cambio climático deberían ser complementados por una inversión proporcional en el examen de las políticas, el fortalecimiento de la capacidad de administración y gobernanza de los bosques y el aumento de la capacidad para poner en práctica una gestión forestal sostenible.

7. La FAO respalda los esfuerzos de los Estados miembros dirigidos a la gestión sostenible de los bosques por medio de un programa amplio, que abarca la mayoría de los aspectos de la gestión y conservación de los bosques, las dimensiones ambiental y económica de su utilización, y la economía, la política y las instituciones forestales. Los elementos fundamentales de este programa comprenden el apoyo a la formulación de programas forestales nacionales como forma

¹ La Resolución 62/98 aprobada por la Asamblea General en diciembre de 2007 contiene el lenguaje concertado con el más amplio acuerdo internacional en lo relativo a la gestión sostenible de los bosques. En ella se afirma que la gestión (ordenación) sostenible de los bosques es un “concepto dinámico en evolución, (que) tiene por objetivo mantener y aumentar el valor económico, social y medioambiental de todos los tipos de bosques, en beneficio de las generaciones presentes y futuras”, y se exhorta a los países a examinar los siguientes elementos temáticos de la gestión forestal sostenible como marco de referencia: i) cantidad de recursos forestales; ii) diversidad biológica de los bosques; iii) salud y vitalidad de los bosques; iv) funciones productivas de los recursos forestales; v) funciones de protección de los recursos forestales; vi) funciones socioeconómicas de los bosques; y vii) estructura jurídica, normativa e institucional.

² Stern Review of the Economics of Climate Change. HM Treasury, Londres.

de mejorar la coordinación intersectorial, la preparación de estudios analíticos y de perspectivas sobre diversos aspectos de los bosques y el cambio climático, la formulación de directrices para integrar el cambio climático en las políticas sectoriales, y el apoyo a actividades nacionales relacionadas con la buena gobernanza y la observancia de la legislación forestal. Se está realizando un trabajo considerable para integrar el cambio climático en las prácticas forestales y respaldar la aplicación de las mejores prácticas, lo que incluye la mejora de los medios de vida mediante una gestión forestal sostenible que permita combatir las causas subyacentes de la deforestación y la degradación de los bosques. La FAO ha elaborado un sólido programa de seguimiento y presentación de informes sobre los recursos forestales a diversos niveles y viene proporcionando un apoyo firme a los países en este campo. Estas actividades se han llevado a cabo gracias a la movilización de la estructura institucional de la Organización y a la cooperación con asociados clave a través del Programa REDD de las Naciones Unidas, la Asociación de Colaboración en materia de Bosques y otras asociaciones temáticas de alcance mundial. En el Anexo 1 se proporciona una descripción detallada de las actividades y los esfuerzos de cooperación.

8. Sobre la base de las experiencias y los logros obtenidos hasta la fecha, así como de las ventajas comparativas de la FAO, se ha formulado la siguiente serie de recomendaciones a fin de orientar el trabajo de la Organización en lo que atañe al apoyo a los Estados Miembros para abordar cuestiones relativas a los bosques y los árboles en el contexto del cambio climático. El propósito de las recomendaciones es ofrecer respaldo normativo para la integración de los bosques en las estrategias nacionales sobre el cambio climático, fortalecer el intercambio de información y la cooperación sobre el cambio climático en relación con los bosques, respaldar el seguimiento de los bosques y el cambio climático, aplicar las mejores prácticas de gestión forestal para facilitar la mitigación y la adaptación, y superar las causas básicas de la deforestación y la degradación de los bosques.

9. El Comité quizás desee pedir a la FAO que brinde asistencia a los países en sus esfuerzos por aprovechar las posibles contribuciones de los bosques y los árboles a la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo, incluso en relación con la REDD plus, haciendo hincapié en los siguientes aspectos:

Integración de los bosques en las estrategias nacionales sobre el cambio climático

- Ayudar a los países a revisar y adaptar sus políticas forestales y programas forestales nacionales para que respondan mejor a las exigencias que plantea el cambio climático y a usarlas como herramienta para elaborar e implementar estrategias de REDD plus.
- Ayudar a los países a mejorar la gobernanza del sector forestal incluso mediante la evaluación y el seguimiento de sus resultados por medio de indicadores de la gobernanza.

Fortalecimiento del intercambio de información y la cooperación en lo relativo al cambio climático vinculado a los bosques

- Divulgar información sobre las novedades relacionadas con los bosques que vayan surgiendo en las negociaciones del CMNUCC y sobre sus implicaciones para la gestión forestal sostenible.
- Proporcionar información técnica y relacionada con las políticas sobre los bosques y el cambio climático.
- Fomentar la cooperación regional sobre los bosques y el cambio climático en colaboración con las comisiones forestales regionales y por medio del desarrollo de redes regionales, centros de intercambio de información y programas de asistencia técnica.

Apoyo al seguimiento relacionado con los bosques y el cambio climático

- Fortalecer la capacidad de los países para el seguimiento y la evaluación de los bosques con fines múltiples.
- Armonizar las directrices sobre seguimiento y evaluación con fines múltiples.
- Generar información de referencia en el ámbito mundial, de bioma y regional sobre la situación de la superficie forestal y las tendencias de los índices de deforestación mediante un estudio mundial de teledetección.

Aplicación de las mejores prácticas de gestión forestal para facilitar la mitigación y la adaptación

- Fortalecer la capacidad de los países para aplicar las directrices existentes, formular otras cuando su cobertura no sea suficiente y adaptar las directrices mundiales a las condiciones nacionales.
- Reforzar la capacidad nacional para aplicar las mejores prácticas y experiencias de gestión forestal sostenible en la mitigación del cambio climático y la adaptación a este.
- Fortalecer redes con miras a la puesta en común de las mejores prácticas para la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo.

Superación de las causas básicas de la deforestación y la degradación de los bosques

- Prestar asistencia a los países que la soliciten para aclarar las disposiciones relativas a la tenencia de tierras forestales.
- Ayudar a incorporar la REDD plus, así como las estrategias conexas de mitigación del cambio climático y adaptación al mismo, en los procesos nacionales de presupuestación y financiación.
- Evaluar y desarrollar las oportunidades de integración de REDD plus con otros pagos por servicios ecosistémicos.
- Elaborar métodos y herramientas para ayudar a obtener la participación de las comunidades locales y asegurar la distribución equitativa de los beneficios de las actividades de mitigación entre todos los grupos interesados pertinentes.
- Hacer que la industria de productos forestales participe en los debates relacionados con la mitigación y adaptación en el sector forestal.

Anexo 1

Actividades de apoyo de la FAO relacionadas con la gestión forestal sostenible y el cambio climático

1. La FAO proporciona información sobre los bosques y el sector forestal, brinda apoyo técnico directo a los países a través de proyectos y programas, elabora directrices y herramientas técnicas sobre las mejores prácticas, fortalece la capacidad de los países, cataliza la cooperación regional e internacional y sirve de foro neutral para el diálogo, el debate y el intercambio de información. Trabaja directamente con los países, con los procesos subregionales, regionales e internacionales y a través de numerosas asociaciones y programas de colaboración. Se describen a continuación las actividades de la FAO de particular interés en relación con los bosques y el cambio climático, así como los mecanismos y estructuras disponibles de la Organización para facilitar las actividades pertinentes.

Fortalecimiento de los marcos de políticas forestales: programas forestales nacionales

2. La FAO promueve la formulación y puesta en práctica de programas forestales nacionales en 70 países y organizaciones regionales. Los programas forestales nacionales son el conjunto de políticas, estrategias, leyes y mecanismos institucionales que rigen la utilización y gestión de los bosques. Lo ideal sería que fueran el fruto de un proceso en el que el gobierno, los grupos interesados y la sociedad civil participen en la planificación de objetivos para los bosques y de un programa de acción concertado para alcanzarlos. Los procesos de los programas forestales nacionales, que buscan la participación activa de todas las comunidades y grupos interesados, promueven una mayor transparencia de la adopción de decisiones sobre los bosques así como la puesta en común de sus beneficios. Procuran fomentar la coordinación intersectorial y complementar los objetivos de desarrollo más generales. Los programas forestales nacionales constituyen un vehículo ideal para la formulación de estrategias forestales relacionadas con el cambio climático. La FAO presta ayuda a los países para elaborar y poner en práctica sus programas forestales nacionales, lo que incluye el aumento de la capacidad y la formulación de marcos de políticas, legales y de regulación apropiados. Esto se lleva a cabo a través del Programa Ordinario de la FAO, de fondos fiduciarios y del Mecanismo para los programas forestales nacionales, en el que participan numerosos asociados.

Estudios mundiales y regionales del sector forestal y de los bosques y el cambio climático

3. La FAO, en colaboración con sus Estados Miembros y con otras instituciones, produce una serie de estudios de perspectivas del sector forestal de alcance mundial y regional en los que se evalúan los factores de cambio y escenarios de desarrollo a largo plazo. Se analizan los principales factores (demográficos, económicos, políticos, institucionales, ambientales) así como los cambios tecnológicos, se indican escenarios alternativos y se destacan las implicaciones de cada uno de ellos para los bosques y la actividad forestal. Estos estudios mundiales y regionales, junto con los diversos documentos de referencia, proporcionan un marco útil para el análisis del potencial disponible y las dificultades existentes a nivel regional y nacional con respecto a la adopción de medidas de adaptación al cambio climático y mitigación del mismo, incluida la REDD plus.

4. En la actualidad la FAO está elaborando tres documentos sobre los bosques y el cambio climático, respectivamente en las regiones de Asia y el Pacífico, el Cercano Oriente y Europa Oriental y Asia Central. Dichos estudios examinan el papel de los bosques en la adaptación al cambio climático y en su mitigación, determinan las oportunidades y necesidades existentes y exploran las posibilidades de cooperación regional.

5. La FAO también está analizando el potencial de mitigación del cambio climático que encierran los combustibles madereros como sustitutos de los combustibles fósiles. En 2010 se publicó un estudio mundial, además de estudios monográficos por países. Se espera que esto permita obtener apoyo de los países para la acción de mitigación.

Integrar el cambio climático en las políticas y prácticas forestales

6. Las oportunidades y desafíos nuevos que entraña el cambio climático podrían requerir ajustes de la política, la legislación y las instituciones forestales así como de las prácticas de gestión de los bosques. La FAO está elaborando dos conjuntos de orientaciones para ayudar a los países a hacer frente a las necesidades de adaptación y mitigación, destinados respectivamente a los responsables de las políticas³ y a la unidad de gestión forestal; este último se formula en colaboración con la Organización Internacional de las Maderas Tropicales. El propósito de ambos documentos de orientación es ayudar a los responsables de las políticas y de la gestión forestal a determinar y aplicar las medidas necesarias de mitigación y adaptación al cambio climático, respectivamente en el plano de las políticas y de la actividad sobre el terreno. Una vez que se hayan finalizado (en 2011) la FAO ofrecerá ayuda a los países que deseen utilizarlos para determinar y aplicar los cambios necesarios en sus políticas y prácticas forestales.

7. Las políticas de mitigación del cambio climático que interesan a los sectores forestal y agrícola, las cuales se basan en planes de pago por servicios ambientales, tendrán que abordar la cuestión de la tenencia de la tierra a fin de prever, planificar y distribuir los riesgos y beneficios de los mecanismos. El Departamento Forestal y el Departamento de Gestión de Recursos Naturales y Medio Ambiente de la FAO están organizando para noviembre de 2010 una reunión de expertos sobre la tenencia de la tierra y la mitigación del cambio climático, su propósito es examinar los problemas y necesidades que se asocian a las políticas de mitigación del cambio climático basadas en la tierra, generar mayor conciencia al respecto y aportar contribuciones sustanciales en lo tocante a las vinculaciones entre tenencia de la tierra y cambio climático en relación con la labor de la Organización sobre gobernanza responsable de la tenencia de la tierra y otros recursos naturales⁴.

Facilitar la observancia de la legislación forestal y la buena gobernanza del sector

8. La buena gobernanza y el adecuado cumplimiento de la legislación en el sector forestal constituyen un importante incentivo para la gestión forestal sostenible y para reducir la deforestación y la degradación de los bosques. La FAO presta ayuda a los países en la elaboración y aplicación de estrategias y medidas apropiadas para combatir las actividades forestales ilegales mediante la promoción de las mejores prácticas, la mejora del diálogo entre las partes interesadas y el fomento de la colaboración regional⁵. En la actualidad la Organización brinda asistencia a 22 países de la región de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) en la aplicación de medidas dirigidas a fortalecer la gobernanza de los bosques y combatir la ilegalidad en el sector forestal. La FAO está elaborando con algunos asociados un enfoque práctico de seguimiento de la gobernanza forestal en el ámbito nacional aplicable en una variedad de contextos, incluido el de la REDD plus.

³ Véase <http://www.nfp-facility.org/63721/es/>

⁴ Véase: <http://www.fao.org/nr/tenure/voluntary-guidelines/en/>

⁵ Las mejores prácticas para fomentar la observancia de la ley en el sector forestal (2005).

Aplicar las mejores prácticas para una gestión forestal sostenible

9. A fin de ayudar a los países a poner en práctica la gestión forestal sostenible la FAO dirige la elaboración de diversas herramientas técnicas y relacionadas con las políticas; las que se mencionan a continuación tienen pertinencia directa con la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo:

- Códigos de prácticas sobre la explotación forestal elaborados para Asia (1999) y para África (2005). En Camboya, Laos y Myanmar se elaboraron códigos nacionales adaptados del código para Asia.
- Guía para la aplicación de las normas fitosanitarias en el ámbito forestal.
- Manual de recolección de datos de campo para el seguimiento y evaluación forestal a nivel nacional.
- Directrices voluntarias sobre gestión de incendios (2006)⁶. Directrices voluntarias sobre la ordenación responsable de los bosques plantados (2006).
- Directrices sobre buenas prácticas forestales y de pastoreo en las zonas áridas y semiáridas del Cercano Oriente (2009).
- Directrices para la gestión forestal sostenible en las tierras secas del África subsahariana (2010).
- Estudios de casos y mejores prácticas de gestión forestal, incluida la conservación de la biodiversidad en zonas protegidas y bosques destinados a la producción, la rehabilitación de tierras degradadas y la lucha contra el enarenamiento y la desertificación.
- Libro de referencia “La nueva generación de programas y proyectos de ordenación de cuencas hidrográficas”.

10. La FAO proporciona apoyo técnico a los países a fin de fortalecer su capacidad y aptitud para determinar las actividades fundamentales de gestión sostenible de los árboles y los bosques, establecer las prioridades correspondientes y llevarlas a la práctica. Estas actividades incluyen la gestión de incendios, la gestión de árboles plantados, la ordenación integrada de cuencas hidrográficas boscosas, la gestión de la biodiversidad de los bosques (incluidos los recursos genéticos forestales y la fauna y flora silvestres), y la rehabilitación de entornos forestales, en particular en zonas áridas, para potenciar su resistencia al cambio climático y contribuir a la adaptación de las personas que dependen de los bienes y servicios forestales.

Mejorar los medios de vida a través de la gestión forestal sostenible a fin de reducir la deforestación y la degradación de los bosques

11. La falta de alternativas para los millones de personas pobres que dependen de los bosques, incluidos los grupos indígenas, conduce a menudo a prácticas insostenibles de uso de la tierra que son causa de deforestación y degradación de los bosques. La FAO promueve políticas en favor de los pobres⁷ y fomenta la inclusión del sector forestal en las estrategias nacionales de reducción de la pobreza⁸. El apoyo de la FAO a pequeñas empresas forestales en más de 20 países ayuda a las comunidades pobres y los grupos locales a recabar ingresos de los bosques, e incentiva así su gestión sostenible. Además, la FAO procura hacer participar a las comunidades locales en la gestión sostenible de sus recursos de fauna y flora silvestres, ya sea que se destinen o no al consumo; a tal efecto en este momento desarrolla proyectos en África, Cercano Oriente y Asia (por ejemplo, en Mongolia y la India).

⁶ La Alianza para Acciones sobre el Manejo del Fuego fue establecida por 40 miembros fundadores durante la cuarta Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales, en mayo de 2007, para facilitar la aplicación de las directrices voluntarias y potenciar la colaboración internacional en materia de gestión de incendios. Se está estudiando la posibilidad de establecer un mecanismo análogo para los bosques plantados.

⁷ Mejorar las actividades forestales para reducir la pobreza: Guía para profesionales, FAO, 2006.

⁸ Links between national forest programmes and poverty reduction strategies. FAO. 2008.

12. El crecimiento de las empresas forestales en pequeña escala depende de la seguridad de la tenencia de las tierras forestales. La FAO aboga por sistemas de tenencia más diversificados, que mejoren el acceso de las comunidades locales a los recursos forestales para reconocer la función decisiva que desempeñan como responsables de la gestión de los bosques, capaces de generar beneficios económicos constantes gracias a la ordenación forestal sostenible⁹.¹⁰ En 2010 se publicará una guía práctica a la reforma de la tenencia de las tierras forestales.

13. Junto con sus asociados en el plano nacional, regional e internacional la FAO elabora e implementa un sólido programa de campo en zonas áridas y semiáridas que se ven amenazadas por el cambio climático y la pobreza. Estas actividades incluyen el proyecto "Operación Acacia", el apoyo a la Iniciativa de la Gran Muralla Verde del Sahara y el Sahel, la reducción de la pobreza y la lucha contra la desertificación mediante la gestión de cuencas hidrográficas en colaboración en Mauritania y Marruecos y la gestión de cuencas hidrográficas en el Tayikistán.

Seguimiento, evaluación y presentación de informes sobre los bosques

14. El seguimiento del carbono de los bosques es necesario para formular y supervisar los compromisos relacionados con el cambio climático en el sector forestal. Es posible lograr sinergias considerables mediante la integración de requisitos de seguimiento del carbono dentro de las actividades generales de inventario y seguimiento de los bosques, que abarcan toda la gama de los bienes y servicios suministrados por estos. La FAO tiene dos programas de gran importancia en el ámbito nacional e internacional.

15. Seguimiento y análisis de los bosques a nivel nacional: La FAO colabora con los países para respaldar sistemas nacionales de seguimiento de los bosques que permitan recoger, en forma eficaz en función de los costos, información sólida, fiable y validada sobre los recursos forestales, los cambios en el uso de los bosques y la tierra y los usos y usuarios de los bosques, así como para promover el empleo de tal información en la adopción de las decisiones nacionales y el diálogo sobre políticas, por ejemplo respecto de los programas forestales nacionales. Esto incluye la información necesaria para el seguimiento del carbono de los bosques y para adaptar la gestión forestal al cambio climático. Desde 2001 la FAO ha trabajado con más de 50 países en la definición, el establecimiento o la realización de sus inventarios forestales nacionales. El programa comprende un componente importante de fortalecimiento de la capacidad y colaboración sur-sur que no solamente ayudará a los países a presentar sus informes para las convenciones de las Naciones Unidas, los procesos internacionales (como el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques) y la Evaluación de los recursos forestales mundiales (FRA), sino que los pondrá en mejores condiciones de abordar las necesidades de seguimiento del carbono en relación con la REDD.

16. Evaluaciones de los recursos forestales mundiales: La FAO realiza evaluaciones de los recursos forestales mundiales (FRA) a intervalos de cinco a diez años desde 1946. Actualmente se compilan datos sobre más de 90 variables diferentes que abarcan 20 temas clave relacionados con la situación y las tendencias de los recursos forestales, así como con los bienes y servicios de los bosques. El aumento de las capacidades nacionales es una parte fundamental de este proceso. Junto con la FRA 2010 la FAO organizó talleres mundiales y regionales de capacitación y prestó asistencia a más de 170 países para notificar los cambios en la superficie de tierras boscosas, la biomasa y las existencias de carbono de acuerdo con las normas internacionales establecidas¹¹. Además, está estableciendo un sistema de seguimiento mundial mediante teledetección de los cambios en el uso de los bosques y las tierras con el propósito de adquirir un conocimiento mucho

⁹Tenure security for better forestry: Understanding forest tenure in South and Southeast Asia. FAO. 2007.

¹⁰ Tenure security for better forestry: Understanding forest tenure in Africa. FAO, 2008.

¹¹ Orientación sobre las buenas prácticas para uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura (2003) del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático.

más sustancial de la dinámica del uso de la tierra y satisfacer las necesidades internacionales de información sobre el sector forestal. A través de un proceso participativo se fortalecerán considerablemente las capacidades de los países para determinar las tendencias históricas de los índices de deforestación y realizar el seguimiento de las tendencias futuras mediante un marco y una metodología comunes, lo que les permitirá sacar provecho de los mecanismos existentes en el marco del CMNUCC y el Protocolo de Kyoto y los que puedan crearse en el futuro.

Sensibilización sobre el sector forestal y fortalecimiento de la capacidad

17. En muchos países el sector forestal lucha para ser reconocido en las negociaciones sobre el cambio climático y los bosques, incluidas las relacionadas con REDD plus. Además, los negociadores que se ocupan del cambio climático podrían sacar partido de un conocimiento más cabal del papel que desempeñan los bosques en las actividades de mitigación y adaptación. La FAO trabaja para crear mayor conciencia del papel fundamental que desempeñan los bosques y los árboles en la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo, así como para proporcionar información pertinente con miras a fortalecer la capacidad de los responsables de las políticas para contribuir al debate sobre el cambio climático y asegurarse de que en las negociaciones sobre el mismo se otorgue adecuada atención a los bosques.

18. La FAO ha publicado varios documentos técnicos y de políticas sobre los bosques y el cambio climático, y difunde cada mes un boletín electrónico sobre el tema (CLIM-FO-L). El tema del cambio climático figuró en el programa de las reuniones de 2010 de las seis comisiones forestales regionales; además, cinco de ellas le dedicaron sesiones especiales o seminarios temáticos durante sus reuniones. Este período de sesiones del COFO, así como varios de los anteriores, han proporcionado un foro neutral para el debate sobre los bosques y el cambio climático.

19. En el marco de “Silva Mediterránea” (el Comité sobre Cuestiones Forestales del Mediterráneo) la FAO se asoció con la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ), con Estados Miembros de la región y con otros interlocutores regionales para establecer una asociación de colaboración sobre los bosques del Mediterráneo, con el propósito de fortalecer el apoyo social y político a la gestión sostenible de los bosques y los ecosistemas relacionados con ellos en el contexto del cambio climático.

I. Estructuras y mecanismos institucionales de que dispone la FAO para respaldar iniciativas dirigidas por los países

20. La FAO dispone de diversas estructuras y mecanismos que pueden utilizarse para respaldar actividades relacionadas con los bosques, la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo:

- redes técnicas mundiales y regionales sobre temas forestales específicos (incendios forestales, especies invasivas, fauna y flora silvestres y zonas protegidas, evaluaciones de los recursos forestales, gestión y restablecimiento de los bosques, etc.)
- programas para diversos sectores y cuestiones transversales (como la agricultura, el desarrollo económico y social, el cambio climático, la bioenergía y la biodiversidad, entre otros) que permiten a la FAO abordar dichas cuestiones intersectoriales;
- una amplia presencia geográfica (cinco oficinas regionales, nueve oficinas subregionales, cinco oficinas de enlace y 74 oficinas en los países), capaz de respaldar su acción en todo el mundo y a diversos niveles;
- una activa red de especialistas en la evaluación de recursos forestales, que abarca 178 países;

- el Comité Forestal y seis comisiones forestales regionales, que se reúnen cada dos años y facilitan el debate mundial y regional así como la cooperación intrarregional sobre cuestiones fundamentales relacionadas con los bosques;
- órganos estatutarios como “Silva Mediterranea”, en cuyo ámbito se está desarrollando una asociación de colaboración sobre los bosques mediterráneos en el contexto del cambio climático;
- grupos técnicos tales como el Grupo de Trabajo de la Comisión Forestal Europea sobre Ordenación de Cuencas Hidrográficas de Montaña;
- asociaciones a nivel nacional, regional y mundial dirigidas a potenciar enfoques multidisciplinarios y participativos (la Alianza de medidas de protección contra incendios, la Iniciativa de la Gran Muralla Verde del Sahara y el Sahel, TerrAfrica, el Programa general para el desarrollo de la agricultura en África, la Alianza para las montañas, la Iniciativa para la fauna y flora silvestres de Asia central y el Cáucaso y otras);
- bases de datos y depósitos de información sobre una vasta gama de temas (especies invasivas, incendios, bosques plantados, evaluación de los recursos forestales, etc.) de interés en relación con la REDD-plus;
- mecanismos de comunicación (páginas Web, programas de publicaciones, periódicos).

II. Trabajo con los asociados para una acción coordinada sobre los bosques y el cambio climático

Programa de Colaboración de las Naciones Unidas sobre reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques en los países en desarrollo (REDD)

21. REDD es el Programa de Colaboración de las Naciones Unidas sobre reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques en los países en desarrollo. El Programa, que se puso en marcha en septiembre de 2008 para ayudar a los países en desarrollo a preparar e implementar estrategias nacionales de REDD-plus, se basa en el poder de convocatoria y los conocimientos especializados de la FAO, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

22. En la actualidad el programa respalda actividades de preparación para REDD plus en nueve países piloto, distribuidos entre África, Asia y el Pacífico y América Latina: Bolivia, Indonesia, Panamá, Papua Nueva Guinea, Paraguay, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania, Viet Nam y Zambia. La Junta de Política del Programa REDD ha aprobado hasta la fecha una asignación total de 42,6 millones de USD destinados a ocho de los nueve países piloto iniciales. Estos fondos ayudan a respaldar la formulación y aplicación de estrategias nacionales de REDD plus. En cuatro de los países piloto del Programa REDD (República Democrática del Congo, Indonesia, Tanzania y Viet Nam) los programas nacionales se hallan actualmente en la etapa de implementación.

23. Aunque la financiación actual está programada para sus nueve países piloto, el Programa también ha acogido a otros 13 como observadores de su Junta de Política y les ha dado acceso a numerosas otras ventajas, como el trabajo en redes, la participación en talleres regionales y el intercambio de conocimientos facilitado por el espacio de trabajo interactivo en línea del Programa. Estos países asociados son: Argentina, Ecuador, Camboya, Costa Rica, Filipinas, Islas Salomón, Kenya, México, Nepal, Nigeria, la República del Congo, Sri Lanka y Sudán. Uno de los donantes (Noruega) ha proporcionado financiación adicional. En el curso de 2010 se añadirán tres nuevos países piloto.

Marco estratégico sobre bosques y cambio climático de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques

24. Los 14 miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques¹² elaboraron un marco estratégico sobre bosques y cambio climático que proporciona una visión amplia e integrada así como un enfoque para el debate internacional, una asistencia mayor a la acción nacional y local sobre cuestiones relacionadas con los bosques y el cambio climático, y el apoyo coordinado de los miembros de la Asociación. Mediante esta estrategia la Asociación busca demostrar cómo los bosques, si se someten a una gestión sostenible, pueden desempeñar un papel positivo en la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo.

Otras asociaciones mundiales

25. La FAO participa activamente en otras asociaciones estratégicas que abordan diferentes aspectos de los bosques y el cambio climático, a saber:

- Asociación Global sobre Restauración del Paisaje Forestal
- Red internacional de bosques modelo
- Programa de apoyo a la aplicación de las leyes, la gobernanza y el comercio forestales para los países ACP (FLEGT-ACP):
- Alianza para las montañas:
- Mecanismo para los programas forestales nacionales

¹² La Asociación de Colaboración en Materia de Bosques es un acuerdo voluntario entre 14 organizaciones, instituciones y secretarías internacionales que se creó en respuesta a una resolución del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas. Todas ellas tienen importantes programas sobre bosques y colaboran con el propósito de respaldar la aplicación de medidas concertadas a nivel internacional y de la gestión forestal sostenible en beneficio de la población y el medio ambiente.