



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 23-27 июня 2014 года

## ПРОГРАММА "НУЛЕВОЙ ГОЛОД"

### I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Обеспокоенность по поводу сохраняющейся проблемы голода и недостаточного питания в мире привела к тому, что вопросы продовольственной безопасности и питания вновь появились в глобальной и региональной политической повестке дня, поскольку, как оценивается, 842 млн. человек во всем мире не получают достаточного питания, большинство из которых, а именно 827 млн. человек, находится в развивающихся странах. У этих людей нет возможностей для того, чтобы производить для себя достаточно продуктов питания или зарабатывать достаточно средств, чтобы их купить.

2. С учетом того, что к 2050 году мировое население превысит по прогнозам 9 млрд. человек, для удовлетворения мировых потребностей в продовольствии общий объем мирового сельскохозяйственного производства должен возрасти, согласно оценкам ФАО, примерно на 60 процентов по сравнению с уровнем 2005–2007 годов. Это может привести к возделыванию новых участков земли и, следовательно, увеличению давления на существующие природные ресурсы, включая леса и пастбища.

3. С целью решения вышеупомянутых проблем Генеральный секретарь ООН выступил с инициативой Программы "Нулевой голод" на Встрече на высшем уровне по устойчивому развитию "Рио+20" в Бразилии в 2012 году. Эта инициатива нацелена на ликвидацию голода и содействие улучшению питания во всем мире. Она охватывает следующие пять основных направлений деятельности:

- **обеспечение** всеобщего доступа к питательной пище для детей младше двух лет;
- **обеспечение** в любое время всем людям доступа к необходимым им продуктам питания;
- **обеспечение** устойчивости всех продовольственных систем;
- **сокращение** масштабов нищеты и улучшение благосостояния населения в сельских районах путем повышения производительности и доходов мелких фермеров;
- **сведение к минимуму** потерь продовольствия при хранении и транспортировке и продовольственных отходов со стороны розничных торговцев и потребителей.

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

4. В мае 2013 года ФАО организовала Международную конференцию о роли лесов в обеспечении продовольственной безопасности и питания, основные итоги которой были представлены и обсуждены на сессиях всех региональных комиссий по лесному хозяйству. В настоящем документе отражены рекомендации Международной конференции и региональных комиссий по лесному хозяйству, касающиеся путем увеличения вклада, который леса и деревья за пределами лесов<sup>1</sup> могут внести в осуществление Программы "Нулевой голод".

5. ФАО приступила к осуществлению своей новой Стратегической рамочной программы, в основе которой лежит перекрестный и междисциплинарный подход. Она позволяет обеспечить поддержку национальных стратегий в области продовольственной безопасности и питания с учетом вклада различных секторов, включая лесное хозяйство. Планы работы включают региональные инициативы в рамках Программы "Нулевой голод" в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также Африке.

## **II. ВКЛАД ЛЕСОВ И ДЕРЕВЬЕВ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ЛЕСОВ В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ "НУЛЕВОЙ ГОЛОД"**

6. Вклад, который леса и деревья за пределами лесов вносят в обеспечение продовольственной безопасности, питания и средств к существованию, проявляется различным образом, в том числе в том, что они выступают непосредственным источником продовольствия, топлива, занятости и денежных доходов. Они имеют жизненно важное значение для обитателей леса благодаря обеспечению экосистемных услуг, включая поддержание или восстановление плодородности почв, защиту водосборных бассейнов и водотоков, обеспечение корма животным, сохранение биоразнообразия и смягчение последствий изменения климата.

7. Леса и деревья за пределами лесов могут вносить вклад в осуществление Программы "Нулевой голод" по всем пяти основным направлениям:

а) ***Доступ к питательной пище*** – Леса и деревья вносят непосредственный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания, выступая источником разнообразных высокопитательных лесных пищевых продуктов и продуктов, которые дают деревья. Они выступают важным источником витаминов, железа и других питательных микроэлементов, имеющих важное значение для здорового рациона питания. Кроме того, 2,4 млрд. человек во всем мире используют древесину в качестве топлива для приготовления пищи;

б) ***Обеспечение в любое время всем людям доступа к необходимым им продуктам питания*** – В засушливых районах на протяжении большей части года зависящее от лесов население и пастухи используют лесные продукты и продукты, которые дают деревья, для удовлетворения своих продовольственных потребностей (и обеспечения кормом своего домашнего скота), а также в качестве источника широкого набора лекарственных растений, способствующих укреплению их здоровья и улучшению самочувствия. Люди начинают также питаться дикорастущими продуктами лесов, когда запасы продовольствия становятся небольшими, например, в конце сухого сезона. В этой связи безопасное владение и пользование земельными и лесными ресурсами и более справедливый доступ к ресурсам для сельской бедноты и женщин играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания;

в) ***Обеспечение устойчивости всех продовольственных систем*** – Леса и деревья за пределами лесов способствуют повышению устойчивости экосистем и тем самым расширению возможностей населения удовлетворять свои потребности в питании. Такие экосистемные услуги вносят важный вклад в стабилизацию и укрепление систем сельскохозяйственного производства, создание важного генетического материала для сельскохозяйственных культур и домашнего скота и поглощение и связывание

<sup>1</sup> Понятие "деревья за пределами лесов" включает агролесоводческие системы, прочие деревья на фермах и деревья на не покрытых лесом сельских ландшафтах.

углекислого газа. Кроме того, мангровые леса обеспечивают защиту для прибрежного рыболовства;

d) **Сокращение масштабов нищеты и улучшение благосостояния населения в сельских районах путем повышения производительности и доходов мелких фермеров** – Леса и агролесоводческие системы, включая агро-лесо-скотоводческие системы, выступают источником продуктов и услуг, способствующих повышению доходов местного населения, включая женщин. Во многих странах сбор, переработка и реализация широкого круга лесных продуктов, таких как лекарственные средства, пищевые продукты дикой природы или топливная древесина, являются жизненно важным компонентом сельской экономики;

e) **Сведение к минимуму потерь продовольствия** – Лесные пищевые продукты и продукты, которые дают деревья, доступны на протяжении большей части года, и в особенности в период нехватки продовольствия. Коренные народы и местные общины накопили огромный объем традиционных знаний, касающихся сбора, переработки и приготовления лесных пищевых продуктов и продуктов, которые дают деревья. Обогащение традиционных знаний знаниями научными открывает большие возможности в области хранения пищевых продуктов, источником которых являются леса и деревья.

### III. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

8. Во многих странах национальные стратегии в области продовольственной безопасности и питания не учитывают весь диапазон возможностей, благодаря которым леса и деревья за пределами лесов могут вносить вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания. В основном это объясняется нехваткой знаний и информации, позволяющих обосновать решения и инвестиции, касающиеся вклада недревесной продукции леса, дикой природы и лесных экосистем в обеспечение продовольственной безопасности и питания. На международном уровне потребуются механизмы, позволяющие странам ориентироваться в вопросах, касающихся сбора, анализа, представления и распространения данных об использовании недревесной продукции леса, а также о связанных с дикой природой и лесными экосистемами услугах, имеющих важное значение для продовольственной безопасности и питания.

9. В связи с многогранным характером вопросов продовольственной безопасности и питания необходимо учитывать роль целого ряда секторов, включая сельское хозяйство, рыболовство и животноводство. Во многих странах наблюдается непоследовательность, разрозненность и противоречия в секторальной и межсекторальной политике и программах, связанных с продовольственной безопасностью и питанием.

10. В некоторых странах серьезной проблемой является чрезмерный сбор продуктов, которые дают деревья, и лесных пищевых продуктов, включая мясо диких животных. В совокупности с ненадлежащим осуществлением мер в области землепользования, обусловленных, например, нерациональной лесозаготовкой и нерациональным ведением горнодобывающих и сельскохозяйственных работ, такой чрезмерный сбор продукции может оказывать кумулятивное воздействие, вызывая обеднение земельных ресурсов и дальнейшую маргинализацию местных общин.

11. Во многих случаях женщины особенно хорошо знают леса и деревья с точки зрения их видового разнообразия, использования для различных целей, рационального управления ими и их сохранения. Вместе с тем директивные органы и поставщики услуг слабо поддерживают роль женщин в производственно-сбытовых цепочках в лесном хозяйстве. Содействие развитию принадлежащих женщинам мелких предприятий лесного сектора позволяет создать источники доходов, способствующие обеспечению продовольственной безопасности.

#### **IV. НАПРАВЛЕНИЯ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ**

12. Участники Международной конференции о роли лесов в обеспечении продовольственной безопасности и питания и делегаты сессии региональных комиссий по лесному хозяйству вынесли следующие рекомендации о путях увеличения вклада лесов в осуществление Программы "Нулевой голод":

- a) требуется комплексный межсекторальный подход к вопросам продовольственной безопасности и питания, обеспечивающий согласованность и лучшую координацию между соответствующей секторальной политикой и программами (в том числе в области сельского хозяйства, лесов, дикой природы, продовольственной безопасности и питания) на национальном уровне;
- b) сотрудничество на национальном и международном уровнях в целях улучшения сбора, анализа, представления и мониторинга данных, касающихся недревесной продукции леса, услуг, связанных с лесными экосистемами, дикой природы лесов и других аспектов продовольственной безопасности и питания, связанных с лесами, позволит получить информацию, необходимую для обоснования стратегических решений;
- c) повышение безопасности в отношении владения и пользования земельными и лесными ресурсами для коренных народов, других местных общин и маргинализированных слоев населения имеет важное значение для достижения целей в области продовольственной безопасности и питания;
- d) укрепление институтов, ориентированных на сельские общины, позволит улучшить доступ местного населения к знаниям, источникам финансирования, рынкам, более выгодным ценам и технологиям. Это включает содействие развитию предпринимательских навыков и знаний в области финансирования и планирования среди мелких производителей в лесном секторе и получение ими максимальной отдачи от деятельности с рыночной ориентацией, осуществляемой в сфере лесоводства и агролесоводства;
- e) сельскохозяйственное производство может расширяться без потерь для лесов или ухудшения их состояния. Поддержка усилий и инвестиций в сфере агролесоводства будет способствовать повышению производительности земельных ресурсов и урожайности сельскохозяйственных культур. Кроме того, восстановление лесных угодий, состояние которых ухудшилось, поможет смягчить воздействие мер по сохранению лесов на продовольственную безопасность и питание.

#### **V. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ**

13. Комитет, возможно, сочтет целесообразным предложить странам:

- разработать обоснованную и всестороннюю политику в области лесов, учитывающую их роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания;
- укрепить меры, осуществляемые ими в ответ на Программу "Нулевой голод", путем принятия комплексных межсекторальных подходов, учитывающих вклад лесов и деревьев в реализацию национальных стратегий и программ в области продовольственной безопасности и питания;
- улучшить права доступа к лесным ресурсам и возможности рационального управления ими для зависящих от лесов и местных общин путем применения Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и

пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности;

- обеспечить устойчивое управление лесными экосистемами, пастбищными угодьями и дикой природной средой обитания и принимать практические меры по повышению устойчивости систем производства продовольствия в меняющихся экологических, экономических, социальных или политических условиях;
- содействовать осуществлению политики, способствующей повышению производительности мелких фермеров, с тем чтобы в полной мере использовать потенциал лесов и деревьев за пределами лесов и тем самым обеспечить увеличение их доходов и решение задач в области продовольственной безопасности и питания.

14. Комитет, возможно, сочтет целесообразным рекомендовать ФАО принять в контексте ее новой стратегической рамочной программы меры по расширению ее возможностей для наблюдения за вкладом, который вносят леса в осуществление Программы «Нулевой голод» на региональном и глобальном уровнях, и оказанию странам дальнейшей поддержки в:

- улучшении понимания вопросов и расширении знаний, касающихся того, каким образом леса и деревья могут способствовать осуществлению Программы "Нулевой голод", путем принятия более комплексной межсекторальной национальной политики и содействия распространению опыта в рамках предстоящих глобальных форумов, включая вторую Международную конференцию по вопросам питания (МКП-2), Миланскую выставку 2015 года, Всемирный конгресс парков 2014 года и Всемирный лесной конгресс 2015 года;
- обеспечении надлежащей сбалансированности между сохранением лесов и устойчивым предложением и расширением сельскохозяйственных земель с учетом крайне важного вклада, вносимого лесами и дикой природой в осуществление Программы "Нулевой голод";
- разработке механизмов по улучшению сбора, мониторинга и представления данных, связанных с ролью лесов в обеспечении продовольственной безопасности и питания;
- расширении возможностей для разработки, осуществления, мониторинга и оценки обоснованной политики, инвестиций и программ в области лесов, учитывающих их роль в осуществлении Программы "Нулевой голод".