



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一五〇届会议

2014 年 12 月 1—5 日，罗马

对粮农组织宗旨 具有重要性的其他论坛发展情况

内容提要

根据既定做法，兹向理事会通报对粮农组织宗旨具有重要性的其他论坛发展情况。将在理事会第一五〇届会议上对下列主题进行介绍：

- 1) 粮农组织/世卫组织食品法典委员会第三十七届会议
- 2) 全球卫生安全议程
- 3) 联合国秘书长召集的气候变化问题首脑会议（2014 年 9 月 23 日，纽约）
- 4) 《生物多样性公约》（缔约方大会第十二次会议）/《获取和惠益分享名古屋议定书》（缔约方会议）
- 5) 加强获取和利益分享多边系统：《粮食和农业植物遗传资源国际条约》
- 6) 可持续发展目标开放式工作组和 2015 年后发展议程
- 7) 全球移徙小组
- 8) 在“非洲农业综合发展计划”框架下重申推动伙伴关系，采取统一措施，争取到 2025 年在非洲消除饥饿

建议理事会采取的行动

以上主题提交理事会第一五〇届会议，仅供参考。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



mm098c

I. 粮农组织/世界卫生组织食品法典委员会 第三十七届会议

1. 食品法典委员会于 2014 年 7 月 14—18 日在日内瓦召开第三十七届会议，参会代表来自 170 个成员国、欧盟以及 30 个国际政府与非政府组织。食典委能为粮农组织实现战略目标 4 “推动建设包容、高效的农业和粮食系统”做出突出贡献。
2. 食典委第三十七届会议通过了婴儿配方奶粉中最高含铅量、大米中最高含砷量和含有其他污染物的最高限量以及农药残留和添加剂的最高残留量，并通过了香料和风干香草的卫生操作守则以及生扇贝、百香果、榴莲、秋葵等食物的质量安全新标准。食典委还建议限制某些兽药在食用动物中的使用。下一步将建立黑椒、白椒、绿椒、茴香、牛至、百里香和大蒜的标准，并制定巧克力和可可源性产品中最高含镉量。在联合国儿童基金会的建议下，食典委还讨论了是否有必要对营养不良儿童食用的即食食品制定食典委标准，以保证这些食品的质量安全。
3. 食典委第三十七届会议注意到 2012—2013 和 2014—2015 两年度食典委预算报告，并强调需要改进预算编制和工作规划流程。食典委鼓励其成员通过粮农组织和世卫组织的领导机构争取充足的预算分配，对粮农组织和世卫组织在科学领域给予的支持表示感谢，并强调了为确保提出科学建议提供资金的重要性。食典委赞同建立一个对《2014—2019 年战略计划》实施情况进行监测的框架。
4. 此外，食典委第三十七届会议注意到对食典委信托基金的持续关注及其对加强食典委会议参与度的重要性，同时支持在现有食典委信托基金在 2015 年结束时制定并实施一项后续倡议。在此方面，食典委对“粮农组织/世卫组织联合能力建设计划”表示满意。最后，食典委第三十七届会议赞同开始确定食典委工作管理的评价范围和过程，包括执行委员会的运作和构成。

II. 全球卫生安全议程

5. “全球卫生安全议程”集结 40 多个国家、国际组织、公共部门和私营部门的利益相关者，加快在实现免遭传染性疾病威胁的安全世界方面取得进展，并共同推动全球卫生安全成为国际安全优先重点。预防和减少自然、意外或有意导致的疫情发生仍为优先重点。由于多数可感染人类的新病原来自于动物（比如，埃博拉、SARS、H5N1 禽流感、中东呼吸综合征等），通过加强兽医体系、畜牧业规范和市场卫生，保障食品安全，进而从源头上应对新疫病将更加经济有效。快速、有效的应对措施需要跨部门的国际协调与沟通。“全球卫生安全议程”的目标是对协同行动进行优先排序，确定专门针对传染病预防、生物威胁早期检测和疫病爆发快速响应的具体、可衡量措施。“全球卫生安全议程”旨在为《世卫组织国际卫生条例》和其他相关全球卫生安全框架直接提供支持。2014 年 2 月 13 日，来自 29 个国家、粮农组织、世界卫生组织、世界动物卫生组织和欧盟的代表共同启动了“全球卫生

安全议程”，旨在获得承诺以促进在最高层面采取政府内跨部门措施来实现“全球卫生安全议程”的整体目标。“全球卫生安全议程”组成人员来自政府各相关部门，其中包括卫生、外交、发展、农业/兽医、国防和国家安全等部门。

6. 为促进在实现这些目标方面取得进展，推出了“一揽子行动计划”概念，推动在区域和全球层面为实现“全球卫生安全议程”的具体目标开展合作。粮农组织已为“全球卫生安全议程”领导人提供了粮农组织各平台、工具和准则清单，可协助各国在实现一个更安全、更健康的世界方面取得进展。

III. 联合国秘书长召集的气候变化问题首脑会议 (2014年9月23日，纽约)

7. 联合国秘书长组织了气候变化问题首脑会议，目的是在2014年12月在秘鲁召开《联合国气候变化框架公约》缔约方第二十次会议前促进采取行动，从而在2015年在巴黎召开的第二十一次会议上能够达成具备法律效力的气候变化协定。所有区域的首脑、私营部门和民间社会的高级别代表出席了本次会议。会上，宣布了涉及能源、森林和农业等八大主题领域具体的倡议和活动。粮农组织总干事应邀在部长级圆桌会议上发言。总干事在发言中强调了议程上各主题领域之间的相互联系，着重介绍了气候变化下的森林和农业情况并呼吁要对“气候智慧型农业全球联盟”给予特别关注。在气候变化问题首脑会议期间，于2014年9月24日在纽约举行了“气候智慧型农业全球联盟”正式成立仪式。总干事还应邀在高级别私营部门午宴上发言。将对本次会议的主要成果所取得的进展进行监测，作为2015年在巴黎举行的缔约方会议准备工作之一。

IV. 《生物多样性公约》（缔约方大会第十二次会议）/ 《获取和惠益分享名古屋议定书》（缔约方会议）

8. 《生物多样性公约》缔约方大会第十二次会议和作为《生物多样性公约关于获取遗传资源以及公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》缔约方会议的首次缔约方大会于2014年10月6—17日在韩国平昌举行。

9. 第十二次会议聚焦《公约》及其《2011—2020年战略计划》实施情况，包括爱知生物多样性目标。对粮农组织尤其重要的主题包括：

- 海洋和沿海生物多样性—与粮农组织能力建设和完善渔业管理的工作紧密相关，采用生态系统方法发展渔业和水产养殖业并实施《负责任渔业行为守则》；
- 生物多样性的可持续利用：丛林肉和可持续野生动物管理—体现出粮农组织与《生物多样性公约》就“可持续野生动物管理合作伙伴关系”开展的合作，“可持续野生动物管理合作伙伴关系”秘书处设在粮农组织；并

- 生态系统保护和恢复—与粮农组织林委第二十二届会议上启动的“粮农组织森林和景观恢复机制”相关，该机制作作为粮农组织主要计划之一，致力于推动恢复生态系统。

10. 在《名古屋议定书》于 2014 年 10 月 12 日生效后，作为缔约方会议的首次缔约方大会特别对以下内容进行了审议：建立合作程序和体制化机制，促进遵守《议定书》；与其他国际组织开展合作；采取推动能力建设的措施；并采取措施，提高对遗传资源和相关传统知识重要性的认识。在《粮食和农业植物遗传资源国际条约》于 2004 年生效后，粮食和农业遗传资源的获取和惠益分享成为粮农组织的一项核心任务。2013 年，粮农组织粮食和农业遗传资源委员会建立了具备平衡区域代表性的获取和利益分享技术及法律专家小组，并要求该小组制定《协助各国国内实施粮食和农业各分支领域遗传资源获取和利益分享的要点草案》。

V. 加强获取和利益分享多边系统： 《粮食和农业植物遗传资源国际条约》

11. 作为其 2014—2015 两年度闭会期活动之一，加强获取和利益分享多边系统运行的特别开放式工作组（以下简称“工作组”）在 2014 年 5 月举行了第一次会议。工作组对导致“利益分享基金”出现使用者为基础的收入资金短缺的因素和在上个两年度为筹集基金收入确定的六大创新方法进行了审查。将在 2014 年 12 月召开第二次会议上继续对这些方法进行审查，同时考虑到秘书处已经开展的研究成果。秘书处研究工作的目的是决定向领导机构建议采取何种措施。工作组还要求共同主席继续现有做法，以正式、透明和包容方式与利益相关者小组开展磋商并在第二次会议上报告进展情况。工作组进一步敦促缔约方为第三次会议提供支持资金来源。

12. 已于 2014 年 3 月启动了“第三轮利益分享基金征求建议活动”，目标是向发展中国家项目的投资要超过 1 千万美元。提交阶段截止于 2014 年 7 月，共收到 395 份建议初稿。一个独立专家小组对这些初稿进行筛查，筛查后再要求提交完整建议。“利益分享基金”支持部门举办相关知识区域培训班，帮助申请者提交完整建议。

13. 在非货币利益分享方面，《国际条约》下“全球信息系统”致力于促进在现有信息系统基础上进行与作物多样性相关的科学、技术和环境问题方面的信息交流，共同解决发展中国家农业生产相关力问题。粮农组织所有区域的缔约方代表将出席在 2015 年 1 月召开的专家磋商会，对需求进行评估，确定信息缺口并对一份愿景文件提出建议，以供领导机构审议。在“全球信息系统”下，有一具体领域专门研究 DivSeek 中的表型和基因型数据，这是一项由植物科研人员、基因库和植物基因组数据使用者提出的社区推动型倡议，目的是将庞大的测序数据和表型数据与可公开获得的种质资源联系起来。《粮食和农业植物遗传资源国际条约》与全球作物多样性信托基金共同建立了联合促进部门。

14. 为了促进相关“获取和利益分享”工具协调一致和相互支持，《粮食和农业植物遗传资源国际条约》秘书处和《生物多样性公约》秘书处共同举办了一系列活动，进一步提高对《粮食和农业植物遗传资源国际条约》和《名古屋协定》之间联系的认识，并确定了影响协调一致实施这两个国际文书的重要问题，突出讨论了在国家和国际层面上完善协调与合作的方法。

VI. 可持续发展目标开放式工作组和 2015 年后发展议程

15. 可持续发展目标开放式工作组在 2014 年 7 月完成工作，最终报告中含有 17 项宏观目标和 169 项具体目标。粮农组织为开放式工作组的整个磋商阶段继续提供常规的技术支持，并与农发基金、粮食计划署和其他一些国家和非国家参与者在粮食安全、营养和可持续农业领域开展紧密合作。其中，通过举办一系列的联合研讨会，联合国驻罗马机构制定了关于粮食安全、营养和可持续农业的共同目标和指标，得到成员的普遍认可并在开放式工作组的最终报告中有所体现。开放式工作组于 2014 年 9 月向联合国大会提交了报告，关于 2015 年后发展议程的磋商将持续到 2015 年 9 月。

16. 粮农组织成员对 2015 年后发展议程进程表现出浓厚的兴趣，尤其关注在确保粮食安全、农业和可持续自然资源管理继续在新的议程上占有突出位置方面，粮农组织的贡献及其与联合国驻罗马机构等其他联合国机构的协调。在 2015 年后发展议程进程的下一阶段也是最后阶段，讨论将主要围绕新的可持续发展目标的实施展开。2015 年后框架将对现有的千年发展目标起到补充作用并在确定联合国系统在国家层面的活动中发挥着重要作用。2015 年后各项指标可以为联合国国家小组在制定未来的《联合国发展援助框架》和其他联合国计划框架时提供信息。

VII. 全球移徙小组

17. 移徙成为与粮农组织工作日益相关的问题。在已修订的《战略框架》和《2014—2015 年工作计划》中，粮农组织重申了其解决迁徙问题的决心。其中，粮农组织将移徙和汇款收入纳入战略目标 3“减少农村贫困”，作为减少农村贫困的综合措施和本战略目标行动计划的一部分。随后预计会开展一整套综合活动，包括加强关于外出务工和移徙与汇款收入对农村生计的影响方面的实证收集；向各国政府和农村利益相关者提供技术支持，开展人才建设；加强政策对话；对现有全球合作机制做出更加系统化的贡献。

18. 2014 年 6 月，粮农组织成为全球移徙小组的正式成员，能在全球层面与主要机构开展关于移徙问题的对话。参与全球移徙小组也能够帮助粮农组织获得必要的影响力和认可，从而能够在此主题领域扩展工作。全球移徙小组作为一个有效渠道，能使粮农组织与其他联合国机构通过全球和国家层面的信息交流和合作，更加系统化地进行互动。粮农组织已通过其在纽约和日内瓦的联络处参加了管理/战略和技术/运营层面上的相关会议。

19. 粮农组织和农发基金在 2014 年 7 月向欧盟委员会发展和合作司提交了一份关于移徙和汇款收入的《联合技术说明》，旨在推动基于一个共同的方法制定粮农组织—农发基金联合建议。粮农组织和农发基金都认识到有必要解决移徙背后包括非洲农村贫困在内长期存在的根本原因，从而应对年轻移民冒险跨越地中海进入欧洲的问题。《联合说明》着重从农村农业创业和返乡投资的角度介绍了粮食安全和青年就业，并提出采取行动的四大优先重点领域，即：金融包容性和农村投资；青年创业和就业；技能培养；政策一致性。制定这些优先重点领域的基礎是粮农组织和农发基金各自的比较优势和优势领域。

20. 已在 2014 年下半年担任欧盟轮值主席国的意大利对在这一主题领域进一步开展合作创造了积极的条件。其中，意大利外交部和国际移民组织 2014 年 10 月 2—3 日在罗马举行了关于“将移徙纳入发展：推动发展的移居”的研讨会。在更加全球化的层面上，粮农组织与农发基金在多个工作组框架下开展合作，其中包括全球移徙小组、“人口流动与发展知识全球伙伴合作机制”（世行牵头的多捐赠方基金）、全球移徙与发展论坛以及全球汇款收入与发展论坛。

VIII. 在“非洲农业综合发展计划”框架下 重申推动伙伴关系，采取统一措施，争取到 2025 年 在非洲消除饥饿

21. 2012 年 11 月，非盟委员会、粮农组织和巴西卢拉研究所宣布将共同努力帮助消除非洲的饥饿和食物不足。三方赞同在 2013 年 7 月举行高级别会议，邀请非洲和国际领导人参加，主题是在“非洲农业综合发展计划”框架下重申推动伙伴关系，采取统一措施，争取到 2025 年在非洲消除饥饿。该会议提出《到 2025 年在非洲消除饥饿宣言》和指导实施工作的路线图。此后，非盟执行理事会和非盟委员会部长级会议分别于 2014 年 1 月和 4 月核准了该宣言。同年 6 月，在马拉博举行的非盟首脑会议通过了该宣言。《马拉博宣言》中“到 2025 年在非洲消除饥饿的承诺”现已成为“非洲快速农业增长和转型目标”七大承诺的一部分。鉴于《到 2025 年在非洲消除饥饿宣言》已是后马拉博参考框架中的一部分，该《宣言》路线图的实施将推动制定《马拉博宣言》下规模更大的实施策略。

22. 在 2014 年 6 月会议上制定的最初的“路线图行动计划”为“粮农组织重申推动伙伴关系，到 2025 年在非洲消除饥饿的区域倡议”提供了关于区域情况的内容。“行动计划”的实施将能够把“到 2025 年消除饥饿的承诺”转化为国家层面具体的干预措施，还将需要加强非盟、非洲发展新伙伴关系规划和协调局、卢拉研究所及其他国家、区域和全球层面战略伙伴之间的伙伴关系。在“到 2025 年消除饥饿的承诺”框架下开展的工作将加强粮农组织在非洲区域的工作计划、伙伴关系以及现有进程，并提高人员和机构能力，促进获取实际成果，切实发挥影响作用。