

## Вторая Международная конференция по вопросам питания



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций



Всемирная организация  
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - Fax: (+39) 06 5705 4593 - E-mail: ICN2@fao.org - www.fao.org/icn2

**Вторая международная конференция по вопросам питания**

**Рим, 19-21 ноября 2014 года**

**Итоговый документ Конференции: Рамочная программа  
действий**

### ОТ СЛОВ К ДЕЛУ

#### Справочная информация

1. Со времени проведения Международной конференции по вопросам питания 1992 года (МКП) общее положение с питанием населения существенно улучшилось. Однако сокращение масштабов голода и недоедания идет недопустимо медленно. Сегодня фундаментальная задача заключается в том, чтобы стабильно повысить качество питания за счет осуществления согласованных мер и улучшения координации действий во всех профильных секторах.

#### Задача и цели

2. Настоящая Рамочная программа действий является добровольной по своей природе. Она призвана ориентировать процесс выполнения обязательств, зафиксированных в Римской декларации по вопросам питания, принятой второй Международной конференцией по вопросам питания, состоявшейся в Риме, Италия, 19-21 ноября 2014 года. Выстроенная с учетом существующих обязательств, целей и задач настоящая Рамочная программа действий предлагает набор вариантов политики и стратегий, которые правительства<sup>1</sup>, действующие в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, могли бы включить в свои национальные планы в области питания, здравоохранения, сельского хозяйства<sup>2</sup>, развития и инвестиций, а также учитывать при проведении переговоров по международным соглашениям, имеющим целью повсеместное повышение качества питания.

3. Поскольку основную ответственность за осуществление мероприятий на уровне стран несут правительства, действующие в режиме диалога с широким кругом заинтересованных сторон, включая затрагиваемые общины, настоящие рекомендации адресованы главным образом руководителям правительств. Именно они определяют, насколько целесообразно использовать рекомендуемые стратегии и меры в свете национальных потребностей и условий, а также в свете региональных и национальных приоритетов, включая существующую правовую

<sup>1</sup> Подразумевается, что термин "правительства" включает Европейский союз и другие региональные организации, действующие в пределах своей компетенции.

<sup>2</sup> В настоящем документе термин "сельское хозяйство" охватывает растениеводство и животноводство, лесное и рыбное хозяйство.

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)*



mm215r

базу. С целью обеспечения отчётности, в настоящей РПД за основу взяты существующие глобальные задачи по улучшению питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста<sup>3</sup> и по факторам снижения рисков НИЗ<sup>4</sup>, которые должны быть выполнены к 2025 году.

### **Рекомендуемый набор вариантов стратегий и программ**

4. Приведенный ниже набор вариантов стратегий и программ рекомендуется для создания во всех секторах благоприятной среды и повышения качества питания.

#### ***Мероприятия, рекомендуемые с целью создания благоприятных условий для эффективных действий.***

- Рекомендация 1: Повышение уровня политической приверженности и участия общества в решении проблем питания на уровне стран на основе политического диалога и агитационно-просветительской работы.
- Рекомендация 2: Разработка (или доработка) и экономический анализ национальных планов в области питания, и согласование между различными министерствами и ведомствами мер политики, влияющих на качество питания, а также укрепление правовой базы и стратегического потенциала, необходимых для повышения качества питания.
- Рекомендация 3: Укрепление и формирование, в соответствующих случаях, национальных межведомственных межотраслевых многосторонних механизмов в области продовольственной безопасности и питания для надзора за осуществлением политики, стратегий, программ и других вложений средств в решение проблем питания. Такие платформы могут потребоваться на различных уровнях; в этой связи необходимо предусмотреть надежные гарантии недопущения злоупотреблений и конфликта интересов.
- Рекомендация 4: Нарастивание ответственных устойчивых инвестиций в решение вопросов питания на уровне стран с привлечением собственных ресурсов; формирование новых ресурсов с использованием инновационных инструментов финансирования, задействование партнёров по развитию в целях увеличения официальной помощи в целях развития и поощрение частных инвестиций.
- Рекомендация 5: Улучшение ситуации в плане доступности, качества, количества и сферы применения многоотраслевых информационных систем в области продовольствия и питания, а также улучшение управления такими системами с целью повышения эффективности разработки политики и отчетности.
- Рекомендация 6: Развивать сотрудничество между отдельными странами в формате "север-юг", в формате "юг-юг" и трехстороннего сотрудничества, а также обмен информацией, касающейся питания, продовольствия, технологий, исследований, стратегий и программ.
- Рекомендация 7: Укреплять механизмы регулирования вопросов питания, а также координировать политику, стратегии и программы учреждений, программ и фондов системы Организации Объединенных Наций в пределах их сферы ответственности.

---

<sup>3</sup> В частности: 1) сокращение на 40% общего количества детей в мире до пятилетнего возраста, имеющих отставание в росте; 2) сокращение на 50% количества женщин детородного возраста, страдающих от анемии; 3) сокращение на 30% количества родившихся с низким весом при рождении; 4) обеспечение стабилизации количества детей с избыточной массой тела; 5) увеличение к 2025 году не менее чем на 50% показателя исключительно грудного вскармливания в первые шесть месяцев; и 6) сокращение и стабилизация количества детей, страдающих от истощения, на уровне ниже 5%.

<sup>4</sup> В частности: 1) снижение потребления соли на 30%; 2) прекращение роста количества страдающих от ожирения подростков и взрослых.

***Мероприятия, рекомендуемые с целью формирования устойчивых продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания***

- Рекомендация 8: Пересмотреть национальную политику и инвестиции, а также учитывать цели в области питания в процессе разработки и реализации агропродовольственной политики и программ, с целью ориентации сельского хозяйства на потребности питания, обеспечения продовольственной безопасности и оздоровления рационов питания.
- Рекомендация 9: Укреплять потенциал местных производителей и переработчиков пищевых продуктов, особенно мелких<sup>5</sup> и семейных фермерских хозяйств, обращая особое внимание на расширение прав и возможностей женщин, и признавая при этом, что наличие реальной эффективной торговли является залогом достижения целей в области питания.
- Рекомендация 10: Способствовать диверсификации сельскохозяйственных культур, включая недоиспользуемые традиционные культуры, увеличению производства фруктов и овощей, а при необходимости - организации производства соответствующей продукции животного происхождения с применением устойчивых технологий производства продовольствия и при рациональном использовании природных ресурсов.
- Рекомендация 11: Совершенствовать технологии и инфраструктуру хранения, консервации, транспортировки и реализации с целью ослабления сезонных проблем в плане продовольственной безопасности, сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов, а также сохранения питательной ценности продуктов.
- Рекомендация 12: Создать и укрепить институты, меры политики, программы и услуги в интересах повышения устойчивости к внешним факторам систем обеспечения продовольствием в районах, подверженных кризисам, включая территории, на которых отразились изменения климата.
- Рекомендация 13: Разработать, принять и, в соответствующих случаях, адаптировать международные рекомендации в отношении здорового питания.
- Рекомендация 14: Стимулировать постепенное уменьшение содержания насыщенных жиров, сахаров и соли/натрия, а также транс-жиров в пищевых продуктах и напитках с целью предупреждения чрезмерного их потребления и повысить, при необходимости, содержание питательных веществ в пищевых продуктах;
- Рекомендация 15: Изучить возможность применения нормативных и добровольных механизмов, таких как меры, касающиеся маркетинга, рекламы и маркировки, экономические стимулы и сдерживающие меры, предусмотренные в Codex Alimentarius и правилах Всемирной торговой организации, для пропаганды здорового питания.
- Рекомендация 16: Ввести нормативы объема или содержания питательных веществ для обеспечения доступности здорового питания и безопасной питьевой воды в общественных заведениях, таких как больницы, детские учреждения, места работы, университеты, школы, предприятия общественного питания, государственные учреждения и тюрьмы, а также стимулировать создание помещений для грудного вскармливания.

---

<sup>5</sup> Понятие "мелкие фермерские хозяйства" включает сельскохозяйственных работников, работников пищевой промышленности, лиц занимающихся кустарным рыбным промыслом, пастухов/скотоводов-кочевников, коренные народы и безземельных крестьян (Комитет по всемирной продовольственной безопасности: "Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания", 2013 год).

***Рекомендуемые мероприятия в области международной торговли и инвестиций***

- Рекомендация 17: Призвать правительства, учреждения, программы и фонды системы ООН, Всемирную торговую организацию и другие международные организации определить возможности достижения глобальных целей в области продовольствия и питания с помощью мер торговой и инвестиционной политики.
- Рекомендация 18: Обеспечивать наличие продовольствия и делать его более доступным с помощью соответствующих торговых соглашений и мер, а также стремиться обеспечивать, чтобы такие соглашения и меры не сказывались отрицательно на осуществлении права на достаточное питание в других странах<sup>6</sup>.

***Рекомендуемые мероприятия в области просвещения и информирования по вопросам питания***

- Рекомендация 19: Проведение информационно-просветительских мероприятий на основе национальных рекомендаций по вопросам здорового питания, осуществление последовательных мер, касающихся пищевых продуктов и рациона питания посредством доработки школьных программ, организации просвещения населения в вопросах питания через медицинские, сельскохозяйственные и социальные службы, проведение мероприятий по месту жительства и информирование в пунктах продажи, включая маркировку.
- Рекомендация 20: Готовить специалистов по вопросам питания и создавать соответствующие структуры для проведения просветительских мероприятий по вопросам питания, в частности для низовых работников, социальных работников, сотрудников служб по распространению передового опыта работы в сельском хозяйстве, учителей и медработников.
- Рекомендация 21: Проводить социальные маркетинговые кампании и коммуникационные программы с целью изменения образа жизни и пропаганды физической активности, диверсификации рациона питания, употребления богатых питательными микроэлементами пищевых продуктов, таких как фрукты и овощи, включая традиционные местные продукты, учитывая при этом культурные аспекты, необходимость улучшения питания детей и матерей, правильного ухода за детьми и надлежащего грудного вскармливания и прикорма, ориентированные на различные аудитории и различные элементы продовольственных систем и адаптированные с учетом их потребностей.

***Рекомендуемые мероприятия в области социальной защиты***

- Рекомендация 22: Включать цели в области питания в программы социальной защиты и в программы гуманитарной помощи с элементами социальной поддержки.
- Рекомендация 23: Использовать денежные выплаты и распределение продовольствия, включая программы школьного питания и другие формы социальной защиты уязвимых групп населения с целью улучшения их рациона питания посредством облегчения доступа к пищевым продуктам, соответствующим религии, культуре, традициям и индивидуальным пищевым привычкам и пристрастиям в соответствии с национальным и международным правом и обязательствами, и являющимся достаточно питательными для обеспечения здорового питания;
- Рекомендация 24: Повысить доход наиболее уязвимых групп населения путем создания для всех достойных рабочих мест, в том числе посредством стимулирования самозанятости.

---

<sup>6</sup> United Nations General Assembly Resolution A/RES/68/177, пункт 25.

***Мероприятия, рекомендуемые для формирования мощных и устойчивых к внешним факторам систем здравоохранения***

- Рекомендация 25: Укреплять системы здравоохранения и добиваться полного охвата населения<sup>7</sup>, особенно за счет первичной медицинской помощи, с тем чтобы национальные системы здравоохранения могли решать проблемы неполноценного питания во всех его проявлениях.
- Рекомендация 26: Более эффективно интегрировать вопросы питания в системы здравоохранения через соответствующие стратегии укрепления кадровых ресурсов, лидерство и регулирование, улучшение функционирования медицинских систем и оказания медицинской помощи, а также посредством предоставления важнейших лекарственных средств, информирования и проведения мониторинга.
- Рекомендация 27: Способствовать всеобщему доступу ко всем прямым мероприятиям, непосредственно связанным с вопросами питания и соответствующим мероприятиям в области здравоохранения, оказывающим влияние на питание через программы охраны здоровья.
- Рекомендация 28: Реализовать принятые ВОЗ Глобальную стратегию по кормлению детей грудного и раннего возраста, Комплексный план осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста на 2012-2025 годы, и Глобальный план действий по профилактике и контролю неинфекционных заболеваний на 2013-2020 годы, подкрепив эту работу выделением соответствующих финансовых средств и проведением надлежащей политики.

***Мероприятия, рекомендуемые для пропаганды, защиты и поддержки грудного вскармливания***

- Рекомендация 29: Принять и выполнять Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока и последующие резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения по данному вопросу.
- Рекомендация 30: Осуществлять политику и меры, включая реформы в трудовой сфере, для усиления защиты работающих матерей<sup>8</sup>.
- Рекомендация 31: Осуществлять стратегии, программы и мероприятия, призванные обеспечить, чтобы службы здравоохранения пропагандировали, защищали и поддерживали грудное вскармливание, в том числе путём осуществления инициативы по созданию больниц, приспособленных для младенцев.
- Рекомендация 32: Стимулировать и продвигать (на основе информационно-просветительской деятельности, образования и наращивания потенциала) благоприятных условий, в которых мужчины, особенно отцы, могли бы активно участвовать и совместно с матерями выполнять обязанности по уходу за своими детьми грудного и раннего возраста,

---

<sup>7</sup> Как указывается в девятом абзаце преамбулы резолюции WHA 67.14, всеобщий охват медико-санитарным обслуживанием означает наличие у всех людей доступа без дискриминации к установленным на национальном уровне комплексам необходимых основных медицинских услуг по укреплению здоровья, профилактике, лечению, паллиативной помощи и реабилитации и к основным, безопасным, доступным в ценовом отношении, эффективным и качественным лекарственным средствам при обеспечении того, чтобы пользование этими услугами не влекло для пользователей финансовых трудностей и с уделением особого внимания малообеспеченным, уязвимым и маргинализированным слоям населения.

<sup>8</sup> Как это указано в Конвенции № 183 об охране материнства Международной организации труда (МОТ) и соответствующей Рекомендации № 191.

расширяя при этом права и возможности женщин и способствуя укреплению их здоровья и повышению качества питания в течение всей жизни.

- Рекомендация 33: Обеспечить, чтобы меры политики и мероприятия, осуществляемые в условиях чрезвычайных ситуаций и гуманитарных кризисов, пропагандировали, защищали и поддерживали грудное вскармливание.

#### ***Меры, рекомендуемые для борьбы с истощением***

- Рекомендация 34: Реализовать меры политики и мероприятия, а также привлечь соответствующие финансовые ресурсы для расширения масштабов лечения истощения, решая проблемы острой недостаточности питания непосредственно по месту жительства и на более комплексной основе подходя к лечению детских болезней.
- Рекомендация 35: Включить меры по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и чрезвычайным ситуациям в соответствующие меры политики и программы.

#### ***Меры, рекомендуемые для борьбы с отставанием в росте***

- Рекомендация 36: Сформировать политику и активизировать меры по улучшению питания и здоровья матерей, начиная с девочек-подростков и вплоть до окончания беременности и кормления грудью.
- Рекомендация 37: Разработать меры, программы и стратегии по пропаганде оптимального кормления детей грудного и раннего возраста, особенно исключительно грудного вскармливания до шестимесячного возраста, с последующим надлежащим прикармливанием (с шести до 24 месяцев).

#### ***Меры, рекомендуемые для борьбы с избыточным весом и ожирением у детей***

- Рекомендация 38: Обеспечить консультирование беременных женщин по вопросам питания для здорового набора веса и соблюдения надлежащего режима питания.
- Рекомендация 39: Способствовать улучшению упитанности и роста детей, в частности информируя матерей относительно свойств предлагаемых торговлей продуктов дополнительного питания, а также совершенствуя программы дополнительного питания детей грудного и раннего возраста.
- Рекомендация 40: Совершенствовать регулирование сбыта пищевых продуктов и безалкогольных напитков для детей в соответствии с рекомендациями ВОЗ.
- Рекомендация 41: Создать благоприятную среду, способствующую повышению физической активности, для того чтобы с самого раннего возраста исключить малоподвижный образ жизни.

#### ***Меры, рекомендуемые для борьбы с анемией у женщин репродуктивного возраста***

- Рекомендация 42: Увеличить поступление питательных веществ за счет потребления богатых питательными веществами пищевых продуктов, особенно продуктов, богатых железом, при необходимости на основе стратегий обогащения продуктов питания и микроэлементных добавок к ним, а также пропагандировать здоровое разнообразное питание.

- Рекомендация 43: Обеспечить в рамках дородового наблюдения ежедневный прием беременными женщинами добавок, содержащих железо, фолиевую кислоту и другие микроэлементы; а также периодического приема женщинами в период менструации добавок, содержащих железо и фолиевую кислоту, при частотности анемии более 20% и, в соответствующих случаях, проведение дегельминтации.

***Мероприятия, рекомендуемые службам здравоохранения для повышения качества питания***

- Рекомендация 44: Реализовать меры и программы, направленные на обеспечение всеобщей доступности и использования обработанных инсектицидами сеток, и обеспечить профилактику малярии среди беременных женщин в районах со средним и высоким уровнем передаваемости малярии.
- Рекомендация 45: Обеспечить периодическую дегельминтацию всех детей школьного возраста в эндемических областях распространения таких заболеваний.
- Рекомендация 46: Реализовать меры и программы, направленные на укрепление служб здравоохранения в плане профилактики и лечения инфекционных болезней<sup>9</sup>.
- Рекомендация 47: Обеспечить применение цинкосодержащих препаратов для сокращения продолжительности и снижения интенсивности диареи у детей, а также не допускать рецидива диареи у детей.
- Рекомендация 48: Обеспечить прием детьми дошкольного возраста препаратов, содержащих железо и, в частности, витамин А, для уменьшения опасности анемии.
- Рекомендация 49: Реализовать меры и программы, призванные обеспечить женщинам всю полноту информации и доступ к комплексным медицинским услугам, обеспечивающим нормальное протекание беременности и безопасные роды.

***Мероприятия, рекомендуемые для обеспечения доступа к воде и санитарно-гигиеническим услугам***

- Рекомендация 50: Реализовать с участием населения меры и программы, направленные на обеспечение более рационального использования воды в сельском хозяйстве и при производстве продовольствия<sup>10</sup>.
- Рекомендация 51: Вложить средства и взять обязательство обеспечить, в соответствующих случаях с участием гражданского общества и при поддержке международных партнеров, всеобщего доступа к безопасной питьевой воде.
- Рекомендация 52: Реализовать с участием населения меры и стратегии по обеспечению всеобщего доступа к средствам санитарии<sup>11</sup> и способствовать соблюдению норм гигиены, включая мытьё рук с мылом.

---

<sup>9</sup> Включая профилактику передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку, иммунизацию против кори и лечение антибиотиками мочеполовых инфекций у девочек.

<sup>10</sup> В том числе за счёт сокращения потерь воды при ирригации, стратегий многократного использования воды (включая сточные воды), а также более эффективного применения соответствующих технологий.

<sup>11</sup> В том числе на основе проведения действенной оценки рисков и управленческих мероприятий в области безопасного использования сточных вод и санитарии.

***Мероприятия, рекомендуемые для обеспечения безопасности пищевых продуктов и борьбы с резистентностью к противомикробным препаратам***

- Рекомендация 53: Разработать, создать, ввести в действие и, в соответствующих случаях, укрепить системы контроля пищевых продуктов, включая анализ и обновление национального законодательства и нормативных актов, регламентирующих вопросы безопасности пищевых продуктов, для обеспечения ответственного поведения производителей и поставщиков вдоль всей продовольственной цепочки.
- Рекомендация 54: Активно участвовать в работе Комиссии "Кодекс Алиментариус", связанной с обеспечением безопасности пищевых продуктов, и внедрять в своих странах стандарты, принятые на международном уровне.
- Рекомендация 55: Участвовать в работе и координации деятельности международных сетей в целях обмена информацией о безопасности пищевых продуктов, в том числе о реагировании на возникновение чрезвычайных ситуаций<sup>12</sup>.
- Рекомендация 56: Повысить уровень осведомленности всех заинтересованных структур относительно проблем резистентности к противомикробным препаратам и реализовать надлежащие многоотраслевые меры для решения проблемы резистентности к противомикробным препаратам, включая осторожное применение противомикробных препаратов для лечения животных и людей.
- Рекомендация 57: Разработать и внедрить национальные рекомендации по осторожному применению противомикробных препаратов при выращивании мясомолочного скота, которые должны соответствовать международно признанным стандартам, принятым профильными международными организациями, с целью сокращения практики нелечебного применения противомикробных препаратов и постепенного прекращения применения противомикробных препаратов в качестве стимуляторов роста без проведения анализа риска, предписанного в "Нормах и правилах" Codex SAC/RCP61-2005.

***Рекомендации относительно отчетности***

- Рекомендация 58: Национальным правительствам предлагается установить целевые показатели в области питания и промежуточные этапы, которые были бы согласованы со сроками (2016-2025 годы) достижения установленных Всемирной ассамблеей здравоохранения глобальных целей, касающихся питания и неинфекционных заболеваний. Им предлагается включить в свои национальные механизмы мониторинга согласованные международные индикаторы достижения результатов в области питания (для отслеживания хода достижения поставленных на национальном уровне целей), осуществления программ (включая сферу действия мероприятий) и политической среды (включая институциональные механизмы, потенциал и инвестиции в сфере питания)<sup>13</sup>. Для целей мониторинга следует максимально использовать уже существующие механизмы.
- Рекомендация 59: Доклады о выполнении обязательств по Римской декларации по вопросам питания будут составляться совместно ФАО и ВОЗ в тесном сотрудничестве с другими учреждениями, фондами и программами системы ООН, а также другими профильными региональными и международными организациями, в соответствующих случаях на основе

---

<sup>12</sup> Международная сеть органов по безопасности пищевых продуктов ФАО/ВОЗ ([http://www.who.int/foodsafety/areas\\_work/infosan/en/](http://www.who.int/foodsafety/areas_work/infosan/en/))

<sup>13</sup> При разработке механизмов мониторинга могут использоваться положения Глобального механизма мониторинга питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста, Механизма мониторинга Глобального плана действий в области НИЗ и индикаторы для мониторинга продовольственной безопасности (масштабы распространения недоедания, шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности и другие широко используемые индикаторы, разработанные ФАО).



проводимой странами самооценки, а также на основе информации, поступающей через другие механизмы мониторинга и отчетности (например, доклады по результатам самооценки в рамках инициативы "САН", доклады Конференции ФАО и Всемирной ассамблеи здравоохранения, Глобальный доклад по вопросам питания).

- Рекомендация 60: Руководящим органам ФАО и ВОЗ, а также другим профильным международным организациям предлагается рассмотреть вопрос о включении докладов о выполнении рекомендаций МКП-2 в повестки дня очередных заседаний руководящих органов ФАО и ВОЗ, включая региональные конференции ФАО и заседания региональных комитетов ВОЗ, по возможности на двухгодичной основе. Генеральным директорам ФАО и ВОЗ также предлагается направлять в соответствующих случаях такие доклады Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций.

= = =