



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОНФЕРЕНЦИЯ

Тридцать девятая сессия

Рим, 6-13 июня 2015 года

**Прогресс в решении задач в рамках Целей развития тысячелетия,
актуальных для ФАО в контексте Повестки дня в области развития
на период после 2015 года**

Резюме

2015 год – это итоговый год для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ) в 2000 году и предусматривающих решение широкого круга задач, таких как сокращение вдвое масштабов крайней нищеты и голода, снижение уровня детской смертности и борьба с распространением ВИЧ/СПИДа. ЦРТ стали вехой в деятельности в области развития на мировом и национальном уровне и содействовали выработке подхода на основе мониторинга и оценок. Новый набор целей, известных как цели в области устойчивого развития (ЦУР), будет одобрен на саммите ООН в сентябре 2015 года. В данном документе представлена информация о прогрессе, достигнутом в деле достижения ЦРТ, в частности относящихся к мандату Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). В документе также описан процесс разработки нового набора ЦУР и повестки дня в области развития на период после 2015 года и представлены предлагаемые цели, непосредственно относящиеся к деятельности ФАО. Кроме того, в документе оговариваются темы, связанные с осуществлением новой рамочной программы развития, и требуемая поддержка со стороны ООН, включая ФАО, для обеспечения успешного осуществления этой программы на страновом уровне.

Проект решения Конференции

Конференции предлагается рассмотреть прогресс в деле достижения ЦРТ, относящихся к деятельности ФАО, и сформулировать руководящие указания Организации в отношении осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Джомо Кваме Сундараму (Jomo Kwame Sundaram),
координатору по вопросам экономического и социального развития,
тел: +39 0657053566

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице;

данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.

С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mn424

I. Прогресс в решении задач в рамках Целей развития тысячелетия, актуальных для ФАО

1. Цели развития тысячелетия (ЦРТ) стали первой в истории глобальной рамочной программой международного развития. Восемь целей получили беспрецедентный уровень поддержки при участии широкого круга заинтересованных сторон в привлечении ресурсов и стимулировании работы по их достижению на всех уровнях. Декларация тысячелетия и ЦРТ содействовали применению подхода на основе мониторинга и подотчетности. Механизм мониторинга за ходом достижения ЦРТ обеспечил принятие решений, касающихся мер политики в области развития, и способствовал улучшению статистического потенциала и доступности данных.
2. ФАО внесла вклад в достижение ЦРТ на мировом и страновом уровне, в особенности ЦРТ-1 – "Искоренение крайней нищеты и голода" и ЦРТ-7 – "Обеспечение экологической устойчивости". Организация осуществляет мониторинг четырех показателей, относящихся к ЦРТ-1 и ЦРТ-7, и отчитывается о прогрессе на мировом уровне.
3. Первый целевой показатель в рамках ЦРТ-1 предусматривал сокращение вдвое доли людей, живущих в крайней нищете, за период 1990-2015 годов. В 1990 году почти половина населения в развивающихся странах жила менее чем на 1,25 доллара США в день. К 2010 году их доля снизилась до 22 процентов; тем самым предусмотренный ЦРТ целевой показатель по сокращению масштабов нищеты был достигнут на пять лет раньше, чем предусматривалось. При этом абсолютное число людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилось с 1,9 млрд в 1990 году до 1,2 млрд в 2010 году. Несмотря на успехи в целом, прогресс в сокращении масштабов нищеты был неравномерным. В некоторых регионах, таких как Восточная Азия и Юго-Восточная Азия, целевой показатель был достигнут досрочно, в то время как страны Африки к югу от Сахары и Южной Азии до сих пор числятся в отстающих.
4. Что касается второго показателя, относящегося к сокращению масштабов нищеты – обеспечение полной и производительной занятости и достойных условий труда для всех – то доля безвозмездно работающих в семейном предприятии членов семьи и лиц, занимающихся самостоятельным трудом, в общем количестве трудящегося населения в развивающихся регионах в 2013 году снизилась до 56 процентов по сравнению с 67 процентами двумя десятилетиями ранее. Причем в период с 2008 по 2013 год их доля уменьшилась на 2,8 процентного пункта, в то время как в предыдущие пять лет (с 2003 по 2008 год) она снизилась на 4,0 процентных пункта. Высокий процент рабочих в условиях незащищенной занятости подразумевает широкое распространение неофициальных договоренностей при найме. Рабочие в таком положении часто не имеют адекватной социальной защиты и вынуждены мириться с низкими доходами и тяжелыми условиями труда, при которых возможны нарушения их основных прав.
5. Третий целевой показатель в рамках ЦРТ-1 предусматривал сокращение вдвое доли людей, страдающих от голода в развивающихся регионах, за период с 1990-1992 по 2015 год. Последние оценки ФАО свидетельствуют о том, что в 2014-2016 годах число страдающих от недоедания в мире составило 795 миллионов человек, сократившись за последнее десятилетие более чем на 167 миллионов человек и на 216 миллионов человек по сравнению с 1990-1992 годами. За тот же период распространенность недоедания в мире в целом сократилась с 23,3% до 12,9 % (СОФИ-2015). За прошедшее с 1990-1992 годов время 72 из 129 развивающихся стран, где проводится соответствующий мониторинг, достигли предусмотренного ЦРТ-1 целевого показателя по сокращению масштабов голода и еще 9 стран близки к его достижению. На глобальном уровне задача по сокращению масштабов голода близка к решению; однако для этого необходимо наличие целенаправленной и негибкой политической воли на самом высоком уровне, а также принятие комплексных мер.

СОФИ-2015:

"Глубокие различия сохраняются между регионами. Некоторые из них достигли быстрого прогресса в деле сокращения масштабов голода. Латинская Америка, а также Восточный и Юго-Восточный регионы Азии добились [...] выполнения задачи 1с ЦРТ в области борьбы с голодом [...]. Задача 1с ЦРТ выполнена на Кавказе и в Центральной Азии, а также в Северном и Западном регионах Африки. Прогресс также наблюдается в Карибском бассейне, в Океании, в Южной Азии, а также в Южной и Восточной Африке, но его темпы недостаточны для того, чтобы выполнить задачу 1с ЦРТ. Наконец, Центральная Африка и Западная Азия отдаляются от целей в области борьбы с голодом – здесь доля страдающего от недоедания населения увеличилась по сравнению с 1990-1992 годами."

6. При этом, по оценкам в 2012 году, 99 миллионов детей в возрасте до пяти лет в мире имели пониженную массу тела. Это 15 процентов всех детей в возрасте до пяти лет или, другими словами, практически каждый седьмой ребенок в мире. Число детей с пониженной массой тела сократилось на 38 процентов по сравнению с уровнем 1990 года, когда число таких детей оценивалось в 160 миллионов. В то же время, по оценкам, 162 миллиона детей в возрасте до пяти лет могут столкнуться с проблемой замедленного умственного и физического развития вследствие отставания в росте. Распространенность проблемы отставания в росте снизилась с приблизительно 40 процентов в 1990 году до 25 процентов в 2012 году, при этом сокращение наблюдалось во всех регионах, за исключением субсахарской Африки.

7. Помимо данных о распространенности проблемы недоедания, ФАО также представляет сведения по трем показателям, связанным с ЦРТ-7, – площадь лесов; использование возобновляемых водных ресурсов; и доля рыбных запасов, эксплуатируемых в пределах уровня биологической устойчивости.

8. В период 2000-2010 годов площадь лесов в мире ежегодно сокращалась примерно на 13 миллионов гектаров как по естественным причинам, так и в результате переустройства лесов под другие виды землепользования. Что касается использования возобновляемых водных ресурсов, то в странах Северной Африки и на Аравийском полуострове в Западной Азии отбор воды превышает показатели, считающиеся устойчивыми, в то время как в других регионах уровень отбора воды был ниже допустимого порога устойчивости. Однако за этими данными по регионам скрываются огромные различия, наблюдаемые внутри отдельных регионов и стран, поскольку в ряде стран часть населения проживает в районах, испытывающих значительный дефицит воды. Относительно морских ресурсов следует отметить, что доля рыбных запасов, вылавливаемых в пределах уровня биологической устойчивости, сократилась, что свидетельствует о росте перелова. После 1990 года доля запасов, эксплуатируемых на неустойчивом уровне, продолжала расти и в 2008 году достигла пикового уровня в 32,5 процента, а затем она несколько сократилась до 28,8 процента в 2011 году.

II. От ЦРТ к ЦУР

9. Мир в 2015 году отличается от того, каким он был в 2000 году, и в связи с этим сложилось общее понимание того, что повестка дня на период после 2015 года, включающая цели устойчивого развития (ЦУР), будет шире, чем просто деятельность по итогам ЦРТ. Хотя ЦРТ превосходно себя зарекомендовали с точки зрения мобилизации на всех уровнях усилий, необходимых для решения общих приоритетных задач в области развития, они также подвергались критике за недостаточное внимание к ряду важных аспектов устойчивого развития и за отсутствие единого подхода к развитию. Государства-члены также настаивают на том, что процесс согласования нового набора целей требует более широкого и активного участия государств-членов, инициативу и сопричастность самих государств-членов.

10. Задачи, стоящие перед современным миром, взаимосвязаны и не могут решаться по отдельности: отсутствие продовольственной безопасности, неполноценное питание, изменение климата, дефицит природных ресурсов, вопросы энергетики, хроническая нищета – все эти вызовы оказывают взаимное влияние друг на друга. Для решения этих задач в итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

"Рио+20", озаглавленный "Будущее, которого мы хотим", было включено решение об учреждении Рабочей группы открытого состава (РГОС) по разработке ЦУР, которые должны быть направлены на "практические действия, <...> стимулировать активность и быть глобальными по характеру и применимыми ко всем странам, и при этом они должны формулироваться с учетом условий, возможностей и уровней развития разных стран и национальных стратегий и приоритетов".

11. РГОС была учреждена Генеральной Ассамблеей ООН в январе 2013 года и представила перечень предлагаемых ЦУР в июле 2014 года. В докладе РГОС подтверждается, что искоренение нищеты и голода – это основные приоритетные задачи. В докладе, после краткой вступительной части перечислены 17 целей и 169 целевых задач, а также представлена комплексная стратегия искоренения нищеты (Цель 1), обеспечения продовольственной безопасности, питания и устойчивого ведения сельского хозяйства (Цель 2) и устойчивого использования природных ресурсов и управления ими (в частности, цели 12, 14 и 15).

12. Цель 1 предусматривает повсеместное искоренение нищеты во всех ее формах, включая нищету как в абсолютном, так и в относительном понимании, и в качестве ключевых составляющих этих усилий предлагаются такие меры, как социальная защита, обеспечение равноправного доступа к земле и другим природным ресурсам, а также повышение устойчивости к внешним факторам. В докладе также учтены важнейшие вопросы и взаимосвязи, отраженные в стратегических целях (СЦ) 3 и 5 ФАО.

13. В отличие от подхода, применявшегося в ЦРТ, Цель 2 предусматривает комплексную стратегию обеспечения продовольственной безопасности, питания и устойчивого ведения сельского хозяйства и во многом перекликается со стратегическими целями 1, 2 и 3 ФАО. Целевые показатели в рамках этой ЦУР охватывают такой критически важный вопрос с точки зрения продовольственной безопасности, как доступность, ликвидация всех форм неполноценного питания, повышение продуктивности и доходов мелких производителей продовольствия, внедрение устойчивых и невосприимчивых к внешним факторам систем производства пищевых продуктов и обеспечение сохранения биоразнообразия и генетических ресурсов. Достижению Цели 2 также содействуют различные целевые задачи, решение которых предусмотрено в рамках других ЦУР, и которые охватывают вопросы землевладения и землепользования, управления водными ресурсами, энергоэффективности, продовольственных потерь и пищевых отходов, изменения климата, океанских и морских ресурсов, экосистем, биоразнообразия, лесов, гор и земель/почв.

14. Позиция ФАО относительно устойчивого развития, центральной роли устойчивого использования природных ресурсов для обеспечения средств к существованию жителей сельских районов и важнейшей роли мелких производителей в качестве проводников перемен и хозяев природных ресурсов нашла должное отражение в тексте доклада РГОС. Более того, должное отражение нашла связь между обеспечением продовольственной безопасности и охраной окружающей среды с указанием конкретных целевых показателей, отражающих сбалансированное представление о трех аспектах устойчивости, в экономическом, социальном и природоохранном плане. ЦУР также предусматривают уделение гораздо большего внимания устойчивому использованию природных ресурсов для нужд развития, чем ЦРТ, где лишь одна цель (ЦРТ-7) была связана с природоохранными аспектами устойчивого развития.

15. Со времени Конференции "Рио+20" ФАО способствует повышению осведомленности о том, что услуги экосистем и природные ресурсы постоянно используются в различных системах производства пищевых продуктов, и поэтому крайне важно обеспечивать не только их сохранение, но и устойчивое использование и восстановление. Эта мысль также была всесторонне освещена в докладе РГОС. Кроме ЦУР 2, цель устойчивого управления и эффективного использования природных ресурсов включена в целевую задачу 12.2. Более того, две ЦУР – ЦУР 14 и ЦУР 15 – посвящены исключительно управлению природными ресурсами и их использованию, первая из них касается океанов и водных ресурсов, а вторая – экосистем и биоразнообразия, лесов и гор, а также земель и почв.

16. Предложения, содержащиеся в докладе РГОС, были одобрены государствами-членами, которые сочли, что они соответствуют критериям выработки масштабной, ориентированной на осуществление преобразований и актуальной для всех повестки дня, и могут служить подходящей основой для окончательного согласования повестки дня в области развития на период после 2015 года. Предстоит еще решить ряд важных задач, в частности создать систему оценки и мониторинга столь масштабной повестки дня. Большое количество предлагаемых целей и задач является серьезным вызовом. Сбор данных для измерения индикаторов потребует затрат, а для осуществления на глобальном уровне согласованных и единообразных мер необходимо согласовать единый набор индикаторов. Работоспособная система мониторинга должна содержать минимальное число индикаторов, которые являлись бы в основном индикаторами достигнутых результатов. Кроме того, показатели ЦУР будут носить универсальный характер, поскольку отчитываться по ним будет необходимо всем странам, хотя некоторые индикаторы могут быть адаптированы к особенностям той или иной страны.

17. Критически важным сдерживающим фактором является наличие ресурсов для мониторинга новых показателей ЦУР, при том, что по многим аспектам устойчивости существуют лишь неполные данные. В связи с этим ФАО готова совместно с государствами-членами содействовать процессу разработки оптимального и реалистичного механизма мониторинга ЦУР.

III. Осуществление на мировом уровне повестки дня в области развития на период после 2015 года: от ЦРТ-8 к ЦУР 17

18. Повестка дня в области развития на период после 2015 года будет принята на специальном Саммите глав государств и правительств, который пройдет 25-27 сентября 2015 года. В итоговом документе, утвержденном на межправительственном уровне, будут определены ключевые финансовые и нефинансовые меры осуществления (MoI), включающие меры в поддержку расширения торговли, передачи технологий и наращивания потенциала и по устранению системных проблем. Ожидается, что пакет мер осуществления будет окончательно согласован с учетом положений итогового документа третьей Международной конференции по финансированию развития, которая состоится в Аддис-Абебе 13-16 июля 2015 года.

19. ФАО с самого начала принимает активное участие в процессе финансирования развития и подчеркивает, что хронический голод и неполноценное питания тесно связаны с проблемой нищеты и деградации природных ресурсов. Недавнее исследование Всемирного банка показывает, что доля людей, живущих в условиях крайней нищеты в сельских районах, увеличилась с 70 до 78 процентов. Искоренение нищеты в сельских районах, в частности посредством развития устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем и обеспечения доступа к механизмам социальной защиты, имеет критически важное значение для искоренения нищеты и эффективного решения проблем голода, продовольственной безопасности и неполноценного питания.

20. После конференций в Монтеррее и Дохе проблемы продовольственной безопасности, питания и устойчивого ведения сельского хозяйства решались посредством соответствующих национальных и региональных стратегий, например, таких как Мапутская декларация и Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) и Аквильская инициатива по продовольственной безопасности (АИПБ), на основе которых была создана Глобальная программа сельского хозяйства и продовольственной безопасности (ГПСХПБ) – многосторонний целевой фонд для финансирования стратегических, инклюзивных, основанных на фактических данных планов сельскохозяйственных инвестиций в странах с низким уровнем доходов.

21. При этом в мире существует настоятельная необходимость увеличить финансовые ресурсы, выделяемые на обеспечение продовольственной безопасности, питания и устойчивого ведения сельского хозяйства. Для того чтобы такая помощь была действенной, необходимо создать для нее благоприятные условия – проработанные стратегии, более эффективное управление, соблюдение принципов партнерства и взаимная подотчетность. В 2011 году было

подсчитано, что для искоренения голода к 2025 году требуются дополнительные чистые инвестиционные потребности в мире (т.е. дополнительные государственные инвестиции в сельское хозяйство и смежные области) в сумме 50,2 млрд долларов США в год.

22. Дефицит финансирования может показаться пугающими, но при этом важно учитывать, что сохранение статус-кво обойдется гораздо дороже. Ущерб от недоедания и дефицита микроэлементов оценивается в 2-3 процента общемирового ВВП, что соответствует 1,4-2,1 трлн долларов США в год. В то же время, действия по обеспечению продовольственной и питательной безопасности и инвестиции в сельское хозяйство являются одними из наиболее затратоэффективных мер в сфере развития, которая дает многочисленные социальные, экономические и экологические выгоды. Исследования показали, что рост сельского хозяйства, в среднем, по меньшей мере в два раза эффективнее способствует сокращению масштабов нищеты, чем рост в других секторах, и до пяти раз более эффективен в странах с низким уровнем доходов и дефицитом ресурсов.

23. Этот рост также будет иметь решающее значение в построении обновленного глобального партнерства на основе опыта, накопленного в ходе осуществления ЦРТ-8, для достижения развития после 2015 года. Это потребует выполнения обязательств по содействию развитию, включая, помимо прочего, официальную помощь в целях развития (ОПР), сотрудничество по линии Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, а также укрепления партнерства между разными субъектами во всех соответствующих областях и секторах.

IV. От ЦРТ к ЦУР: поддержка со стороны ООН на уровне стран

24. Для оказания помощи странам в осуществлении Повестки дня в области развития на период после 2015 года, в частности для обеспечения плавного перехода от ЦРТ к ЦУР и содействия применению последовательного и скоординированного подхода к устойчивому развитию, в системе ООН идет обсуждение ряда возможных адаптационных мер в институциональном плане. Повестка на период после 2015 года предусматривает активное участие и ответственность стран за обеспечение устойчивого развития. Это подразумевает необходимость внедрения комплексных, основанных на фактических данных подходов к разработке политики на национальном, региональном и глобальном уровне, развитие потенциала для обеспечения согласованного, эффективного и основанного на широком привлечении заинтересованных сторон управления, а также действенные структуры мониторинга для отслеживания прогресса в установленные сроки.

25. Для эффективной поддержки осуществления ориентированной на преобразования Повестки дня в области развития на период после 2015 года предпринимаемые ООН меры по планированию и управлению должны быть всецело ориентированы на достижение результатов, а ее матрица результатов и приоритетные направления работы пересмотрены и адаптированы с учетом ЦУР. Нарращивание оказываемой странам поддержки в области разработки мер политики и управления будет иметь решающее значение, поскольку специализированные учреждения ООН должны эффективнее реагировать на потребности стран и одновременно передавать странам основную ответственность за непосредственное осуществление программы.

26. Система ООН уже начала пересмотр своих методов работы в рамках процесса "соответствие поставленной цели". Соответствующая деятельность идет в рамках диалога ЭКОСОС, а также в ходе процесса обсуждения и реформ трех основных элементов Координационного совета руководителей (КСР) – Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), Комитета высокого уровня по программам (КВУП) и Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ), – с тем чтобы провести обзор функционирования системы развития ООН и определить требуемые изменения.

27. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) недавно согласовала единую концепцию деятельности ООН в сфере развития на долгосрочную перспективу. ЭКОСОС также принял решение провести открытый и широкий диалог с

привлечением всех заинтересованных сторон по вопросам деятельности ООН в сфере развития на долгосрочную перспективу с учетом Повестки дня в области развития на период после 2015 года. По результатам этой работы в 2016 году планируется утвердить очередной четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП), в котором будет определено стратегическое направление деятельности ООН в сфере развития. Рабочая группа по устойчивому развитию (РГУР) ГООНВР была учреждена для оказания поддержки ускорению достижения ЦРТ в течение 2015 года, а также для дальнейшей подготовки успешного достижения ЦУР.

28. Процесс тщательного стратегического анализа на уровне ФАО, начатый в январе 2012 года, направлен на повышение уровня реализации и результативности работы ФАО посредством эффективного превращения ее нормативных разработок в воздействие на страновом уровне и использования ее глобальных знаний для поддержки приоритетов государств-членов в осуществлении политики и инвестиций. Это, в частности, касается основ политики и других инструментов, разработанных на таких площадках, как технические комитеты ФАО (Комитет по рыбному хозяйству, Комитет по лесному хозяйству, Комитет по проблемам сырьевых товаров) и Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), практическое осуществление которых ведется в рамках Стратегической рамочной программы и стратегических целей (СЦ) ФАО. Такие уже существующие институциональные механизмы обратной связи дают Организации хорошую возможность внести эффективный вклад в процесс осуществления ЦУР и мониторинг прогресса.

29. Главные задачи предстоит решить на страновом уровне. Повышенное внимание следует уделять повышению осведомленности о ЦУР в децентрализованных отделениях и обеспечению готовности представителей и сотрудников ФАО оказывать содействие трансформации ЦУР актуальные для стран приоритеты и программы.

30. Страновые рамочные программы (СРП) позволяют ФАО в полной мере удовлетворять первоочередные потребности стран, мобилизуя для этого и обеспечивая оптимальное использование оперативных возможностей и знаний всех соответствующих подразделений ФАО, где бы они ни находились. Поддержка и координационные услуги, предоставляемые страновым отделениям соответствующими техническими сотрудниками региональных и субрегиональных отделений, децентрализованной сетью координаторов РСП и из штаб-квартиры, обеспечивают комплексный характер предлагаемых подходов и их соответствие ключевым требованиям по качеству: актуальность результатов ФАО для национальной повестки дня, осуществимость результатов, а также создание для них потенциала устойчивости.

31. ФАО вносит вклад разработку повестки дня на период после 2015 года с учетом положений пересмотренной Стратегической рамочной программы, новых стратегических целей и региональных инициатив, а также Программы "Нулевой голод". Всеобъемлющая концепция, лежащая в основе стратегической рамочной программы ФАО, таким образом, хорошо отражена в сформулированных ЦУР и их целевых задачах.

32. В связи с этим государства-члены вправе рассчитывать на техническую поддержку со стороны ФАО странам в деле адаптации, осуществления и мониторинга ЦУР на страновом уровне. Нарращивание потенциала и поддержка децентрализованных отделений были бы полезны Организации при оказании содействия осуществлению ЦУР. В дальнейшем при пересмотре направлений работы ФАО представляется целесообразным скорректировать пересмотренную Рамочную программу таким образом, чтобы она была согласована с ЦУР и напрямую содействовали их достижению и мониторингу на страновом уровне.

V. Проект решения Конференции

33. Конференции предлагается:

- рассмотреть прогресс в деле достижения ЦРТ;
- предоставить рекомендации ФАО относительно осуществления новой повестки дня в области развития и ЦУР.