



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто пятьдесят восьмая сессия**

**Рим, 11-13 мая 2015 года**

**Стратегическое использование счета выравнивания бюджета ППА  
ВПП**

Вопросы по существу содержания настоящего документа следует направлять:

**г-ну Финбарру Каррану (Mr Finbarr Curran),  
Директору Отдела бюджета и разработки программ,  
Всемирная продовольственная программа  
Тел.: +3906 6513 2408**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)*



mn429r

### РЕЗЮМЕ

- Счет выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) представляет собой резерв, созданный для отражения разницы между поступлениями на покрытие не прямых расходов на поддержку и затратами на ППА за финансовый период. Если сумма поступлений на покрытие не прямых расходов на поддержку окажется ниже прогнозируемой, непокрытые расходы по ППА покрываются из резерва до тех пор, пока бюджет ППА не будет пересмотрен с учетом фактических уровней поступлений. Совет утвердил целевой уровень счета в сумме расходов на ППА за четыре месяца, что на текущий момент составляет 93,9 млн долл. США. Остаток на счете выравнивания бюджета ППА на конец 2014 года составил 189,8 млн долл. США, что на 95,9 млн долл. США выше установленного целевого уровня.
- В предыдущие годы Совет утверждал переассигнование средств счета выравнивания бюджета ППА на другие резервы, расходы на безопасность и критически важные общеорганизационные инициативы в поддержку наращивания капитала и развития потенциала.
- Секретариат признает, что средства со счета выравнивания бюджета ППА следует направлять на финансирование устойчивых стратегических инициатив, нацеленных на более совершенное предоставление услуг бенефициарам. В соответствии с параметрами использования счета, определенными в ходе проводящегося обзора финансового механизма и ставки возмещения не прямых вспомогательных расходов, Секретариат предлагает распределить сумму в 95 млн долл. США следующим образом:
  - Счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) – разовый перевод средств в 2015 году в сумме 50 млн долл. США. Среднегодовая сумма взносов доноров в СМНР составляет 50 млн долл. США. При этом среднемесячный остаток на счете в 2014 году составлял всего 15 млн долл. США, что заметно ограничивало возможности Секретариата в предоставлении проектам займов и грантов. Инъекция средств в СМНР сделает возможным предоставление займов без необходимости полагаться лишь на целевые взносы доноров и на объем выплаченных (пополненных) авансов.
  - Фонд программы благополучия – разовый перевод средств в 2015 году в сумме 10 млн долл. США. Чтобы ВПП могла в более полной мере выполнять свой долг в части заботы о сотрудниках, предлагается учредить фонд в поддержку деятельности по обеспечению благополучия сотрудников на местах, где для этих целей не могут быть изысканы другие средства; переводимая сумма станет первым взносом в указанный фонд.
  - Критически важные общеорганизационные инициативы: предлагается перевести 35 млн долл. США, в том числе 18 млн долл. США в 2015 году и 17 млн долл. США в 2016 году. В 2012 году ВПП начала реализацию программы "Соответствие целям", нацеленной на укрепление потенциала ВПП в части преодоления вызовов, связанных с голодом на планете. Чтобы предпринимаемые усилия быстрее принесли плоды, Секретариат наметил шесть областей целенаправленного воздействия:
    - i) потенциал и навыки работников;
    - ii) потенциал в части питания;
    - iii) развитие национального потенциала;
    - iv) межучрежденческие/межправительственные процессы и стратегические партнерства;
    - v) процесс разработки программ, платформы и системы, принятие решений на основе объективной информации;
    - vi) гибкое финансирование и эффективное использование ресурсов.

По четырем из указанных шести направлений предлагается инвестировать

средства в 2015 году.

- Общая потребность в средствах на 2015 год составляет 78 млн долл. США, в настоящем документе приведены соответствующие расходы для утверждения. Предложения по выделению финансирования в 2016 году будут представлены в рамках Плана организационной деятельности на 2016-2018 годы и рассмотрены второй очередной сессией 2015 года.

#### УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому Комитету предлагается принять к сведению документ "Стратегическое использование счета выравнивания бюджета ППА ВПП" и рекомендовать его для одобрения Исполнительному совету.

#### **Проект рекомендации**

- **В соответствии со статьей XIV Общих положений ВПП, Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП утвердить проект решения, представленный в документе "Стратегическое использование счета выравнивания бюджета ППА ВПП".**





Всемирная  
Продовольственная  
Программа

Исполнительный совет  
Годовая сессия

Рим, 25-28 мая 2015 года

## РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 6 повестки дня

*Для утверждения*

# R

Distribution: GENERAL

**WFP/EB.A/2015/6-D/1**

24 апреля 2015 года

ORIGINAL: ENGLISH

## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЧЕТА ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА ВПП

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на вебсайте ВПП  
(<http://executiveboard.wfp.org>).

## ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

### Настоящий документ представлен Исполнительному совету для утверждения

Тем членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера в отношении данного документа, Совет предлагает обращаться, желательно заблаговременно до совещания Совета, к указанным ниже ответственным сотрудникам:

г-ну М. Джунедже (M. Juneja)  
Помощнику Директора-исполнителя,  
Департамент по управлению ресурсами,  
Финансовому директору  
тел.: 066513-2885

г-ну Ф. Каррану (F. Curran)  
Директору,  
Отдел бюджета и разработки  
программ  
тел.: 066513-2408

г-ну Р. Оппу (R. Opp)  
Директору,  
Отдел инноваций и управления преобразованиями  
тел.: 066513-2146

## РЕЗЮМЕ

Счет выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) представляет собой резерв, созданный для отражения разницы между поступлениями на покрытие не прямых расходов на поддержку и затратами на ППА за финансовый период. Если сумма поступлений на покрытие не прямых расходов на поддержку окажется ниже прогнозируемой, непокрытые расходы по ППА покрываются из резерва до тех пор, пока бюджет ППА не будет пересмотрен с учетом фактических уровней поступлений. Совет утвердил целевой уровень счета в сумме расходов на ППА за четыре месяца, что на текущий момент составляет 93,9 млн долл. США. Остаток на счете выравнивания бюджета ППА на конец 2014 года составил 189,8 млн долл. США, что на 95,9 млн долл. США выше установленного целевого уровня.

В предыдущие годы Совет утверждал переассигнование средств счета выравнивания бюджета ППА на другие резервы, расходы на безопасность и критически важные общеорганизационные инициативы в поддержку наращивания капитала и развития потенциала.

Секретариат признает, что средства со счета выравнивания бюджета ППА следует направлять на финансирование устойчивых стратегических инициатив, нацеленных на более совершенное предоставление услуг бенефициарам. В соответствии с параметрами использования счета, определенными в ходе проводящегося обзора финансового механизма и ставки возмещения не прямых вспомогательных расходов<sup>1</sup>, Секретариат предлагает распределить сумму в 95 млн долл. США следующим образом:

- Счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) – разовый перевод средств в 2015 году в сумме 50 млн долл. США. Среднегодовая сумма взносов доноров в СМНР составляет 50 млн долл. США. При этом среднемесячный остаток на счете в 2014 году составлял всего

<sup>1</sup> WFP/EB.A/2015/6-C/1.

15 млн долл. США, что заметно ограничивало возможности Секретариата в предоставлении проектам займов и грантов. Инъекция средств в СМНР сделает возможным предоставление займов без необходимости полагаться лишь на целевые взносы доноров и на объем выплаченных (пополненных) авансов.

- Фонд программы благополучия – разовый перевод средств в 2015 году в сумме 10 млн долл. США. Чтобы ВПП могла в более полной мере выполнять свой долг в части заботы о сотрудниках, предлагается учредить фонд в поддержку деятельности по обеспечению благополучия сотрудников на местах, где для этих целей не могут быть изысканы другие средства; переводимая сумма станет первым взносом в указанный фонд.
- Критически важные общеорганизационные инициативы: предлагается перевести 35 млн долл. США, в том числе 18 млн долл. США – в 2015 году и 17 млн долл. США – в 2016 году. В 2012 году ВПП начала реализацию программы "Соответствие целям", направленной на укрепление потенциала ВПП в части преодоления вызовов, связанных с голодом на планете. Чтобы предпринимаемые усилия быстрее принесли плоды, Секретариат наметил шесть областей целенаправленного воздействия:
  - i) потенциал и навыки работников;
  - ii) потенциал в части питания;
  - iii) развитие национального потенциала;
  - iv) межучрежденческие/межправительственные процессы и стратегические партнерства;
  - v) процесс разработки программ, платформы и системы, принятие решений на основе объективной информации;
  - vi) гибкое финансирование и эффективное использование ресурсов.

По четырем из указанных шести направлений предлагается инвестировать средства в 2015 году (см. Приложение I).

Общая потребность в средствах на 2015 год составляет 78 млн долл. США, в настоящем документе приведены соответствующие расходы для утверждения. Предложения по выделению финансирования в 2016 году будут представлены в рамках Плана организационной деятельности на 2016-2018 годы и рассмотрены второй очередной сессией 2015 года.

---

## ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ\*

Рассмотрев документ WFP/EB.A/2015/6-D/1, Совет утверждает перевод средств со счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов в следующих размерах:

---

\* Ниже приводится проект решения. С окончательным текстом решения, принятым Советом, можно будет ознакомиться в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен в конце сессии.

на счет мероприятий по немедленному реагированию – 50 млн долл. США;  
в Фонд программы благополучия – 10 млн долл. США; и  
на критически важные общеорганизационные инициативы – 18 млн долл. США.



## ВВЕДЕНИЕ

### Остаток на счете выравнивания бюджета ППА

1. Счет выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) был создан в 2002 году для отражения разницы между поступлениями ВПП на покрытие не прямых расходов на поддержку (НРП) и затратами на ППА за финансовый период. Счет используется в качестве страховки в периоды, когда годовые ассигнования на ППА, утвержденные Советом, превышают поступления на покрытие НРП, формируемые за счет взносов доноров. Любое использование остатка на счете выравнивания бюджета ППА возможно лишь с одобрения Совета. Как правило, такое использование ограничивается затратами на поддержку, включая затраты на наращивание капитала и развитие потенциала. Более подробно счет описан в документе "Ход обзора финансового механизма, включая не прямые расходы на поддержку"<sup>1</sup>.
2. Согласно проверенному годовому отчету ВПП за 2014 год<sup>2</sup>, на счете выравнивания бюджета ППА имеется значительный остаток. В последние годы, особенно в 2014 году, этот остаток значительно увеличился за счет беспрецедентного роста поступлений на покрытие НРП в рамках средств, выделенных для реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3 (У3). Таблица 1 отражает движение средств на счете в 2014 году.

<b>ТАБЛИЦА 1. ДВИЖЕНИЕ СРЕДСТВ НА СЧЕТЕ ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА В 2014 ГОДУ</b>	
<b>Финансовый отчет за 2014 год</b>	<b>млн долл. США</b>
Остаток на счете на 1 января 2014 года	121,3
Поступления на покрытие НРП в 2014 года	357,7
Расходы на ППА в 2014 года	280,5
Критически важные общеорганизационные инициативы	8,7
<b>Остаток на счете на 31 декабря 2014 года</b>	<b>189,8</b>
Целевой уровень счета	93,9
<b>Превышение целевого уровня</b>	<b>95,9</b>

3. В 2006 году Совет определил, что необходимо установить целевой уровень счета в привязке к сумме утверждаемых Советом ежегодных ассигнований на ППА. Было подсчитано, что благоразумно зарезервировать сумму, эквивалентную расходам на поддержку ППА за четырехмесячный период. Этих средств должно быть достаточно для покрытия расходов в течение периода, необходимого для преодоления последствий более долгосрочного сокращения поступлений на покрытие НРП и соответствующего сокращения затрат на ППА<sup>1</sup>.
4. Из таблицы 1 следует, что на конец 2014 года фактический остаток средств на

<sup>2</sup> WFP/EB.A/2015/6-A/1

счете выравнивания бюджета ППА превысил целевой уровень на 95,9 млн долл. США. Указанное превышение открывает возможности пополнения резервов ВПП либо направления средств на критически важные общеорганизационные инициативы.

### **Предложения по использованию избытка средств на счете выравнивания бюджета ППА**

5. Секретариат предлагает использовать избыток средств на счете выравнивания бюджета ППА в целях совершенствования услуг, предоставляемых бенефициарам. Суть предложения изложена в таблице 2.

<b>ТАБЛИЦА 2. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ИЗБЫТКА СРЕДСТВ НА СЧЕТЕ ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА, млн долл. США</b>			
	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>Всего</b>
а) СМНР	50	0	<b>50</b>
б) Фонд программы благополучия	10	0	<b>10</b>
в) Критически важные общеорганизационные инициативы	18	17	<b>35</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>78</b>	<b>17</b>	<b>95</b>

6. Перевод суммы в 50 млн долл. США на счет мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) отвечает намерению ВПП создать условия для обеспечения постоянного наличия минимальных возможностей в части предоставления внутренних займов в случае возникновения чрезвычайной ситуации, не полагаясь лишь на соответствующие целевые донорские взносы в СМНР. Фонд программы благополучия позволит поддержать деятельность по повышению уровня благополучия сотрудников отделений на местах, где нет возможности гарантировать другие источники финансирования. Критически важные общеорганизационные инициативы обеспечат поддержку в определенных областях целенаправленного воздействия, что даст ВПП возможность сегодня и в будущем более эффективно преодолевать вызовы, связанные с голодом на планете.
7. Настоящим документом Совету предлагается утвердить на 2015 год ассигнования на критически важные общеорганизационные инициативы в размере 18 млн долл. США. Потребности на 2016 год будут определены Планом организационной деятельности на 2016-2018 годы, который будет представлен на одобрение второй сессии Совета, намеченной на ноябрь 2015 года.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ИЗБЫТКА СРЕДСТВ НА СЧЕТЕ ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА**

#### **Счет мероприятий по немедленному реагированию – 50 млн долл. США (2015 год)**

8. Учрежденный в 1991 году СМНР – это фонд, предоставляющий многосторонние многолетние займы и гранты в чрезвычайных ситуациях и в целях предотвращения

критической нехватки средств в ситуациях, когда существует угроза жизни<sup>3</sup>. СМНР позволяет ВПП оказывать неотложную помощь в случае отсутствия прогнозируемых или фактических проектных взносов<sup>4</sup>.

9. Возможности СМНР по предоставлению проектных займов ограничены неассигнованным остатком средств на счете и суммой подтвержденных, но пока не переведенных на счет взносов. СМНР не получает выгод от инвестирования, разрешенных механизмом внутренних проектных займов ВПП. Резерв в размере 95 млн долл. США служит в качестве страховки, позволяющей предоставить внутренние проектные займы на общую сумму 570 млн долл. США.
10. С 2004 года целевой уровень СМНР составлял 70 млн долл. США, а в ноябре 2014 года он был поднят до 200 млн долл. США. В последнее время, однако, фактический остаток средств, доступных для предоставления проектам, был значительно ниже целевого уровня: общая сумма донорских взносов в СМНР за год составляет порядка 50 млн долл. США, а среднемесячный остаток в 2014 году составил 15 млн долл. США.
11. Признавая пользу возобновляемого и пополняемого фонда для предоставления займов и грантов, каковым является СМНР, Секретариат предлагает перевести 50 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА на СМНР. Это позволит обеспечить минимальный возобновляемый потенциал предоставления займов в чрезвычайных ситуациях в размере 50 млн долл. США. Указанный минимальный потенциал будет поддерживаться за счет возврата займов проектами-заемщиками и за счет донорских взносов в СМНР.
12. Предлагаемый перевод средств сразу же расширит возможности СМНР по предоставлению займов, причем счет, как и ранее, останется возобновляемым и пополняемым. Благоразумная политика предоставления займов – в частности согласование предполагаемого графика возврата средств до предоставления займа – вкуче с периодически проводимыми обзорами доступных источников возврата средств и своевременности возврата средств проектами-заемщиками – гарантирует СМНР возможность поддерживать минимальный потенциал предоставления займов на уровне 50 млн долл. США.
13. Совершенствование управления финансовой деятельностью СМНР предполагает более полную отчетность перед Советом, включая подробные сведения о предоставленных грантах и займах. Это позволит Совету получить полную картину использования ресурсов СМНР на поддержку в чрезвычайных ситуациях.

### **Фонд программы благополучия – 10 млн долл. США (2015 год)**

14. Стратегический план ВПП на 2014-2017 годы признает, что ВПП приходится работать во все более сложных условиях. В особой мере это относится к деятельности на местах, где уровень инфраструктуры и услуг ниже оптимального.
15. Долг ВПП – заботиться о собственных сотрудниках, что, в частности, подразумевает предоставление безопасных помещений, прочих средств и услуг, обеспечивающих благополучие сотрудников.

<sup>3</sup> WFP/EB.3/2004/12-A

<sup>4</sup> WFP/EB.A/2015/6-J/1

16. В последние годы затраты на обеспечение безопасности покрывались за счет средств проектных бюджетов и Фонда расходов на обеспечение безопасности ВПП (ФРБ). Кроме того, ВПП ежегодно перечисляет взносы на совместное покрытие расходов бюджета Департамента по вопросам охраны и безопасности (ДОБ) Организации Объединенных Наций. Средства расходуются Департаментом на многочисленные проводимые на местах мероприятия по поддержке и обеспечению безопасности. Последними планами организационной деятельности Совет наделял ВПП полномочиями использовать до 10 млн долл. США из Общего фонда для покрытия части расходов на обеспечение безопасности, не предусмотренных в рамках операций или в бюджете ППА. На основе признания, что такой подход не является долгосрочным и устойчивым, было принято решение в Плане организационной деятельности на 2015-2017 годы включить указанные расходы в стандартные затраты по должностям. Таким образом, было найдено средство, позволяющее обеспечить устойчивое финансирование ФРБ.
17. Секретариат признает, что благополучие сотрудников является приоритетом и требует более определенного финансирования, построенного примерно на тех же основах, что финансирование, предоставляемое через ФРБ. ВПП предлагает учредить в 2015 году Фонд программы благополучия, для чего использовать 10 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА. Эти средства позволят Фонду начать работу по повышению уровня благополучия сотрудников в местах службы, где финансирование страновых операций ограничено.
18. Переводимая сумма станет первым взносом в фонд. В Плане организационной деятельности на 2016-2018 годы Секретариат готов предложить систему обеспечения устойчивого финансирования услуг в сфере обеспечения благополучия сотрудников за счет средств бюджета ППА и проектных бюджетов. К примеру, включение расходов на обеспечение благополучия сотрудников в состав стандартных затрат по должностям могло бы стать источником средств для Фонда программы благополучия сотрудников, чьи должности финансируются как из бюджета ППА, так и не из бюджета ППА. Такой источник финансирования будет устойчивым, многолетним, он позволит решать критические вопросы обеспечения благополучия.
19. Кампании по привлечению средств будут проводиться исходя из определенных руководителями приоритетов в части благополучия и наличия детального понимания, каким образом вложение ресурсов обеспечит решение связанных с благополучием сотрудников проблем. Затраты, источники финансирования и прибавочная стоимость по таким вложениям будут оцениваться таким же образом, как это предусмотрено для любых других запросов на вложение средств ВПП. При этом, если средства, выделяемые в рамках финансирования страновых операций, окажутся недостаточными для реализации предложенной инициативы по повышению уровня благополучия сотрудников, руководитель будет иметь возможность обратиться за субсидией в Фонд программы благополучия. Рассматривать такие обращения и определять их приоритетность будет высшее руководство. Все капитальные проекты на местах, включая проекты по приобретению, строительству или реконструкции офисов ВПП в целях повышения уровня безопасности или уровня благополучия сотрудников, будут осуществляться через Фонд финансирования капиталовложений. Такой подход позволит изначально гарантировать точное определение затрат и источников финансирования и управление ими.

## **Критически важные общеорганизационные инициативы, ускорение преобразований – 35 млн долл. США (2015 и 2016 годы)**

20. На критически важные общеорганизационные инициативы предлагается направить 35 млн долл. США. Указанные инициативы нацелены на поддержку программы "Соответствие целям". Реализация программы, направленной на укрепление организации, началась в 2012 году, когда ВПП обратилась к Совету с предложением утвердить начальные инвестиции. Далее, в 2014 и 2015 годах, было утверждено выделение программе "Соответствие целям" дополнительных ресурсов.
21. Инициативы, реализованные в рамках программы, помогли ВПП организационно укрепить, нарастить собственный потенциал в части реагирования на чрезвычайные ситуации, поддержать мероприятия по укреплению устойчивости к внешним воздействиям, поднять уровень продовольственной и пищевой безопасности. В русле процесса "Соответствие целям" ВПП и ее Совет: проанализировали две стратегии – Общеорганизационную стратегию партнерских отношений и Стратегию развития людских ресурсов; разработали общий набор правил и положений, регулирующих взаимоотношения со всеми сотрудниками; пересмотрели схему глобального присутствия ВПП, размещение страновых отделений и отделений в городах, где располагаются доноры; завершили всеохватывающий обзор бизнес-процессов; усовершенствовали управление цепочкой поставок; начали обзор финансового механизма.
22. Фраза "Соответствие целям" отражает суть преобразований организационного, культурного, системного характера, изменений в бизнес-процессах, которые необходимы ВПП, чтобы более эффективно оказывать продовольственное содействие нуждающимся. Сегодня программа "Соответствие целям" нацелена на то, чтобы обеспечить соответствие ВПП предъявляемым к ней высоким требованиям. Соответственно, через общеорганизационные целевые фонды щедро поддерживалась проводившаяся в течение последних трех лет масштабная работа по организационному укреплению, которая не всегда обретала формы критически важных общеорганизационных инициатив в русле программы укрепления организации "Соответствие целям".
23. 2004 год был для ВПП исключительно сложным. В январе реагирование на четыре чрезвычайные ситуации уровня 3 заставило организацию работать на пределе возможностей. Далее до конца года пришлось реагировать на четыре новых кризиса – две чрезвычайные ситуации уровня 2 и две – уровня 3. ВПП справилась с вызовом, но беспрецедентный уровень оперативного реагирования высветил области, где потенциал организации требует укрепления, что в первую очередь подразумевает повышение запаса прочности ее программ и систем. Кроме того, мир собирается обсуждать механизмы развития в период после 2015 года, и ВПП необходимо обеспечить, чтобы она могла сегодня и в будущем более эффективно преодолевать вызовы, связанные с голодом на планете.
24. В частности, ВПП необходимо укрепить собственный потенциал в части реагирования на чрезвычайные ситуации и расширить свои возможности в плане борьбы с голодом, в том числе хроническим, в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

25. Секретариат предлагает в 2015 и 2016 годах продолжить и ускорить реализацию программы по укреплению организации "Соответствие целям", для чего были намечены шесть областей целенаправленного воздействия (инициатив):
- i) потенциал и навыки работников;
  - ii) потенциал в части питания;
  - iii) развитие национального потенциала;
  - iv) межучрежденческие/межправительственные процессы и стратегические партнерства;
  - v) процессы разработки программ, платформы и системы, принятие решений на основе объективной информации; и
  - vi) гибкое финансирование и эффективное использование ресурсов.
26. Для незамедлительного оказания поддержки деятельности в данных областях Секретариат предлагает использовать 35 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА, что ускорит достижение ряда практических результатов в русле задач программы "Соответствие целям" на 2015-2016 годы. Завершение реализации этих критически важных общеорганизационных инициатив станет последним этапом начатой в 2012 году реализации изначальной программы "Соответствие целям". Важно отметить, что предлагаемые инициативы не носят повторяющегося характера, они дополняют другие мероприятия, осуществляемые в рамках программы "Соответствие целям".
27. Инициативы будут реализованы в 2015-2016 годах. Ниже приводятся сметные цифры потребных ресурсов на 2015 год:
- i) Нарращивание потенциала и повышение квалификации сотрудников ВПП в части оказания поддержки в пиковых чрезвычайных ситуациях и в части рассчитанной на более продолжительные сроки деятельности по борьбе с голодом, для чего будут реализованы следующие меры: формирование навыков лидера у значительного числа сотрудников ВПП за счет обучения по новой программе формирования лидерских качеств; проведение ориентированного на работу на местах обучения сотрудников ВПП, в том числе национальных сотрудников, составлению программ в таких областях, как питание и распределение денежных пособий и ваучеров (ДП и В); расширение доступа к обучению и повышению квалификации для всех сотрудников ВПП – 2,6 млн долл. США.
  - ii) Оказание ряду страновых отделений помощи в совершенствовании их способностей по поддержке правительств в деле укрепления национального потенциала в части искоренения голода. Предполагаются наработка фактологической базы, определение пробелов в потенциале и разработка страновых планов действий и программ в таких областях, как готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, питание, устойчивость к внешним воздействиям – 1,0 млн долл. США.
  - iii) Продолжение разработки и масштабирование организационной платформы распределения ДП и В, создание пользовательского меню инструментов и сервисов, подготовка основных специалистов для обеспечения непрерывности

- функционирования и технического развития в период развертывания – 7,9 млн долл. США<sup>5</sup>.
- iv) Обеспечение должного позиционирования ВПП за счет совершенствования коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности, чтобы к концу 2016 года вопросы питания и борьбы с голодом нашли отражение в важнейших диалогах, мероприятиях и процессах глобального уровня. Финансирование в 2015 году не требуется.
  - v) Продолжение совершенствования финансовой архитектуры ВПП, в том числе через коммуникацию и основанную на объективных фактах информационно-пропагандистскую деятельность, с целью повышения гибкости и предсказуемости финансирования, а также разработка единого для всей ВПП стандартизированного подхода в части планирования на основе имеющихся ресурсов, включая будущую концепцию "странового портфельного бюджета". Финансирование в 2015 году не требуется.
  - vi) Расширение возможностей ВПП в части сбора и использования объективной информации для принятия решений, для чего будет завершена разработка системы, позволяющей ВПП управлять информацией и знаниями на системной основе. Система обеспечит поддержку анализа и оценки итогов и продуктов – 6,5 млн долл. США.
28. Указанные суммы относятся только к 2015 году, вместе они составляют 18 млн долл. США. Подробная информация об инициативах приводится в Приложениях I и II.
29. Кроме того, еще 17 млн долл. США, согласно расчетам, потребуется в 2016 году на реализацию предложений, включенных в План организационной деятельности на 2016-2018 годы, который будет представлен на утверждение второй очередной сессии Совета.

---

<sup>5</sup> Предполагается, что средства со счета выравнивания бюджета ППА будут направлены на покрытие разовых затрат по разработке стандартных сервисов платформы распределения ДП и В. Развитие потенциала в части развертывания и поддержки управления изменениями в штаб-квартире и региональных бюро будет в 2015 году профинансировано за счет внебюджетных средств, а потребности на 2016 год будут всесторонне учтены в соответствующем Плате организационной деятельности. На страновом уровне финансирование развертывания будет осуществляться из проектных средств.

**ПРИЛОЖЕНИЕ I: КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, 2015 И 2016 ГОДЫ**

Номер инициативы	Инициатива	Подробности	Предлагаемое финансирование		Смежные инициативы, ранее профинансированные через ПОД*	Практические результаты
			2015 год	2016 год		
i)	Повышение квалификации сотрудников	<p><b>Описание</b></p> <p>Нарращивание потенциала и повышение квалификации сотрудников ВПП в части оказания поддержки в пиковых чрезвычайных ситуациях и в части рассчитанной на более продолжительные сроки деятельности по борьбе с голодом</p> <p><b>Итоги</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Сотрудники получают больше знаний и опыта в части оказания поддержки в пиковых чрезвычайных ситуациях и в части рассчитанной на более продолжительные сроки деятельности по борьбе с голодом-</li> <li>➤ Лидеры организации в гуманитарной области будут способны принимать более обоснованные решения-</li> </ul>	2,6 млн долл. США	2,7 млн долл. США	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Продолжение проекта по переводу местного персонала (1,9 млн долл. США через ПОД 2015 года)</li> <li>➤ Создание Стратегии развития людских ресурсов (2,8 млн долл. США через ПОД 2014 года)</li> </ul>	<p><b>Практические результаты, 2015 год</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Межфункциональное обучение по вопросам распределения ДП и В для 2500 слушателей (включая 250 слушателей, не являющихся сотрудниками ВПП)</li> <li>➤ 125 лидеров пройдут обучение по специально разработанному курсу формирования лидеров в гуманитарной области</li> <li>➤ 50 женщин-лидеров пройдут обучение по специально разработанному курсу карьерного роста для женщин</li> <li>➤ 2000 национальных сотрудников получат доступ к ресурсам для обучения и пройдут целевое обучение</li> </ul> <p><b>Практические результаты, 2016 год</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Еще 225 лидеров пройдут обучение по специально разработанному курсу формирования лидеров в гуманитарной области</li> <li>➤ Еще 4000 сотрудников получат более совершенный доступ к ресурсам для обучения и прошли обучение</li> <li>➤ Будет разработан учебный курс и проведено обучение по составлению специальных программ (питание, устойчивость к внешним воздействиям и пр.)</li> </ul>



**ПРИЛОЖЕНИЕ I: КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, 2015 И 2016 ГОДЫ**

Номер инициативы	Инициатива	Подробности	Предлагаемое финансирование		Смежные инициативы, ранее профинансированные через ПОД*	Практические результаты
			2015 год	2016 год		
ii)	Целевые инвестиции в приоритетных странах	<p><b>Описание</b></p> <p>Поддержка страновых отделений ВПП в создании фактологической базы и программировании подходов, обеспечивающих эффективную поддержку национального потенциала стран в деле искоренения голода</p> <p><b>Итоги</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Рост потенциала на национальном уровне и потенциала правительственных партнеров в части осуществления программ в области питания, повышения устойчивости к внешним воздействиям, готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них и пр.</li> <li>➤ Выявление уроков, которые можно извлечь из партнерского участия ВПП в поддержке национального потенциала, с целью их возможного переноса на другие целевые страны</li> </ul>	1,0 млн долл. США	4,0 млн долл. США	Нет	<p><b>Практические результаты, 2015 год</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Определение целевых стран с учетом фактического прогресса и возможности позитивного воздействия дополнительной поддержки</li> <li>➤ Проведение анализа пробелов и разработка страновых планов действий для целевых стран</li> <li>➤ Временное предоставление дополнительной экспертной поддержки в отдельных областях – питание, устойчивость к внешним воздействиям и пр.</li> </ul> <p><b>Практические результаты, 2016 год</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Должная подготовка и проведение исследований на тему "Цена голода"</li> <li>➤ Укрепление страновых отделений ВПП с обеспечением наличия необходимых технических экспертных знаний</li> <li>➤ Обеспечение финансированием вводного курса и обучения по программным "строительным блокам"</li> </ul>

**ПРИЛОЖЕНИЕ I: КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, 2015 И 2016 ГОДЫ**

Номер инициативы	Инициатива	Подробности	Предлагаемое финансирование		Смежные инициативы, ранее профинансированные через ПОД*	Практические результаты
			2015 год	2016 год		
iii)	Общественная платформа распределения ДП и В	<p><b>Описание</b></p> <p>Продолжение разработки общественной платформы распределения ДП и В, чтобы страновые отделения ВПП могли готовить и осуществлять программы распределения ДП и В быстро, эффективно и действенно</p> <p><b>Итоги</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Сокращение средних затрат времени на подготовку к реализации программ распределения ДП и В с восьми до трех месяцев</li> <li>➤ Снижение затрат на программы распределения ДП и В на 33 процента, что позволит сэкономить средства в размере около 1,3 млн долл. США на каждое страновое отделение-</li> <li>➤ Повышение качества программ и обеспечение получения предусмотренных программой результатов, снижение рисков и ответственности по операциям ВПП</li> </ul>	7,9 млн долл. США	1,0 млн долл. США	Нет	<p><b>Практические результаты, 2015 год</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Стандартизированная общественная платформа распределения ДП и В, пользоваться которой будут все подразделения ВПП</li> <li>➤ Набор инструментов и опций по девяти модулям, составляющим общественную платформу распределения ДП и В</li> <li>➤ Платформа распределения ДП и В объединит системы поддержки в штаб-квартире и региональных бюро и оперативные системы страновых отделений, всем страновым отделениям будут доступны решения на случай чрезвычайных ситуаций</li> </ul> <p><b>Практические результаты, 2016 год</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Нарастание потенциала штаб-квартиры и региональных бюро в части поддержки разработки в период развертывания в других страновых отделениях</li> </ul>

**ПРИЛОЖЕНИЕ I: КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, 2015 И 2016 ГОДЫ**

Номер инициативы	Инициатива	Подробности	Предлагаемое финансирование		Смежные инициативы, ранее профинансированные через ПОД*	Практические результаты
			2015 год	2016 год		
vi)	Создание условий для принятия решений на основе объективной информации	<p><b>Описание</b></p> <p>Разработка стандартизированных бизнес-процессов мониторинга и отчетности с использованием соответствующих ИТ-платформ, обучение руководителей и советников в области мониторинга и отчетности (МиО)</p> <p><b>Итоги</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Повышение прозрачности и подотчетности, 20-процентное сокращение текущих затрат на МиО, доказательство устойчивости выгод, получаемых бенефициарами от внедрения стандартизированных бизнес-процессов и соответствующих технологических платформ</li> <li>➤ Более отчетливые доказательства перехода от продовольственной помощи к продовольственному содействию, устойчивости воздействия для бенефициаров</li> </ul>	6,5 млн долл. США	1,5 млн долл. США	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Поддержка децентрализованных оценок (0,6 млн долл. США через ПОД 2015 года)</li> </ul>	<p><b>Практические результаты, 2015 год</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ К концу 2015 года платформа контроля эффективности, мониторинга и отчетности будет развернута в четырех региональных бюро и 49 страновых отделениях</li> <li>➤ Сотрудники по программам и по МиО пройдут обучение использованию системы в целях подготовки и составления отчетов по их эффективности</li> </ul> <p><b>Практические результаты, 2016 год</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ К концу 2016 года платформы будут развернуты в шести региональных бюро и 79 страновых отделениях</li> <li>➤ Процесс достижения результата станет на несколько шагов короче, экономия в сравнении с текущим уровнем затрат на МиО составит до 20 процентов</li> <li>➤ Все сотрудники по программам и по МиО в обязательном порядке пройдут обучение</li> </ul>
<b>Промежуточная сумма по инициативам, нуждающимся в финансировании в 2015-2016 годах</b>			<b>18,0 млн долл. США</b>	<b>9,2 млн долл. США</b>		

**ПРИЛОЖЕНИЕ II КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, ТОЛЬКО 2016 ГОД**

Номер инициативы	Инициатива	Подробности	Предлагаемое финансирование	Смежные инициативы, ранее профинансированные через ПОД*	Практические результаты
			2016 год		
iv)	Коммуникация, информационно-пропагандистская деятельность и позиционирование в важнейших мероприятиях, диалогах и процессах глобального уровня	<p><b>Описание</b></p> <p>Совершенствование коммуникаций и информационно-пропагандистской деятельности ВПП, с тем чтобы вопросы питания и борьбы с голодом нашли отражение в важнейших мероприятиях, диалогах и процессах глобального уровня</p> <p><b>Итоги</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Вопросам питания и борьбы с голодом будет уделено должное место в рамках важнейших мероприятий, включая обсуждение механизмов развития в период после 2015 года и Всемирный гуманитарный саммит</li> <li>➤ Будет четко определена роль ВПП в достижении целей в области устойчивого развития, программа "Нулевой голод" останется важнейшим приоритетом повестки "Группы двадцати"</li> </ul>	Подлежит уточнению	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Совершенствование коммуникационной платформы для ведения информационно-пропагандистской деятельности (0,7 млн долл. США через ПОД 2015 года)</li> <li>➤ Ресурсный центр в области партнерства (0,3 млн долл. США через ПОД 2015 года)</li> </ul>	<p><b>Практические результаты, 2016 год</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ ВПП возглавит разработку стратегий вовлечения в рамках крупнейших межучрежденческих и межправительственных форумов</li> <li>➤ Временно укрепится оперативный потенциал в части ведения информационно-пропагандистской деятельности, позиционирования и переговоров в рамках межучрежденческого и межправительственного диалога</li> <li>➤ ВПП сможет регулярно вносить непосредственный и существенный вклад в работу группы по подготовке итогового документа Всемирного гуманитарного саммита, ее роль станет заметнее, влияние – сильнее</li> <li>➤ Участие ВПП в подготовке Всемирного гуманитарного саммита (ВГС), координация с секретариатами ВГС в Нью-Йорке и Женеве</li> </ul>

**ПРИЛОЖЕНИЕ II КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, ТОЛЬКО 2016 ГОД**

Номер инициативы	Инициатива	Подробности	Предлагаемое финансирование	Смежные инициативы, ранее профинансированные через ПОД*	Практические результаты
			2016 год		
v)	Совершенствование финансовой архитектуры	<p><b>Описание</b></p> <p>Повышение предсказуемости, гибкости и укрепление подотчетности в части ресурсов для оперативной деятельности за счет оптимизации авансового финансирования и совершенствования оперативного планирования</p> <p><b>Итоги</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Повышение эффективности и действенности, исчисленное по результатам сравнительного анализа и реализации пилотных проектов</li> <li>➤ На 2016 год высшее руководство утвердит консолидированный подход к вопросам планирования на основе имеющихся ресурсов-</li> <li>➤ На консультативных заседаниях Совета в 2016-2017 годах будут представлены результаты всестороннего обзора</li> </ul>	Подлежит уточнению	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Пересмотр финансового механизма в целях укрепления системы подотчетности (3,1 млн долл. США через ПОД 2015 года)</li> </ul>	<p><b>Практические результаты, 2016 год</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ По меньшей мере, по двум операциям начнутся пилотные проекты по предварительному макрофинансированию</li> <li>➤ По меньшей мере, по двум операциям начнутся пилотные проекты по планированию на основе имеющихся ресурсов</li> <li>➤ Будет разработана стандартная форма отчета о ходе выполнения проектов по чрезвычайным ситуациям уровня 3, отражающая вопросы планирования ресурсов, бюджетирования и производства расходов</li> <li>➤ Будут разработаны процессы предоставления предварительного макрофинансирования, концепция будет протестирована в рамках пилотных проектов</li> <li>➤ Будет разработана платформа для планирования на основе имеющихся ресурсов, будет начато развертывание всех операций</li> <li>➤ Будет пересмотрена структура бюджета оперативной деятельности, включая</li> </ul>



**ПРИЛОЖЕНИЕ II КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, ТОЛЬКО 2016 ГОД**

Номер инициативы	Инициатива	Подробности	Предлагаемое финансирование	Смежные инициативы, ранее профинансированные через ПОД*	Практические результаты
			2016 год		
		<p>проектной структуры ВПП и предложения по ее преобразованию, включая страновые портфельные бюджеты</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Доля многостороннего финансирования в общей сумме мобилизованных финансовых средств увеличится с девяти до пятнадцати процентов. Поддержку СМНР окажут двадцать доноров</li> </ul>			<p>варианты странового портфельного бюджета</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ В целях гарантированного привлечения большего объема средств, повышения гибкости и предсказуемости финансирования будет разработана стратегия мобилизации ресурсов, предполагающая наращивание усилий в области коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности</li> </ul>
vi)	Создание условий для принятия решений на основе объективной информации	<p><b>Описание</b></p> <p>Разработка систем поддержки управления информацией на общеорганизационном уровне</p> <p><b>Итоги</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Упрощение доступа сотрудников к информации за счет совершенствования систем архивации внутренних документов и поиска по содержимому</li> <li>➤ Внедрение новых ИТ-систем, обеспечивающих более</li> </ul>	Подлежит уточнению	Нет	<p><b>Практические результаты, 2016 год</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Внедрение новых ИТ-систем – eCMS, поисковая машина, информационные сервисы</li> <li>➤ Определение содержания и подготовка описания функции разработки стратегии управления информацией на общеорганизационном уровне, систематизации и управления документами, а также назначение координаторов в региональных бюро и страновых отделениях</li> </ul>

<b>ПРИЛОЖЕНИЕ II КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, ТОЛЬКО 2016 ГОД</b>					
Номер инициативы	Инициатива	Подробности	Предлагаемое финансирование	Смежные инициативы, ранее профинансированные через ПОД*	Практические результаты
			2016 год		
		удобный обмен информацией и ее отображение			
<b>Максимальный объем финансирования указанной деятельности на 2016 год</b>			<b>7,8 млн долл. США</b>		

\* Критически важные общеорганизационные инициативы, профинансированные в 2014-2015 годах через План организационной деятельности (ПОД)

---

## СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В НАСТОЯЩЕМ ДОКУМЕНТЕ

ДП и В денежные пособия и ваучеры

СМНР Счет для мероприятий по немедленному реагированию

НРП не прямые расходы на поддержку

ИТ информационные технологии

УЗ уровень 3

МиО мониторинг и оценка

ПОД план организационной деятельности

ФРБ Фонд расходов на обеспечение безопасности

ДОБ Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций

ВГС Всемирный гуманитарный саммит