



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОНФЕРЕНЦИЯ

**Тридцать девятая сессия**

**Рим, 6-13 июня 2015 года**

**Глобальное почвенное партнерство – Всемирная хартия почв**

## Резюме

Конференция ФАО утвердила Всемирную хартию почв (ВХП) на своей 21-й сессии, состоявшейся в ноябре 1981 года. Этот одобренный на международном уровне документ посвящен одному из важнейших природных ресурсов, и в нем отражены адресованные широкому кругу заинтересованных сторон основные принципы и рекомендации, касающиеся сохранения почв и борьбы с их деградацией. В предыдущие годы предпринимались последовательные усилия, призванные перевести применение Хартии в более практическое русло на всех уровнях. Глобальное почвенное партнерство (ГПП) было учреждено в конце 2012 года в соответствии с решением, принятым Советом ФАО в декабре 2012 года, и, с учетом прошедшего с принятия Хартии времени, было сочтено целесообразным провести ее оценку на предмет соответствия ее изначальной редакции современному контексту и проблемам, связанным с почвами. В частности, Межправительственная техническая группа по почвам (МТГП) как основной консультативный орган Пленарной ассамблеи ГПП признала, что текст Хартии следует скорректировать с учетом требований современности. Были проведены широкие консультации с международным почвоведческим сообществом в целях содействия данному процессу, и МТГП представила пересмотренный текст на рассмотрение Пленарной ассамблеи ГПП на ее второй сессии в июле 2014 года. Ассамблея внесла в пересмотренный текст ВХП дополнительные изменения, после чего он был утвержден Комитетом по сельскому хозяйству (КСХ)<sup>1</sup> на его 24-й сессии, а затем Советом на его 150-й сессии (декабрь 2014 года).

## Проект решения Конференции

Конференции предлагается одобрить прилагаемый проект резолюции об утверждении пересмотренной ВХП.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-ну Муджахеду Ачури (Moujahed Achouri),  
Директору Отдела земельных и водных ресурсов,  
тел.: +39 06570 53843

<sup>1</sup> См. документ C 2015/21.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.

С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)



mn442

## **I. Порядок работы**

1. МТГП сформулировала свои выводы в краткой и доступной форме:

"Настоятельно необходимо обновить концепцию и руководящие принципы, зафиксированные примерно 30 лет назад странами – членами ФАО во Всемирной хартии почв (ФАО, 1981 год). Тринадцать принципов, перечисленных в Хартии, сохраняют свою актуальность, однако нуждаются в обновлении и пересмотре в свете новых научных знаний, полученных за последние 30 лет, прежде всего в том, что касается новых проблем, появившихся или усугубившихся за последние десятилетия, таких как загрязнение почв и его последствия для окружающей среды, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, а также последствия разрастания городов для доступности почвенных ресурсов и функций. Необходимо определить новые приоритетные направления работы, а также шаги по выполнению ранее принятых решений и рекомендаций с учетом предыдущего опыта и извлекая уроки из неудач и ошибок, вследствие которых глобальная проблема деградации почв и неустойчивого использования имеющихся почвенных ресурсов так и осталась нерешенной".

2. С учетом этих соображений МТГП подготовила конкретные предложения для внесения в новый текст Хартии и определила конкретные аспекты, требующие переформулирования. Была учреждена подгруппа по координации работы над проектом документа.

3. В документ были внесены следующие основные изменения: скорректированы аспекты, касающиеся планирования землепользования и оценки земельных ресурсов, которым в первоначальной редакции уделялось первоочередное внимание; отражены основные актуальные понятия и концепции, такие как получивший дополнительную проработку механизм экосистемных услуг; учтены основные решения, принятые за истекшее время Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), ряд других новых соглашений, а также результаты работы Комитета по всемирной продовольственной безопасности; и реструктуризирован и расширен перечень рекомендуемых мер с учетом увеличения количества заинтересованных сторон.

## **II. Дальнейшие шаги**

4. Новая редакция ВХП представляется на рассмотрение Конференции ФАО для окончательного утверждения. Как и в 1981 году, с учетом огромной символической и политической значимости данного документа, для его принятия был подготовлен проект резолюции, который представляется на утверждение Конференции. Следует отметить, что вынесение новой редакции ВПХ на утверждение приходится на Международный год почв (МГП) (2015 год).

5. В зависимости от результатов обсуждения на Конференции Секретариат будет стремиться обеспечить привлечение максимально широкого внимания к пересмотренной Хартии и ее применению на всех уровнях, начиная с директивных органов и заканчивая почвоведомы в странах и регионах, задействуя все каналы по линии ГПП для взаимодействия с потенциальными ключевыми партнерами в контексте МГП и Всемирного дня почв.

**Резолюция ../2015**  
**Пересмотренная Всемирная хартия почв**

**КОНФЕРЕНЦИЯ,**

**напоминая** о своей резолюции 8/81 (21-я сессия, ноябрь 1981 года), на основании которой была принята первая редакция Всемирная хартия почв,

**отмечая** с благодарностью своевременную инициативу органов недавно учрежденного Глобального почвенного партнерства (ГПП), а именно его Пленарной ассамблеи и Межправительственной технической группы по почвам, по проведению оценки актуальности Хартии и разработки ее пересмотренного текста, более полно отражающего современную действительность и связанные с почвами проблемы и контекст,

**признавая**, что современные угрозы ценным почвенным ресурсам во всех регионах могут серьезно осложнить достижение согласованных целей и задач по искоренению голода и обеспечению устойчивого развития, и в этой связи подчёркивая необходимость срочного обращения таких тревожных тенденций вспять,

**отмечая**, что обновленная редакция Хартии будет содействовать широкому распространению среди всех заинтересованных сторон информации о важнейших принципах и рекомендуемых мерах и тем самым вносить вклад в активизацию усилий по наращиванию международного сотрудничества и осуществлению мероприятий в конкретных областях, а также мобилизации ресурсов для борьбы с деградацией почв и осуществлению мер по их сохранению в соответствии с положениями ГХП и другими инициативами,

**соглашаясь с** необходимостью обновления Хартии, с тем чтобы отразить в ней основные изменения, произошедшие в сфере политики, а также связанные с почвами концептуальные достижения, произошедшие со времени принятия первой редакции документа,

**используя возможности**, которые открывает проведение Международного года почв под лозунгом "Здоровые почвы для здоровой жизни" для пропаганды устойчивого использования глобальных почвенных ресурсов,

**принимая во внимание** рекомендацию, принятую Комитетом по сельскому хозяйству на его 24-й сессии (29 сентября – 3 октября 2014 года) и Советом ФАО на его 150-й сессии (1-5 декабря 2014 года),

1. настоящим **утверждает** пересмотренную редакцию Всемирной хартии почв;
2. **рекомендует** системе Организации Объединенных Наций и всем соответствующим международным организациям активно пропагандировать принципы и рекомендации настоящей Хартии и поддерживать их претворение в жизнь в виде продуманных мер политики и практических мер на всех уровнях: национальном, региональном и международном.

## Всемирная хартия почв

### I. Преамбула

1. Почвы играют основополагающую роль для жизни на Земле, однако антропогенная нагрузка на почвенные ресурсы подходит к критическому уровню. Продуманное почвопользование является одним из неотъемлемых элементов устойчивого сельского хозяйства, а также представляет собой ценный инструмент регулирования климата и путь сохранения экосистемных услуг и биоразнообразия.
2. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в июне 2012 года, "Будущее, которое мы хотим", признается экономическое и социальное значение рационального землепользования, в том числе почвопользования, в особенности, его вклад в экономический рост, биоразнообразие, устойчивое сельское хозяйство и продовольственную безопасность, искоренение нищеты, расширение прав и возможностей женщин, решение проблемы изменения климата и улучшение доступности воды.

### II. Принципы

3. Почвы – один из ключевых базовых ресурсов, которые имеют важнейшее значение для создания огромного количества товаров и услуг, составляющих неотъемлемые элементы экосистем и благосостояния человека. Сохранение или приумножение глобальных почвенных ресурсов необходимо для удовлетворения первостепенной потребности человечества в продовольственной, водной и энергетической безопасности в соответствии с суверенными правами каждого государства на его природные ресурсы. В частности, прогнозируемый рост производства продовольствия, волокон и топлива, требующийся для достижения продовольственной и энергетической безопасности, создаст дополнительную нагрузку на почвенные ресурсы.
4. Почвы – это результат протекания процессов во времени и пространстве и их сложного взаимодействия, вследствие чего они различаются по форме и свойствам и по уровню обеспечиваемых ими экосистемных услуг. Рациональное управление почвами в целях искоренения нищеты и обеспечения продовольственной безопасности требует понимания этих различий в свойствах почв и содействия землепользованию, должным образом учитывающему их свойства.
5. Почвопользование является устойчивым, если услуги механической опоры, питания, регулирования и культуры, обеспечиваемые почвой, сохраняются или приумножаются без значительного ослабления либо почвенных функций, обеспечивающих возможность таких услуг, либо биоразнообразия. Особую важность имеет баланс между предоставляемыми почвой услугами механической опоры и питания растений и регулирования качества и количества воды и состава атмосферных парниковых газов.
6. Решения о почвопользовании, как правило, принимаются на местном уровне в существенно различающихся социально-экономических контекстах. Выработка конкретных мер, которые следует принимать местным органам принятия решений, зачастую требует многоуровневых междисциплинарных инициатив многих заинтересованных сторон. Особо важное значение имеет активная нацеленность на использование местных знаний и знаний коренных народов.
7. Конкретные функции, обеспечиваемые почвой, во многом определяются комплексом химических, биологических и физических свойств, характерных для данной почвы. Знание фактического состояния этих свойств, их роли в почвенных функциях, а также влияния изменений – как природных, так и вызванных человеком – на них имеет существенно важное значение для достижения устойчивости.
8. Почвы – одно из важнейших вместилищ глобального биоразнообразия, варьирующегося от микроорганизмов до флоры и фауны. Такое биоразнообразие исключительно важно для

поддержания почвенных функций и, таким образом, экосистемных товаров и услуг, связанных с почвами. Таким образом, необходимо сохранять биоразнообразие почв для ограждения этих функций.

9. Все почвы – вне зависимости от активности их использования – предоставляют экосистемные услуги, важные для регулирования глобального климата и многогранного регулирования водных ресурсов. Конверсия землепользования (например, распашка лесных угодий) может уменьшить такие глобальные услуги, предоставляемые почвами, как общественное благо. Воздействие местной или региональной конверсии землепользования можно надежно оценить только в контексте глобальных оценок вклада почв в важнейшие экосистемные услуги.

10. Деградация почв неизбежно уменьшает или исключает функции почв и тем самым их способность поддерживать экосистемные услуги, жизненно важные для благосостояния человека. Сведение к минимуму или устранение значительной почвенной деградации необходимо для поддержания услуг, предоставляемых всеми почвами, и существенно более эффективно с точки зрения затрат, чем восстановление почв уже после того, как произошла деградация.

11. Почвы, подвергшиеся деградации, в некоторых случаях могут восстановить свои основные функции и свой вклад в экосистемные услуги путем применения соответствующих восстановительных методов. Это увеличивает площадь, имеющуюся для обеспечения услуг, не требуя конверсии земельных угодий.

### **III. Рекомендации**

12. Первостепенная задача для всех сторон – обеспечение устойчивого почвопользования и оздоровление или восстановление подвергшихся деградации почв.

13. Рациональное управление почвами требует, чтобы деятельность на всех уровнях – правительств и, в тех случаях, когда это в их силах, других органов государственной власти, международных организаций, отдельных лиц, групп и корпораций – основывалась на принципах устойчивого почвопользования и содействовала построению мира, в котором отсутствует деградация почв в контексте устойчивого развития.

14. Всем участникам и в особенности перечисленным ниже группам заинтересованных сторон предлагается рассмотреть следующие действия:

#### **A. Действия отдельных лиц и частного сектора**

I. Все люди, использующие почву или организующие работу с нею, должны действовать в качестве хранителей почв для обеспечения устойчивого использования этого важнейшего природного ресурса ради его сохранения для будущих поколений.

II. Взять на себя обязательства по устойчивому почвопользованию при производстве продуктов и услуг.

#### **B. Действия групп и научного сообщества**

I. Распространение информации и знаний о почвах.

II. Пропаганда важности устойчивого почвопользования, необходимого для того, чтобы избежать ухудшения ключевых функций почвы.

#### **C. Действия правительств**

I. Содействие устойчивому почвопользованию, соответствующему разнообразию имеющихся почв и потребностям страны.

II. Усилия по созданию социально-экономических и институциональных условий, благоприятных для устойчивого почвопользования, путем устранения препятствий.

Необходимо находить пути преодоления препятствий для использования устойчивого почвопользования, которые связаны с владением землей, правами пользования, доступом к финансовым услугам и образовательными программами. Настоящим Хартия ссылается на "Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности", утвержденные Комитетом по всемирной продовольственной безопасности в мае 2012 года.

III. Участие в развитии многоуровневых междисциплинарных инициатив в области образования и укрепления потенциала, способствующих применению землепользователями устойчивого почвопользования.

IV. Поддержка исследовательских программ, которые обеспечат надежную научную основу разработки и внедрения устойчивого почвопользования, имеющего значение для конечных потребителей.

V. Включение принципов и практики устойчивого почвопользования в политические директивы и законодательство на всех уровнях государственного управления, что в идеале приведет к разработке национальной политики сохранения почв.

VI. Непосредственное изучение роли практики почвопользования в планировании для целей адаптации к изменению климата и его предотвращения.

VII. Разработка и внедрение положений по ограничению накопления загрязнителей сверх установленных уровней для охраны здоровья и благополучия людей и содействия оздоровлению загрязненных почв, на которых эти уровни превышены, там где это создает угрозу для людей, растений и животных.

VIII. Разработка и ведение национальной системы информации о почвах и содействие созданию глобальной системы информации о почвах.

IX. Разработка национальной институциональной системы контроля за осуществлением устойчивого почвопользования и за общим состоянием почвенных ресурсов.

#### **D. Действия международных организаций**

I. Содействие сбору и распространению авторитетных докладов о состоянии глобальных почвенных ресурсов и протоколов устойчивого почвопользования.

II. Координация усилий по разработке точной глобальной информационной системы о почвах с высокой разрешающей способностью и обеспечение ее интеграции с другими глобальными системами зондирования земли.

III. Оказание помощи правительствам по их просьбе в создании соответствующего законодательства, институтов и процессов, позволяющих им создавать, реализовывать и контролировать соответствующие виды устойчивой практики почвопользования.

(Принята ...)