



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВЕТ

Сто пятьдесят третья сессия

Рим, 30 ноября – 4 декабря 2015 года

Доклад о работе 159-й сессии Финансового комитета
(26-27 октября 2015 года)

Резюме

На своей 159-й сессии Финансовый комитет рассмотрел ряд финансово-бюджетных и надзорных вопросов, касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП), накануне их рассмотрения второй очередной сессией Исполнительного совета ВПП в ноябре 2015 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета, касающиеся вопросов, рассмотренных второй очередной сессией Исполнительного совета ВПП в ноябре 2015 года.

С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду МакШерри (David McSherry),
Секретарю Финансового комитета,
тел.: +3906 5705 3719

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.

С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mo908

Содержание

	Стр.
Введение.....	3
Выборы заместителя Председателя.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	3
План управления ВПП на 2016-2018 годы	3
Назначение внешнего аудитора ВПП на срок с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года	5
Обновленная информация по пересмотру системы финансирования	6
Прочие вопросы.....	7
Методы работы финансового комитета.....	7
Сроки и место проведения сто шестидесятой сессии.....	7
Документы для сведения	8

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто пятьдесят девятой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета, г-на Халида Мехбуба, на сессии присутствовали следующие представители государств-членов:
 - г-н Карлуш Альберту Амарал (Ангола),
 - г-жа Кристина Джилл (Австралия),
 - г-н Антониу Отавиу Са Рикарте (Бразилия),
 - г-н Нью Дунь (Китай),
 - г-н Халид Мохамед эль-Тавил (Египет),
 - г-н Мануэль Фуртвенглер (Германия),
 - г-н Лупиньо Ласаро мл. (Филиппины),
 - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация),
 - г-жа Абла Малик Осман Малик (Судан),
 - г-жа Элизабет Петровски (США).
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
 - на этой сессии г-на Мэтью Уоррелла будет замещать г-жа Кристина Джилл (Австралия);
 - г-н Крисантуш Обама Онду (Экваториальная Гвинея) не присутствовал на данной сессии;
 - на этой сессии г-на Хайнера Тоферна будет замещать г-н Мануэль Фуртвенглер (Германия);
 - г-н Джон Сэнди (Тринидад и Тобаго) не присутствовал на данной сессии; и
 - на этой сессии г-жу Натали Браун будет замещать г-жа Элизабет Петровски (США).
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.
5. Кроме того, на 159-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих членов:
 - Европейский союз;
 - Франция.

Выборы заместителя Председателя

6. Г-жа Натали Браун (США) была единогласно избрана заместителем Председателя на оставшуюся часть текущего срока полномочий Комитета.

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

План управления ВПП на 2016-2018 годы

7. Комитет рассмотрел План управления ВПП на 2016-2018 годы (WFP/EB.2/2015/5-A/1), включающий: i) прогноз на 2016 год в сумме 4,9 млрд долл. США, как основу для определения уровня бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов (ППА) и предварительного плана работы с указанием приоритетов; ii) оперативные потребности в

объеме 8,6 млрд долл. США; iii) бюджет ППА в сумме 290,3 млн долл. США; iv) средства на финансирование критически важных общеорганизационных инициатив в объеме 20,0 млн долл. США, в том числе 17 млн долл. США для завершения проекта "Соответствие целям" и 3 млн долл. США для вложений в реорганизацию функций и структуры с целью дальнейшего повышения экономии и целенаправленности работы на местном уровне, а также для завершения в 2016 году проработки экономических аспектов создания предлагаемого глобального центра обслуживания; и v) издержки по обслуживанию внутренних инвестиций в сумме до 1,0 млн долл. США, покрываемые из средств Общего фонда.

8. Комитет выразил признательность Секретариату за высокое качество подготовленного документа и проведенные всесторонние консультации перед сессией. Комитет также призвал Секретариат продолжить работу по критическому анализу документа на предмет сокращения его объема.

9. Комитет отметил, что по сравнению с 2015 годом бюджет ППА увеличен на 3 процента; в его основу положен принцип "жить по средствам". Комитет был проинформирован о том, что при гипотетическом сценарии, основанном на допущении, что поступления возмещаемых косвенных вспомогательных расходов (КВР) в 2016 году не позволят наполнить бюджет, необходимо определить, является ли это снижение временным (тогда вполне уместно будет использовать средства счета выравнивания бюджета ППА) или долговременным (тогда ассигнования по ППА необходимо будет скорректировать до уровня утвержденных ассигнований, поскольку сам этот объем представляет собой верхний предел).

10. В отношении Фонда программы благополучия Комитет был информирован о том, что фонд создан сравнительно недавно (был утвержден лишь в мае 2015 года на годовой сессии Исполнительного совета). В ближайшее время ожидается представление твердых предложений по его наполнению, поскольку уже определена общая направленность инициатив, включая предложения по совершенствованию инфраструктуры. Тем временем закончена разработка Стратегии обеспечения благополучия сотрудников; были также запущены некоторые профилактические программы, например, программа прививок. Приоритетное внимание уделяется работе по итогам оценки условий работы и состояния здоровья сотрудников ВПП 2013 года и сбору дополнительной информации по набираемым на национальной основе сотрудникам, которые составляют 82 процента общего числа сотрудников ВПП.

11. Комитет рассмотрел просьбу увеличить лимит авансовых платежей за услуги Организации с 70 млн долл. США до 82 млн долл. США, с тем чтобы направить 40 млн долл. США в целях финансирования местных механизмов капиталовложений за счёт Фонда финансового планирования капитальных вложений (ФФПВ). Члены Комитета поддержали это предлагаемое увеличение, однако поинтересовались, будет ли это новым базовым уровнем или в будущем можно ожидать новых предложений о повышении. Комитет был проинформирован о том, что ФФПВ не является средством финансирования, а лишь обозначает верхний предел с целью обеспечения надзора со стороны Исполнительного совета авансовых платежей, которые в последующие годы должны быть возмещены. Комитет был также проинформирован, что трудно предположить, какого уровня может достичь Фонд в будущем, но что уже есть ряд предложений по его оперативному наполнению; при этом учитывается разный период возмещения по каждому предложению.

12. Комитет приветствовал предложенное изменение решения viii) относительно полномочий Директора-исполнителя корректировать относящуюся к ППА составляющую бюджета в соответствии с любым изменением объема прогнозируемых поступлений, а не оперативных потребностей, отметив при этом, что при таких изменениях действия будут предприниматься только в конце года, когда будет лучше больше ясности относительно точности прогнозов поступлений на этот год. Комитет был проинформирован о том, что Исполнительный совет будет незамедлительно поставлен в известность о любом подобном увеличении.

13. Комитет просил представить дополнительную информацию, исходя из которой можно было бы принимать решение о разрешении использовать средства Общего фонда для оплаты затрат по управлению инвестициями в объёме до 1 млн долл. США в год за счёт процентного дохода на средства Общего фонда. Комитет напомнил, что Финансовое правило 11.3 позволяет ВПП перечислять в Общий фонд поступления от процентных доходов по своим инвестиционным портфелям, банковским счетам и депозитам на денежном рынке. Хотя большая часть расходов, непосредственно связанных с управлением инвестициями ВПП (например, вознаграждение за управление инвестициями), уже подлежит оплате за счет доходов от инвестиций, Совет согласился в 2015 году¹ отнести расходы ВПП по надзору за портфелем размещения ликвидных средств и прямому управлению частью оборотного капитала в объёме 750 000 долл. США (в настоящее время верхний лимит установлен на уровне 300 млн долл. США) к Общему фонду. Комитет отметил что Секретариат предлагает установить с 2016 года для этих прямых затрат верхний лимит на уровне 1 млн долл. США.

14. Комитет отметил важность более эффективного осуществления инициатив, реализуемых по линии "Юг-Юг" и в рамках трехстороннего сотрудничества. Комитет был проинформирован о том, что в ВПП в Отделе поддержки разработки программ и политики с июля 2014 года назначен специальный координатор по вопросам сотрудничества по линии "Юг-Юг" и трёхстороннего сотрудничества. Кроме того, работа по этому направлению входит в сферу деятельности функциональных подразделений и программ в штаб-квартире и на региональном уровне, а также в сферу деятельности Центра ВПП по изучению передового опыта борьбы с голодом в Бразилии. Комитет призвал ВПП продолжить активную работу в этой области.

15. Комитет отметил потребность оптимизировать в бюджете порядок проводки перечисления кассовой наличности и был проинформирован о том, что в настоящее время это осуществляется главным образом через целевые фонды; со времени принятия Плана управления на 2015-2017 годы также ведётся работа по постепенной оптимизации системы проводки некоторых текущих расходов. Комитет также обратил внимание на то, что расходы на разработку платформы (которые были полностью профинансированы за счёт средств на финансирование критически важных общеорганизационных инициатив в 2015 и 2016 годах) и тем, что в 2016 году эти расходы не включены в бюджет ППА для продолжения мероприятий, сумма которых составила более 11 млн долл. США, из которых 2,2 млн долл. США ещё предстоит профинансировать за счёт ППА.

16. **Комитет:**

- a) **выразил признательность Секретариату за высокое качество подготовленного документа и всесторонние консультации, проведённые в ходе его подготовки;**
- b) **призвал Секретариат продолжить анализ структуры и содержания Плана управления с целью сокращения в будущем его объёма; и**
- c) **рекомендовал представить проекты решений, содержащиеся в Плане управления ВПП на 2016-2018 годы, на утверждение Исполнительного совета.**

Назначение внешнего аудитора ВПП на срок с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года

17. От имени Председателя Группы оценки в отношении назначения внешнего аудитора ВПП заместитель Председателя Исполнительного совета и член Группы оценки сообщили членам Комитета, что по результатам конкурсного и открытого процесса отбора Группа оценки рекомендовала Исполнительному совету назначить Счетную палату Франции внешним аудитором ВПП сроком на шесть лет без возможности продления с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года.

¹ Пункт 161 документа WFP/EB.2/2014/5-A/1

18. Комитет был проинформирован о том, что вознаграждение за осуществление этих функций, включая служебные поездки, в объеме 380 000 долл. США включает все расходы и что представляющий Счетную палату аудитор-резидент будет находиться в штаб-квартире ВПП. Комитет отметил, что любое повышение этого вознаграждения потребует предварительного разрешения Исполнительного совета на основе подробного обоснования со стороны внешнего аудитора.

19. **Комитет:**

- a) **отметил, что отбор осуществлялся на основе конкурсной процедуры, которой придерживалась Группа по оценке, работавшая при поддержке Ревизионного комитета и технической группы в составе представителей Секретариата ВПП;**
- b) **отметил, что изложенный в документе процесс отбора внешнего аудитора ВПП соответствовал процедуре, утвержденной Исполнительным советом, и**
- c) **рекомендовал Исполнительному совету назначить Счетную палату Франции внешним аудитором ВПП на срок с 1 июля 2016 года по 30 июня 2022 года.**

Обновленная информация по пересмотру системы финансирования

20. Комитету была представлена краткая информация относительно контекста, целей и трех приоритетных направлений работы в рамках пересмотра системы финансирования: планирования исходя из имеющихся ресурсов, авансового макрофинансирования, бюджетирования с учетом требований операционной эффективности. Комитету была также представлена информация относительно контекста пересмотра целевого и минимального уровней счета выравнивания бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов (ППА).

Часть I: Обзор хода пересмотра системы финансирования

21. Комитет положительно воспринял доклад о ходе пересмотра системы финансирования (ПСФ), а также стремление Секретариата постоянно информировать членов путем проведения неофициальных консультаций и двусторонних встреч.

22. Комитет отметил, что планирование исходя из имеющихся ресурсов не должно заменять обычную оценку потребностей, и получил заверения в том, что оценка потребностей будет и в дальнейшем оставаться основой планирования и что Секретариат изучает пути максимально широкого использования двойной системы планирования: на основе оценки потребностей и на основе имеющихся ресурсов.

23. Члены Комитета попросили предоставить информацию о пилотных странах и о том, на какой основе будет распределяться пакет авансового макрофинансирования в объеме 150-200 млн долл. Комитет был проинформирован о том, что для целей планирования исходя из имеющихся ресурсов и авансового макрофинансирования были отобраны 8 пилотных стран: Гватемала, Эфиопия, Кения, Лесото, Мали, Пакистан, Судан и Зимбабве; во всех пилотных странах будут апробированы методики планирования исходя из имеющихся ресурсов, и на основе этого для каждой страны будет проведен анализ рисков для определения, при необходимости, объема авансового макрофинансирования.

24. Комитет обсудил потенциальные возможности использования бюджетирования с учетом требований операционной эффективности для достижения большей гибкости и сохранения эффективности. Комитет был проинформирован о том, что предложения по бюджетированию с учетом требований операционной эффективности будут согласовываться с рекомендациями по итогам оценки, в частности посредством более жесткой увязки ассигнования ресурсов с ожидаемыми итогами и разработки теории перемен в связи завершением подготовки следующего стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов.

25. В ответ на заданный вопрос Комитет был проинформирован о существовании прочных связей между ПСФ и стратегическим планированием на страновом уровне (СПС), а также о том, что эти две инициативы реализуются согласованно, иногда в одних и тех же пилотных странах. Комитет был также проинформирован о том, что, как минимум, предлагаемые структуры бюджетирования с учетом требований операционной эффективности будут привязаны к СПС, поскольку финансовая архитектура ВПП должна поддерживать разработку будущих программ. В то же время предложения по бюджетированию с учетом требований операционной эффективности не должны зависеть от одобрения предложений по СПС, с тем чтобы они могли способствовать повышению эффективности операций даже если будут реализованы отдельно.

Часть II: Пересмотр целевого уровня Счета выравнивания бюджета ППА

26. Комитет поддержал предложения по повышению целевого уровня Счета выравнивания бюджета ППА с четырех до пяти месяцев работы и по установлению минимального уровня. Комитет также приветствовал усилия по обеспечению максимально эффективного использования Счета, а также намерение Секретариата изучить возможности более широкого задействования счета для минимизации других финансовых рисков, связанных, например, с авансовым финансированием.

27. В ответ на вопрос о взаимосвязи между целевым уровнем Счета и любым пересмотром величины КВР Комитет был проинформирован о том, что уровень Счета и целевой уровень будут по-прежнему влиять на ставку возмещения КВР по сложившейся методике.

28. **Комитет:**

- a) **рассмотрел и одобрил документ "Обновленная информация по пересмотру системы финансирования", содержащий предложения по срокам и смету расходов на 2015 и 2016 годы;**
- b) **поддержал результаты пересмотра целевого уровня Счета выравнивания бюджета на поддержку программ и административных расходов (ППА); и**
- c) **принял к сведению намерение Секретариата повысить целевой уровень Счета выравнивания бюджета ППА до пяти месяцев расходования и установить минимальный уровень счета, соответствующий двум месяцам расходов, который должен применяться лишь в случае устойчивого непокрытия расходов на поддержку программ и административных расходов поступлениями возмещаемых косвенных вспомогательных расходов; и**
- d) **поручил регулярно представлять на своих будущих сессиях информацию по пересмотру системы финансирования.**

Прочие вопросы

Методы работы финансового комитета

29. Комитет напомнил о том, что им уже ранее обсуждался вопрос о критериях, предъявляемых к документам Исполнительного совета, представляемым Финансовому комитету, Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Ревизионному комитету. В целях увязки таких обсуждений с обсуждениями в других соответствующих органах Комитет поручил Председателю Финансового комитета вместе с Секретариатом изучить возможности решения этого вопроса и представить свои соображения на этот счет Комитету.

Сроки и место проведения сто шестидесятой сессии

30. Комитет был проинформирован, что его 160-ю сессию планируется провести в Риме 2-6 ноября 2015 года.

Документы для сведения

- План работы внешнего аудитора на период с июля 2015 года по июнь 2016 года