

粮安委

世界粮食安全委员会

# 世界粮食安全委员会

## 第四十二届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2015 年 10 月 12—15 日，意大利罗马

## 报 告

### I. 组织事项

1. 世界粮食安全委员会（粮安委）第四十二届会议于 2015 年 10 月 12—15 日在罗马粮农组织总部举行。出席会议的有来自粮安 120 个成员的代表；粮安委 9 个非成员国代表以及下列组织机构的代表：

- 联合国 10 个机构；
- 96 个民间社会组织<sup>1</sup>；
- 2 个国际农业研究组织；
- 2 个国际和区域金融机构；
- 68 个私营部门协会和私人慈善基金会<sup>2</sup>；
- 47 个观察员。

2. 9 位部长和 6 位副部长登记与会。成员、与会者和观察员详细名单见 CFS 2015/42/Inf.4 号文件（<http://www.fao.org/bodies/cfs/cfs42/>）。

3. 本报告包含以下附录：附录 A—会议议程；附录 B—粮安委成员；附录 C—文件清单。

<sup>1</sup> 民间社会的参与通过国际粮食安全与营养民间社会机制推动。这个数字包括该民间社会机制中的 91 个民间社会组织。

<sup>2</sup> 这个数字包括私营部门机制中的 65 家公司。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mo943

4. 粮安委获悉，欧洲联盟（欧盟）按照粮农组织章程第 II 条第 8 款和第 9 款参加会议。
5. 粮安委主席、荷兰 Gerda Verburg 女士宣布会议开幕。
6. 粮安委通过了暂定议程和时间表。
7. 粮安委任命了起草委员会，其成员有：阿富汗、阿根廷、孟加拉国、巴西、布基纳法索、加拿大、法国、科威特、新西兰、俄罗斯联邦、泰国、坦桑尼亚联合共和国，Jón Erlingur Jónasson 先生（冰岛）担任起草委主席。

## II. 粮安委与可持续发展目标面临的挑战

8. 该议题旨在为粮安委利益相关者提供机会表明希望粮安委在参与《2030 年可持续发展议程》方面发挥作用。
9. 世界粮食安全委员会主席 Gerda Verburg 女士、联合国秘书长粮食安全和营养问题特别代表 David Nabarro 博士代表联合国秘书长潘基文先生、联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦先生、国际农业发展基金会（农发基金）总裁卡纳约·恩万泽先生、联合国世界粮食计划署（粮食计划署）执行干事埃塞琳·卡津女士、粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席 Per Pinstrup-Andersen 博士等在会上致开幕词。开幕词作为粮安委参考文件见以下网址：<http://www.fao.org/bodies/cfs/cfs42/>
10. 交换意见后，粮安委注意到以下几点：
  - a) 粮安委利益相关者呼吁粮安委作为促进粮食安全和营养政策趋同和协调的最具包容性国际和政府间平台，从现在起到 2030 年将实施可持续发展目标，尤其是有关结束饥饿和营养不良的目标作为其工作的中心；
  - b) 粮安委为分享经验教训和良好做法、报告所取得进展、应对新出现挑战或解决政策缺陷提供了独特机会；
  - c) 实施粮安委现有政策文书，如《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属治理自愿准则》（《土地权属治理自愿准则》）、《农业和粮食系统负责任投资原则》、《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》等，以及粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）报告所述粮安委国家层面政策建议，都能够对推进实现目标 2 和其他相关具体目标方面取得进展做出重大贡献；
  - d) 粮安委还可以在支持在所有层面对目标 2 及相关和跨学科主题进行宣传交流方面发挥重要作用；
  - e) 在决定粮安委未来《多年工作计划》时，应当着重强调粮安委在促进实现可持续发展目标方面的附加值。

### III. 《2015 年世界粮食不安全状况》

11. 粮安委审议了粮农组织首席统计师、粮农组织/农发基金/粮食计划署《2015 年世界粮食不安全状况》（《粮食不安全状况》）联合报告协调员 Pietro Gennari 先生代表驻罗马三机构所做介绍。他介绍了《2015 年世界粮食不安全状况》报告的主要发现新情况和根据《2030 年可持续发展议程》对粮食安全和营养进行监测的新要求简况。

12. 粮安委注意到《2015 年世界粮食不安全状况报告》的发现新情况，包括但不限于：

- a) 全球饥饿问题继续减轻，但其严重程度仍然无法接受：在 2014—16 年有 7.93 亿人长期食物不足，人数比 1990—92 年减少 2.14 亿；
- b) 全球食物不足发生率从 1990—92 年的 18.6% 降至 2014—16 年的 10.9%，发展中国家发生率从 23.3% 降至 12.9%；
- c) 1990—92 年之后，有 73 个发展中国家（总共 129 个）实现了千年发展目标中到 2015 年食物不足人口减半和/或将此比例保持在或降至低于 5% 这一具体饥饿减轻目标，其中有 29 个国家实现了到 2015 年饥饿人数减半这一世界粮食首脑会议更严格目标。

13. 粮安委注意到，2015 年标志着千年发展目标和世界粮食首脑会议目标监测期的结束，因此将重新打造《世界粮食不安全状况》以监测目标 2 “消除饥饿、实现粮食安全、改善营养状况、促进可持续农业”。驻罗马三机构正在讨论可用于监测 5 个商定的多元目标和 3 项实施手段的各项指标。这可能更需要与更多机构建立广泛伙伴关系。

### IV. 促进政策趋同

#### IV.A 政策圆桌会议：水资源与粮食安全和营养

14. 水资源与粮食安全和营养政策圆桌会议报告员 Nicola Lamaddalena 先生介绍了该主题和一组拟议建议。

15. 粮安委：

赞赏地注意到高级别专家组《水资源与粮食安全和营养报告》；

忆及：水资源、粮食安全、营养有内在联系，密不可分；水资源对于在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权及安全饮用水和卫生权利不可或缺；在水资源相关领域把性别平等和妇女赋权纳入主流活动，对于改善粮食安全和营养至关重要。水是生态系统的生命线，而当代人和子孙后代的粮食安全和营养依赖于这些生态系统。保质保量供水是粮食生产（渔业、作物和畜牧生产）、食品加工、转化和

烹制必不可少的条件。饮用水的水质关系到人体对营养物质的有效吸收。水是经济增长、创造就业和创收的支撑，也有助于数十亿民众加强获取粮食的经济手段；

认识到不同地区在以下各领域面临的挑战有特定的背景：缺水；为不断增长的人口生产足够粮食；人与产业之间对水资源的竞争不断加剧；气候变化；水资源和生态系统不断退化；缺乏公正透明、体现并保护所有用户，尤其是最弱势、最边缘化群体利益和权利的分配机制；

强调水资源对实现《2030年可持续发展议程》所起的关键作用，以及水资源良好管理对实现粮食安全和营养的重要性。

鼓励各国和其他利益相关方携起手来，在其职权、能力和责任范围内，同时采取生态系统方法和以人为本的方法，来应对与水资源为粮食安全和营养所做贡献相关的挑战。粮安委提出下列具体建议：

### **1. 促进生态系统的可持续管理和养护，以持续确保粮食安全和营养相关水资源的可供量、质量和稳定性**

- a) 促进生态系统方法，推动采用参与式机制保护、恢复、可持续管理生态系统，并让利益相关方以适度规模参与进来；
- b) 鼓励在所有部门内收集与水相关的信息，酌情对水资源需求和供应现状及未来预测开展循证评估，以有效进行规划和投资，最大限度地实现长期促进粮食安全和营养的利好；
- c) 通过有针对性的奖惩等办法，预防和大大减少污染、实现水体修复、污染治理并保护水体不受污染，确保水质保持生活、农业、粮食相关用途所需水平。

### **2. 提高水资源与粮食安全和营养相关政策、战略、计划的一致性**

- a) 酌情审查并落实水资源政策和战略，确保其全面性并在各部门工作中都纳入粮食安全和营养相关考虑，提高透明度，推动各方承担起自身对粮食安全和营养相关水资源所产生的影响，从而促进逐步实现安全饮用水和卫生权利及国家粮食安全范围内的充足食物权；
- b) 制定和审查国家粮食安全和营养战略时明确考虑水资源；
- c) 加强涉及粮食安全和营养相关水资源的有关部门政策的协调一致；
- d) 协调所有主要部门，包括农业、土地、能源、矿业和水资源相关政策，增强粮食安全和营养。

### **3. 实现所有人公平获取水资源，重视各年龄段最弱势、最边缘化群体，向妇女和青年赋权**

- a) 落实政策，使男女粮食生产者都能平等、安全地获取水和土地；按照《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》和

《农业和粮食系统负责任投资原则》推动负责任投资，让他们能有效利用水资源改善生计，满足自身的粮食安全和营养需求；

- b) 尊重最弱势、最边缘化个人和社区的权利，可通过立法、政策、计划等措施解决他们的需求；
- c) 建立机制以确保任何一方实行的水资源相关政策、进行的改革、投资或行动考虑到相关人口的粮食安全和营养，特别关注最弱势、最边缘化群体；
- d) 不把水资源作为施加政治或经济压力的一种工具；
- e) 通过在国家和地方水资源管理各级、各阶段的妇女赋权和瞄准型干预措施，满足妇女和女童在粮食安全和营养相关水资源方面的具体需求，把性别平等纳入主流活动，并考虑到她们的特别作用和责任；
- f) 开展并促进投资以便：改善家庭层面安全饮用水和卫生设施的提供与获取条件；减轻人们，尤其是妇女和女童取水、排水所涉及的繁重劳动负担；减少水相关健康风险；改善卫生状况和食品安全；改善营养状况；为工作场所所有工人提供安全饮用水。

#### **4. 改善水资源利用的效率与多样性，提高农业系统生产率，以保障粮食安全和营养**

- a) 将雨水、径流水、地下水、经适当处理的废水和土壤墒情纳入旨在增强粮食安全和营养相关农业用水效率的战略中；
- b) 对旱作和灌溉农业系统以及因地制宜技术的现代化、改进和可持续推广进行投资，并特别重视小农粮食生产者使用的系统和技术，以便提高水资源生产率，并酌情考虑公私伙伴关系，制定保障公共利益的相关规章制度；
- c) 在流域层面提高水资源利用效率，尽量减少水资源利用对土地利用可选方式、环境和下游居民及其活动的水可供量和水质产生不良影响；
- d) 提高社区和水资源用户组织采纳节水措施和储水、废水和雨水再利用及安全处理技术的能力，促进水资源的多重利用。

#### **5. 防范粮食安全和营养相关水资源变化风险和增强抵御能力**

- a) 鉴于气候变化和水资源变化，通过水资源和生态系统综合管理、可持续农作方式和风险管理手段，加强农业尤其是旱作农业和放牧系统的抵御能力，使所有粮食生产者尤其是小农受益；
- b) 通过涵盖所有水源的战略，包括尤其是通过风险保险、社会保障机制、预警系统、紧急粮食储备以及援助在内的手段，按照国际义务，预防和尽量减轻受灾国家，尤其是水资源压力大的粮食净进口国的粮食安全和营养受重大粮价波动影响的风险；

- c) 尊重并保护与可持续水资源管理和适应冲击、压力有关的传统知识，以期加强生计的抵御能力。
- 6. 开发与粮食安全和营养相关水资源有关的知识、技术和工具并开展交流共享**
- a) 支持跨部门和多方利益相关者的参与性、独立平台和进程，促进按照相互商定的条件开展研究、知识交流、技术自愿转让，推动地方社区和农民组织为粮食安全和营养改进水资源管理；
- b) 对农作方式和农业产品的技术和机构创新进行投资，促进为粮食安全和营养实现可持续而有效的水资源利用和管理；
- c) 加强国家开展粮食安全和营养相关水资源活动和计划的能力，以便促进利益相关者的创新和技术应用，采用因地制宜的水资源利用方式，从而提升以社区为基础的知识；
- d) 对水资源信息系统和国家、地方监测机制进行投资并实现制度化，以支持国家和地方适当层面的决策，包括按性别分列的数据和对性别敏感的指标；
- e) 考虑在所有利益相关者中开展有效的意识增强和宣传活动，就水资源面临的严重挑战尤其是对粮食安全和营养的严重挑战达成共识。
- 7. 促进在国家 and 地方层面上实现粮食安全和营养相关水资源的包容而有效的合作与治理**
- a) 开发包容而透明的国家和地方治理机制，考虑水资源利用和分配中的得失权衡和协同作用，充分顾及家庭利用的重要性和对粮食安全与营养的作用，并运用水资源综合管理原则；
- b) 推动有关各方有效参与制定粮食安全和营养相关水资源的管理政策以及国家和地方治理机制，赋予水用户组织和地方社区，尤其是土著人民，有效参与关系到其水资源规划、管理、利用和保存决定的权能；
- c) 努力确保地下水的可持续管理，同时要考虑到更新速度，并建立国家和社区系统来监测和监管个体抽水情况；
- d) 促进合作性水资源管理和最佳方法，推动跨界流域、湖泊、河流、蓄水层等的可持续利用，承认国家的经济和社会需要，考虑到对粮食安全和营养的含义，并充分尊重国家主权，适用时充分尊重现有的双边、区域和多边协定。
- 8. 推动关系到粮食安全和营养相关水资源的国际人权义务和文书的充分、认真实施**
- a) 充分履行关系到粮食安全和营养相关水资源的国际人权义务，承认安全饮用水和卫生权利与国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权之间的联系；

- b) 评估水资源及土地相关政策和行动（包括大规模征地在内），对逐步实现安全饮用水和卫生权利和国家粮食安全范围内的充足食物权的直接和间接影响。根据《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》，特别重视边缘化、弱势用户、土著人民以及通过习惯性安排拥有权利的群体，关心其需要、使用和权属权利；
  - c) 应用粮安委政策工具时酌情对水资源给予考虑。
16. 粮安委表示有意在其今后的审议活动中对粮食安全和营养相关水资源给予充分考虑。粮安委应提高对粮食安全和营养相关水资源的重要性的认识，向国际组织和机构宣传粮食安全和营养相关水资源高专组报告和粮安委的建议，包括为落实《2030年可持续发展议程》努力采取后续行动。

#### **IV.B 长期危机中保障粮食安全和营养行动框架**

17. 粮安委审议了由长期危机中保障粮食安全和营养行动框架开放性工作组共同主席 Josephine Wangari Gaita 大使（肯尼亚）和 Elisabeth Kvitashvili 女士（美国）介绍的 CFS 2015/42/4 号文件《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》。

18. 粮安委：

- a) 感谢开放性工作组共同主席、各位成员、与会者、秘书处，感谢他们确保包容性、透明的磋商进程，圆满完成本着建设性精神进行的谈判；
- b) 批准了 CFS 2015/42/4 号文件《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》；
- c) 注意到《行动框架》为自愿性质，不具约束力；
- d) 鼓励所有利益相关者向地方、国家、区域、全球层面各方宣传《行动框架》；
- e) 鼓励所有利益相关者在长期危机中保障粮食安全和营养并制定相关战略、政策和计划时，宣传、利用和支持实施《行动框架》；
- f) 鼓励所有利益相关者将《行动框架》使用经验记录成文并与粮安委分享，据此评估《行动框架》的持续相关性、实效和影响；
- g) 决定根据粮农组织《总规则》第 XXXIII 条第 17 款、粮安委《议事规则》（CFS:2011/9 Rev.1）第 X 条第 1 款和粮安委改革文件（CFS:2009/2 Rev2.）第 22 段，将《行动框架》提交粮农组织、农发基金、粮食计划署的领导机构审议；
- h) 决定根据粮农组织《总规则》第 XXXIII 条第 15 款、粮安委《议事规则》（CFS:2011/9 Rev.1）第 X 条第 4 款和粮安委改革文件（CFS:2009/2 Rev2.）第 21 段，通过经济及社会理事会请求联合国大会审议并批准《行动框架》，确保向联合国所有相关组织和机构广泛宣传《行动框架》；
- i) 同意将《行动框架》纳入《全球粮食安全与营养战略框架》修订进程和当前的监测工作。

## V. 协调以及与粮安委的联系

19. 该议题的目标是在全球、区域、国家层面加强粮安委与其他粮食安全和营养利益相关方的联系，鼓励开展双向对话。

20. 这与粮安委以下三种作用相一致：全球层面的协调、促进政策趋同、向各国和区域提供支持及建议（2009年《粮安委改革文件》）。

### V.A 全球层面：2015年后发展议程中的粮食安全和营养议题：

#### 目标、行动和成果

21. 该议题全球部分采取了互动讨论形式，由乔治·华盛顿大学媒体和公共事务学院院长、国际记者 Frank Sesno 先生主持讨论。

22. 协调与联系会议全球部分的主题是“2015年后发展议程中的粮食安全和营养议题：目标、行动和成果”。由玛丽·罗宾逊基金会—气候正义中心主席玛丽·罗宾逊女士做主旨发言，其发言要点概述如下：

《2015年后发展议程》促成了一个新发展时代的到来，各国在这一新时代将携手合作，努力实现可持续发展。这是解决长期不平等，实现消除贫困、饥饿、营养不良长远目标的一个机会。重要的是，为实现可持续发展而采取的行动体现人权，从而使这个新发展时期不落下任何人。长期以来，人们尤其是妇女和女童等最弱势群体，没有从发展受益，这已为当今世界每9人就有1人食物不足所证明。

为实现可持续发展目标，需要在粮食安全和营养方面采取协调一致行动，同时就解决造成长期饥饿和营养不良的因素方面取得进展，包括减轻不平等、实现男女平等、可持续管水、针对气候变化采取行动等。成功与否关键在于实施跨部门、采用以人为本跨学科方法的战略。气候正义就是这样一种方法，使人权、发展、气候变化相联系，让最弱势群体发表意见。赋予妇女和女童权力，确保她们积极有效参与粮食和营养所有方面，从而不仅改善她们及其家庭福利，而且还增强抵御气候变化影响的能力。这个新发展时代是吸取千年发展目标实施过程中的经验教训、打造一个更加公平、更加安全、更加繁荣世界的机会。

23. 整个讨论中发出的主要信息确认：

- 为实现《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标，需要在粮食安全和营养领域采取协调一致行动，同时就解决造成长期饥饿和营养不良的因素方面取得进展；
- 成功与否关键在于实施跨部门、采用以人为本跨学科方法的参与性、包容性、整体战略；



- 由于可持续发展目标的全球、综合性质，对可持续农业、粮食安全和营养的投资将有利于实现其他各项目标，如气候变化、性别平等、减贫；
- 已经有许多全球、区域、国家层面举措，旨在消除饥饿和营养不良。鼓励粮安委继续保持其长期努力，使这些部门联合起来，促进团结一致，携手努力，加强协调。

## **V.B 区域层面：加强区域粮食供应系统和进程，提高营养水平**

24. 该议题区域部分采取了互动讨论形式，由 Frank Sesno 先生主持讨论。
25. 协调与联系会议区域部分的主题是“加强区域粮食供应系统和进程，提高营养水平”。由全球改善营养联盟执行董事 Marc van Ameringen 先生做主旨发言，其发言要点概述如下：

几乎全世界每个国家都要解决某种形式的营养不良问题且粮食生产是推动气候变化和环境破坏的最主要单个因素，但是为不断增长人口提供可持续、健康膳食则是一项全球性挑战。

区域主义尤其与粮食系统相关。与制造业和服务业不同，农业粮食系统依赖相关区域的自然资源基础和气候条件。说到某个区域的粮食系统时，需要考虑到区域层面地貌、水可供量、土地、农场规模、作物选择、市场邻近等因素。

第二届国际营养大会的落实和 2015 年后发展议程的实施，是推进营养界确知有效的政策、使所有利益相关者就粮食系统如何更好地满足人们需要形成新共识的一个历史机遇。如果我们想要成为结束营养不良的一代，必须建立一个新型粮食系统。

本联盟的愿景是建立一个没有营养不良的世界。我们认为，光靠一个部门无法解决复杂的营养不良问题。过去十年，我们根据具体情况采用了各种不同强化伙伴关系模式。

在中亚，大多数国家有隐性饥饿问题，本联盟在美国国际开发署的支持下启动了中亚区域食品强化举措，解决微营养素缺乏症，如铁、维生素A缺乏症。

这些平台不可或缺。没有什么捷径可以解决营养不良问题。我们需要确立更远大目标、加大创新力度、提供更多领导工作，以建立一个能够为世界上所有人提供平价、健康膳食的粮食系统。

26. 整个讨论会中发出的主要信息确认：
- a) 想要实现可持续发展目标 2，就需要建立广泛伙伴关系及注重进行积极变革共同目标的粮食安全和营养机制；

- b) 由于很多挑战跨越国界，区域和分区域多方利益相关者伙伴关系能够在支持国家层面活动方面发挥作用；
- c) 通过改善信息系统，继续努力加强各部门的政策协调一致；基于规则的系统 and 知识交换有助于建立有效联系；
- d) 确定伙伴关系和透明的多方利益相关者协作的起点，即明确每个利益相关者可带来附加值之处，是改善营养的至关重要因素。

### V.C 国家层面：国家改善营养的多利益相关方方法和经验

27. 该议题国家部分采取了互动讨论形式，由联合国秘书长粮食安全与营养事务特别代表 David Nabarro 先生主持讨论。

28. 协调与联系会议国家部分的主题是“国家改善营养的多利益相关者方法”。由津巴布韦政府总统办公室和内阁高级特等主任 Mary S. Mubi 女士做主旨发言，其发言要点概述如下：

津巴布韦政府在营养方面的努力结果是，采用多方利益相关者制度化方法来促进协调一致的行动和监督，以取得更佳结果。这些结果包括津巴布韦财富（国家发展规划框架）、“粮食和营养安全政策”、国家营养战略，所有这些都要求采取更多跨部门行动来改善营养。最上面是内阁粮食和营养委员会，由总统办公室和内阁副总统主持工作。

利益相关方包括政府、捐助者、民间社会、联合国机构、私营部门、社区等其他许多方面。从国家到社区各层面建立了多方利益相关者平台（“粮食和营养安全委员会”）后，在进行协作改善营养方面有很大改进。

地方跨部门平台增强了地方层面结构的主人意识和领导，有利于支持采取改善营养的干预措施。这使可持续可能性增加，确保地方监测和问责框架得到增强。

社区营养改善举措正在试点执行，并根据经验教训制定推广计划。营养目标和指标已有效纳入生计评估（津巴布韦脆弱性评估委员会）和其他部门评估。国家综合“粮食和营养安全信息管理系统”正在建立之中。

多方利益相关者平台利用各种交流途径为编制有针对性的信息提供了更多机会，这大大增加了媒体的参与。这些平台通过汇集资金和尽量减少工作重复，增强了国家营养方面的能力。还产生了合力，以鼓励互补，利用多个部门的努力来实现减轻饥饿和营养不良的共同愿景。

29. 整个讨论会中发出的主要信息确认：

- a) 要在社区层面采取改善营养的行动，则需要建立社区有效的多部门监测系统，采用共同基准来促进协作；

- b) 重要的是要商定进行干预的主要领域，以便明智地使用主要资源，而这需要进行实证对话；
- c) 多方利益相关者在营养领域的合作比较复杂，远远超出了政府各部委联手范围；
- d) 确定指标及收集健康、教育、农村发展、能源、农业等领域数据，是监测全体人民改善营养方面取得多大进展的关键。

## **VI. 粮安委工作流程和活动最新情况**

### **VI.A 《全球粮食安全和营养战略框架》**

30. 粮安委审议了由全球战略框架开放性工作组主席 Candice Sakamoto Vianna 女士（巴西）介绍的 CFS 2015/42/7 号文件《全球粮食安全和营养战略框架（全球战略框架）—第四版（2015）》和 CFS 2015/42/8 号文件《全球粮食安全和营养战略框架—决策框》。

31. 粮安委：

- a) 批准了全球战略框架第四版（2015），该文件包括为 2014 年粮安委第四十一届会议通过的《可持续渔业和水产养殖促进粮食安全和营养》、《可持续粮食系统中的粮食损失和浪费》提出的政策建议以及《2014 年世界粮食不安全状况》中的统计数据；另外，该文件还包括关于《农业和粮食系统负责任投资原则》和《推动农业和粮食系统负责任投资》的新增段落；
- b) 承认全球战略框架第四版（2015）的自愿性质，鼓励所有利益相关方宣传并使用该框架；
- c) 注意到全球战略框架定期更新已在《2016—2017 多年工作计划》框架下提交供批准。

### **VI.B 小农与市场相联系高级别论坛成果**

32. 粮安委：

- a) 审议了主席的总结中所概述的小农与市场相联系高级别论坛成果，以期就拓展小农市场方面的优先行动领域达成共识，众多利益相关方参加了这次高级别论坛，对政策影响、挑战以及从农民如何与市场建立有益而可持续联系的具体案例中汲取的经验教训进行了讨论；
- b) 注意到高级别论坛强调小农与市场相联系的工作需要公共机构、家庭农业组织、民间社会、私营部门和捐助伙伴的支持；
- c) 欢迎在《2016—2017 多年工作计划》框架下提出了粮安委后续行动建议供批准。

### VI.C 制定对粮安委决定和建议进行监测的框架

33. 粮安委审议了由监测工作开放性工作组主席 Robert Sabiiti 先生（乌干达）介绍的 CFS 2015/42/10 号文件《制定对粮安委决定和建议进行监测的框架：关于粮安委效能调查发现的报告》。

34. 粮安委：

- a) 对监测工作开放性工作组所做的工作表示赞赏；
- b) 确认收到关于粮安委效能调查发现的 CFS 2015/42/10 号文件，该调查于 2015 年开展，采用粮安委第四十一届会议通过的 CFS 2014/41/11 号文件《制定对粮安委决定和建议进行监测的框架》提出的方法；
- c) 认识到开展粮安委效能调查可在调查所限范围内获得对粮安委当前效能状况的初步了解，得出对可能完善和有待未来探索的领域的建议。粮安委尤其注意到，在粮安委的包容性与参与度、协调与交流、促进政策趋同、粮安委宣传战略以及采纳能力等方面的调查发现将得益于更为深入的分析；
- d) 要求根据可用资源状况，在 2016 年之前完成粮安委第四十届会议在《2014—15 多年工作计划》中批准的对粮安委自 2009 年改革以来的效能进行评估的外部评价。该外部评价将建立在粮安委效能调查发现之上。

35. 粮安委还：

- e) 忆及粮安委第四十一届会议做出的监测工作决定，按照粮安委第四十一届会议最终报告第 43b(v)段的内容，在现有结构之上继续开发创新机制，并根据可用资源状况，在粮安委秘书处的支持下，邀请志愿国自愿试行开展粮安委效能国家级深入评估，并与监测工作开放性工作小组讨论评估结果。试点项目将由对粮安委效能工作表达出兴趣的国家和利益相关者开展，对 CFS 2014/41/11 文件中提出的方法建议进行检验，并在推广该方式之前吸取经验教训；
- f) 根据粮安委第四十一届会议批准，鼓励粮安委利益相关者继续分享其经验和最佳做法，并要求秘书处与监测工作开放性小组在监测方面展开合作，探索并促进分享经验和最佳做法的方法，包括在粮安委会议期间以及根据可用资源状况在全球、区域和国家层面举办活动；
- g) 同意监测工作开放性工作小组应当考虑执行粮安委多年工作计划中列出的工作流程，将之作为其工作的一部分，以制定未来监测活动的最佳做法；
- h) 此外，粮安委赞同，关于 f)段所提到的各项活动，开放性工作组应于 2016 年制定基本职责范围，提交主席团批准及粮安委全体会议通过，以确保这些活动的参与性、包容性、区域代表性。就这一点而言，粮安委还同意在其第四十三届全体会议期间举行一项全球专题活动，以分享经验，对《土地权属治理自愿准则》的采用情况进行评估。

## VI.D 多年工作计划与优先重点

36. 粮安委审议了由多年工作计划开放性工作组主席 Luca Fratini 先生（意大利）介绍的 CFS 2015/42/12 号文件《粮安委 2016—2017 多年工作计划》。

37. 粮安委：

- a) 对多年工作计划开放性工作组的工作表示赞赏；
- b) 通过了《粮安委 2016—2017 多年工作计划》；
- c) 通过了经修订的粮安委活动选择指导说明（CFS2015/42/12号文件附件1）；
- d) 注意到《多年工作计划》的实施取决于能否为粮安委工作流程，包括高级别专家组和民间社会机制提供充足资金。粮安委促请所有利益相关者提供捐款，以填补现有资金缺口；
- e) 建议多年工作计划开放性工作组在 2016—2017 两年度继续开展工作，根据修订后的指导说明编制《2018—2019 多年工作计划》。

## VII. 粮安委与其促进营养的作用

38. 该议题旨在为粮安委利益相关者提供机会表明希望粮安委在推进营养方面发挥作用。

39. 粮安委所有成员都确认他们支持粮安委根据《2030 年可持续发展议程》在其职责范围内在推动营养方面发挥重要作用，给正在开展的工作带来附加值，并促进合力。不久前通过了可持续发展目标和第二届国际营养大会的承诺，这为粮安委增强其营养领域工作提供了机会。

40. 粮安委注意到下述建议：

- a) 营养问题应当积极纳入粮安委所有工作，包括纳入高专组报告；
- b) 即将成立的营养问题开放性工作组的任务是确定优先重点，适当考虑到其他各类机构所开展工作，以促进合力，避免工作重复，注重附加值；这些重点可包括注重可持续粮食系统和营养敏感农业等；
- c) 早期优先重点可包括使从事营养工作的更多组织参加粮安委咨询小组、把《营养问题罗马宣言》及其《行动框架》纳入粮安委未来工作的可能性；
- d) 粮安委在全体会议和闭会期间可利用其召集力分享经验教训、良好做法、关于国家或区域层面就特定营养相关问题取得进展的报告；
- e) 开放性工作组还可以确定有关粮安委进程、程序、参与和/或使粮安委在业务工作中进一步注重营养所需要的全体会议结构方面的任何发展。

41. 粮安委要求营养问题开放性工作组审议本届会议期间提出的关于粮安委在营养领域开展工作的建议，该工作组将在本届会议之后设立。

## VIII. 其他事项

### A. 选举主席、主席团和候补成员

42. 粮安委以鼓掌方式选举苏丹共和国驻罗马联合国各机构大使 Amira Daoud Hassan Gornass 为粮安委主席。

43. 粮安委以鼓掌方式选出其下一届主席团的以下成员和候补成员：

- 成员：阿富汗、阿根廷、孟加拉国、中国、科特迪瓦、厄瓜多尔、埃及、冰岛、意大利、摩洛哥、新西兰、美国。
- 候补成员：澳大利亚、巴西、加拿大、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、德国、印度、印度尼西亚、伊拉克、利比亚、南非、瑞士。

### B. 2016年10月粮安委会议安排

44. 根据粮农组织领导机构会议暂定时间表，粮安委建议第四十三届会议于2016年10月17—22日在罗马粮农组织总部举行。会议的确切日期将由总干事与粮安委主席协商确定。

### C. 通过报告

45. 本报告于2015年10月12日（星期四）整体通过。

## 附录 A

### 会议议程

#### I. 组织事项 {供决定}

- a) 通过议程和时间表
- b) 粮安委成员
- c) 起草委员会组成

背景文件：

- CFS 2015/42/1 暂定注释议程
- CFS 2015/42/Inf.1 暂定时间表

#### II. 粮安委与可持续发展目标面临的挑战 {供参考}

- a) 粮安委主席致开幕词
- b) 联合国秘书长讲话（待确认）
- c) 粮农组织、农发基金、粮食署负责人及高专组指导委员会主席讲话

出席此次会议的高级别代表将有机会围绕粮安委主题和可持续发展目标进行两分钟的发言。

#### III. 《2015 年世界粮食不安全状况》 {供参考和讨论}

将向粮安委简要介绍《世界粮食不安全状况》。在千年发展目标最后一年发布的《2015 年世界粮食不安全状况》，重点放在监测方面，特别是对于实现千年发展目标成绩的监测。主席将宣读一份概要介绍，之后将该文件转交起草委纳入最终报告。

背景文件：

- 《2015 年世界粮食不安全状况》

#### IV. 政策趋同

考虑到粮安委在推动政策趋同方面的作用，本项议题旨在就主要的粮食安全和营养问题提供政策指导。

##### a) 政策圆桌会议：水资源与粮食安全和营养

本项议题下将进行包容性的循证讨论，目的是通过面向所有利益相关方的政策建议，应对水资源与粮食安全和营养相关事宜。预期结果是一整套具体的政策建议，在粮安委得以通过。圆桌会议将分为两部分：

**第一部分：讨论****{供参考和讨论}****第二部分：政策建议汇总****{供决定}**

背景文件：

- 本文附件 1：《政策圆桌会议—代表指南》
- CFS 2015/42/2 号文件：高专组《水资源与粮食安全和营养报告》概要与建议
- CFS 2015/42/3 号文件：高专组《水资源与粮食安全和营养报告》—决定框拟议草案

**b) 长期危机中保障粮食安全和营养行动框架****{供决定}**

粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》最终商定版将提交粮安委批准。

背景文件：

- CFS 2015/42/4 号文件：《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》
- CFS 2015/42/5 号文件：《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》—决定框草案

**V. 协调以及与粮安委的联系****{供参考和讨论}**

本项议题的目标是在全球、区域和国家各级加强粮安委与其他粮食安全和营养利益相关方的联系，鼓励开展双向对话。每个层面上都有一位主旨发言人就主题做简要发言，之后进行开放互动。为留出尽可能多的时间开展有意义的互动，请各位代表发言简明扼要。本项议题下预计没有正式发言。

以下主题将用以引导讨论：

**a) 全球层面**

主题：2015 年后发展议程中的粮食安全和营养：目标、行动和成果

主旨发言人：玛丽·罗宾逊女士，玛丽·罗宾逊气候公正基金会主席

**b) 区域层面**

主题：加强区域改善营养的粮食供应系统和流程

主旨发言人：Marc Van Ameringen 先生，全球改善营养联盟执行干事

**c) 国家层面**

主题：国家改善营养的多利益相关方方法和经验

主旨发言人：Mary Mubi 女士，津巴布韦总统内阁办公厅首席主任



背景文件：

- CFS 2015/42/Inf.12 号文件：协调以及与粮安委的联系—背景情况

## VI. 粮安委工作流程和活动最新情况

本项议题旨在向粮安委介绍当前工作流程以及粮安委其他活动的最新情况：

### a) 全球粮食安全和营养战略框架 {供决定}

将提请粮安委批准《全球粮食安全和营养战略框架》第四版（2015 版《全球战略框架》），《战略框架》内包含了关于可持续粮食系统中的粮食损失和浪费、可持续渔业和水产养殖促进粮食安全和营养的政策建议以及2014年粮安委第四十一届会议通过的《农业和粮食系统负责任投资原则》。

背景文件：

- CFS 2015/42/7 号文件：《全球粮食安全与营养战略框架》第四版（2015 版《全球战略框架》）；
- CFS 2015/42/8 号文件：《全球粮食安全与营养战略框架》—决定框草案

### b) 小农与市场接轨高级别论坛成果 {供参考并作决定}

粮安委将审议 2015 年 6 月召开的小农与市场接轨高级别论坛成果，具体包括：

- i) 对不同情况下小农市场准入所面临机遇与挑战的共同认识；
- ii) 粮安委推动应对此类挑战的方法；
- iii) 关于加强小农市场准入优先重点领域的总体建议。

背景文件：

- CFS 2015/42/9 号文件：小农与市场接轨高级别论坛成果
- CFS 2015/42/Inf.14 号文件：小农与市场接轨高级别论坛—背景文件

### c) 建立对粮安委决定和建议进行监测的框架：关于粮安委有效性调查结论的报告 {供讨论并作决定}

粮安委将听取“粮安委有效性调查”结论。该调查应粮安委第四十一届会议要求于 2015 年开展，采用了 CFS 2014/41/11 号文件《建立对粮安委决定和建议进行监测的框架》中提出的方法学建议。报告旨在让粮安委了解其利益相关方对粮安委外联活动有效性以及粮安委改革目标实现情况的看法，并以此引导评估粮安委有效性的未来工作。

背景文件：

- CFS 2015/42/10 号文件：《建立对粮安委决定和建议进行监测的框架：关于粮安委有效性调查结论的报告》

- CFS 2015/42/11 号文件：《建立对粮安委决定和建议进行监测的框架：关于粮安委有效性调查结论的报告》—决定框
- CFS 2015/42/Inf.13 号文件：世界粮食安全委员会（粮安委）各项决定和建议的实施进展

**d) 《多年工作计划和优先重点》 {供参考并作决定}**

要求粮安委批准其《2016—2017 多年工作计划和优先重点》，包括粮安委活动选择和优先排序的修订版指导说明。

背景文件：

- CFS 2015/42/12 号文件：《2016—2017 多年工作计划》

**VII. 粮安委及其在促进营养方面的作用 {供讨论}**

会议将提供机会讨论对于粮安委在第二届国际营养大会后可为营养问题做出贡献的期望。主席将宣读一份概要介绍，之后将该文件转交起草委纳入最终报告。

背景文件：

- CFS 2015/42/Inf.18 号文件：粮安委及其在促进营养方面的作用—背景资料

**VIII. 其他事项**

在该项议题下将向粮安委介绍行政问题的最新情况，还将选举新一任主席、主席团和副代表，决定 2016 年粮安委会议安排，并通过本届会议的最终报告。

- a) 选举粮安委主席、主席团、候补成员 {供决定}
- b) 2016 年 10 月粮安委会议安排 {供决定}
- c) 通过报告 {供决定}

## 周内其他安排和活动

### 特别活动

#### 发展青年的知识、技能和才能，进一步实现粮食安全和营养

本项特别活动旨在加强意识，让人们更好地认识到在加强农业和粮食系统青年能力方面面临的挑战和汲取的经验。活动将推出一个联系人清单，可用来建设着眼于青年能力开发问题的组织网络。提供一份背景文件，内容包括对于促进青年的知识、技能和才能发展相关举措的案例研究。

背景文件：

- CFS 2015/42/Inf.15 号文件：发展青年的知识、技能和才能，进一步实现粮食安全和营养

#### 增强抵御能力，促进可持续粮食安全和营养

此项特别活动将是了解各种视角的良好契机，各方将讨论建设抵御能力以及此项工作与更可持续的粮食安全和营养结果之间的关系。活动将汇集来自各成员国、驻罗马各机构、知识机构、捐赠方、民间社会和私营部门的粮安委利益相关方，分享近年来在不同背景下积累的经验教训。建设抵御能力能够挽救生命，推动生计和粮食系统的长期适应与转变，特别是针对一些冲突和压力状况频发的地区和人群。抵御能力还能提供整合人道主义与发展方法的框架。考虑到《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》预期将在粮安委第四十二届会议上批准，该项特别活动将提供契机，讨论如何将《行动框架》由政策转变为行动。

背景文件：

- CFS 2015/42/Inf.16 号文件：增强粮食安全和营养的抵御能力：驻罗马各机构合作与伙伴关系概念框架
- 粮安委活动：青年推动粮食安全和营养新想法孵化器

播放 1 分钟的视频，请年轻人介绍让青年参与农业和粮食系统的想法/举措，简要说明其举措如何帮助消除饥饿和营养不良。将挑选 10 名年轻人，向一个由青年参与、粮食安全和营养方面专家组成的专家组介绍他们的想法。专家包括企业家、社会领导者、科研人员等等。年轻人将获得关于其想法的反馈，并与参与粮食安全和营养的行动方网络建立联系。

- 视频资料参见 [www.fao.org/cfs/videos](http://www.fao.org/cfs/videos)

## 会外活动

整个星期都安排有会外活动。详情请参阅粮安委网站的会外活动时间表和手册：  
<http://www.fao.org/cfs/cfs42/>。

## 材料展示区

将邀请粮安委利益相关方展示与粮安委职责相关的材料。材料展示区将设在粮农组织一层图书馆门外。

## 世界粮食日

2015 年世界粮食日将于 10 月 16 日（星期五）在米兰世博会举行庆祝活动。

## 附件 1 – 粮安委政策圆桌会议代表指南

### 1. 背景文件

粮食安全和营养问题高级别专家组编写了一份报告，旨在协助开展讨论。

两份正式会议文件可作为全会的背景文件：

- a) 一组政策建议草案（提交粮安委全会审议的决定框），以及视需要随附的其他文本或封页文本。该文件基于决定框小组开展的工作。该小组由报告员主持，成员包括感兴趣的粮安委成员和咨询组指定的与会代表，在高专组报告发布后成立。
- b) 高专组报告内容提要与建议列表（摘自报告）。

### 2. 政策圆桌会议的形式和目标

会议目的是讨论相关问题，结合各方在讨论中表达的观点编制决定框草案，提交全会总结会议通过。

主席台上就座人员将包括政策圆桌会议主席、高专组发言人（由高专组指导委员会主席指定介绍报告结论），以及报告员。政策圆桌会议主席将宣布圆桌会议开幕，然后请高专组代表介绍报告。之后为开放讨论和对话环节，可与粮安委成员和参会人员进行讨论。

### 3. 就决定框达成共识

如有必要，报告员将在政策圆桌会议与政策总结会议之间促进各方就决定框草案达成共识。报告员将视需要召集报告员之友小组。报告员将在充分考虑粮安委全会议程的前提下决定小组模式、会议次数和安排。请各代表团考虑酌情参与报告员之友会议。报告员应保持中立和独立，在讨论过程中认真了解各方的立场，并就讨论

的进行方式做出适当的判断。在讨论过程中，报告员可提出文本建议，推动达成共识。在粮安委第四十二届会议上，报告员之友小组要在 2015 年 10 月 14 日前完成工作，以便在 2015 年 10 月 14 日召开政策总结会议之前为决定框的翻译留出时间。

每次报告员之友会议结束时，报告员在粮安委秘书处的支持下都要将会议成果传达给参会代表，并通过粮安委主席团和咨询小组以及粮农组织区域小组主席传达给粮安委成员和参会人员。报告员还要就小组的进展情况向粮安委主席报告。

#### **4. 政策圆桌会议总结**

报告员向全会报告工作情况，并介绍已用六种官方语言向各方书面分发的决定框草案。粮安委主席牵头开展总结讨论，并可酌情要求报告员在讨论中提供支持。

## 附录 B

## 粮安委成员

阿富汗	埃塞俄比亚	尼日利亚	也门
阿尔及利亚	欧洲联盟（成员组织）	挪威	赞比亚
安哥拉	斐济	阿曼	津巴布韦
阿根廷	芬兰	巴基斯坦	
亚美尼亚	法国	巴拿马	
澳大利亚	加蓬	巴拉圭	
奥地利	冈比亚	秘鲁	
阿塞拜疆	德国	菲律宾	
巴哈马	加纳	波兰	
孟加拉国	希腊	葡萄牙	
白俄罗斯	危地马拉	卡塔尔	
比利时	几内亚	大韩民国	
贝宁	海地	摩尔多瓦共和国	
玻利维亚多民族国	洪都拉斯	罗马尼亚	
波斯尼亚和黑塞哥维那	匈牙利	俄罗斯联邦	
巴西	冰岛	卢旺达	
保加利亚	印度	圣马力诺	
布基纳法索	印度尼西亚	沙特阿拉伯	
布隆迪	伊朗伊斯兰共和国	塞内加尔	
佛得角	伊拉克	塞拉利昂	
喀麦隆	爱尔兰	新加坡	
加拿大	以色列	斯洛伐克	
中非共和国	意大利	斯洛文尼亚	
乍得	日本	南非	
智利	约旦	南苏丹	
中国	哈萨克斯坦	西班牙	
哥伦比亚	肯尼亚	斯里兰卡	
刚果	科威特	苏丹	
库克群岛	吉尔吉斯斯坦	瑞典	
哥斯达黎加	拉脱维亚	瑞士	
科特迪瓦	黎巴嫩	泰国	
克罗地亚	利比里亚	前南斯拉夫马其顿共和国	
古巴	利比亚	东帝汶	
塞浦路斯	立陶宛	多哥	
捷克共和国	卢森堡	特立尼达和多巴哥	
朝鲜民主主义人民共和国	马达加斯加	土耳其	
丹麦	马来西亚	乌干达	
多米尼克	马里	乌克兰	
多米尼加共和国	毛里塔尼亚	阿拉伯联合酋长国	
厄瓜多尔	墨西哥	英国	
埃及	摩纳哥	坦桑尼亚联合共和国	
萨尔瓦多	摩洛哥	美国	
赤道几内亚	莫桑比克	乌拉圭	
厄立特里亚	荷兰	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	
爱沙尼亚	新西兰		
	尼加拉瓜		
	尼日尔		

## 附录 C

### 文件清单

CFS 2015/42/1/Rev.3	暂定注释议程
CFS 2015/42/2	水资源与粮食安全和营养问题高级别专家组报告概要与建议
CFS 2015/42/3	水资源与粮食安全和营养问题高级别专家组报告决策框
CFS 2015/42/4	长期危机中保障粮食安全和营养行动框架
CFS 2015/42/5	长期危机中保障粮食安全和营养行动框架决策框
CFS 2015/42/7	《全球粮食安全和营养战略框架》第四版（GSF 2015）
CFS 2015/42/8	全球粮食安全和营养战略框架决策框
CFS 2015/42/9	小农与市场接轨高级别论坛决策框
CFS 2015/42/9 Add.1	小农与市场接轨高级别论坛主席概要
CFS 2015/42/10	制定对粮安委决定和建议进行监测的框架：关于粮安委效能调查结果的报告
CFS 2015/42/11	制定对粮安委决定和建议进行监测的框架：关于粮安委效能调查结果的报告决策框
CFS 2015/42/12	2016—2017 多年工作计划
CFS 2015/42/Inf.1 Rev.2	暂定时间表
CFS 2015/42/Inf.2	文件清单
CFS 2015/42/Inf.3	世界粮食安全委员会成员
CFS 2015/42/Inf.4	粮安委第四十二届会议代表、与会人员和观察员名单
CFS 2015/42/Inf.5	欧洲联盟提交的权限声明
CFS 2015/42/Inf.6	粮安委主席开幕词
CFS 2015/42/Inf.7	联合国秘书长或其代表致辞
CFS 2015/42/Inf.8	粮农组织总干事致辞
CFS 2015/42/Inf.9	农发基金总裁或其代表致辞
CFS 2015/42/Inf.10	粮食计划署执行干事或其代表致辞
CFS 2015/42/Inf.11	粮食安全和营养高级别专家组（高专组）指导委员会主席致辞

---

CFS 2015/42/Inf.12	协调以及与粮安委的联系—背景信息
CFS 2015/42/Inf.13 Rev.2	世界粮食安全委员会（粮安委）各项决定和建议的后续进展
CFS 2015/42/Inf.14	小农与市场接轨高级别论坛—背景文件
CFS 2015/42/Inf.15	特别活动：培养青年的学识、技能和才干，促进粮食安全和营养
CFS 2015/42/Inf.16	特别活动：加强抵御能力，促进粮食安全和营养： 驻罗马各机构间合作与伙伴关系概念框架
CFS 2015/42/Inf.17	有关粮安委参会人员与观察员之间区别的最新情况
CFS 2015/42/Inf.18	粮安委与其促进营养的作用—背景文件
CFS 2015/42/Inf.19	选举粮安委主席