



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцатая сессия

Анталья, Турция, 4-6 мая 2016 года

Приоритеты работы ФАО в регионе Европы и Центральной Азии

Резюме

В настоящем документе кратко описаны основные факторы, определяющие контекст развития региона. Именно в этом контексте ФАО будет в дальнейшем оказывать странам поддержку. Тенденции и факторы были выявлены по результатам проведенного в 2015 году стратегического обзора региона. Обзор помог определить основные направления деятельности ФАО в регионе Европы и Центральной Азии.

В документе, с учетом неоднородности региона Европы и Средней Азии, рассматриваются экономические, социальные и экологические аспекты текущей ситуации и определяются основные факторы, которые, скорее всего, будут в среднесрочной перспективе оказывать воздействие на регион. Наиболее важные факторы и проблемы в сельскохозяйственном секторе связаны с источниками средств к существованию в сельских районах, структурой хозяйств, устойчивым производством продовольствия и устойчивыми продовольственными системами, торговлей сельскохозяйственной продукцией, а также с отсутствием в странах региона продовольственной безопасности и полноценного питания.

Испрашиваемые указания

Региональной конференции предлагается определить, в какой мере выявленные основные факторы и направления будущей деятельности соответствуют сложившимся в регионе условиям, и дать необходимые указания и рекомендации.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.

С другими документами можно ознакомиться на веб-сайте www.fao.org



mp179

I. Введение

1. В 2016 году деятельность региональных конференций и технических комитетов будет осуществляться в контексте проведения четырехгодичного обзора реализации Стратегической рамочной программы ФАО и подготовки нового Среднесрочного плана (ССП) на 2018-2021 годы; соответствующие документы должны быть представлены на утверждение Совета и Конференции в первой половине 2017 года. В русле деятельности по сохранению стратегической направленности Организации был проведен структурированный стратегический обзор региона. Цели обзора состояли в выявлении основных тенденций и проблем региона Европы и Центральной Азии в плане продовольствия и сельского хозяйства и их влияния на дальнейшую деятельность ФАО, а также в том, чтобы при проведении обзора Стратегической рамочной программы ФАО и при подготовке Среднесрочного плана на 2018-2021 годы был обеспечен учет свойственных региону особенностей.

2. Документ разбит на два раздела:

- a) в разделе II рассматриваются последние тенденции и события глобального и регионального уровней, причем основное внимание уделяется факторам перемен в регионе;
- b) раздел III описывает основные вызовы, с которыми регион будет сталкиваться в средне- и долгосрочной перспективе, и определяет основания для выбора приоритетных направлений деятельности ФАО в регионе на будущее.

II. Основные тенденции и события глобального и регионального уровней

3. Деятельность ФАО в сфере продовольствия и сельского хозяйства на национальном и региональном уровнях на будущий период будут определять три важных события глобального порядка, произошедшие в 2014-2015 годах:

- i) утверждение в сентябре 2015 года в Нью-Йорке Организацией Объединенных Наций семнадцати целей в области устойчивого развития (ЦУР) для включения во всеобщую Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. ERC/16/3);
- ii) утверждение в качестве итогового документа Глобальной конференции по изменению климата (КС 21) Парижского соглашения, нацеленного на усиление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты;
- iii) принятие в 2014 году второй Международной конференцией по вопросам питания (МКП-2) Римской декларации по вопросам питания и рамочного плана действий, в которых содержится призыв действовать и подтвердить на глобальном уровне готовность искоренить неполноценное питание во всех его формах (см. ERC/16/INF/9).

4. В ближайшие годы сельскохозяйственный и сельский сектора в регионе Европы и Центральной Азии (ЕЦА) будут испытывать воздействие тенденций как глобального, так и специфически регионального характера. Последние глобальные тенденции нашли отражение в пересмотренном Среднесрочном плане на 2014-2017 годы¹. С учетом разнообразия региона ожидается, что в отдельных странах ЕЦА эти тенденции проявят себя в разной мере.

5. В регионе ЕЦА выделяются три субрегиона: в дополнение к странам Европейского союза, Андорре, Исландии, Израилю, Монако, Норвегии, Сан-Марино и Швейцарии, это Кавказ и Центральная Азия (КЦА)², западные постсоветские страны (ЗПС)³ и Юго-Восточная Европа

¹ С 2015/3, пп. 3-21.

² Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан.

(ЮВЕ)⁴. Географически настоящий документ охватывает не входящие в ЕС страны, поскольку считается, что техническая помощь со стороны ФАО концентрируется именно там. Ввиду важного места, которое Европейский союз занимает в большом регионе ЕЦА, во врезке 1 описаны среднесрочные перспективы и тенденции в сельском хозяйстве ЕС.

6. Большая часть стран региона ЕЦА – это развивающиеся страны со средним уровнем доходов; исключение составляет Российская Федерация, которую следует отнести к категории стран с высоким уровнем доходов (Всемирный банк, 2015). В начале 1990-х годов, после распада Советского Союза и Югославии, все указанные страны, за исключением Турции, пережили период становления новых институтов и правительственных структур.

Врезка 1. Среднесрочные перспективы сельскохозяйственных рынков и доходов в странах ЕС на 2015-2025 годы⁵

Доклад ЕС о среднесрочных перспективах сельскохозяйственного рынка ЕС и доходах на 2015-2025 годы содержит основанный на наборе последовательных допущений прогноз по крупнейшим рынкам сельскохозяйственных сырьевых товаров ЕС и по доходам аграрного сектора на период до 2025 года. Принятые допущения предполагают последовательное осуществление текущих политических мер в сфере сельского хозяйства и торговли, наличие нормальных агрономических и климатических условий и стабильность рынков. При указанных допущениях рынки, как правило, развиваются достаточно гладко, однако в реальности они подвержены гораздо большей волатильности. Среднесрочный прогноз построен на основании сегодняшней сельскохозяйственной и торговой политики с учетом уже согласованных на будущее изменений. Предложенная модель учитывает наличие единой сельскохозяйственной политики (ЕСХП). Несмотря на то, что использованный при построении модели уровень агрегации не позволяет непосредственно учесть воздействие политических мер на уровне отдельных хозяйств, в ней учтены усредненные типовые выплаты хозяйствам.

Допущения в плане экономики предполагают низкий уровень цен на нефть с постепенным ростом до 107 долл. США за баррель к концу прогнозного периода, т.е. к 2025 году (данное допущение – одно из наиболее чувствительных и неопределенных). Прогнозируется снижение курса евро в течение двух лет, после чего европейская валюта должна начать рост, а к 2025 году обменный курс должен составить 1,37 долл. США за 1 евро. Ожидается, что экономика ЕС возобновит рост, хотя темпы этого роста не должны превысить двух процентов в год.

В целом же, на фоне низких цен на энергоресурсы и сырьевые товары, ожидается, что средние цены на зерно на рынке ЕС будут колебаться в пределах 150-190 евро за тонну. При этом будет расти спрос на корма, будет поддерживаться спрос на биотопливо. Отказ от сахарных квот приведет к выравниванию европейских и мировых рыночных цен на сахар, при этом ожидается, что ЕС станет чистым экспортером сахара. Животноводческий сектор сможет воспользоваться стабильно растущим мировым спросом и доступными ценами на корма. Следовательно, несмотря на сегодняшние проблемы молочного рынка, в контексте растущего спроса внутри ЕС сложившаяся ситуация открывает перед европейским молочным сектором перспективы дальнейшего расширения производства. В 2014-2015 году душевое потребление мяса в странах ЕС заметно выросло. В последующие годы количество потребляемого на душу населения мяса, за исключением мяса птицы, несколько сократится. Ожидается некоторое увеличение производства свинины, обусловленное потребностями экспорта, в то время как производство говядины, наоборот, снизится.

³ Беларусь, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина; название "западные постсоветские страны" (ЗПС) выбрано исключительно из соображений удобства использования.

⁴ Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Турция и Черногория.

⁵ EU Commission. 2015a. Medium-term outlook for the EU agricultural commodity market. Joint Research Centre, Seville, Spain.

7. Одна из важных характеристик стран, входящих в регион ЕЦА – большее, в сравнении со странами ОЭСР, значение сельского хозяйства для экономики. Во всех трех субрегионах за счет созданной в аграрном секторе прибавочной стоимости в среднем формируется около 11 процентов ВВП. При этом, правда, по отдельным странам эта доля существенно отличается: если для Таджикистана она составляет 27,9 процента ВВП, то для Казахстана и других крупных экспортеров нефти – 4,6 процента. Во всех странах региона ЕЦА доля занятых в сельском хозяйстве (от общего числа занятых в экономике) велика, хотя и постепенно сокращается.

8. Население региона растет достаточно медленно, но для разных стран темпы прироста неодинаковы. В последние годы население, хотя и достаточно медленно, увеличивалось в странах КЦА, бывшей югославской Республике Македония, Российской Федерации, Турции и Черногории. Возрастной состав населения региона с течением времени также изменялся. В настоящее время доля жителей, достигших 60 лет, в странах ЮВЕ составляет 22 процента, в странах ЗПС – 23 процента. В странах КЦА этот показатель, как следует из расчетов, составляет 12 процентов.

9. Согласно подготовленному в 2015 году ОЭСР и ФАО среднесрочному прогнозу⁶, в течение ближайших десяти лет производство продукции растениеводства в Российской Федерации, Казахстане и Украине будет расти медленнее, чем в течение предыдущего десятилетия, причем значительная часть урожая зерновых и масличных культур будет, как и прежде, направляться на международные рынки. В большинстве стран производство продукции животноводства будет увеличиваться, но при этом так и не достигнет уровня, необходимого для удовлетворения национальных потребностей: эти страны останутся крупными импортерами мясомолочной продукции. Ожидается, что Турция будет уверенными темпами наращивать производство пшеницы, в первую очередь для удовлетворения растущего внутреннего спроса. Ожидается также, что в течение ближайших десяти лет Азербайджан, Беларусь, Израиль, Китай, Сербия и Турция, используя географическую близость и существующие культурные связи, значительно увеличат объемы экспорта продукции животноводства в Российскую Федерацию.

10. К 2020 году большая часть стран, входящих в субрегионы КЦА и ЗПС, будет испытывать замедление экономического роста в сравнении с 2014 годом. При этом ожидается, что темпы экономического роста стран ЮВЕ будут значительно выше (МВФ, 2015). Уровень безработицы будет относительно высоким во всех странах региона, и особенно в странах ЮВЕ и Центральной Азии. Ни один из субрегионов не минует проблема безработицы среди молодежи. Самая сложная ситуация ожидается в странах ЮВЕ, где без работы останется 41 процент молодых людей.

11. Один из наиболее серьезных рисков, с которыми страны ЕЦА могут столкнуться в ближайшие годы, заключается в возможном нарастании геополитической напряженности. В частности, следует упомянуть конфликт на востоке Украины и нарастание насилия и нестабильности в Сирии, что может обострить кризис, связанный с прибытием в Европу беженцев. Возможное восстановление пограничного контроля внутри ЕС также негативно скажется на экономике.

12. Еще одним фактором риска для стран ЕЦА будет изменение климата, непосредственно воздействующее на экономику аграрного сектора и сельских районов. Воздействие изменения климата проявляется в регионе в разных формах: увеличение числа экстремальных погодных явлений и стихийных бедствий, в частности, наводнений и оползней, изменения в плане доступности водных ресурсов, деградация природных ресурсов, утрата биоразнообразия. В какой мере изменение климата затронет сельскохозяйственное производство и источники средств к существованию сельских жителей в странах региона, в значительной степени будет

⁶ http://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/oecd-fao-agricultural-outlook_19991142

определяться уровнем устойчивости продовольственных и сельскохозяйственных систем к внешним воздействиям.

13. Сильное влияние на ход развития региона окажет Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: страны ЕЦА будут оценивать собственные приоритеты в области развития и определять цели национального и регионального уровней с учетом обозначенных в Повестке 17 целей в области устойчивого развития. Особо значимы для региона ЕЦА цели 1,⁷ 2,⁸ 8,⁹ 13,¹⁰ 12,¹¹ 14,¹² 15¹³ и 17¹⁴ (см. документ ERC/16/3).

14. Определять изменения в экономике аграрного сектора и сельских районов стран ЕЦА будет также ряд факторов регионального уровня, в том числе: i) средства к существованию жителей сельских районов, миграция, нищета; ii) структура хозяйств; iii) устойчивость производства продовольствия и продовольственных систем; iv) отсутствие продовольственной безопасности; v) политика в сфере торговли сельскохозяйственными товарами. Ниже указанные факторы кратко рассматриваются по отдельности.

Средства к существованию жителей сельских районов, миграция, нищета

15. В большинстве стран ЕЦА доля сельского населения была и остается значительно более высокой, чем в среднем по странам ОЭСР. Ситуация в отдельных странах отличается, но средняя доля селян в населении стран ЕЦА составляет 45,4 процента¹⁵. К 2030 году доля людей, проживающих в сельской местности, сократится лишь на два процентных пункта, то есть ее среднее значение по региону составит 43 процента. При этом, однако, в разных странах темпы такого сокращения будут неодинаковы (см. рисунок 1): в субрегионе КЦА они будут намного ниже, чем в субрегионах ЮВЕ и ЗПС. В странах ЕЦА состояние источников средств к существованию сельского населения само по себе оказывает сильнейшее воздействие на уровень продовольственной безопасности, сельскохозяйственное развитие и общее благополучие большого числа сельских жителей.

⁷ Цель 1 – Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.

⁸ Цель 2 – Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

⁹ Цель 8 – Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

¹⁰ Цель 13 – Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

¹¹ Цель 12 – Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.

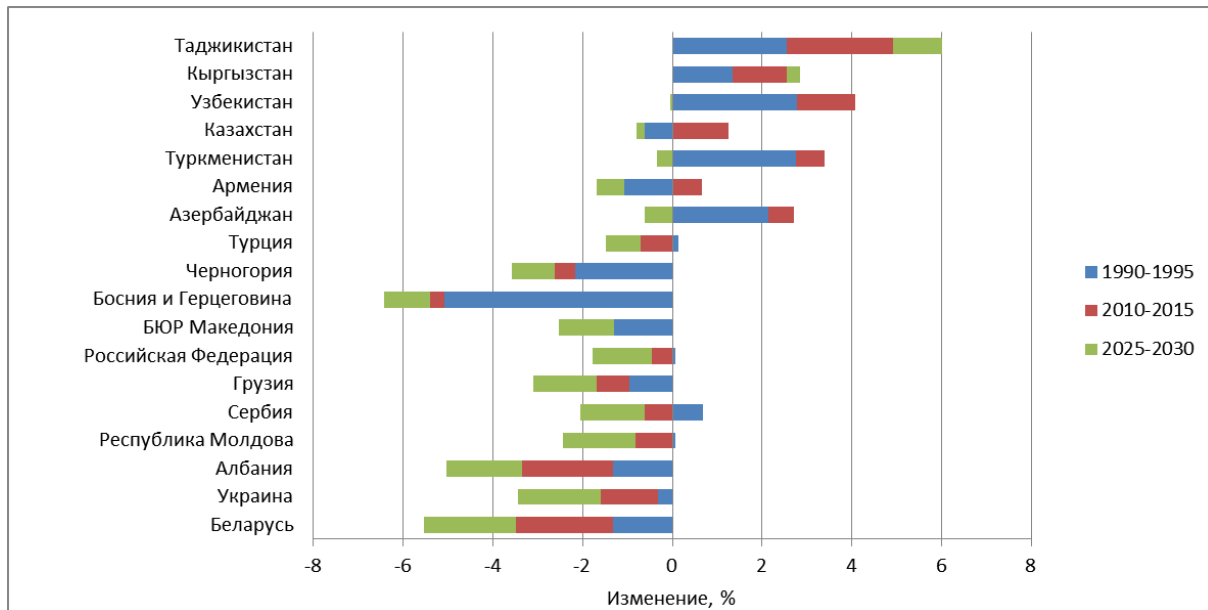
¹² Цель 14 – Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.

¹³ Цель 15 – Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия.

¹⁴ Цель 17 – Активизация глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

¹⁵ Статистические данные по учету сельского населения не отражают его временных миграций.

Рисунок 1. Темпы изменения доли сельского населения¹⁶, %



Источник: ДЭСВ ООН, 2014

16. Возрастной состав сельского населения в отдельных странах региона ЕЦА неодинаков, соответственно, неодинаковы вызовы и возможности для экономики аграрного сектора и сельских районов. Если в большинстве стран КЦА более 90 процентов сельских жителей не достигли 60 лет, то население сельских районов стран, относимых к субрегионам ЮВЕ и ЗПС, гораздо старше.

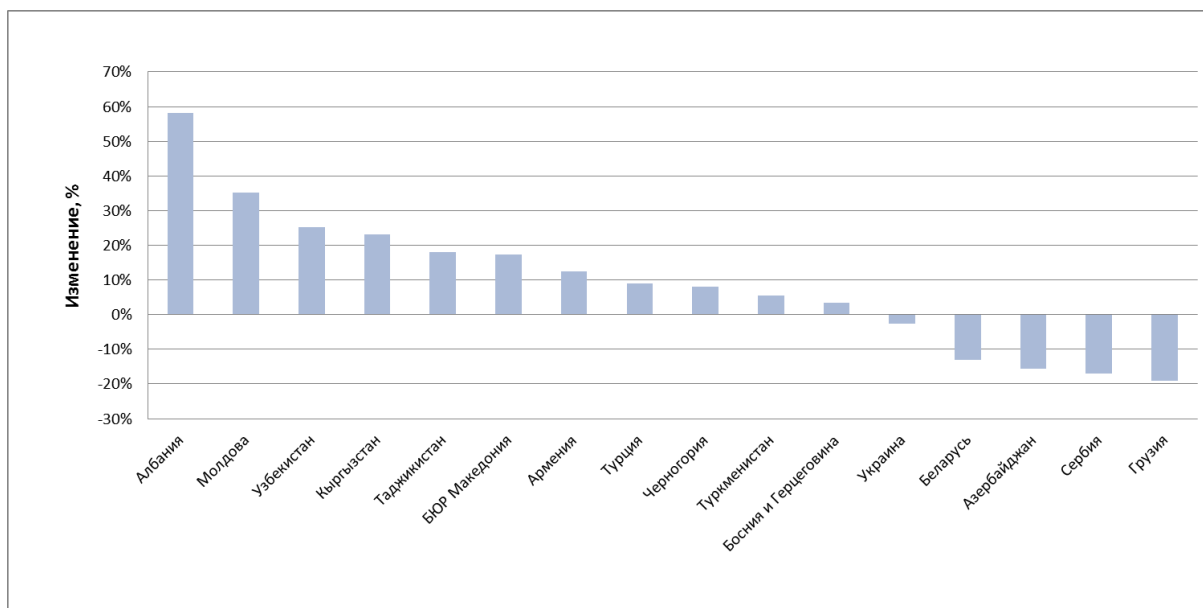
17. Во всех странах региона значительную долю занятых в сельском хозяйстве составляют женщины. В целом доля женского труда в аграрном секторе региона (37 процентов) ниже среднемирового значения (43 процента). Как правило, сельские женщины принадлежат к категории самозанятых либо заняты на случайных, временных, недекларируемых, неоплачиваемых или не обеспечивающих полной занятости работах. В результате они получают меньшие пенсии и больше подвержены риску нищеты в старости. Доступ женщин к ресурсам, включая машины, технологии, информацию и информационно-консультационные услуги, ограничен, как и их возможность пользоваться правами владения и пользования землей. С не меньшими ограничениями они сталкиваются в части доступа к кредитам, обучению предпринимательской деятельности, инновациям и принятию решения.

18. Еще один важный фактор изменений в регионе – это разница в доходах городского и сельского населения, нищета, возможности в плане образования и профессионального роста. Согласно глобальному индексу многомерной бедности, который был разработан Оксфордской инициативой в области бедности и человеческого развития, в 2014 году 62,8 процента бедняков в странах ЕЦА проживали в сельских районах.

19. На фоне характерного для села отсутствия возможностей, избытка населения и разницы в заработной плате, в большинстве стран региона ЕЦА с 2000 года население покидает сельские районы нарастающими темпами (см. рисунок 2). Основной целью мигрантов из стран бывшего СССР остается Российская Федерация, в то время как жители большинства стран ЮВЕ перебираются, в основном, в Германию.

¹⁶ Страны перечислены в порядке, соответствующем прогнозным значениям темпов изменения на 2025-2030 годы.

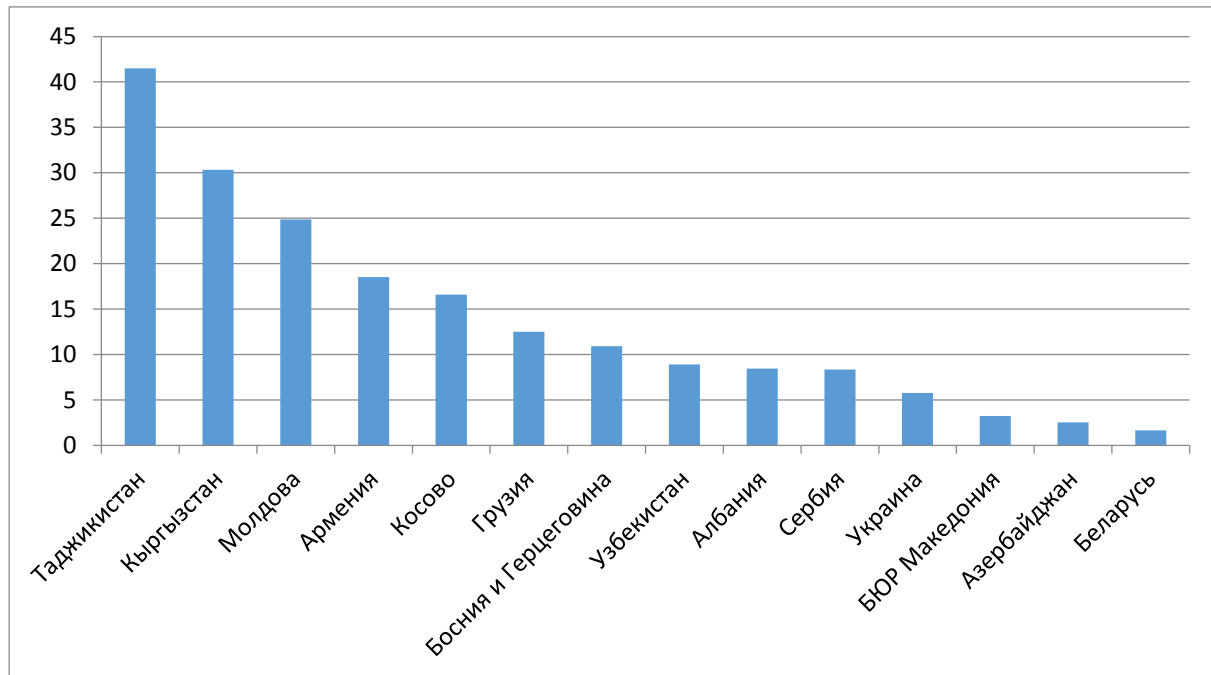
Рисунок 2. Изменение числа мигрантов¹⁷ в период с 2000 по 2013 год, %



20. Миграция сопровождается значительным притоком средств в форме денежных переводов от мигрантов (см. рисунок 3). Такие переводы могут сыграть заметную роль в сокращении масштабов нищеты в сельских районах. Для ряда стран, в том числе для Таджикистана и Кыргызстана, переводы от мигрантов составляют значительную долю ВВП. Соответственно, эти страны становятся уязвимыми, испытывают зависимость от экономических условий в странах, где трудятся мигранты. В целом основным источником денежных переводов являются страны ЕС, а также страны СНГ, богатые природными ресурсами. При этом из стран ЕС поступает три четверти денежных переводов от мигрантов, а из богатых стран СНГ – 10 процентов. С другой стороны, миграция включает в себе риски и потери в плане человеческого развития: ослабляются семейные связи, теряется единство общества, снижается качество человеческого капитала. В поисках работы в городах и в других странах сельские районы покидают, как правило, молодые, лучше образованные, наиболее квалифицированные члены семей. Для сельского хозяйства региона ЕЦА и без того характерна низкая продуктивность, а отток мигрантов из сельских районов влечет за собой дальнейшее ухудшение состояния трудовых ресурсов, снижение продуктивности земель и потерю качества источников средств к существованию селян.

¹⁷ По общему числу мигрантов на середину года.

Рисунок 3. Доля денежных переводов от трудовых мигрантов в ВВП, 2014 год



Источник: Всемирный банк, 2015.

Структура хозяйств

21. Большая часть сельскохозяйственной продукции в регионе производится семейными хозяйствами, которым, таким образом, принадлежит важнейшая роль в экономике аграрного сектора и сельских районов. Семейные хозяйства занимают доминирующее положение во всех странах региона, за исключением субрегиона ЗПС и Казахстана, где заметное место принадлежит крупным товарным хозяйствам. Так, в странах, относимых к субрегиону КЦА, доля сельхозпродукции, приходящейся на семейные хозяйства, варьируется от 71 процента (Казахстан) до 98 процентов (Узбекистан).

22. Структура хозяйств в регионе до сих пор не устоялась. В большинстве стран КЦА (за исключением Узбекистана и Казахстана), как и в странах ЮВЕ, все еще имеет место тенденция к дальнейшей фрагментации земельных участков. В то же время в Казахстане, России и Украине наблюдается обратная тенденция: земли сельскохозяйственного назначения консолидируются исключительно крупными агрохолдингами, чьи владения часто превышают 100 000 гектаров. Такие компании представляют собой канал для крупных капитальных вложений извне аграрного сектора. Деятельность агрохолдингов становится источником рисков для соответствующих сельских районов. Во-первых, они вытесняют значительное количество сельскохозяйственных работников, что ограничивает занятость и доходы селян. Кроме того, штаб-квартиры таких холдинговых компаний расположены не там, где ведется производство, а в крупных городах, и налоги они, соответственно, платят в казну городов, оставляя сельские районы без фискальных поступлений.

23. Несмотря на то, что в странах Европы и Центральной Азии семейные хозяйства составляют основу сельскохозяйственных систем, они сталкиваются с многочисленными проблемами. Часто такие хозяйства не имеют доступа к надежным и стабильным рынкам, производственным ресурсам, финансированию, информационно-консультационным услугам. В результате в современных производственно-сбытовых цепочках они, в большинстве своем, оказываются неконкурентоспособными, что ограничивает возможности расширения производства и устойчивого формирования доходов.

Устойчивость производства продовольствия и продовольственных систем

24. Устойчивость производства продовольствия и продовольственных систем представляет собой комплексный фактор перемен в регионе. Продовольственная система включает все элементы и виды деятельности, относящиеся к производству, переработке, дистрибуции и потреблению продовольствия. У продовольственной системы есть три измерения: экономическая устойчивость, экологическая целостность и социальное благополучие.

Экономическая устойчивость

25. На устойчивость продовольственных систем стран ЕЦА воздействуют два фактора: непрекращающееся изменение спроса в агропродовольственных системах, обусловленное изменением спроса на продовольствие, корма и биоэнергию, и способность сельскохозяйственных систем успешно адаптироваться к этому изменению. Последний фактор в значительной мере определяется как состоянием экономики сельских районов в регионе, так и состоянием природных ресурсов.

26. Что же касается спроса, воздействие на развитие продовольственных систем в регионе ЕЦА будут оказывать изменения в структуре спроса на продовольствие. Рост доходов и урбанизация влекут за собой изменения в рационе: доля белков животного происхождения увеличивается, доля зерновых уменьшается (см. таблицу 1). Спрос на рыбопродукты, как ожидается, будет расти, и это откроет новые возможности для развития рыбохозяйственного сектора.

Таблица 1. Изменения в модели потребления продовольствия в отдельных странах ЕЦА, 2013 год к 2007 году

	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Россия	Украина
Зерновые	-11%	-1%	-7,6%	+1%	-6%	-2%	-6%
Фрукты	+31%	+35%	+17%	Н/Д	+46%	+25%	+34%
Овощи	+16%	-5%	+4%	-3%	+13%	+17%	+38%
Молоко и молочные продукты	+15%	+38%	+3%	-7%	-5%	+5%	-2%
Мясо	+26%	+42%	+28%	-4%	+28%	+22%	+23%

Источник: Drozd et al., 2015.

27. Для разных стран, как и для групп населения, чьи доходы разнятся, была отмечена неодинаковая глубина диверсификации рациона питания. В большинстве стран с низкими доходами, относимых к субрегионам КЦА и ЮВЕ, уровень диверсификации рациона невысок: там на питание уходит значительная часть семейного дохода, и домохозяйства не имеют возможности разнообразить свой стол. Существуют и другие причины: политические меры в сфере сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности сосредоточиваются на нескольких основных культурах, отсутствуют знания в области питания и здорового рациона, население следует традиционным моделям потребления.

28. В ряде стран ЕЦА сдвиг в сторону потребления продуктов, обладающих высокой питательной ценностью, дал толчок развитию пищевого сектора. Если говорить о пищевой промышленности региона, сегодня самыми быстрыми темпами развивается производство масел, жиров, мяса и мясных продуктов. Переход на новые модели потребления выводит на

первый план пищевые продукты, подвергшиеся технологической обработке; кроме того, растет спрос на корма.

29. Производство биомассы рассматривается как многообещающий источник возобновляемой энергии: это возможность диверсифицировать энергопоставки, создать новые рабочие места, ограничить выброс парниковых газов (ПГ). Объем производства биоэнергии в регионе невелик, значительного роста спроса не предвидится, поэтому воздействие биоэнергетики на экономику региона и далее будет ограниченным, хотя и неодинаковым для разных стран.

30. Указанные изменения спроса создадут в странах ЕЦА возможности для развития экономики аграрного сектора и сельских районов: фермеры смогут производить обладающие высокой пищевой ценностью продукты и получать дополнительный доход за счет переработки сельхозпродукции и производства биоэнергии. Смогут ли фермерские хозяйства воспользоваться открывшимися возможностями, в значительной мере зависит от того, насколько удачно они смогут интегрироваться в современные производственно-сбытовые цепочки.

31. Экономику сельских районов стран ЕЦА характеризуют ограниченные, вследствие стагнации предпринимательской деятельности, возможности трудоустройства вне аграрного сектора и диверсификации доходов, что заставляет людей покидать село. Мелкие фермеры неконкурентны не только на национальном и экспортном рынках, но зачастую даже и на местном рынке. Основные причины такого положения кроются в отсутствии доступа к рыночной инфраструктуре, низкой производительности труда, ограниченном доступе к кредитным ресурсам, а также в отсутствии технических знаний и слабости рыночной позиции. При этом в странах ЕЦА многим мелким фермерам не под силу высокие затраты, необходимые, чтобы приспособиться к изменениям спроса; они не в состоянии преодолеть барьеры, препятствующие интеграции в производственно-сбытовые цепочки, особенно в условиях дальнейшей концентрации и укрепления доминирующих позиций крупных агропромышленных и торговых предприятий, когда поставщики обязаны следовать все более строгим требованиям стандартов в области качества и безопасности пищевых продуктов.

32. В какой мере мелкие фермеры региона могут приспособиться к изменениям спроса, часто зависит от проводимой в стране аграрной политики. Имеются примеры, когда правительства отдельных стран ЕЦА берут под строгий контроль производство тех или иных сельскохозяйственных товаров, и это в значительной мере ограничивает свободу фермеров в принятии касающихся производства решений, ограничивает возможность получения дополнительных доходов от параллельных видов деятельности.

33. Еще один фактор, препятствующий росту продуктивности сельского хозяйства и, соответственно, достижению устойчивости сельскохозяйственных систем региона – это отсутствие сельскохозяйственных исследований, новых разработок, консультационно-информационных услуг. Здесь положение крайне тяжелое. Согласно глобальной оценке показателей развития сельскохозяйственной науки и техники (ПСНТ)¹⁸ в части затрат на сельскохозяйственные исследования и разработки, в 2008 году на страны КЦА пришлось лишь три процента глобальных вложений в сельскохозяйственные исследования и разработки. Больше того, в том же году только Бразилия вложила в исследования и разработки в аграрном секторе больше, чем все страны региона КЦА вместе взятые.

¹⁸ IFPRI. 2012. ASTI global assessment of agricultural R&D spending: Developing countries accelerate investment. Washington D.C.

Экологическая устойчивость

34. Модели потребления в регионе ЕЦА изменяются, темпы урбанизации нарастают, население (в странах КЦА) растет, вследствие чего увеличивается потребность в природных ресурсах. Это, в свою очередь, ведет к их чрезмерной эксплуатации, истощению и деградации, что прежде всего заметно по состоянию земельных и водных ресурсов.

35. Проблема устойчивой ирригации и управления водопользованием особо остро стоит для продовольственных систем субрегиона Кавказа и Центральной Азии. Большая часть стран Центральной Азии находится в засушливой зоне, для них характерны засухи и малое количество осадков. Как следствие, сельское хозяйство четырех из пяти стран Центральной Азии (исключение составляет Казахстан) крайне зависит от ирригации. Кроме того, Туркменистан, Узбекистан и Азербайджан испытывают сильную зависимость от водных ресурсов, источники которых находятся за рубежами этих стран. Сильная зависимость сельскохозяйственных систем от ирригации вкупе с учащающимися засухами и усилением антропогенного давления требует незамедлительно усовершенствовать управление водопользованием.

36. Источником экологических услуг в регионе ЕЦА служат леса и редколесья, которые защищают водосборные бассейны, тормозят деградацию и опустынивание. Ожидается, что в регионе шире будет вестись деятельность по лесонасаждению и лесовосстановлению. Это, однако, позволит компенсировать утрату лесов, но не утрату биоразнообразия, поскольку усилия по насаждению новых лесов будут, в первую очередь, нацелены на улучшение экологической обстановки, в том числе на устройство лесозащитных и ветрозащитных полос и создание зеленых зон в городах.

37. Для большинства стран региона актуальной остается проблема деградации земель, хотя степень серьезности этого явления в разных странах неодинакова. В России, Беларуси, Украине и Турции основной причиной деградации стали высокие темпы интенсификации сельского хозяйства, что привело как к чрезмерной эксплуатации самых плодородных почв, так и к отказу от обработки менее продуктивных земель. В странах субрегиона ЮВЕ (за исключением Турции) наиболее распространенной причиной деградации является водная эрозия. В странах Центральной Азии почвы страдают, прежде всего, от не обеспечивающей устойчивости практики водопользования и землепользования; усугубляют положение учащающиеся засухи и рост населения. В результате в ближайшее время основной угрозой для здоровья почв в субрегионе будут засоление и эрозия.

38. Потери продовольствия в сельскохозяйственных и продовольственных системах также способны негативно повлиять на экологическую (и экономическую) устойчивость этих систем. Причины продовольственных потерь и образования пищевых отходов в странах, включенных в регион Европы и Центральной Азии, неодинаковы, часто они определяются уровнем экономического развития страны. Так, в странах ЕЦА со средним и низким уровнем доходов высокий уровень потерь обусловлен включением в производственно-сбытовые цепочки устаревших и не соответствующих стандартам технологий (не соответствующие современным требованиям хранилища, холодильные системы, перерабатывающие предприятия), отсутствием должного образования и квалификации.

Социальная устойчивость

39. Обеспечение социальной устойчивости продовольственных и сельскохозяйственных систем предполагает справедливое обеспечение основных прав и необходимых условий, гарантирующих достойные источники средств к существованию. Однако в начале 1990-х годов, с распадом Советского Союза и Югославии, во всех странах региона ЕЦА объемы поддержки, выделявшейся в целях сельскохозяйственного развития и развития сельских районов, были сокращены либо сведены к нулю. В результате нарушилась физическая, экономическая и

социальная инфраструктура сельских районов, социальная стабильность на селе была поставлена под угрозу. Сильнее других от коллапса социальной инфраструктуры пострадали женщины и дети, особенно проживающие в странах Кавказа и Средней Азии.

Отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание

40. Основную озабоченность в плане неполноценности питания в странах региона ЕЦА вызывают дефицит питательных элементов, избыточное питание и нездоровый режим питания детей и взрослых.

41. Низкокачественные рационы и нехватка микроэлементов стали причиной широкого распространения отставания детей в росте¹⁹: в Таджикистане, Азербайджане, Албании и Армении ситуация уже выглядит тревожной. В целом, средняя процентная доля детей с задержкой роста (в возрасте до пяти лет) в субрегионе КЦА более чем в три раза выше, чем в субрегионе ЗПС (в среднем 6 процентов) (ФАО, 2015а). В Азербайджане, Албании и Таджикистане также выявлены наиболее высокие доли детей, страдающих от истощения²⁰ и недостаточной массы тела²¹.

Распространенность ожирения

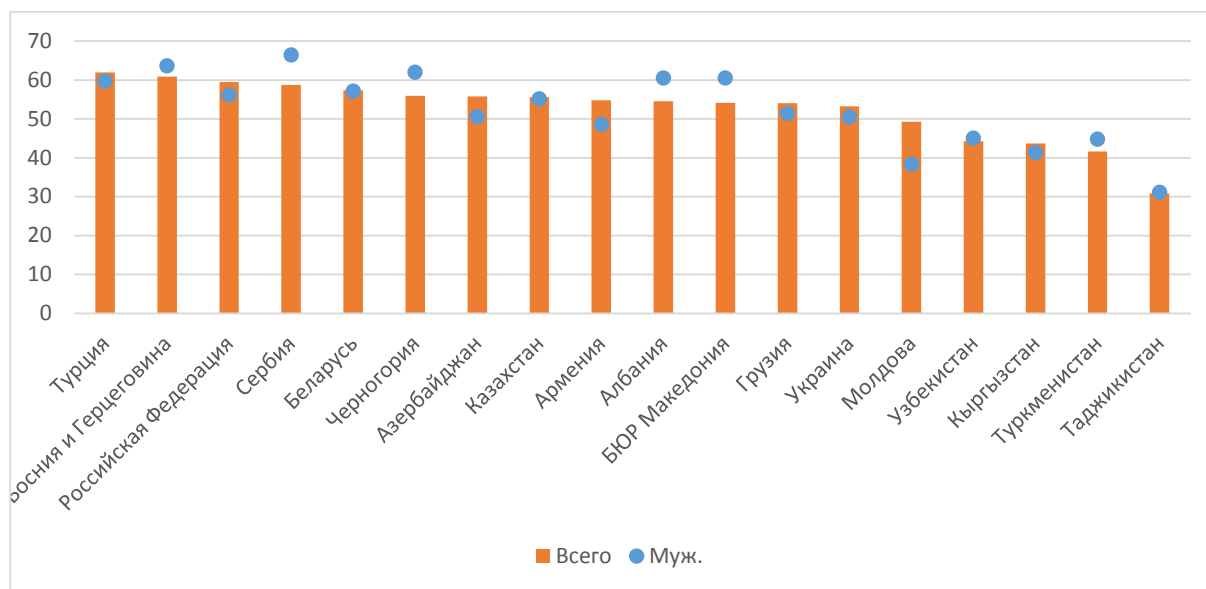
42. В большинстве стран всех трех субрегионов имеет место проблема избыточного питания. В результате почти 48 процентов людей в странах КЦА и более чем 50 процентов в ЗПС и ЮВЕ имеют избыточный вес или страдают от ожирения. В большинстве стран ЮВЕ от ожирения чаще страдают мужчины, на Кавказе, в Центральной Азии, странах СНГ и Украине – женщины. Согласно сделанным ФАО прогнозам, в менее развитых странах в регионе ЕЦА к 2050 году будет отмечаться один из самых высоких уровней ожирения в мире.

¹⁹ *Отстающими в росте* считаются дети, рост которых для их возраста более чем на два стандартных отклонения ниже медианного значения для международного стандартного справочного населения в возрасте от 0 до 59 месяцев (ФАО, 2014с).

²⁰ *Распространенность истощения* определяется долей детей в возрасте до пяти лет, вес которых для их роста более чем на два стандартных отклонения ниже медианного значения для международного стандартного справочного населения в возрасте от 0 до 59 месяцев (ФАО, 2014с).

Распространенность крайнего истощения определяется долей детей в возрасте до пяти лет, вес которых для их роста более чем на три стандартных отклонения ниже медианного значения для международного стандартного справочного населения в возрасте от 0 до 59 месяцев (ФАО, 2014с).

²¹ *Обладающими недостаточной массой тела* считаются дети, вес которых для их возраста более чем на два стандартных отклонения ниже медианного значения для международного стандартного справочного населения в возрасте от 0 до 59 месяцев (ФАО, 2014с).

Рисунок 4. Распространенность избыточного веса и ожирения среди взрослых, %, 2014 год

Источник: ВОЗ, 2014.

43. От ожирения страдает все больше детей. В странах ЮВЕ, а также в Армении, Грузии и Казахстане избыточный вес или ожирение выявлены у 15 процентов детского населения. В период с 2002 по 2014 год в Казахстане, бывшей югославской Республике Македония, Азербайджане и Армении доля детей, страдающих ожирением, выросла втрое: если не учитывать страны ЕС, это самые быстрые темпы в регионе (ВОЗ, 2014).

Политика в сфере торговли сельскохозяйственными товарами

44. Ожидается, что четырьмя основными факторами развития сельского хозяйства в странах, не входящих в ЕС, на краткосрочную и среднесрочную перспективу станут: 1) приведение торговой политики, санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) в соответствие с обязательствами, взятыми в рамках членства во Всемирной торговой организации (ВТО); 2) расширение и консолидация Евразийского экономического союза (ЕАЭС); 3) расширение торговли и приведение политик в сфере безопасности пищевых продуктов в соответствие с обязательствами, взятыми при заключении с Европейским союзом, Грузией, Молдовой и Украиной соглашений по Глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли; 4) дальнейшая реализация процесса присоединения к ЕС отдельных стран ЮВЕ (Албания, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Турция, Черногория).

45. В настоящее время в ВТО входят двенадцать стран региона ЕЦА, в том числе Албания, Армения, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Украина и Черногория. Переговоры о присоединении продолжают Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Сербия и Узбекистан. В рамках подготовки процесса присоединения этих стран к ВТО будут продолжены переговоры по графикам снижения тарифов и ограничениям в части деформирующих мер поддержки сельского хозяйства.

46. ЕАЭС, в который сегодня входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Российская Федерация, будет стимулировать дальнейшую интеграцию в различных частях региона: союз откроет для своих членов новые рыночные возможности.

47. Для стран ЮВЕ, ведущих переговоры о вступлении в ЕС, важным приоритетом будет интеграция торговли. Тарифы и квоты на сельскохозяйственную продукцию ЕС и страны ЮВЕ

(за исключением Турции) взаимно отменили, однако последние до сих пор не завершили процесс приведения собственного законодательства и стандартов в соответствие с аналогичными документами ЕС; эта работа, как ожидается, будет продолжена в кратко- и среднесрочной перспективе. Насколько интенсивным будет процесс расширения ЕС в ближайшие годы, неясно: постоянно возникают новые вызовы экономического и политического характера.

48. Цель организации DCFTA состояла в либерализации торговли за счет постепенного отказа от таможенных тарифов и квот, а также в обеспечении соответствия ключевых секторов экономики Грузии, Молдовы и Украины стандартам ЕС, что должно быть достигнуто путем гармонизации законов, норм и правил, распространяющихся на ряд имеющих отношение к торговле секторов, включая аграрный. Ожидается, что соглашения о DCFTA откроют соответствующим странам новые рыночные возможности в ЕС, а более высокие производственные стандарты, внедренные в силу положений, заключенных ССТ, стимулируют инвестиции в аграрный сектор, ускорят его модернизацию и повысят конкурентоспособность. При этом, однако, выгоды соглашений о DCFTA будут зависеть от того, в какие сроки и в каких масштабах будут проведены согласованные реформы.

III. Приоритетные направления деятельности ФАО в регионе на будущее

49. Описанные в предыдущем разделе глобальные тенденции и региональные факторы перемен соответствуют основным вызовам, с которыми регион Европы и Центральной Азии будет сталкиваться в среде- и долгосрочной перспективе; они же определяют выбор приоритетных направлений деятельности ФАО в регионе.

50. Основополагающая цель будущей работы в регионе состоит в **повышении уровня благосостояния и укреплении средств к существованию сельского населения**. Это, в частности, подразумевает **расширение доступа сельского населения к земле и услугам**.

51. В соответствии с тем, что изложено в предыдущем разделе, определенные на РКЕ–2014 приоритетные области деятельности также могут быть учтены при формировании направлений будущей деятельности в регионе. В первую очередь это относится к региональным инициативам и другим зонам целенаправленного воздействия, которые обозначены в документе ERC 16/6 и соответствуют положениям Стратегической рамочной программы ФАО и ЦУР. Основу развития сельских районов и совершенствования источников средств к существованию в регионе ЕЦА составляют мелкие и семейные фермерские хозяйства. На них приходится большая часть сельскохозяйственного производства, чрезвычайно важна их роль в плане обеспечения занятости, повышения продуктивности сельского, лесного и рыбного хозяйства. Необходимы усилия по улучшению положения мелких и семейных фермерских хозяйств, нацеленные на возрождение сельских районов и сокращение миграционного оттока населения. Для мелких хозяйств не создана соответствующая инфраструктура: их доступ к консультационным услугам, инновационным методам работы и образованию ограничен, а без этого они не могут повысить собственную конкурентоспособность. Ключевыми элементами в этом плане должны стать равноправный доступ к земельным ресурсам и их справедливое распределение.

52. Возможности совершенствования средств к существованию и обеспечения продовольственной безопасности обусловлены существующей системой владения и пользования землей. Более широкое применение Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) представляет собой беспрецедентный консенсус в реализации принципов и действий, нацеленных на обеспечение прав владения и пользования землей для всех, и в первую очередь

для уязвимых и маргинализированных групп населения. Продвижение ДРПРВ и в дальнейшем останется одним из ключевых приоритетных направлений поддержки продовольственной безопасности.

53. Совершенствование источников средств к существованию и повышение уровня продовольственной безопасности в регионе невозможны без расширения прав и возможностей сельских женщин, что, в свою очередь, предполагает устранение ограничений, препятствующих равноправному доступу к ресурсам, поддержку инициатив, нацеленных на обеспечение достойной занятости и создание экономических возможностей для наиболее обездоленных групп населения, поддержку профессионального обучения, поддержку служб социальной защиты.

54. Эффективное решение перечисленных вопросов в средне- и долгосрочной перспективе потребует работы по **формированию эффективных политических мер, которые, в общих рамках политики в аграрной сфере и в области развития, обеспечили бы устойчивый и инклюзивный экономический рост фермеров и сельского населения, в первую очередь мелких и семейных фермерских хозяйств.**

55. Следует и далее уделять внимание обеспечению соответствия политики в сфере торговли, санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) обязательствам, взятым в рамках членства во Всемирной торговой организации (ВТО), это было и остается ключевым приоритетом для региона. Задача, в частности, состоит в укреплении институционального механизма обеспечения безопасности пищевых продуктов, здоровья животных и растений. Следует укреплять потенциал агентств, ведающих в странах-членах вопросами безопасности пищевых продуктов, в части проведения анализа рисков для безопасности пищевых продуктов (управление рисками, оценка рисков, уведомление о рисках).

56. Наряду с необходимостью развивать потенциал агентств, отвечающих за безопасность пищевых продуктов в странах-членах, в регионе растет потребность в технической помощи, необходимой для совершенствования цепочек производства и сбыта отдельных пищевых продуктов: необходимо не только обеспечить их соответствие международным стандартам в сфере качества и безопасности пищевых продуктов, но и добиться большего разнообразия и пищевой ценности продуктов, поставляемых на местные рынки. Такое развитие потенциала в поддержку экспорта продуктов питания наиболее важно для мелких и средних предприятий, в том числе для фермеров и тех, кто ведет бизнес в продовольственной отрасли. Если у крупных компаний пищевой отрасли есть собственные ресурсы, позволяющие обеспечить соответствие требованиям таких стандартов, то мелкие предприятия необходимыми ресурсами часто не обладают. Работу ФАО, направленную на содействие развитию торговли в регионе, следует направить как на решение вопросов институционального характера, так и на обеспечение технической помощи в плане экспорта отдельных продуктов, производимых малыми и средними предприятиями.

57. Преодоление рассмотренных выше вызовов, связанных с торговлей, потребует **расширения доступа на новые рынки, что должно достигаться за счет обеспечения соответствия политических мер в области торговли, безопасности пищевых продуктов и СФМ обязательствам, взятым в рамках членства в ВТО, а также за счет построения производственно-сбытовых цепочек, соответствующих требованиям международных стандартов качества и безопасности пищевых продуктов.**

58. Ключевыми вопросами для региона являются экологическая устойчивость и реагирование на вызовы и тенденции, связанные с изменением климата. Несмотря на то, что положение в этом плане в субрегионах неодинаково, большинству стран каждого субрегиона в той или иной мере приходится решать проблемы управления водопользованием и деградации земель. Поскольку часть стран региона расположена в зонах с засушливым климатом, где выпадает мало осадков и часто случаются засухи, вопросам водопользования приходится

уделять особое внимание: их следует решать в увязке с обеспечением устойчивости землепользования, например, с применением почвозащитных методов ведения сельского хозяйства. Вопросы, связанные с поддержанием биоразнообразия и борьбой с чрезмерной эксплуатацией земельных ресурсов, следует решать, понимая, что это основные факторы, нарушающие экологическую устойчивость.

59. Важно обеспечить объединение аграрного и лесного секторов в борьбе с деградацией земель, в частности, связав эту борьбу с расширенным применением приемов устойчивого землепользования, в первую очередь в управлении лугопастбищными угодьями.

60. Ключевым элементом в противостоянии этим вызовам должно стать переход к климатически оптимизированному сельскому хозяйству: оно позволит добиться устойчивого повышения продуктивности и роста доходов, обеспечить поддержку адаптации аграрного сектора региона, с тем чтобы он не испытал негативного воздействия ожидаемых изменений климатических условий, и нарастить устойчивость производственных систем и местных общин к воздействию неблагоприятных и экстремальных погодных условий. Необходимо также укрепить – относительно положения, сложившегося в предыдущие годы – потенциал в части сокращения выбросов ПГ в аграрном секторе и увеличения объемов связывания углерода.

61. Ключевыми направлениями работы в среднесрочной и долгосрочной перспективе должны стать устойчивое управление природными ресурсами и борьба с деградацией земель и опустыниванием, включая вопросы адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

62. Основная задача, на решение которой в средне- и долгосрочной перспективе должна быть нацелена деятельность в регионе, состоит в обеспечении продовольственной безопасности и ликвидации неполноценного питания во всех его формах, что потребует реализации перечисленных ниже конкретных мер.

63. Анализ показал, что основные опасения в плане питания в регионе вызывают дефицит питательных микроэлементов, избыточное питание и потребление детьми и взрослыми нездоровой пищи. Согласно средне- и долгосрочному прогнозу, такое положение дел сохранится.

64. Таким образом, требуется поддержка в плане разработки и реализации инклюзивных механизмов управления и координации, основанных на устойчивых стратегиях и программах обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания, а также повышение чувствительности систем социальной защиты к вопросам питания и участие в соответствующих технических рабочих группах. Кроме этого, важно поддержать деятельность по более полному обоснованию принимаемых решений за счет укрепления потенциала в части анализа и расширения доступа к данным и информации по вопросам, имеющим отношение к продовольственной безопасности и питанию.

65. В работе, связанной с продовольственной безопасностью и питанием, особое внимание должно уделяться вопросам политики, инвестиций, программ, правовой базы, в частности, законам о продовольственной безопасности и программам обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания.