



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Тридцатая сессия

Анталья, Турция, 4-6 мая 2016 года

Выполнение решений и рекомендаций второй Международной конференции по вопросам питания

Резюме

Вторая Международная конференция по вопросам питания (МКП-2), с успехом прошедшая в Риме 19-21 ноября 2014 года, приняла путем аккламации два итоговых документа – Римскую декларацию по вопросам питания и сопутствующую ей Рамочную программу действий.

Помимо представления справочной информации о ходе и результатах работы МКП-2, в настоящем документе излагаются меры по выполнению решений и рекомендаций МКП-2, включая усилия, направленные на: i) интегрирование проблематики питания в Стратегическую рамочную программу ФАО; ii) усиление потенциала ФАО в области питания и продовольственных систем; iii) предоставление отчетности по выполнению решений и рекомендаций МКП-2 руководящим органам ФАО; iv) обеспечение поддержки Генеральной Ассамблеей ООН итоговых документов МКП-2; и v) укрепление межучрежденческой координации и сотрудничества по вопросам питания.

Конференция может пожелать призвать партнеров по предоставлению ресурсов сделать добровольные взносы для содействия работе ФАО в области питания в регионе.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mp194

I. Справочная информация

1. Вторая Международная конференция по вопросам питания (МКП-2), организованная совместно ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), с успехом прошла 19–21 ноября 2014 года в штаб-квартире ФАО в Риме. Политическое мероприятие высокого уровня, МКП-2 стала первым глобальным межправительственным форумом, посвященным решению мировых проблем питания в XXI веке.
2. МКП-2 была создана для того, чтобы: i) провести обзор прогресса, достигнутого со времени проведения Международной конференции по вопросам питания 1992 года, отреагировать на появление новых проблем и возможностей и определить варианты мер политики по улучшению питания; ii) объединить представителей продовольственной и сельскохозяйственной отраслей, здравоохранения и других секторов и обеспечить координацию проводимой ими секторальной политики в целях улучшения питания на устойчивой основе; iii) предложить адаптируемые варианты мер политики и институциональные механизмы, способные адекватно решить основные проблемы в области питания в обозримом будущем; iv) содействовать большей слаженности политических и директивных мер, согласованности, координации и сотрудничеству между продовольственной и сельскохозяйственной отраслями, здравоохранением и другими секторами; v) мобилизовать политическую волю и ресурсы в целях улучшения питания; и vi) определить приоритетные направления международного сотрудничества в области питания в краткосрочной и среднесрочной перспективе.
3. В декабре 2013 года Совет ФАО поручил Совместному секретариату МКП-2 разработать дорожную карту, предусматривающую работу как на межправительственном уровне, так и на основе консультаций с организациями гражданского общества и частного сектора, и просил его подготовить нулевой проект итогового документа Конференции. В январе 2014 года Исполнительный совет ВОЗ поручил Генеральным директорам ВОЗ и ФАО: i) учредить совместную рабочую группу (СРГ) из членов ФАО и ВОЗ по подготовке проекта итоговых документов и ii) рассмотреть возможность созыва совещания рабочей группы открытого состава (РГОС) для завершения работы над итоговыми документами.
4. Таким образом, СРГ было поручено в сотрудничестве с Совместным секретариатом МКП-2 подготовить проект итогового политического документа и проект рамочной программы действий. В период с марта по сентябрь 2014 года СРГ ежемесячно проводила совещания в формате видеоконференций между Женевой и Римом. Затем состоялось два очных заседания РГОС: в Женеве в сентябре 2014 года и в Риме в октябре 2014 года. В ходе этого заседания были согласованы итоговые документы Конференции, и участники на основе консенсуса одобрили полный текст Римской декларации по вопросам питания и Рамочную программу действий.
5. Партнеры по ООН, представители других международных организаций, гражданского общества, научных и академических кругов и частного сектора приняли участие в согласовании итоговых документов МКП-2 в рамках различных открытых веб-консультаций, а также участвовали в заседании РГОС.
6. В целях обеспечения учета мнений регионов в итоговых документах МКП-2 информационная записка о МКП-2 была представлена пяти региональным конференциям ФАО, проводившимся в 2014 году, а именно: 32-й Региональной конференции для Ближнего Востока, 32-й Региональной конференции для Азии и Тихого океана, 28-й Региональной конференции для Африки, 29-й Региональной конференции для Европы и 33-й Региональной конференции для Латинской Америки и Карибского бассейна.

II. Материалы МКП-2

7. В работе МКП-2 приняли участие 164 члена ФАО и ВОЗ, в том числе 162 государства-члена, один ассоциированный член и Европейский союз, а также три наблюдателя. Помимо особых гостей на Конференции присутствовала свыше 2200 участников, в числе которых были 85 министров, 23 заместителя министров, 82 посла и 114 других высокопоставленных представителей правительств. На Конференции были аккредитованы наблюдатели от 27 организаций системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, а также представители 164 организаций гражданского общества и частного сектора. В числе особых гостей были Его Святейшество Папа Франциск, Его Величество Король Лесото Летсие III, Ее Величество Королева Испании Летисиа и Ее Королевское Высочество принцесса Хайа бин аль-Хусейн¹.

8. На открытии сессии Конференция приняла путем аккламации Римскую декларацию по вопросам питания и сопутствующую ей Рамочную программу действий. Конференция включала пять пленарных заседаний, три тематических совещания за круглым столом и девять параллельных мероприятий. Тематами совещаний за круглым столом стали: i) "Питание в повестке дня в области развития на период после 2015 года"; ii) "Проведение более последовательной политики в целях улучшения питания", включая обсуждения в рамках трех следующих тематических групп: оздоровление питания как элемент экономической политики; последовательный учет соображений здорового питания в процессе развития сельского хозяйства; питание во всех секторах; и iii) "Управление и отчетность как инструменты улучшения питания", включая обсуждения в рамках двух следующих тематических групп: управление в области питания и отчетность в области питания.

9. Девять параллельных мероприятий были посвящены обсуждению таких вопросов, как: i) целевые показатели и отчетность в области питания и повестка дня в области развития на период после 2015 года; ii) доклад о положении дел с питанием в мире и Глобальный индекс голода; iii) Всемирное движение за улучшение качества питания (Движение SUN) и отчетность как инструмент улучшения питания; iv) сельскохозяйственная политика и продовольственные системы как инструмент улучшения питания; v) здоровые дети – развивающееся общество: сети ООН по вопросам питания, обеспечивающие странам поддержку в их усилиях по борьбе с отставанием детей в росте; vi) решение проблемы избыточного веса и ожирения; vii) переход от программ социальной поддержки к комплексным системам социальной защиты: взгляд сквозь призму продовольственной безопасности и питания; viii) продвижение и реализация программы "Нулевой голод": ООН на выставке Экспо-2015 в Милане и сотрудничество по линии "Юг-Юг" в Латинской Америке и Карибском бассейне; и ix) безопасность пищевых продуктов: право или привилегия? Почему безопасность пищевых продуктов является неотъемлемым элементом продовольственной и нутриционной безопасности.

10. В дополнение к основным мероприятиям накануне Конференции в Риме за пределами штаб-квартиры ФАО состоялись следующие специальные мероприятия: i) совещание представителей организаций гражданского общества (17-18 ноября 2014 года); ii) совещание представителей частного сектора (18 ноября 2014 года); и iii) совещание парламентариев (18 ноября 2014 года). Итоги специальных мероприятий были представлены участникам Конференции на заключительном заседании.

¹ Доклад Совместного секретариата ФАО/ВОЗ о работе Конференции, декабрь 2014 года (<http://www.fao.org/3/a-mm531r.pdf>)

III. Итоги МКП-2

11. Принятием Римской декларации по вопросам питания и Рамочной программы действий мировые лидеры подтвердили готовность разрабатывать и осуществлять на практике меры политики, направленные на искоренение неполноценного питания и преобразование продовольственных систем таким образом, чтобы полноценное питание было доступно для всех.

Римская декларация по вопросам питания²

12. В Римской декларации по вопросам питания прежде всего отмечаются многочисленные проблемы, которые неполноценное питание представляет для инклюзивного и устойчивого развития и для здоровья. Далее в Декларации приводится единая концепция глобальных действий, призванных покончить со всеми формами неполноценного питания. В заключение в Декларации перечисляются 10 обязательств по решению проблемы неполноценного питания в ближайшие десятилетия:

- a) повсеместно искоренить голод и неполноценное питание во всех его проявлениях;
- b) увеличить инвестиции в эффективные меры и мероприятия, направленные на улучшение рациона питания;
- c) совершенствовать устойчивые продовольственные системы путем разработки комплексных мер политики, охватывающих все этапы от производства до потребления и все соответствующие сектора;
- d) уделять больше внимания проблематике питания в рамках соответствующих национальных стратегий, мер политики, планов действий и программ и выделять необходимые для этого национальные ресурсы;
- e) улучшать качество питания путем укрепления кадрового и институционального потенциала путем проведения необходимых исследований или разработок, инноваций и передачи соответствующих технологий;
- f) расширять и облегчать участие всех заинтересованных сторон и способствовать сотрудничеству внутри стран и между странами;
- g) разработать меры политики, программы и инициативы по обеспечению здоровых рационов на протяжении всей жизни;
- h) расширять права и возможности населения и создавать благоприятные условия для принятия обоснованных решений относительно пищевых продуктов, необходимых для здорового и разнообразного питания и соответствующего питания детей грудного и раннего возраста путем повышения качества информации и образования в области питания;
- i) выполнять обязательства, предусмотренные Римской декларацией для решения проблем питания, путем осуществления Рамочной программы действий;
- j) изучить должным образом возможность интеграции стратегии и обязательств, предусмотренных Римской декларацией, в повестку дня в области развития на период после 2015 года, включая возможность установления соответствующей глобальной цели.

² www.fao.org/3/a-ml542r.pdf

Рамочная программа действий³

13. Рамочная программа действий предлагает комплекс вариантов добровольных мер политики и стратегий в форме 60 рекомендуемых мер, призванных содействовать выполнению широкого круга обязательств, предусмотренных Римской декларацией по вопросам питания. Основные идеи, содержащиеся в Рамочной программе действий, сформулированы следующим образом:

- a) эффективная реализация мер политики, направленных на повышение качества питания, требует создания благоприятной политической среды. Это означает наличие конкретных политических обязательств, рост инвестиций, расширение межправительственных мер политики и планов, а также механизмы управления, предусматривающие широкое участие заинтересованных сторон;
- b) ключевым условием здорового питания являются устойчивые продовольственные системы, создание которых требует инновационных решений;
- c) информирование и просвещение в вопросах здорового питания крайне важны, однако, помимо этого, права и возможности потребителей должны расширяться за счет благоприятной с точки зрения продовольствия среды, обеспечивающей наличие безопасного, разнообразного и здорового питания;
- d) помимо подхода с учетом продовольственных систем также важно обеспечивать принятие согласованных мер в других секторах, включая международную торговлю и инвестиции, просвещение и информирование в вопросах питания, социальную защиту, осуществление системой здравоохранения конкретных мер в области питания, а также предоставление других услуг, направленных на улучшение положения дел с питанием, доступом к воде, санитарией и гигиеной, безопасностью пищевых продуктов;
- e) в целях отчетности могут использоваться существующие глобальные целевые показатели улучшения питания матерей и детей грудного и раннего возраста и снижения факторов риска неинфекционных заболеваний.

14. Содержащиеся в Рамочной программе действий рекомендации предусматривают осуществление ряда мер, которые можно разбить на следующие шесть широких групп:

- a) *создание благоприятных условий для эффективных действий* (рекомендации 1-7)
- b) *более активное формирование устойчивых продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания* (рекомендации 8-16);
- c) *достижение глобальных целей в области продовольствия и питания за счет мер торговой и инвестиционной политики* (рекомендации 17-18);
- d) *совершенствование системы социальной защиты, просвещения и информирования в вопросах питания в целях наращивания потенциала* (рекомендации 19-24);
- e) *создание действенных и устойчивых систем здравоохранения для борьбы с неполноценным питанием во всех его проявлениях* (рекомендации 25-57);
- f) *совершенствование механизмов отчетности в области питания* (рекомендации 58-60).

³ www.fao.org/3/a-mm215r.pdf

15. Основная ответственность за осуществление мер на страновом уровне лежит на правительствах, которые должны поддерживать диалог с заинтересованными сторонами. В соответствии со своими конкретными потребностями, условиями и приоритетами правительства будут оценивать уместность включения рекомендованных мер политики и мероприятий в свои планы в области питания, здравоохранения, сельского хозяйства, образования, развития и инвестирования. Кроме того, организации в системе ООН, в особенности ФАО и ВОЗ, и другие международные и региональные организации должны играть важную роль в поддержке национальных и региональных усилий, направленных на активизацию международного сотрудничества, и в мониторинге выполнения рекомендаций и решений МКП-2.

IV. Меры по выполнению решений и рекомендаций МКП-2

A. Меры в рамках ФАО

Интегрирование проблем питания в Стратегическую рамочную программу

16. В порядке непосредственного выполнения решений МКП-2 проблемы питания были включены в качестве сквозной темы в пересмотренный Среднесрочный план на 2014–2017 годы, в раздел "Цель 6. Техническое качество, знания и услуги". Качество и последовательный характер работы ФАО в области питания обеспечиваются новым Итоговым результатом (6.5), который сформулирован с учетом показателей и ресурсов, требующихся для реализации ФАО общего технического руководства работой в области питания и оказания технической поддержки государствам-членам в рамках общеорганизационного подхода для интегрирования проблематики питания во все стратегические цели на основе видения и стратегии ФАО по вопросам питания. Отдел по вопросам питания и продовольственных систем (ESN) координирует работу ФАО по вопросам питания и отчитывается о ней, работая совместно с представителями подразделений и основных групп по стратегическим целям, охватывающим связанные с питанием мероприятия.

17. В контексте вышесказанного, в 2015 году был осуществлен ряд мер по выполнению решений МКП-2. В текущем двухлетнем периоде работа в этих направлениях активизирована, с уделением особого внимания следующим областям:

- *благоприятные условия для эффективных действий*: активизация усилий по наращиванию технической помощи странам и укреплению потенциала в области интегрирования проблематики питания в отраслевые меры политики и программы, влияющие на продовольственные системы;
- *устойчивые продовольственные системы, способствующие оздоровлению рационов питания*: расширение поддержки странам в модернизации их продовольственной и сельскохозяйственной политики, стратегии, инвестиционных планов и программ обеспечения продовольственных систем, улучшающих питание, в рамках Стратегической цели 4. Кроме того, разрабатывается техническая инструкция, призванная помочь странам в создании благоприятных условий для здорового питания;
- *международная торговля и инвестиции*: продолжается предоставление странам информации и аналитических материалов для содействия в разработке и осуществлении торговой и инвестиционной политики и норм регулирования, способствующих улучшению моделей потребления пищевых продуктов и состояния питания;
- *просвещение в вопросах питания и информация*: расширение работы в этой области путем поддержки соответствующих политических мер и разработки набора инструментов для

пропаганды здоровых и разнообразных пищевых рационов, включая помощь странам в выработке диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов;

- *социальная защита*: усиленная поддержка стран и партнеров в их мерах по всестороннему учету проблематики питания в политике и программах социальной защиты и в программах повышения устойчивости к внешним факторам в рамках стратегических целей 3 и 5, с предоставлением технического руководства, направленного на повышение воздействия на питание программ социальной защиты.

Укрепление потенциала ФАО в области питания и продовольственных систем

18. В целях привлечения необходимых дополнительных ресурсов был учрежден Целевой фонд для поддержки мер в области питания, призванный помочь правительствам трансформировать обязательства, взятые на МКП-2, в конкретные действия. Этот многосторонний фонд должен стать механизмом распределения в рамках ФАО нецелевых и частично целевых взносов и мобилизации ресурсов на нужды страновых программ и проектов по улучшению качества питания. В марте 2015 года Совет ФАО призвал партнеров, предоставляющих ресурсы, делать добровольные взносы в этот целевой фонд, а в апреле 2015 года с призывом делать взносы выступил Генеральный директор. ФАО также использует каждую официальную и неофициальную возможность для того, чтобы призвать партнеров по предоставлению ресурсов делать взносы в фонд как в рамках их регулярных циклов финансирования, так и в рамках специальных мер.

19. Было усилено соответствующее подразделение Отдела питания (ESN), задача которого – помощь в координации мероприятий по выполнению решений и рекомендаций МКП-2, а также содействие выполнению плана Фонда по привлечению средств, управлению и коммуникациям и обеспечению надлежащего планирования и функционирования проектов и программ.

20. Изменения, призванные обеспечивать лидерство ФАО в системах питания и продовольствия и одобренные Советом на его 153-й сессии в 2015 году, включают, в частности, следующее:

- а) размещение Постоянного комитета ООН по проблемам питания (ПКП) – органа, учрежденного в 1977 году для содействия выработке в системе ООН согласованных рекомендаций по ключевым проблемам программной деятельности в области питания – при ФАО. И ФАО, и ВОЗ ранее уже выступали принимающими организациями для ПКП. ФАО вновь возьмет на себя функции принимающей организации в начале 2016 года;
- б) оптимизация деятельности ФАО таким образом, чтобы ФАО уделяла большее внимание проблемам питания, анализируя при этом долгосрочные экономические, социальные и экологические основы продовольственной безопасности и питания, которые напрямую связаны с понятиями устойчивых продовольственных систем и производственно-сбытовых цепочек.

21. В двухлетний период 2016-2017 годов связанная с выполнением решений и рекомендаций МКП-2 работа будет сосредоточена в следующих шести областях:

- а) обеспечение координации политической и оперативной работы в рамках системы ООН по вопросам питания;
- б) поддержка стран-членов в рамках реализации СЦ в работе по осуществлению Римской декларации по вопросам питания и Рамочной программы действий;

- c) мониторинг осуществления Римской декларации по вопросам питания и Рамочной программы действий и составление (совместно с ВОЗ и в тесном сотрудничестве с другими учреждениями в системе ООН, фондами и программами и другими региональными организациями) соответствующей отчетности;
- d) совместные с другими СЦ мероприятия, направленные на укрепление общеорганизационной информационной работы в области питания и мобилизацию ресурсов для осуществления Римской декларации по вопросам питания и Рамочной программы действий;
- e) содействие внедрению комплекса минимальных стандартов и общеорганизационного подхода для полного учета вопросов питания при осуществлении пересмотренной Стратегической рамочной программы;
- f) участие в создании и поддержании общеорганизационной информационно-аналитической системы по вопросам продовольственной безопасности и питания с целью укрепления поддержки со стороны ФАО основанного на фактических данных диалога по вопросам политики на глобальном, региональном и национальном уровне.

Отчетность перед руководящими органами о выполнении решений и рекомендаций МКП-2

22. На своей последней сессии в июне 2015 года Конференция ФАО одобрила итоговые документы МКП-2. На будущих сессиях Совета и Конференции следует, по мере необходимости, представлять доклады о выполнении решений МКП-2, что обеспечит постоянный контроль выполнения обязательств по МКП-2. Аналогично технические комитеты ФАО могли бы обсуждать проблемы питания, связанные с выполнением рекомендаций МКП-2, и консультировать по таким вопросам с учетом их круга ведения.

23. Региональные конференции в этом контексте прямо упомянуты в рекомендации 60 Рамочной программы действий. В связи с этим региональным конференциям, которые состоятся в 2016 году, направляется специальная записка о выполнении решений и рекомендаций МКП-2; при необходимости подобная практика могла бы применяться и в последующих двухгодичных периодах.

В. Действия вне рамок ФАО

Поддержка итоговых документов МКП-2 Генеральной Ассамблеей ООН

24. Римская декларация по вопросам питания содержала обращение к Генеральной Ассамблее ООН с просьбой одобрить итоговые документы МКП-2 и рассмотреть возможность провозглашения 2016–2025 годов Десятилетием действий в области питания. В связи с этим 69-я сессия Генеральной Ассамблеи в своей резолюции 69/310 от 6 июля 2015 года "Выполнение решений и рекомендаций второй Международной конференции по вопросам питания" официально приветствовала Римскую декларацию по вопросам питания и Рамочную программу действий. Генеральная Ассамблея также призвала правительства, организации в системе ООН и другие заинтересованные стороны согласованно выполнять Рамочную программу действий, чтобы добиться улучшения питания для всех.

25. Главной целью Десятилетия действий в области питания должно стать превращение обязательств по МКП-2 в последовательные и согласованные действия и инициативы правительств всех стран, с низким и высоким уровнем дохода, с любым типом неполноценного

питания и продовольственных систем, и системы ООН, направленные на решение проблем неполноценного питания в мире, с четко установленными целями и ориентирами. В целях содействия этому процессу ФАО и ВОЗ подготовили концептуальную записку, в которой разъясняется, каким образом проведение Десятилетия действий в области питания обеспечило бы осуществление устойчивых и согласованных мер правительствами, организациями системы ООН и другими заинтересованными сторонами и объединило бы различные инициативы в области питания. Кроме того, ФАО и ВОЗ продолжают разрабатывать содержательную часть предлагаемого Десятилетия действий в области питания.

26. Генеральная Ассамблея на 70-й сессии поручила обсудить предложение о проведении Десятилетия действий в области питания. В этой связи ожидается, что вторая резолюция по выполнению решений и рекомендаций МКП-2 будет представлена на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

27. В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея приняла *Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*⁴ – глобальный план действий для людей, планеты и процветания, включающий 17 целей в области устойчивого развития и 169 задач, из них 6 целей и 18 задач имеют прямое отношение к питанию. Благодаря МКП-2 и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года проблематика питания была поставлена во главу угла всеобщей повестки дня в области развития. В рамках системы ООН Десятилетие действий в области питания согласовывается с процессом принятия последующих мер и проведения обзора выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Координация усилий и сотрудничество по проблематике питания

28. Усилия по повышению эффективности координации в рамках системы ООН работы по вопросам питания основываются на укреплении уже существующих механизмов. В связи с этим уделяется внимание дальнейшему созданию условий для того, чтобы Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) мог действовать в качестве соответствующего межправительственного и многостороннего глобального форума по вопросам питания. На своей 42-й сессии в октябре 2015 года КВПБ обсудил свою роль в работе по улучшению питания. Все участники КВПБ выразили поддержку той важной роли, которую Комитет должен играть в работе по улучшению питания в соответствии с возложенным на него мандатом, содействуя установлению синергетических связей и совершенствуя уже ведущуюся работу в таких областях, как развитие устойчивых продовольственных систем, учитывающее проблематику питания сельского хозяйства, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С этой целью КВПБ сформировал Рабочую группу открытого состава по вопросам питания, деятельность которой позволит КВПБ уделять особое внимание проблемам питания.

29. Всемирная выставка Экспо-2015 года в Милане, проходившая под девизом "Накормить планету. Энергия для жизни", стала глобальной платформой, позволившей донести до всех послание МКП-2 и подчеркнуть важность продовольственной безопасности и проблем питания. ФАО принимала активное участие в ряде специализированных мероприятий, организованных на Экспо-2015 в Милане, используя их как удобную возможность для распространения информации о МКП-2.

30. Конференция может пожелать призвать партнеров по предоставлению ресурсов сделать добровольные взносы для содействия работе ФАО в области питания в регионе.

⁴ Резолюция 70/1, "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"