



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО для Азии и Тихого океана

## Тридцать третья сессия

Путраджая, Малайзия, 7-11 марта 2016 года

## Пункт 12 повестки дня

## "Голубой рост"

### Резюме

Изменение климата, перелов рыбных ресурсов, ведение аквакультуры в прибрежных зонах и внутренних водах при ненадлежащем уровне планирования и управления наряду с другими деструктивными видами деятельности человека способствуют нанесению непоправимого ущерба местообитаниям, экологическим системам и биоразнообразию. Инициатива ФАО "Голубой рост" (ИГР) обеспечивает всеобъемлющий подход к вопросам устойчивого регулирования и эффективного использования природных ресурсов для обеспечения продовольственной безопасности и экономического роста, а также адаптируемости фермерских хозяйств к последствиям изменения климата и их сопротивляемости стихийным бедствиям и социально-экономическим рискам. Ее принципы опираются на положения Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) и согласованные региональные приоритеты (например, Декларацию Вава'у по тихоокеанским рыбным ресурсам, "Путь Самоа", рекомендации Комиссии по рыбному промыслу в Азиатско-Тихоокеанском регионе и региональную стратегию устойчивой интенсификации аквакультуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе). Настоящий документ показывает, как в рамках инициативы "Голубой рост" рассматриваются ключевые области Стратегической рамочной программы ФАО, и предлагает участникам Региональной конференции обсудить аспекты, приоритеты, ограничения и меры, необходимые для поощрения "голубого роста" в этом регионе.

### Указания, запрашиваемые Региональной конференцией

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)



mp424

Региональной конференции предлагается:

- рассмотреть целесообразность основных областей деятельности, предлагаемых в рамках инициативы "Голубой рост", выдвинутые субрегиональные приоритеты на кратко- и среднесрочную перспективу и вопрос о том, как их можно осуществить в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
- дать указания, касающиеся направленности и приоритетов для программ ИГР, в которых учитывается специфика субрегиона Азии и субрегиона островов Тихого океана;
- дать рекомендации относительно появляющихся аспектов на предмет их учета в ходе дальнейшего развития инициативы "Голубой рост" и активизировать использование глобальных товаров и услуг ФАО на национальном и региональном уровнях.

## I. Введение

1. Рыболовство и аквакультура вносят значительный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и служат источником средств к существованию для миллионов людей во всем мире. Согласно оценкам, продовольственная цепочка этого сектора – от промысла до распределения – обеспечивает прямо или косвенно 200 млн. рабочих мест; от этого сектора также зависят источники дохода почти 800 млн. человек, большинство которых проживает в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этом регионе рыболовство и аквакультура существенно способствуют подъему уровней продовольственной безопасности и жизнеобеспечения для миллионов людей, обеспечивая в среднем 18,6 кг продукции на человека в год и являясь источником основных микроэлементов и 22,4% животных белков, потребляемых населением. Степень этой зависимости намного больше в малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ) и в ряде развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, зависящих от рыбных ресурсов.

2. В Азиатско-Тихоокеанском регионе существуют различные, в том числе по масштабам, системы рыболовства и аквакультуры, которые являются серьезным подспорьем для продовольственной безопасности, жизнеобеспечения и экономики двух субрегионов<sup>1</sup>, каждый из которых характеризуется определенными демографическими, социальными, культурными и экономическими условиями. Это значит, что, хотя можно сделать общий для всего Азиатско-Тихоокеанского региона вывод о необходимости принятия мер, планирование и осуществление таких мер в значительной степени зависит от конкретных условий и должно вестись на основе индивидуального подхода. С учетом этого факта положение в субрегионах Азии и островов Тихого океана рассматривается в настоящем документе раздельно.

## II. Ситуация в регионе Азии

3. В регионе Азии производством продукции рыболовства и аквакультуры занимаются 48 млн. человек, что составляет 87% общей численности населения региона. Производственно-

---

<sup>1</sup> Членами ФАО в регионе Азии являются: Афганистан, Бангладеш, Бруней-Даруссалам, Бутан, Вьетнам, Индия, Индонезия, Иран, Казахстан, Камбоджа, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мальдивские Острова, Монголия, Мьянма, Непал, Пакистан, Республика Корея, Российская Федерация, Сингапур, Таиланд, Тимор-Лешти, Узбекистан, Филиппины, Шри-Ланка и Япония.

Членами ФАО в регионе Тихого океана являются: Австралия, Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Ниуэ, Новая Зеландия, Острова Кука, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Фиджи и Франция.

сбытовая цепочка отрасли обеспечивает 170 млн. прямых или смежных рабочих мест. Рыболовный флот Азии составляет 73% от общемирового; в этом регионе занято 97% рыбоводов мира. Кроме того, более 90% промышленного рыболовства региона обеспечивают мелкие рыболовецкие хозяйства.

4. Производственные системы морского рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах и аквакультуры в Азиатском регионе обладают потенциалом для внесения огромного вклада в устойчивое развитие. Поэтому крайне важно поддерживать с помощью международной торговли те выгоды, которые обеспечиваются системами рыбоводства, в частности, для Азиатско-Тихоокеанского региона, а также для остального мира.

5. С 1970-х годов наблюдается активное расширение географии промышленного лова; при этом эффективные системы регулирования и управления либо не созданы, либо не способны соответствовать темпам развития. Результатом этого процесса является спад продуктивности во многих районах и, как следствие, появление социально-экономических проблем. Изменения в технологиях промысла, ограниченный мониторинг вылова и перегрузов рыбы между районами промысла усложнили отчетность о тенденциях рыболовства в Азиатско-Тихоокеанском регионе и явились препятствием для точного определения состояния запасов рыбы. Это неизменно приводило к ошибочным предположениям о том, что потенциал для дальнейшего наращивания промысла по-прежнему значителен. В действительности же, как представляется, возможности для увеличения масштабов поставки рыбы за счет морского рыболовства в странах Азии невелики, если не считать некоторых глубоководных рыбных запасов. Некоторые внутренние водоемы обладают определенным потенциалом, особенно при использовании методов наращивания запасов, включая зарыбление.

6. Промышленный лов воздействует как на запасы, так и на состояние экосистемы; поэтому для обеспечения устойчивого рыболовства требуется его эффективное регулирование. Поскольку лишь немногие виды рыболовства в Азиатском регионе могут считаться эффективно регулируемые, это представляет угрозу для рентабельности и долгосрочной устойчивости. Следовательно, такая ситуация оказывает влияние на источники жизнеобеспечения рыбаков и на экосистемы в целом. Однако сложившаяся ситуация не является необратимой: недавние обязательства, принятые рядом стран, показали, как благодаря эффективным мерам можно положить конец истощению запасов. Следует отметить, что тропические рыбные запасы восстанавливаются достаточно быстро, и восстановление запасов благодаря устойчивому регулированию промысла обеспечивает рыбакам экономические выгоды на любом уровне.

7. Исходя из тенденций, наблюдаемых в секторе аквакультуры в различных регионах, ожидается, что Азия внесет значительный вклад в удовлетворение растущего мирового спроса на рыбу, поскольку Китай и многие другие страны наращивают объем инвестиций в аквакультуру. Согласно прогнозам, при отсутствии мер по восстановлению промысловых рыбных запасов к 2030 году сектор аквакультуры будет обеспечивать до 62% пищевой рыбы. Наибольший прирост обеспечат следующие четыре вида, которые разводятся в Азиатском регионе в промышленных масштабах: пангасиус, нильская тилапия, карп роху и белоногая креветка. В частности, ожидается, что к 2030 году объем производства тилапии в глобальном выражении вырастет почти вдвое – с 4,3 млн. до 7,3 млн. тонн в год.

8. Наращивание объемов производства потребует дополнительных трудовых ресурсов, и сектор аквакультуры станет важным источником занятости и средств к существованию в сельских районах. В течение последних пяти лет число лиц, занимающихся разведением рыбы, ежегодно возрастало на 5,5% в год.

9. Несмотря на имеющийся потенциал, во многих рыбаководных системах региона, основанных на аквакультуре и культивации, наблюдаются признаки неустойчивого развития и даже снижения продуктивности. Быстрый рост производства в последние три десятилетия был

в значительной степени обусловлен расширением районов рыбоводства, технологической интенсификацией и наращиванием применения кормов.

10. Хотя этот рост способствовал укреплению продовольственной безопасности и сельских источников жизнеобеспечения, он в то же время привел к значительным экологическим последствиям как для территории, так и для ресурсов пресной воды. Кроме того, вследствие роста экономической интенсификации аквакультуры произошел переход в культивации на выращивание видов рыбы, которые являются более ценными и потребляют большие объемы кормов на основе животного белка. Этот процесс чреват проблемами ресурсоснабжения и, в частности, связан с промышленным рыболовством – главным источником рыбной муки, используемой в кормах для аквакультуры. Кроме того, интенсификация сопряжена с проблемой возникновения заболеваний из-за переполненности водоемов и снижения сопротивляемости окружающей среды внешнему воздействию.

### **III. Ситуация в южном субрегионе Тихого океана**

11. На долю 22 стран и территорий Тихоокеанских островов (СТТО) приходится значительная тропическая и субтропическая часть Тихого океана, а суммарная площадь исключительных экономических зон (ИЭЗ) этих стран и территорий превышает 27 млн км<sup>2</sup>. Эти 17 государств и пять заморских территорий включают в себя 200 высокогорных островов и 2500 низменных островов и коралловых атоллов. Благодаря широкому географическому охвату на долю СТТО приходится примерно 28% общемировых ИЭЗ, включающих в себя ряд наиболее продуктивных районов промысла тунца в западном и центральном районах Тихого океана.

12. Наряду с этим островные страны Тихого океана относятся к числу самых мелких и наиболее отдаленных стран на Земле, которые разбросаны по территории самого обширного в мире океана. Многие из этих стран состоят из низменных атоллов, которые лишь на несколько метров выше нынешнего уровня моря. Тихий океан является основным источником экономической, социальной и культурной жизни для 10 млн. жителей его островов. С его прибрежной и морской средой связано множество важных видов деятельности, которые подпитывают местную, национальную и международную экономику и обеспечивают миллионам островитян средства к существованию и продовольственную безопасность.

13. В экономике почти всех СТТО рыболовство играет намного более значимую роль, чем в большинстве других стран<sup>2</sup>. И хотя экономики СТТО разнообразны, все они характеризуются теми достоинствами и недостатками, которые типичны для океанских островов, в частности последствиями их географической изоляции. Экономика СТТО особенно зависит от береговых и океанических ресурсов, используемых за пределами региона СТТО. В тропической части Тихого океана рыба также является главным фактором обеспечения продовольственной безопасности: среднегодовой объем потребления рыбы (включая моллюсков) сельским населением прибрежных районов составляет 30–118 кг на человека в Меланезии, 62–115 кг в Микронезии и 50–146 кг в Полинезии. Даже в городских центрах потребление рыбы, как правило, существенно превышает общемировой показатель, составляющий 16–18 кг на человека в год. В таких условиях прибрежные водные экосистемы в настоящее время обеспечивают основную часть выгод от рыболовства (например, питание и рабочие места), которые оказывают непосредственное влияние на жизнь островитян всего Тихого океана. Кроме того, прибрежные водные системы обеспечивают островным странам и остальному миру экосистемные услуги посредством экспорта, туризма, выполнения функций по снабжению и защите.

---

<sup>2</sup> Gillett, R. (2009) Fisheries in the economies of Pacific Island Countries and Territories. Pacific Studies Series, Asian Development Bank, Manila, Philippines.

14. Океанический промысел является для СТТО природным ресурсом, который не ограничивается малыми размерами островов благодаря обширным ИЭЗ, которые их окружают. Некоторые СТТО весьма заинтересованы в развитии промысла тунца в тропической части Тихого океана в пределах, установленных региональными и международными соглашениями. Налицо рост потенциала для получения значительных и стабильных экономических поступлений от платы за промысел судами государств, занимающихся экспедиционным рыболовством (ГЗЭР), от платы за перегруз, от экспортных пошлин и сборов. Кроме того, рыбопромысловая деятельность и береговая переработка на предприятиях тихоокеанских островов или совместных предприятиях, а также создаваемые ими возможности для трудоустройства содействуют экономическому развитию. Одна из основных проблем для СТТО заключается в формировании оптимального соотношения между прибрежным и экспедиционным рыболовством и связанной с ним промышленностью для оптимизации устойчивых выгод, получаемых национальной экономикой.

15. Как и в Азии, прибрежные и внутренние (или лагунные) рыбопромысловые системы находятся под угрозой, обусловленной внутренними и внешними факторами. Главными из них являются неспособность контролировать промысловое усилие (из-за неэффективности процессов регулирования и слабого управления), рост спроса на рыбу вследствие увеличения численности населения и урбанизации, разрушение среды обитания, загрязнение, вырубка лесов и ведение горных разработок. В результате этого многие прибрежные ресурсы не в состоянии выдерживать рыбопромысловую нагрузку для целей внутреннего потребления; следовательно, экспортные операции и дальнейшая деятельность в целях развития могут привести к еще большему истощению местных ресурсов и возникновению угроз для морской трофической системы. Создавшееся положение можно отчасти облегчить путем направления на удовлетворение внутреннего спроса дополнительной части ресурсов, которые в настоящее время предназначены для поставок на международные рынки; однако в этом случае возникнут, в частности, проблемы эффективной реализации рыбы по доступной цене среди бедных слоев городского населения и среди прибрежных общин, которые испытывают наибольшую нужду в этих ресурсах.

16. Определенным потенциалом для развития в качестве еще одного источника рыбы и доходов в СТТО в долгосрочной перспективе обладает аквакультура. Однако из-за длинных цепочек транспортировки, отсутствия инфраструктуры и высоких расходов на импортную технологию и исходное сырье аквакультура в течение еще ряда лет вряд ли сможет внести существенный вклад в производство продовольствия. Из этого обобщающего вывода имеется несколько значимых исключений, в частности на более крупных островах или там, где есть местный спрос на ценные морепродукты для городских и туристических рынков, а также в районах, где объемы производства и вспомогательная инфраструктура достигли масштабов, обеспечивающих рентабельность.

#### **IV. Угрозы и проблемы, связанные с изменением климата**

17. В настоящее время широко признано, что последствия изменения климата будут оказывать влияние как на промышленное рыболовство, так и на аквакультуру Азиатско-Тихоокеанского региона. Это приведет к росту неопределенности с точки зрения предложения рыбы и экономической жизнеспособности производственных систем наряду с возникновением весьма специфических проблем, меняющихся в зависимости от местности<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Sriskanthan, G. & Funge-Smith, S. J. (2011). The potential impact of climate change on fisheries and aquaculture in the Asian region. FAO Regional Office for Asia and the Pacific, Bangkok, Thailand. RAP Publication 2011/16, 41 pp.

18. Системы промышленного рыболовства во всей Азии и в прибрежных районах СТТО уже испытывают чрезмерную нагрузку из-за плохого регулирования, включая перелов, загрязнение, водопотребление, изменение среды обитания. Следовательно, из-за воздействия дополнительных стресс-факторов, вызванных изменением климата (таких как изменение режима осадков и солености воды, окисление океана и повышение уровня моря) ресурсы будут восстанавливаться дольше.

19. Долгосрочные циклические колебания в морских средах наряду с частотностью и интенсивностью экстремальных погодных явлений – таких как чрезмерные дождевые осадки, ураганы и засухи, – безусловно, скажутся на уровне предложения рыбы и рыбопродукции. Качество пищевых продуктов также может оказаться под угрозой вследствие растущей опасности видовых вторжений и распространения переносчиков заболеваний. Местные изменения в подъемах глубинных вод и температурных режимах могут создать новые возможности для активного роста численности некоторых видов; однако наряду с этим станет неизбежным и негативное воздействие на другие виды.

20. На темпах интенсификации аквакультуры в Азии также отразится изменение температурного режима, увеличение числа экстремальных погодных явлений, наводнения и засухи. Повышение уровня моря и штормовые натиски влекут серьезные последствия для прибрежных рыболовецких и других сельскохозяйственных общин, особенно в низменных МОСТРАГ и в дельтах тропических рек. Для этих районов адаптация к изменению климата и смягчение его последствий являются высокоприоритетными вопросами.

21. Поскольку СТТО расположены главным образом в тропических и субтропических океанских районах, их климат находится под большим влиянием процессов взаимодействия между океаном и атмосферой, которые нередко приводят к экстремальным погодным явлениям, таким как ураганы и циклоны. Такие явления сопровождаются штормовыми натисками, обесцвечиванием кораллов, наводнением и эрозией, которые в совокупности причиняют социально-экономической и культурной инфраструктуре огромный материальный ущерб<sup>4</sup>.

22. Эти климатические характеристики и социально-экономические ситуации создают значительные проблемы для выработки политики, включая потерю дохода в секторах производства; нанесение ущерба прибрежной инфраструктуре и ускорение эрозии береговой линии; истощение и/или перемещение рыбных запасов; обесцвечивание и последующая гибель коралловых рифов; и воздействие на наличие и качество водных ресурсов, которые необходимы для местных жителей и туристов.

23. Хотя обычно считается, что последствия изменения климата являются негативными, оно может открыть перед некоторыми странами ряд возможностей (например, рост новых видов и ведение новых видов промыслов благодаря перемещению рыбных запасов).

## **V. "Голубой рост" – в поддержку развития**

24. В ходе конференции "Рио+20" ФАО прямо заявила мировому сообществу о своем стремлении обеспечить стабильное будущее для фермерских и рыболовецких общин и о том, что успех концепции "голубой экономики" зависит от устойчивого роста рыболовства. В концепции "голубой экономики" основной акцент поставлен на сохранение и рациональное

---

<sup>4</sup>VULNERABILITY AND ADAPTATION TO CLIMATE CHANGE IN SMALL ISLAND DEVELOPING STATES, Background paper for the expert meeting on adaptation for small island developing States: [https://unfccc.int/files/adaptation/adverse\\_effects\\_and\\_response\\_measures\\_art\\_48/application/pdf/200702\\_sids\\_adaptation\\_bg.pdf](https://unfccc.int/files/adaptation/adverse_effects_and_response_measures_art_48/application/pdf/200702_sids_adaptation_bg.pdf)

регулирование при том понимании, что здоровые океанские экосистемы более продуктивны и необходимы для устойчивых экономик, опирающихся на ресурсы океана.

25. Для содействия внедрению этого нового подхода ФАО объявила о проведении инициативы "Голубой рост" (ИГР), в рамках которой она будет оказывать странам помощь в разработке и осуществлении стратегий "голубой экономики" и "голубого роста". Сохранения и приумножения потенциала водных систем по обеспечению долгосрочных выгод для экономики, окружающей среды и человека можно добиться лишь в случае, если удастся поддержать или восстановить здоровье и продуктивность этих систем. Таким образом, целью "голубого роста" является достижение баланса между здоровыми водными экосистемами и устойчивым производством.

26. Для достижения "голубого роста" требуется сочетание стратегий, которые предусматривают как проведение политических и институциональных реформ, так и деятельность на местах и более активное применение Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО (КВОР). Одной из главных черт является применение экосистемных подходов к планированию и управлению. Проведение таких стратегий в жизнь зависит от конкретных условий, но при этом все они открывают долгосрочные перспективы для устойчивого регулирования ресурсов в секторах рыболовства и аквакультуры. Речь идет о следующих взаимосвязанных стратегиях:

#### **А. Стратегия 1: Инвестиции в продовольственную безопасность, источники жизнеобеспечения и благосостояние**

27. В рамках стратегии "Голубой рост" важное значение придается созданию устойчивых, стабильных источников жизнеобеспечения и снижению уязвимости рыбаков и рыбоводов, фермерских и прибрежных общин.

28. Основным фактором для обеспечения успеха "голубого роста" является высвобождение преобразовательного потенциала населения для использования возможностей по освоению устойчивых источников жизнеобеспечения, связанных с водной ресурсной базой. Рыболовство и аквакультура служат основными источниками белков и жизненно важных микроэлементов<sup>5</sup>, а другие секторы, опирающиеся на морские и внутренние водные экосистемы (например, лесное хозяйство в прибрежных районах, туризм, транспорт и другие), также вносят важнейший вклад в продовольственную безопасность и безопасность источников жизнеобеспечения. Инициатива "Голубой рост" также направлена на выявление возможностей по освоению альтернативных или дополнительных источников жизнеобеспечения, включая занятость через "зеленые" рабочие места в другой части производственно-сбытовой цепочки или в другом соответствующем секторе.

29. "Голубой рост" нацелен на достижение устойчивого роста производительности благодаря усовершенствованному управлению, применению новаторских технологий и использованию традиционных видов практики, в том числе посредством повышения эффективности производства и сокращения объема отходов по всей производственно-сбытовой цепочке. Сюда же относятся меры по выявлению и ликвидации чрезмерных промысловых мощностей и отходов на тех участках цепочки, где они существуют.

30. Поскольку угрозы, связанные с изменением климата являются общепризнанными, "голубой рост" предусматривает повышение уровня осведомленности правительств и их политической воли по мобилизации ресурсов для принятия мер. Практические подходы

---

<sup>5</sup> ГЭВУ, 2014 год. Роль устойчивого рыболовства и аквакультуры в обеспечении продовольственной безопасности и питания. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим, 2014 год. Полный текст доклада размещен по адресу: <http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/reports/ru/>.

включают в себя эффективное энергопотребление и уменьшение "углеродного следа" в рыболовстве и аквакультуре.

### **В. Стратегия 2: Сохранение или восстановление биоразнообразия и экосистемной функции**

31. Здоровые морские экосистемы крайне важны для устойчивого рыболовства и аквакультуры и для возможностей этого сектора по выполнению своих функций, связанных с обеспечением продовольственной безопасности и питания. Антропогенные изменения в окружающей среде, такие как изменение климата, использование и загрязнение земельных и водных ресурсов в наземных экосистемах, могут негативно отразиться на процессах в водной среде, обеспечивающих обществу основные экосистемные услуги, такие как производство продовольствия, туризм и морские перевозки. Одним из ключевых аспектов подхода, предусмотренного концепцией "голубого роста", является признание необходимости сохранения экосистемных услуг и восстановления деградировавших водных систем для максимального увеличения выгод, получаемых от них общинами.

32. Нарушение среды обитания, губительное ведение рыболовства, наличие чрезмерных промысловых мощностей и незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) промысел в секторе морского промышленного лова являются основными проблемами в регионе, и принятие мер для их решения имеет ключевое значение для управления. В подходе, предусмотренном "голубым ростом", ставится акцент на улучшение здоровья водных экосистем посредством разработки, испытания и применения новых и инновационных технологий контроля и регулирования мероприятий по рыболовству и аквакультуре. Эти подходы направлены на минимизацию воздействия на водную и атмосферную среду и на выявление потенциальных выгод от улучшенных сред обитания с целью расширения биоразнообразия и наращивания экосистемных услуг, касающихся питательных веществ и улавливания углерода.

### **С. Стратегия 3: Использование возможностей для финансирования и инновации**

33. Одним из главных объектов внимания в рамках "голубого роста" станет предоставление информации для выработки политических подходов, предусматривающих переход от обеспечения максимального производства любой ценой к осуществлению деятельности в устойчивых пределах при усовершенствованной системе экономного и эффективного энергопотребления.

34. На уровне деятельности рыбаков и рыбоводов это означает выявление финансовых стратегий, основанных на подходе в масштабах производственно-сбытовой цепочки и повышенной оперативной эффективности. Этот подход направлен на устранение факторов уязвимости, которые обусловлены высокой зависимостью от посредников и препятствий для самостоятельности рыбаков/рыбоводов (например, финансовой неграмотности). Концепция "голубого роста" способствует укреплению потенциала финансовых учреждений и определению механизмов финансирования для оказания новаторских и адекватных финансовых услуг. Она также предполагает укрепление ассоциаций, чтобы они могли внедрять инновации и переходить на стратегии "голубого роста". Одним из основных элементов является содействие диалогу между национальными рыбопромысловыми органами, объединениями рыбаков, финансовыми учреждениями и региональными организациями для более активного привлечения и доступа рыбацких общин к инклюзивным и устойчивым финансовым институтам и услугам.



#### **D. Стратегия 4: Опора на имеющиеся знания и системы ценностей**

35. Активный рост производственных объемов промышленного рыболовства и аквакультуры в регионе привел к значительному разрыву между потребностями в устойчивом регулировании на уровне системы и на уровне взаимодействия "владелец-оператор". Имеется большой потенциал для расширения возможностей и управления знаниями в секторах рыболовства и аквакультуры для использования примеров устойчивых производственных систем. Этот фактор в сочетании с ростом осведомленности о методах и подходах может содействовать регулированию систем в рамках устойчивых ограничений и адаптировать их к возможному воздействию изменения климата на данный сектор.

36. Традиционное коллективное регулирование рыболовства имеет давнюю историю применения во всем мире как для внутренних, так и для морских промыслов. Системы, в которых общинные инициативы сочетаются с государственной поддержкой через совместное регулирование, показали, что у них есть потенциал для снижения уровня чрезмерной эксплуатации ресурсов или деградации окружающей среды, а также для облегчения бремени нищеты и уязвимости среди рыболовецких и рыбоводческих общин. В рамках различных видов хозяйственной деятельности существует возможность повышать уровень знаний и понимания средне- и долгосрочных экономических выгод ответственной эксплуатации инфраструктуры рыбоводства и рыбопромысловой деятельности, а также потенциал для применения стратегий адаптации к изменению климата.

#### **E. Стратегия 5: Формирование эффективной благоприятной среды**

37. Концепция "голубого роста" опирается на основы международной политики и положения международных документов, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО (КВОР), экосистемный подход, Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами и Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения нищеты (Принципы УМР). Кроме того, она непосредственно согласуется с общемировыми усилиями по реагированию на изменение климата и с необходимостью принятия мер по адаптации и смягчению последствий в секторах рыболовства и аквакультуры.

38. Хотя в международных документах даются общеполитические указания по обеспечению устойчивого развития рыболовства, остается значительный разрыв между реализуемым ФАО процессом развития глобальной системы товаров и услуг и теми масштабами, по которым субрегионы и их соответствующие члены могут конфигурировать такие процессы с учетом своих субрегиональных и национальных особенностей. Для наращивания потребления глобальных товаров и услуг на региональном и национальном уровнях потребуются выделение финансовых и технических ресурсов, чтобы обеспечить переходный процесс, а также регулярные и более организованные диалоги между ФАО и учреждениями, участвующими в принятии решений.

39. В Азиатском субрегионе эту задачу можно решить через механизмы сотрудничества, такие как Азиатско-Тихоокеанская комиссия по рыбному хозяйству, и через партнерские структуры ФАО по взаимодействию с региональными организациями по вопросам рыболовства и аквакультуры и региональные экономические организации. В субрегионе Тихого океана Рамочная программа Тихоокеанского регионализма<sup>6</sup> служит расширению сотрудничества и

---

<sup>6</sup> The Framework for Pacific Regionalism:

[http://www.forumsec.org.fj/resources/uploads/embeds/file/Framework%20for%20Pacific%20Regionalism\\_booklet\(1\).pdf](http://www.forumsec.org.fj/resources/uploads/embeds/file/Framework%20for%20Pacific%20Regionalism_booklet(1).pdf)

партнерства между ФАО и Советом региональных организаций в Тихом океане. В их число войдут Секретариат Тихоокеанского сообщества (СТС), Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов (РАФ), которые будут теснее сотрудничать с национальными учреждениями и заинтересованными сторонами, чтобы оказывать им помощь в согласовании национальной политики и регулирующих положений и процедуры их осуществления с международными нормами.

40. Сферы деятельности в рамках инициативы "Голубой рост" были непосредственно заявлены или в целом определены в качестве приоритетных на 31-й и 32-й сессиях Региональной конференции для Азии и Тихого океана (РКАТО) и членами Азиатско-Тихоокеанской комиссии по рыбному хозяйству (АТКРХ).

## **VI. Инициатива ФАО "Голубой рост"**

41. В рамках ИГР ФАО применяется описанный выше подход, направленный на оказание странам-членам помощи по линии регулярной и внебюджетной программ ФАО. Цель ИГР ФАО – поддерживать или восстанавливать потенциал океанов, лагун и внутренних водоемов благодаря внедрению ответственных и устойчивых подходов для установления баланса в целях примирения интересов экономического роста и продовольственной безопасности с сохранением водных ресурсов.

42. Кроме того, предусмотрено, что ИГР ФАО будет дополнять другие мероприятия и сама будет дополняться другими мероприятиями по рекомендации международных учреждений. Общая цель состоит в том, чтобы покончить с нищетой и голодом и добиться устойчивого развития во всех трех направлениях путем поощрения инклюзивного экономического роста, охраны окружающей среды и содействия социальной интеграции<sup>7</sup>. Глубокие преобразования, намеченные на глобальном, региональном и национальном уровнях, будут проведены посредством:

- развития знаний и использования экономического потенциала водных экосистем благодаря развитию инноваций, технологий и новых инвестиций;
- ответственного инвестирования в соответствии с принципами устойчивого финансирования;
- сокращения чрезмерной эксплуатации ресурсов в морской или пресноводной экосистемах, в частности благодаря изменениям в системах управления и регулирования;
- оценки, восстановления и активизации экосистемных услуг и последующего расширения биоразнообразия и улучшения здоровья окружающей среды;
- внедрения инноваций и усовершенствований в производственные системы для более эффективного использования ресурсов и энергии; и
- инвестиций в молодежь и женщин, а также в другие группы, такие как коренные народы, в целях обеспечения инклюзивного, справедливого и устойчивого развития для нынешнего и будущих поколений.

---

<sup>7</sup> The Blue Growth Initiative (BGI): <http://www.fao.org/3/a-mk541e/mk541e02.pdf>

## VII. Региональная инициатива "Голубой рост" в Азиатско-Тихоокеанском регионе

43. Региональная инициатива "Голубой рост" Регионального отделения ФАО для Азии и Тихого океана была реализована в 2014-2015 годах. Эта стартовая инициатива была посвящена вопросам развития аквакультуры в отдельных странах Азии в рамках ряда проектов ФАО в области технического сотрудничества на национальном уровне, которые охватывали: новаторские подходы к управлению аквакультурой; развитие комплексных систем устойчивого производства в сфере рисоводства; биобезопасность аквакультуры; и вопросы мониторинга заболеваний и борьбы с ними. Наряду с этим проводились дополнительные региональные мероприятия по решению проблем регулирования и укреплению устойчивых производственных систем, включая подготовку рекомендаций по развитию рыболовства и содействие в проведении национальной политики в секторе аквакультуры.

44. В течение двухгодичного периода 2016-2017 годов в региональную инициативу "Голубой рост" можно было бы включить мероприятия, охватывающие как аквакультуру, так и рыболовство, и – что более важно – попытаться обеспечить более широкое участие стран-членов ФАО из Азиатского (RAP) и Тихоокеанского (SAP) субрегионов. Предусматривается возможность разработки двух отдельных параллельных программ (одной для региона RAP, другой – для региона SAP), которые будут охватывать цели и примерные области деятельности, указанные в таблице 1.

			РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ	
			RAP	SAP
Совершенствование регулирования рыболовства и снижение воздействия на экосистему	Разработка планов по регулированию рыболовства с применением экосистемного подхода	Содействие укреплению потенциала по внедрению экосистемных подходов к рыболовству для укрепления системы регулирования прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах	B	C
		Решение проблем, связанных с воздействием на среду обитания и приловом, с использованием территориальных/сезонных ограничений и новаторских/усовершенствованных орудий и методов лова	C	B
	Сокращение промысловых усилий и потенциала в отношении чрезмерно эксплуатируемых прибрежных ресурсов	B	B	
	Наращивание продуктивности рыболовства благодаря восстановлению/улучшению среды обитания и окружающей среды	B	H	
	Увеличение продуктивности искусственных водоемов	B	H	
	Совершенствование подходов к регулированию рыболовства на	C	B	

		общинном уровне и использованию зон особого регулирования (ЗОР) в островных странах Тихого океана		
		Наращивание внутреннего производства на основе успешно регулируемого и экономически жизнеспособного прибрежного рыболовства FAD	H	B
		Обеспечение интересов и прав на регулирование и использование рыбных ресурсов в территориальных водах МОСТРАГ Тихого океана, включая оказание помощи в демаркации и смежных мероприятиях по установлению морских границ в сотрудничестве с соответствующими региональными и субрегиональными организациями	H	B
	Снижение экономических потерь и последствий ННН-промысла	Поддержка в укреплении национального потенциала для содействия эффективному применению Соглашения ФАО о мерах государства порта	B	B
		Укрепление регионального сотрудничества и обмена информацией для ограничения возможностей ведения ННН-промысла в субрегиональных районах	B	C
Активизация планирования и регулирования ответственной аквакультуры, повышение эффективности системы и снижение воздействия на окружающую среду	Укрепление национального потенциала в сфере планирования и регулирования ответственной аквакультуры	Поощрение внедрения экосистемного подхода к аквакультуре для усиления ее регулирования	B	C
		Оказание технической помощи в экспериментальном применении инструментов планирования и регулирования (включая зонирование, биобезопасность и корма)	B	C
	Выявление и внедрение соответствующих технологических инноваций	Внедрение новаторских, рентабельных систем производства продукции аквакультуры для сокращения водопотребления и воздействия на водоемы и для повышения энергоэффективности	C	C
	Наращивание инвестиций и роста в частном секторе	Разработка и внедрение процедур планирования бизнеса и принятия решений по инвестициям, а также инструментов анализа рисков	C	B
Развитие устойчивых	Оказание производителям	Разработка доказательной базы и создание для рыбаков и рыбоводов	C	B

источников жизнеобеспечения на основе возможностей для диверсификации промысла, улучшения продукции, совершенствования сбыта, расширения прав организаций-производителей, повышения безопасности систем и развития сектора	продукции рыболовства и аквакультуры содействия в выполнении запросов рынка и нормативных требований для развития сектора	возможностей доступа к международным производственно-сбытовым цепочкам		
		Развитие возможностей для повышения ценности улова путем улучшенного сбыта, обеспечивающего рост дохода рыбаков	C	C
		Расширение охвата продукции устойчивыми источниками поставок и другими программами экомаркировки	C	H
		Укрепление сбытовых организаций	C	H
		Улучшение доступа к рынкам благодаря использованию информационных технологий для электронного документирования, отслеживаемости и обеспечения холодильной цепи	B	H
		Снижение зависимости от импортной рыбопродукции и увеличение вклада продуктов внутреннего промысла в обеспечение здорового питания	B	B
Повышение безопасности и эффективности операций по рыболовству и аквакультуре		Укрепление стандартов продовольственной безопасности и гигиены и национальных систем контроля с уделением особого внимания водным продуктам	B	B
		Уменьшение воздействия на окружающую среду, включая снижение выбросов ПГ и энергопотребления и минимизацию зависимости от ископаемых видов топлива	C	C
		Сокращение объема продовольственных потерь и пищевых отходов по всей производственно-сбытовой цепочке	C	C
		Применение ИТ для локализации по GPS/VMS и связи с системой мониторинга судов	B	C
		Повышение готовности к экстремальным погодным явлениям через доступ к системе раннего оповещения и подготовки	C	B
		Повышение безопасности и улучшение условий труда на рыбообработывающих заводах и на рыбопромысловых судах	C	B
		Расширение	Повышение уровня гигиены и качества	B

возможностей доступа к рынкам для продукции кустарных рыболовецких артелей и мелких рыболовецких хозяйств	Диверсификация продукции		
	Обеспечение организациям мелких рыболовецких и рыболовецких хозяйств возможности официального признания и закрепления их деятельности	C	C
	Связь со справедливыми производственно-сбытовыми цепочками и налаживание сбыта для увеличения доходов мелких производителей	C	C
	Инвестиции в интересах молодежи и женщин, а также других групп, например коренных народов, для обеспечения инклюзивного, справедливого и устойчивого развития		
Усиление регионального сотрудничества в сферах регулирования, координации действий и укрепления потенциала	Оказание содействия в укреплении потенциала и консультационной поддержки странам-членам и регионам для повышения устойчивости их источников жизнеобеспечения от бедствий и потрясений	Содействие многосторонним процессам и партнерским союзам; осмысление и анализ глубинных причин возникновения множественных угроз и факторов уязвимости для рыболовства; работа и инвестиции для содействия странам и регионам в практическом применении стандартов, передовой практики и новаторских технологий по секторам на местах	
	Сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в Азии и Тихом океане	C	B
	Оказание технической помощи в применении основных руководящих принципов ФАО на региональном и национальном уровнях	Оказание содействия в признании, учете и согласовании КВОР, смежных технических рекомендаций и Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения нищеты и Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности на	
		B	B

---

национальном и региональном уровнях

В – высокий, С – средний,  
Н – низкий.

---

45. Субрегиональную программу потребуется сосредоточить на части указанных целей, а их достижение будет зависеть от наличия источников внебюджетного финансирования или приоритизации мероприятий, предусмотренных региональными и субрегиональными программами ФАО и странавыми рамочными программами.

### **VIII. Предлагаемые действия РКАТ**

46. Региональная конференция играет ключевую роль в подготовке Секретариату рекомендаций относительно определения региональных и субрегиональных приоритетов, которым следует уделять внимание в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Региональной конференции предлагается рассмотреть следующие вопросы:

- актуальность основных сфер деятельности, которые предложены в рамках ИГР, предлагаемые кратко- и среднесрочные субрегиональные приоритеты и пути их реализации в субрегионах Азии и Тихого океана;
- формулирование рекомендаций об акцентах и приоритетах программ ИГР, рассчитанных непосредственно на субрегион Азии и субрегион островов Тихого океана; и
- консультирование по возникающим вопросам на предмет их учета при дальнейшей разработке ИГР и активизация процесса использования глобальных товаров и услуг на национальном и региональном уровнях.