



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

**Тридцать третья сессия**

**Путраджая, Малайзия, 7-11 марта 2016 года**

**Пункт 11 повестки дня**

**Содействие проведению мер политики в области питания и привлечению инвестиций на национальном уровне и учет связанных с питанием целей в агропродовольственной политике, а также при разработке и осуществлении программ**

## Резюме

Питание – это многогранный вопрос, и в его решение вносят вклад меры политики в таких областях, как продовольствие, сельское хозяйство, ценообразование и доходы, здравоохранение и безопасность пищевых продуктов. Учет целей, проблем и соображений, связанных с безопасностью пищевых продуктов и питанием, в национальной политике в области агропродовольственных систем позволил бы добиться более значительных результатов. В ноябре 2014 года состоялась вторая Международная конференция по вопросам питания (МКП-2), организованная совместно ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). МКП-2 стала политическим событием высокого уровня и первым глобальным межправительственным форумом по мировым проблемам питания в XXI веке. Принятые МКП-2 Римская декларация и Рамочный план действий стали выражением обязательств по борьбе с неполноценным питанием, в том числе на политическом уровне. В настоящем документе приведены сведения о тенденциях в области развития и новых проблемах, связанных с питанием и безопасностью пищевых продуктов, а также указывается на необходимость инвестирования средств и обеспечение комплексного подхода в рамках национальных межправительственных, межсекторальных и многосторонних механизмов, обеспечивающих систематический учет проблематики продовольственной безопасности и

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)*



mp425

питания в сельскохозяйственной и продовольственной политике. В нем также отражена информация о мерах реагирования директивного и стратегического характера, призванных обеспечить корректировку и согласованность национальной секторальной и межсекторальной политики и инвестиций, направленных на улучшение питания на устойчивой основе.

### **Указания, запрашиваемые у Региональной конференции**

Региональной конференции предлагается:

- дать руководящие указания в отношении действий по учету вопросов питания в политиках, программах и инвестиционных планах в области продовольствия и сельского хозяйства;
- представить рекомендации по действиям, направленным на совершенствование межсекторального сотрудничества в агропродовольственной сфере;
- представить рекомендации по укреплению потенциала в части всестороннего учета проблематики питания в агропродовольственной сфере.

## **I. Введение**

1. В целом Азиатско-Тихоокеанский регион решил задачу с) Цели развития тысячелетия 1 (ЦРТ-1). За период с 1990 по 2015 год доля голодающего населения сократилась с 24 до 12 процентов. Регион добился значительных успехов в сокращении количества людей, страдающих от хронического голода. Было достигнуто самое значительное сокращение количества числа людей, не получающих достаточного питания: с 726,2 млн в 1990-1992 годах до 490 млн в 2014-2016 годах. Тем не менее несмотря на эти выдающиеся достижения из общего числа жителей планеты, страдающих от недоедания, на страны Азии и Тихого океана приходится 62 процента.

2. Серьезной проблемой остается отставание детей в росте: в Южной Азии его распространение составляет от 20 до 40 процентов, а в отдельных странах Юго-Восточной Азии превышает 60 процентов. Информация в отношении островных стран юго-западной части Тихого океана скудна, но, согласно имеющимся данным, широкое распространение отставания детей в росте имеет место в Папуа-Новой Гвинее, на Соломоновых Островах и в Вануату.

3. Во многих странах одной из серьезнейших проблем остается дефицит микроэлементов. При этом среди детей все шире распространяется ожирение: от избыточного веса страдают 18 миллионов жителей региона в возрасте до пяти лет. Широко распространены заболевания пищевого происхождения, появляются новые и усугубляются недавно появившиеся угрозы, связанные с пищей.

4. Вопрос улучшения питания вызывает озабоченность уже три десятилетия, однако особого внимания он удостоился лишь в последние два года. На глобальном уровне признано, что обеспечение перехода развивающихся стран от неразвитого состояния к развитому обусловлено наличием инвестиций в улучшение питания. Данный вопрос требует приоритетных и конкретных действий, поскольку социальные, физические и экономические последствия отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане слишком серьезны, чтобы не обращать на них внимания.

5. В ноябре 2014 года организованная совместно Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) вторая Международная конференция по вопросам питания (МКП-2), в работе которой приняли участие представители 170 стран, приняла Римскую декларацию по

вопросам питания и сопровождающую ее Рамочную программу действий. Конференция еще раз подтвердила приверженность стран борьбе с неполноценностью питания во всех ее формах. На МКП-2 были определены основные параметры повестки дня в области развития на период после 2015 года, благодаря которой открываются беспрецедентные возможности направить усилия на борьбу как с непосредственными, так и с фундаментальными причинами проблемы неполноценного питания и которая предусматривает достижение конкретных целей. Рекомендация 8 Рамочной программы действий конкретно указывает на необходимость пересмотреть национальную политику и инвестиционные планы, а также учитывать цели в области питания в процессе разработки и реализации агропродовольственной политики и программ с целью ориентации сельского хозяйства на потребности питания, обеспечения продовольственной безопасности и оздоровления рационов питания. Кроме того, недавно утвержденные Цели в области устойчивого развития (ЦУР) указывают на концепцию и необходимость построения более справедливого, более процветающего, мирного и устойчивого общества, где никто не будет забыт. ФАО признает, что без быстрого прогресса в деле сокращения масштабов и ликвидации голода и неполноценного питания к 2030 году ЦУР не могут быть достигнуты в полном объеме. В то же время достижение остальных ЦУР будет способствовать ликвидации голода и крайней нищеты.

6. 69-я сессия Генеральной Ассамблеи официально приветствовала итоговые документы МКП-2 – Римскую декларацию по вопросам питания и Рамочную программу действий – и рекомендовала правительствам, учреждениям системы ООН и другим соответствующим заинтересованным сторонам осуществить Рамочную программу действий. Было предложено обсудить в рамках 70-й сессии Генеральной вопрос о предложенном Римской декларацией Десятилетии действий в области питания. Ожидается, что для этого на рассмотрение Генеральной Ассамблеи будет представлена резолюция по последующим действиям по итогам МКП-2.

7. В ходе 32-й Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана (РКАТО), которая состоялась в марте 2014 года в Монголии, был организован круглый стол по вопросам двойного бремени неполноценного питания. Были определены важные рекомендации по выходу из сложившейся ситуации, включая содействие проведению мер политики в области питания и привлечению инвестиций на национальном уровне и учет связанных с питанием целей в агропродовольственной политике, а также при разработке и осуществлении программ.

8. Благодаря активным и непрерывным усилиям, предпринимаемым Глобальным движением за усиление внимания к проблеме питания (движение "САН") и в рамках других инициатив с 2010 года, был принят ряд политических обязательств по борьбе с неполноценным питанием на страновом уровне. В цикле статей, опубликованных в 2013 году в журнале "The Lancet", подчеркивалось, что меры, ориентированные на потребности питания, должны приниматься в самых разных секторах экономики и что они должны фокусироваться как на фундаментальных причинах неполноценности питания, так и на базовых факторах, определяющих пищевой статус.

9. Перечисленные выше меры и инициативы позволили сфокусировать глобальную повестку на вопросах питания и обеспечить социально-экономическое развитие на национальном уровне. Вопросы питания должны в обязательном порядке учитываться в национальной сельскохозяйственной и продовольственной политике и в соответствующих мерах, выливающихся в реализацию проектов и программ, нацеленных, в частности, на улучшение питания. Кроме того, обязательным становится учет ориентации на потребности питания при планировании инвестиций. Необходимо также надлежащее управление с наличием политического лидерства и разделяемой всеми концепции продовольственной и пищевой безопасности для всех. Многие страны региона смогли решить предусмотренную ЦРТ задачу по сокращению масштабов голода, но при этом многие мало продвинулись или вообще не продвинулись в вопросе борьбы с неполноценностью питания детей. Уроки в части питания, извлеченные по результатам достижения ЦРТ, позволили осознать, что подход к вопросу

неполноценности питания был слишком узким и что не в полной мере была использована возможность объединения усилий в вопросах питания с другими секторами. ЦУР в области достижения нулевого голода, продовольственной безопасности и неполноценности питания признают значение сельского, лесного и рыбного хозяйства в плане обеспечения питания для всех. Достижение поставленных целей, однако, требует глубоких изменений в архитектуре продовольственных и сельскохозяйственных систем, с тем чтобы вопросы безопасности питания и сокращения масштабов бедности заняли центральное место в деятельности агропродовольственного сектора.

10. Поскольку питание как фактор озабоченности носит сквозной характер, давно признано, что решение разноплановых задач, связанных с питанием, требует целостных и всеохватывающих мер. В частности, меры в области сельского хозяйства, ориентированные на потребности питания, должны дополняться конкретными мерами по улучшению питания, нацеленными, в частности, на факторы озабоченности в системе продовольствия и питания. Очевидно, что без решения вопроса о безопасности пищевых продуктов продовольственной безопасности добиться нельзя. В развивающихся странах пищевые патогены – одна из основных причин, вызывающих заболевания и смерть. Заболевания пищевого происхождения, переходящие в хроническую диарею, могут негативно сказаться на пищевом статусе, снизить усвояемость питательных веществ и усугубить их дефицит. Еще одним широко распространенным фактором озабоченности остается подверженность химическим опасностям, что в первую очередь относится к мелким фермерам и потребителям в развивающихся странах. Сегодня во всем мире внимание сосредоточено на загрязнении афлатоксинами, поскольку появляется все больше свидетельств связи между воздействием получаемых с пищей афлатоксинов и задержкой роста. Кроме того, необходимы ориентированные на улучшение положения бедных слоев населения, учитывающие гендерную проблематику, устойчивые в экономическом, социальном и экологическом плане меры, нацеленные на разрыв порочного круга нищеты, в который попадает одно поколение за другим.

11. В целях содействия переводу этих рекомендаций в плоскость конкретных действий было сочтено важным продолжить обсуждение вопроса в рамках 33-й РКАТО, в частности, достичь понимания, почему несмотря на многолетнюю пропаганду, нацеленную на всесторонний учет вопросов питания, в этой области были достигнуты весьма ограниченные успехи, и определить подлежащие реализации меры. В данном контексте особо необходимы повышение уровня осведомленности и обучение потребителей.

12. Исходя из этого, в настоящем документе рассматриваются проблемы и ограничения, препятствующие продвижению ориентированного на потребности питания сельского хозяйства и реализации мер диетологического характера. В документе также анализируются действия, требования и механизмы, подлежащие реализации на национальном и региональном уровнях для перевода рекомендаций в плоскость конкретных действий. Предлагаемые механизмы предполагают корректировку и обеспечение согласованности национальной политики и инвестиций на секторальном и межсекторальном уровнях в целях устойчивого улучшения питания, включая потребности в наращивании потенциала. Помимо этого, в документе рассматриваются инициативы и действия, предпринятые ФАО в целях улучшения питания через соответствующие утвержденной МКП-2 рамочной программе действий подходы в области сельскохозяйственных и продовольственных систем. Здесь же содержатся рекомендации по дальнейшим действиям правительств и ФАО.

## **II. Проблемы и ограничения**

13. Независимо от того, богат человек или беден, рацион его питания может быть недостаточным; это означает, что полноценное питание не всегда обусловлено высоким уровнем дохода. Сегодняшнее положение в плане питания определяется целым рядом факторов, включая неполноценность рациона, культурные нормы, пищевые табу и нездоровый

образ жизни. Для улучшения положения в плане питания важны получение знаний о здоровой пище через программы обучения и повышения осведомленности в вопросах питания и наличие доступа к разнообразной пище в любой сезон. Во многих странах, однако, эти вопросы относятся лишь к области здравоохранения и питания, не учитывая, что они носят сквозной характер и их решение невозможно без участия и сотрудничества всех секторов.

14. Безопасность пищевых продуктов и питание неразрывно связаны между собой, однако в этой связке вопросам безопасности пищевых продуктов не всегда уделяется должное внимание. Совершенствование законодательства в области безопасности пищевых продуктов и обеспечение реализации его положений исключительно важны с точки зрения здоровья и питания населения. Для обеспечения безопасного производства, переработки, хранения, транспортировки и розничной дистрибуции пищевых продуктов чрезвычайно важно наличие адекватного законодательства в сфере безопасности таких продуктов (в том числе, наличие передовых практик для отдельных звеньев производственно-сбытовой цепочки), как и наличие институтов, на которые возложена ответственность за осуществление официального контроля и оказание услуг по распространению опыта.

15. Действующие национальные политики, стратегии и инвестиционные программы часто не имеют четко поставленных целей, задач, для них не разработаны соответствующие показатели в области питания на уровне домохозяйства, общины, области, страны. Кроме того, часто они не переводятся в плоскость оперативных планов и программ, предполагающих наличие конкретных ролей, сфер ответственности, потребностей в части потенциала, технических компетенций и адекватных национальных бюджетов.

16. Национальные политики и стратегии в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства в недостаточной мере учитывают вопросы неполноценности питания во всех ее формах. Во многих странах стратегии в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства не предусматривают каких-либо задач в области питания, ни действий по решению соответствующих проблем. Кроме того, такие стратегии относят вопросы питания в первую очередь к сфере ответственности сектора здравоохранения. Аналогичным образом, сектор здравоохранения не видит либо не понимает роли сельскохозяйственного сектора в плане улучшения питания. Многие продовольственные и сельскохозяйственные программы и инвестиции изначально не предполагают какого-либо вклада в получение желаемых итоговых результатов в сфере питания. В регионе какие-либо действия на межсекторальном уровне предпринимаются редко, стратегии в области сельского хозяйства, как правило, не учитывают потребностей в плане питания. В целях усиления воздействия в плане питания необходимо изменить архитектуру продовольственных и сельскохозяйственных систем.

17. Точно так же в национальные политики в области питания, разработанные по итогам Международной конференции по вопросам питания 1992 года (МКП), не заложены адекватные ответы на вновь возникающие вызовы, с которыми сталкиваются отдельные страны и регион в целом. В первую очередь это относится к двойному бремени неполноценного питания, а также к развивающимся продовольственным системам и соответствующим рискам в части безопасности пищевых продуктов. Указанные политики часто в недостаточной мере предусматривают реализацию мер, основанных на научных данных и фактическом опыте. Фундаментальные и базовые причины неполноценности питания (как, например, неадекватный доступ к достаточному количеству разнообразных и безопасных пищевых продуктов) не находят полного отражения в национальных политиках в области питания, соответствующие вопросы не учитываются и не решаются.

18. По-прежнему имеются пробелы в знаниях относительно взаимосвязи между продовольствием и качеством питания, а также относительно того, как реализовать имеющиеся знания в виде рекомендаций по формированию стратегий, политик, программ и инвестиций, способных внести позитивный вклад в улучшение питания. Наличие этих пробелов в знаниях приводит к недостаточному пониманию проблемы в целом, ее последствий и потенциальных способов решения.

19. Ограниченные технические возможности в части разработки, осуществления, мониторинга и оценки ориентированных на потребности питания политик и программ в области продовольствия и сельского хозяйства препятствуют интеграции вопросов питания в продовольственную и сельскохозяйственную сферы. Потенциал заинтересованных сторон в сельском хозяйстве пока еще не достиг должного уровня: обучение по вопросам сельского хозяйства, как правило, не отражает связи между сельским хозяйством и питанием. Отсутствие опыта, недостаток должным образом обученных людских ресурсов препятствуют переводу национальных политик в плоскость практических мер и эффективному распространению технических знаний, ориентированных на потребности питания.

20. Во многих странах механизмы межсекторальной координации неадекватны либо неэффективны, они неспособны должным образом обеспечить решение многоплановых по своему характеру вопросов в сфере питания. Часто правительствам сложно обеспечивать соответствие и координацию политик, программ и инвестиций, которые позволили бы эффективно решать проблемы в сфере питания за счет действий в области сельского хозяйства, здравоохранения и в других секторах. Не менее важно преодолеть серьезные препятствия на пути к межсекторальному сотрудничеству, нацеленному на улучшение питания (например, недостаток политической приверженности, основанную на секторальной принадлежности организационную структуру, низкий уровень доверия в части поощрения, содействия, мобилизации и формирования ресурсов). Кроме того, добиться большей согласованности политик соответствующих секторов можно за счет повышения уровня осведомленности в вопросах взаимосвязи между безопасностью пищевых продуктов и достижением целей в области продовольственной безопасности и питания.

21. Отсутствие скоординированных действий партнеров по развитию ведет к дублированию усилий, ослаблению внимания к отдельным приоритетным направлениям и неэффективному использованию ограниченных ресурсов. Необходимо совершенствовать координацию между партнерами по развитию, с тем чтобы они работали вместе, укрепляли политическую приверженность, находили консенсус и наращивали финансирование деятельности в сфере питания и безопасности пищевых продуктов, коллективными усилиями обеспечивали развивающимся странам поддержку в масштабировании программ. Но что еще важнее, партнеры по развитию должны признать и принять, что приоритеты должны определяться и устанавливаться странами и местными общинами.

### **III. Решение проблем**

#### **A. Учет связанных с питанием целей в агропродовольственной политике**

22. Улучшение питания требует создания благоприятной межсекторальной политической среды под руководством полномочного независимого координирующего органа. Такая среда должна обеспечивать всесторонний учет задач, целей и действий в сфере питания во всех основных секторальных политиках, планах и программах. В рамках этого инклюзивного процесса необходимо обеспечить последовательность политики и стратегий и координацию между всеми секторами, включая сельское хозяйство и продовольственные системы. Постановка конкретных задач в сфере питания, определение измеряемых целевых показателей и результатов реализации сельскохозяйственных политик и программ на различных уровнях будет содействовать диверсификации производства, расширению выращивания богатых питательными веществами культур, продвижению фермерского животноводства, маломасштабного рыбного промысла и производства недревесной продукции лесного хозяйства; все это чрезвычайно важно с точки зрения улучшения питания. Усовершенствованные системы производства продовольствия должны предусматривать во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки должные меры контроля и системы управления

безопасностью пищевых продуктов. В решении этой задачи должны принять участие не только производители, но и контролирующие органы.

23. Оценка контекста на местном уровне поможет должным образом разработать программы, нацеленные на борьбу с актуальными видами и причинами неполноценного питания, включая острую и хроническую недостаточность питания, дефицит минералов и витаминов, ожирение, дегенеративные заболевания. В рамках оценки контекста могут рассматриваться следующие факторы: потенциальные продовольственные ресурсы, обеспечивающие также сохранение биоразнообразия; устойчивая агроэкология; сезонный характер производства и формирования доходов; гендерная динамика, в том числе разные возможности мужчин и женщин в части доступа к производственным ресурсам (например, доступа лишенных продовольственной безопасности и уязвимых групп к земельным ресурсам); знание рисков в плане безопасности пищевых продуктов; способность участников производственно-сбытовой цепочки в сфере продовольствия обеспечить безопасность пищевых продуктов; возможности сотрудничества с другими секторами и программами; местные приоритеты.

24. Правильное определение исходного уровня и разработка системы мониторинга, оценки и надзора позволят создать институциональный механизм укрепления планирования, основанного на объективной информации, и управления, ориентированного на результаты. Такой механизм, в частности, обеспечит наличие достоверной информации для отслеживания прогресса в достижении целей национального уровня, своевременной реализации корректирующих мер и обеспечения эмпирической обратной связи, что позволит извлекать уроки из процесса осуществления. Таким образом, система мониторинга и оценки, основанная на значимых показателях в сфере питания, должна способствовать и содействовать хорошо информированному, проактивному управлению ориентированными на потребности питания инвестициями, программами и проектами в области продовольствия и сельского хозяйства, достижению их политических целей и стратегических результатов.

## **В. Совершенствование межсекторального сотрудничества**

25. В плане ускорения прогресса в деле улучшения питания исключительной важностью обладают сотрудничество и координация между секторами (сельское хозяйство, здравоохранение, безопасность пищевых продуктов, экология, социальная защита, трудовые ресурсы, водоснабжение и канализация, образование, энергетика) и программами в рамках объединенных общими целями совместных стратегий коллективной борьбы с многочисленными непосредственными, фундаментальными и базовыми причинами неполноценности питания. Чрезвычайно важно учреждать и укреплять эффективные органы по координации действий правительственных министерств в сфере питания и в смежных областях, за счет чего будут обеспечены межсекторальный характер и согласованность борьбы с неполноценностью питания. Опираясь на мощную политическую и финансовую поддержку, такие органы смогут содействовать адекватному выделению финансовых средств, осуществлять мониторинг хода осуществления и содействовать принятию решений заинтересованными сторонами.

26. В целях ускорения прогресса в сфере питания правительствам, при поддержке партнеров по развитию, необходимо объединить заинтересованные стороны вокруг единой повестки. Последние должны прийти к соглашению о поддержке такой повестки на основании скоординированного и целенаправленного набора приоритетных мер и подходов, предусматривающих обучение в процессе деятельности, с обеспечением всестороннего учета проблематики питания в повестке развития, укрепления и точной настройки механизмов получения практических результатов, расширения базы объективной информации для принятия решений по инвестициям в сферу питания.

27. Важно, чтобы через более широкие партнерские связи (включая сотрудничество по линиям Юг-Юг, Север-Юг и трехстороннее сотрудничество) все страны и заинтересованные

стороны делились знаниями и передовыми методами, в частности, информацией и опытом в части ориентации на потребности питания при реализации мер по улучшению питания в агропродовольственном секторе.

### **Врезка 1. Развитие потенциала в части повышения уровня безопасности пищевых продуктов: от политики к действиям**

Можно привести ряд примеров принимаемых на местах мер, иллюстрирующих потенциальное воздействие межсекторальной координации и развития потенциала в части продовольственной безопасности и питания. Вот один из них: в ЛНДР ФАО и другими учреждениями системы ООН в течение 2009-2015 годов в два этапа была реализована программа по оказанию устойчивой поддержки, нацеленной на продвижение межсекторального и многостороннего участия на основе программного подхода. В частности, ФАО разработала дорожную карту деятельности по развитию потенциала соответствующих сотрудников министерств здравоохранения, сельского и лесного хозяйства, образования, планирования и инвестиций, а также сотрудников негосударственных структур, в том числе организаций гражданского общества (ОГО) и неправительственных организаций (НПО) различных уровней, от национального до местного. Стратегия развития потенциала была основана на результатах тщательной оценки потребностей.

В 2013 году правительство официально утвердило интегрированный межсекторальный подход и учредило Национальный комитет по вопросам питания (НКП) под председательством заместителя премьер-министра. Деятельность НКП строилась на четких политических процессах, комитет пропагандировал повышение уровня осведомленности и содействовал принятию на местном уровне практических мер, которые способствовали процессу обеспечения согласованности и реализации приоритетных мероприятий. В настоящий момент имеет место высокий уровень политической воли и приверженности, основанных на понимании центрального места вопросов питания в общей картине развития в контексте критериев выхода из статуса НРС. ФАО содействовала формированию и утверждению национальной политики в сфере питания (НПП) (2010 год), двух национальных стратегий в сфере питания и национальных планов действий в сфере питания (НСП/НПДП) (2010 и 2015 годы). Задачи в сфере питания нашли отражение в седьмом и восьмом национальных пятилетних планах социально-экономического развития (НПСЭР) и в соответствующих отраслевых планах.

Ключевыми факторами успеха стали планирование на основе консультаций и подход, предполагающий широкое участие общин, политиков, специалистов, отвечающих за осуществление программ, частного сектора и гражданского общества, внесших значительный вклад в расширение понимания проблемы неполноценности питания в более широком контексте продовольственной безопасности. За счет выявления и приоритизации проблем и поиска соответствующих решений правительству удалось сформировать сильное чувство национальной ответственности и укрепить межсекторальное сотрудничество. Политические документы и соответствующие планы сформировали основу для согласованных межсекторальных действий трех секторов, включая основные меры, как ориентированные на потребности питания, так и непосредственно относящиеся к питанию, а также для проведения мощной кампании по изменению отношения к проблематике питания. В рамках реализации НСП/НПДП были выполнены многие рекомендации МКП-2.

Ключевыми факторами успеха предпринятых усилий стали: формирование благоприятной политики/макросреды и приверженности; широкое участие и партнерство с государственными и негосударственными структурами; развитие потенциала сотрудников секретариата НСП и заинтересованных сторон, представляющих различные сектора; содействие обеспечению лидирующего положения; поэтапный подход к расширению инициатив с учетом долгосрочной перспективы с одновременным стремлением достичь придающих импульс результатов в краткосрочный период.



### **С. Укрепление развития потенциала в сфере питания**

28. Необходимо приоритизировать и укрепить институциональный потенциал, способствующий реализации межсекторальных и внутрисекторальных подходов к вопросам питания (на региональном, национальном и субнациональном уровнях). В частности, необходимо развитие потенциала в части мониторинга показателей доступа к разнообразному и питательному рациону, а также в части адекватной разработки, осуществления и мониторинга ориентированной на потребности питания продовольственной и сельскохозяйственной политики, соответствующей сложившемуся положению в области продовольствия и питания, включая потенциал в части координации между представителями продовольственного и аграрного секторов, участвующими в производственно-сбытовой цепочке. Кроме того, необходимо развивать потенциал различных ключевых секторов в части подготовки ориентированных на потребности питания концептуальных политических документов по вопросам пропаганды и коммуникационных стратегий, направленных на изменение отношения к питанию и совершенствование привычных диет.

29. Чтобы гарантировать действительно всесторонний учет целей в области питания, необходимо расширять знания по вопросам питания на политическом уровне, для чего следует интегрировать в процесс принятия политических решений обучение по вопросам питания и привлекать экспертов в сфере питания. Кроме того, чтобы укрепить устойчивость мер, ориентированных на потребности питания, важно развивать технический потенциал и потенциал в части питания людских ресурсов продовольственного и аграрного секторов, что должно осуществляться через участие в обучении по вопросам питания, обучении перед назначением на службу и в процессе службы, через разработку и обновление соответствующих сельскохозяйственных учебных программ и подготовку на разных уровнях сельскохозяйственных структур специалистов/лидеров в вопросах питания.

30. Вопросы питания должны быть незамедлительно интегрированы в процессы обучения сотрудников по распространению опыта как перед назначением на службу, так и в процессе работы: они должны знать, каким образом продвигать вопросы диверсификации пищевых продуктов и рационов питания. Включение вопросов питания в учебную программу для специалистов по распространению опыта сопряжено с минимальными расходами, но потенциально несет в себе значительные выгоды в плане повышения уровня осведомленности в вопросах питания и воздействия, направленного на изменение отношения к питанию в фермерских хозяйствах и сельских домохозяйствах в целом. Следует также укреплять программы общинного обучения, в том числе в рамках фермерских полевых школ и полевых школ молодых фермеров: такие программы предоставляют возможность получить знания по вопросам питания и безопасности пищевых продуктов. С учетом воздействия безопасности пищевых продуктов на результаты в плане питания, следует рассмотреть вопрос о наращивании потенциала инфраструктуры и людских ресурсов в части безопасности пищевых продуктов.

31. Кроме того, необходимо активно привлекать к реализации инициатив в области продовольственной безопасности и питания академические круги и частный сектор, которые до сих пор не были должным образом задействованы. Сильное воздействие в плане здравоохранения оказывает пищевая промышленность, однако до сих пор предприятия отрасли не были вовлечены в диалог по продвижению государственно-частных партнерств. С другой стороны, академические круги всегда были центром сосредоточения технологий и информации, они могут обеспечить поддержку через научные исследования и инициативы по наращиванию потенциала.

### **IV. Текущие инициативы и мероприятия регионального уровня**

32. В сотрудничестве с правительствами государств-членов и при поддержке агентств-доноров ФАО активно участвует в деятельности по улучшению питания и повышению уровня

безопасности пищевых продуктов через сельскохозяйственные и продовольственные системы региона. ФАО продвигает диетологические подходы, призванные улучшить питание и помочь правительствам в обеспечении всестороннего учета вопросов питания в сельскохозяйственных политиках, стратегиях и инвестиционных планах (в том числе в животноводстве, лесном и рыбном хозяйстве). Кроме того, ФАО сотрудничает с правительствами по вопросам поддержки и укрепления систем контроля пищевых продуктов, в том числе в области стандартов и их внедрения. ФАО тесно сотрудничает с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по вопросу включения задач в области питания, соответствующих измеримых результатов и целевых показателей в Комплексную рамочную программу АСЕАН по обеспечению продовольственной безопасности (АИФС) и в Стратегический план действий в области продовольственной безопасности (СПД-ПБ) на 2015-2020 годы, включая укрепление потенциала представляющих сельскохозяйственный сектор заинтересованных сторон АСЕАН в части осуществления, мониторинга и оценки АИФС и СПД-ПБ. Кроме того, ФАО оказала поддержку разработке концепции, задач и целей сотрудничества в рамках АСЕАН в продовольственном, сельскохозяйственном и лесохозяйственном секторах на период до 2020 года, где были учтены вопросы питания и безопасности пищевых продуктов. Аналогичным образом, многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона обеспечили всесторонний учет задач в области питания в своих национальных сельскохозяйственных и продовольственных политиках и стратегиях. В ряде стран были осуществлены программы в области обеспечения продовольственной безопасности, давшие конкретные результаты в плане питания.

33. Кроме того, ФАО сотрудничала с рядом стран в деле продвижения региональной инициативы в рамках программы "Нулевой голод", которая получает поддержку все большего числа стран в регионе. Региональная инициатива концентрируется на следующих аспектах: создание политической среды, благоприятной для реализации диетологических стратегий; борьба с отставанием в росте за счет национального производства обогащенных продуктов питания; использование школьных садов и огородов в качестве платформы для обучения и приобретения на всю жизнь необходимых знаний и навыков в области питания. Кроме того, региональная инициатива призвана указать на значение информационных систем.

34. ФАО тесно сотрудничает с другими учреждениями системы ООН в плане оказания правительственным и региональным организациям поддержки в разработке и реализации межсекторальных стратегий улучшения питания. Совместными усилиями учреждений ООН для стран были составлены характеристики положения в области продовольственной безопасности и питания. Они содержат всестороннюю информацию и различные показатели, в том числе информацию о росте ВВП, положении дел в секторах сельского хозяйства, торговли, здравоохранения, водоснабжения и канализации, питания.

## **Врезка 2. Текущая деятельность ФАО в сфере питания**

В настоящий момент ФАО в регионе ведет деятельность в сфере питания в следующих тематических областях:

- укрепление потенциала государств-членов в части интеграции вопросов питания в продовольственные и сельскохозяйственные политики и стратегии, включая разработку и осуществление ориентированных на потребности питания программ и проектов в области сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности;
- предоставление технической поддержки с целью отбора показателей, характеризующих состояние питания, для национальной системы раннего предупреждения в области обеспечения продовольственной безопасности;
- пропаганда традиционных местных пищевых продуктов, имеющих высокую питательную ценность, через анализ их состава и внесение полученных данных в таблицы состава пищевых продуктов;

- укрепление национальных механизмов межсекторальной координации в целях улучшения питания;
- поддержка программ обучения и повышения уровня осведомленности, предназначенных для политиков, специалистов по разработке и осуществлению;
- содействие интеграции вопросов питания в процессы обучения перед назначением на службу и в процессе службы для сотрудников по распространению опыта, с тем чтобы они понимали, каким образом продвигать вопросы диверсификации пищевых продуктов и рационов питания;
- поддержка правительств и участников производственно-сбытовых цепочек в укреплении безопасности пищевых продуктов на политическом, институциональном уровнях и на уровне осуществления, что также оказывает сильное воздействие на пищевой статус.

## **V. Выводы и рекомендации**

### **A. Выводы**

35. Причины неполноценности питания носят многоплановый характер, поэтому в основу борьбы с ней должен быть положен интегрированный межсекторальный подход. Для преодоления вызовов в сфере питания на страновом и региональном уровнях агропродовольственный сектор должен объединить силы с другими секторами. Такое объединение сил предполагает более активное участие и более тесное сотрудничество между различными заинтересованными сторонами, включая правительственные институты, НПО, ОГО, частный сектор, академические институты и учебные заведения, а также многосторонних и двусторонних партнеров по развитию и учреждения системы ООН. Кроме того, оно требует большей согласованности политик и программ и наращивания инвестиций в улучшение питания. Полезным будет и партнерство по линии Юг-Юг. Важнейшее значение с точки зрения ускорения деятельности по улучшению питания имеет совершенствование координации между партнерами по развитию.

36. Безопасность пищевых продуктов, питание и продовольственная безопасность неразрывно связаны между собой. Исходя из этого, очень важно осознать ключевую роль безопасности пищевых продуктов в плане осуществления мер, направленных на получение и укрепление желаемых итоговых результатов в области питания. Повышение уровня безопасности пищевых продуктов будет способствовать повышению пищевого статуса, сокращению распространения неинфекционных заболеваний и их профилактике. Таким образом, чтобы обеспечить потребителям возможность доступа к безопасным и питательным пищевым продуктам, необходимы наличие благоприятной политической и нормативно-правовой среды и дальнейшее усиление эффективных систем обеспечения безопасности пищевых продуктов во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек в сфере продовольствия.

### **B. Рекомендации**

37. Конференция, возможно, пожелает порекомендовать правительствам следующие действия в русле положений итоговых документов и рекомендаций МКП-2:

*Учет связанных с питанием целей в агропродовольственной политике*

- Интегрировать в политики, программы и инвестиционные планы в области сельского хозяйства, торговли и продовольственной безопасности конкретные цели, задачи, компоненты, целевые показатели и измеряемые показатели в сфере питания. В частности, обеспечить измерение и отслеживание хода достижения совместно

согласованных целевых показателей, целей и решения задач в сфере питания с использованием системы мониторинга и оценки (включая надзор в сфере питания) на основании соответствующего набора показателей, характеризующих состояние питания, включая показатели разнообразия рациона питания и отставания в росте.

- Обеспечить большую согласованность на политическом уровне, что позволит создать благоприятную макросреду для решения задач в сфере питания. В целях обеспечения продовольственной и пищевой безопасности, обеспечить учет вопросов питания в секторальных политиках продовольственного и сельскохозяйственного секторов. Это могут быть политики в области обеспечения безопасности пищевых продуктов, цен на продовольствие, субсидий, экологии, торговли, социальной защиты, политики в гендерной сфере, в том числе нацеленные на расширение прав и возможностей женщин, которые оказывают прямое либо опосредованное воздействие на сферу питания, а также ориентированные на улучшение положения бедных слоев населения сельскохозяйственные политики (например, в части земельной реформы, упрощения доступа к рынкам, инфраструктуры для первичной переработки и хранения сельскохозяйственной продукции).

#### *Совершенствование межсекторального сотрудничества*

- Продвигать и поддерживать на всех уровнях систему устойчивого управления в сфере питания в продовольственном и сельскохозяйственном секторах. Необходимо наличие национальной стратегии в сфере питания и соответствующего плана действий, которые должны признавать многоплановость причин неполноценности питания и предусматривать реализацию межсекторальных мер. Неотделимой составляющей общей стратегии в сфере питания должны стать страновые дорожные карты деятельности по наращиванию потенциала (в т.ч. в части всестороннего учета вопросов питания в секторальных политиках продовольственного и сельскохозяйственного секторов).
- Обеспечить ориентацию национальных программ предоставления социальных гарантий на потребности питания и достижение лучших результатов в плане питания, мобилизовать национальные и международные финансовые ресурсы для поддержки национальных усилий по улучшению питания и обеспечению продовольственной и пищевой безопасности в русле определившей ЦУР повестки на период после 2015 года.
- Для достижения целей в области здравоохранения и развития реализовать интегрированный подход, обеспечивающий систематический учет вопросов безопасности пищевых продуктов и питания в основных политиках и практических мерах в области сельского хозяйства и продовольствия.

#### *Укрепление развития потенциала в части всестороннего учета вопросов питания*

- Сосредоточить деятельность по развитию потенциала в части учета связанных с питанием целей в агропродовольственной политике на институциональных подходах, технических навыках отдельных лиц, осведомленности и понимании соответствующих вопросов всеми заинтересованными сторонами системы продовольствия и питания и на практической деятельности, ориентированной на потребности питания.
- В целях получения лучших результатов в плане питания укреплять меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки в сфере продовольствия, включая политики, законы, стандарты (внедрение, обеспечение соответствия, надзор), возможности для проведения анализов, потенциал людских ресурсов.

- Привлекать академические круги и частный сектор к поддержке инициатив по развитию потенциала через реализуемые ими мероприятия по распространению опыта и расширению охвата.
- Осуществлять мероприятия по обучению и повышению уровня осведомленности, предназначенные для фермеров, трейдеров, а также для политиков, специалистов по разработке и осуществлению программ в продовольственном и сельскохозяйственном секторах. В рамках услуг по распространению опыта в сельскохозяйственном секторе проводить обучение по вопросам питания (в том числе по осуществлению коммуникаций, направленных на изменение отношения к питанию и совершенствование привычных диет).

38. Конференция, возможно, пожелает предложить ФАО оказать странам-членам дальнейшую помощь по следующим направлениям:

- Оказание технического содействия по учету в агропродовольственной политике конкретных целей в сфере питания через обзор, пересмотр и разработку соответствующих политик, стратегий и программ (включая потенциал в части их разработки, осуществления, мониторинга и оценки), разработку национальных диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов и пропаганду здорового питания.
- Оказание правительствам поддержки в научно обоснованном и учитывающем соответствующие риски повышении уровня безопасности пищевых продуктов через укрепление политики, законодательства, стандартов, институциональной инфраструктуры и человеческого потенциала министерств, департаментов и других заинтересованных сторон. Укрепление потенциала в части разработки и внедрения должных стандартов безопасности пищевых продуктов в русле деятельности Комиссии "Кодекс Алиментариус", включая применение руководящих указаний относительно маркировки в целях обеспечения безопасности пищевых продуктов и получения желаемых итоговых результатов в области питания.
- Обеспечение наличия региональных и национальных платформ для обмена передовым опытом, методами практической работы и уроками, извлеченными по результатам реализации ориентированных на потребности питания мер в продовольственном и сельскохозяйственном секторах, в частности, для обмена опытом реализации Комплексной рамочной программы АСЕАН по обеспечению продовольственной безопасности (АИФС) в части постановки и решения конкретных задач в сфере питания с Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Форумом тихоокеанских островов (ФТО).
- В целях дальнейшей реализации принимаемых правительствами мер и инициатив в сфере питания Конференция, возможно, пожелает призвать партнеров по ресурсам вносить добровольные взносы в поддержку деятельности ФАО в регионе.