



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Тридцать третья сессия

Путраджая, Малайзия, 7–11 марта 2016 года

Пункт 10 повестки дня

**Активизация экономики сельских районов путем укрепления
взаимосвязей между мелкими сельскохозяйственными
производителями и производственно-сбытовыми цепочками**

Резюме

Сельскохозяйственный сектор – крупнейший источник занятости в развивающихся странах Азии и в островных странах Тихого океана (ОСТО). Мелкие собственники, безземельные и малоимущие фермеры составляют основную массу самостоятельно занятых лиц в данном секторе и сталкиваются с многочисленными экономическими, демографическими, социальными и техническими трудностями. Расширение возможностей данной целевой группы по налаживанию связей с современными производственно-сбытовыми цепочками даст ей возможность повысить объемы производства сельскохозяйственной продукции, увеличить доходы, укрепить продовольственную безопасность и внести вклад в развитие экономики сельских районов.

В соответствии со Стратегической целью 4 (Формирование инклюзивных и эффективных агропродовольственных систем) Стратегической рамочной программы ФАО в настоящем документе приведен обзор стратегических подходов, призванных содействовать развитию сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек и активизации экономики сельских районов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mp426

Указания, запрашиваемые у Региональной конференции

Конференции предлагается:

- поддержать работу ФАО по оказанию содействия странам-членам, которые стремятся вовлечь мелких сельских собственников, а также представителей наиболее маргинализированных и уязвимых групп в развитие производственно-сбытовых цепочек в целях активизации сельской экономики;
- представить рекомендации относительно приоритетных мер по развитию сельских производственно-сбытовых цепочек в странах Азии и ОСТО и интеграции в них мелких собственников, безземельных и маргинализированных фермеров и их семей.

I. Справочная информация

1. На тридцать первой сессии Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана (РКАТО), состоявшейся в Ханое, Вьетнам, обсуждались вопросы развития производственно-сбытовых цепочек и сокращения послеуборочных потерь в мелких фермерских хозяйствах в контексте повышения конкурентоспособности мелких сельскохозяйственных производств.

2. В соответствии со Стратегической целью 4 Стратегической рамочной программы ФАО (Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем) настоящий документ посвящен основным требованиям для содействия вовлечению мелких сельскохозяйственных производителей (т.е. растениеводов и животноводов, рыболовов и рыбоводов и их организаций) в инклюзивные производственно-сбытовые цепочки в качестве основы для активизации экономики сельских районов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

“Борьба против голода и нищеты должна вестись прежде всего в сельских районах, где проживают почти 80% бедняков и голодающих всего мира. Для достижения этой цели нам нужно проявлять мощную политическую волю, а также принимать меры в интересах главной движущей силы преобразований – мелких товаропроизводителей, семейных фермерских хозяйств, сельских женщин, рыболовов и рыбоводов, коренных общин, молодежи и других уязвимых или социально отчужденных групп”.

Источник: ФАО и 17 целей в области устойчивого развития

<http://www.fao.org/3/a-i4997r.pdf>

3. В настоящем документе отмечается важная роль сельского хозяйства в сокращении масштабов нищеты в сельских районах, дается общий обзор тенденций и векторов сельскохозяйственного роста и развития в регионе, а также рассматриваются основные трудности, с которыми сталкивается сельская беднота при использовании рыночных возможностей, открывающихся благодаря таким тенденциям. В нем дано описание стратегических подходов к вопросам содействия развитию производственно-сбытовых цепочек в процессе активизации экономики сельских районов, за которым следует краткий обзор основных направлений деятельности ФАО в Азиатско-Тихоокеанском регионе, направленной на формирование инклюзивных производственно-сбытовых цепочек. В заключительной части документа отражены вопросы, требующие повышенного внимания со стороны стран региона, и ключевые области, где ФАО может оказывать странам-членам дальнейшую помощь в решении таких вопросов.

II. Роль сельского хозяйства в развитии сельских районов в Азиатско-Тихоокеанском регионе

4. Сельскохозяйственный сектор является основным источником занятости в развивающихся странах Азии и в островных странах Тихого океана (ОСТО), а также играет важнейшую роль в борьбе с нищетой в сельских районах, обеспечивая возможности для трудоустройства и получения дохода. Несмотря на устойчивый экономический рост и впечатляющий прогресс, особенно в странах Восточной и Юго-Восточной Азии, нищета в регионе остается серьезной проблемой, прежде всего в сельских районах, где сельскохозяйственное производство является основным источником средств к существованию для подавляющего большинства бедных слоев населения. Хотя с точки зрения доли валового внутреннего продукта (ВВП) сельское хозяйство не является самым крупным сектором ни во одной из этих стран, оно служит источником занятости, дохода и способствует смягчению негативных последствий, связанных с чрезмерно быстрыми темпами урбанизации. Наряду с этим оно является источником значительной доли экспортных поступлений.

Важная роль сектора рыбного хозяйства для развития сельских районов в островных странах Тихого океана

Сектор рыбного хозяйства вносит существенный вклад в обеспечение продовольственной и пищевой безопасности ОСТО. Рыбный промысел во внутренних водоемах служит первичным или вторичным источником дохода почти для 50% домохозяйств Тихоокеанского региона. Что касается сельского населения, то рыба обеспечивает 50-90% потребляемого ими белка, и, согласно оценкам, на ее долю приходится 49% общего вклада рыбного хозяйства в ВВП.

5. Мелкие товаропроизводители, безземельные и беднейшие фермеры и члены их семей составляют основную группу самостоятельно занятых лиц в сельском хозяйстве региона, где мелкие хозяйства занимают 60% сельскохозяйственных земель. Они вносят значительный вклад в общую стоимость производимой сельскохозяйственной продукции. Сельские женщины играют ключевую роль в сельскохозяйственном производстве и именно на их плечи ложатся основные заботы о производстве, реализации и закупках продовольствия, за приготовление и распределение пищевых продуктов, за продовольственную и пищевую безопасность семьи, а также за воспитание детей и уход за ними. Вовлечение мужчин и женщин – мелких производителей в современные производственно-сбытовые цепочки дает им возможность наращивать объем производимой ими сельскохозяйственной продукции и повышать уровень собственной продовольственной безопасности и питания, и, в то же время, способствует борьбе с нищетой и экономическому росту.

III. Тенденции и векторы сельскохозяйственного роста и развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

6. В Азиатско-Тихоокеанском регионе на фоне продолжающегося прироста населения идет стремительный процесс урбанизации. По состоянию на 2011 год в городах проживало примерно 52,7% населения региона. Согласно прогнозам, к 2050 году в городских районах будет проживать 63% населения региона (ФАО, 2014 год). Тенденции в сфере урбанизации способствуют значительной трансформации продовольственных систем.

7. Во многих странах Азии, особенно в городских центрах, наблюдается быстрый рост доходов. С увеличением дохода на душу населения рацион питания становится более разнообразным. Во многих странах потребление базовых продуктов (например, риса) снижается, а уровень душевого потребления более дорогостоящих продуктов животноводства,

рыбы и высококачественных фруктов и овощей растет. Эти тенденции приводят к смещению в ассортименте сельскохозяйственной продукции региона от традиционных базовых культур к производству фруктов, овощей, мяса, молока, яиц и фуражного зерна для скота и рыбы. Напрямую с ростом спроса со стороны домохозяйств отмечается рост спроса на упомянутые ценные виды сырья в секторе туризма и общественного питания и на экспортных рынках. Кроме того, в международной торговле наблюдается активное увеличение доли таких товаров, как фрукты и овощи, продукция животноводства, корма для рыбы и скота.

8. Увеличение доли женщин среди рабочей силы также привело к росту спроса на продукты, готовые к приготовлению и употреблению, а также на полуфабрикаты. Потребители с более высокими доходами и уровнями образования ориентированы на продукты питания, которые соответствуют санитарным нормам и их ожиданиям с точки зрения вкуса, упаковки и внешнего вида, и они готовы платить за такие продукты более высокую цену. Их запросы не только влекут за собой соблюдение требований в отношении соответствия продовольственным нормам и стандартам, но и стимулируют инновации в сферах переработки, упаковки и маркировки на уровне перерабатывающих микропредприятий и малых и средних предприятий (ММСП).

9. Азиатские потребители становятся все более осведомленными об особенностях сельскохозяйственной и продовольственной продукции, особенно в плане подлинности ее происхождения и устойчивости методов производства. Растущая заинтересованность потребителей в безопасных продуктах питания, поступающих из устойчивых источников, стимулирует рыночный спрос на сертифицированную продукцию – например, обозначаемую как органическую, произведенную на основе принципов этичной торговли или по географическому происхождению (ГП), – со стороны как специализированных, так и крупномасштабных предприятий розничной торговли.

10. Во всем регионе растет число супермаркетов, гипермаркетов и специализированных магазинов категории "люкс", предлагающих широкий спектр переработанных импортных продуктов питания, а также традиционные продовольственные товары, фрукты и овощи. Супермаркеты, как правило, предпочитают крупных поставщиков, которые являются более надежными деловыми партнерами и обеспечивают поставки при более низких логистических и операционных расходах. Такие торговые предприятия пользуются большим спросом у образованных покупателей со средним и высоким уровнем дохода.

11. Рост урбанизации и народонаселения в ОСТО привел к двойному стратегическому вызову: росту зависимости от импорта продовольствия и сокращению возможностей мелких хозяйств по удовлетворению национальных потребностей с точки зрения обеспечения продовольственной и нутриционной безопасности. Хотя миграция домохозяйств из сел в города и диверсификация за счет несельскохозяйственных видов деятельности обычно увязываются с повышением благосостояния, фактические данные из стран Тихого океана показывают, что эти тенденции связаны с снижением уровня питания домохозяйств вследствие сдвига потребления в сторону импортных зерновых культур и переработанных мясных продуктов. Местным производственно-сбытовым цепочкам становится затруднительно обеспечивать современные каналы сбыта местной продукцией по конкурентным ценам.

IV. Трудности, стоящие перед сельской беднотой

12. Несмотря на значительные различия, наблюдаемые внутри региона, для малоимущего сельского населения характерен ряд общих экономических, демографических и социальных характеристик, включая отсутствие доступа к природным ресурсам (например, к земельным и водным), низкий уровень образования и недостаточную занятость. Их доступ к финансам, средствам производства и технологиям существенно ограничен. К числу других трудностей, с которыми сталкивается сельская беднота, относятся ограниченность возможностей для

профессиональной подготовки и дефицит информации, необходимой для поддержания их сельскохозяйственной деятельности, а также разобщенность и отсутствие средств для отстаивания своего мнения и интересов. Эти трудности особенно актуальны для отдельных подгрупп населения, включая женщин, молодежь и этнические меньшинства. Прочие проблемы включают в себя технологическую отсталость, недостатки в инфраструктуре, нехватку надежных складских помещений и доступных перевозок, слабое логистическое обеспечение и низкий уровень инвестиций и инноваций в секторе маломасштабного сельскохозяйственного производства. Наличие этих проблем приводит к неэффективности, низкой производительности, значительным послеуборочным потерям, затруднениям при доступе к рынкам и росту издержек. Учитывая риски, связанные со скоропортящимся характером дорогостоящих сельскохозяйственных товаров, мелким фермерам для поддержания высокого уровня качества, требуемого рынками, приходится инвестировать значительные средства в современные технологии и новые методы производства.

13. Основные площади, культивируемые мелкими фермерскими хозяйствами, находятся в отдаленных районах со слаборазвитой инфраструктурой. Права владения и пользования землей официально не оформлены, что грозит таким фермерам изъятием земель и вынужденным перемещением, что, в свою очередь, снижает их инициативность и заинтересованность во внедрении технологий устойчивого землепользования. Кроме того, отсутствие официально оформленных прав на землю затрудняет фермерам возможность ее использования для обеспечения кредита.

14. Информационные системы, финансовые институты и службы для ориентированных на рынок производителей и ММСП развиты слабо, а низкий уровень развития инфраструктуры во многих странах также препятствует доступу к рынкам и повышает хозяйственные издержки.

15. Из-за низкого уровня организованности мелкие производители, особенно женщины и молодежь, а также ММСП не имеют доступа к консультационным услугам, к необходимым видам культур и/или породам скота, несут большие издержки при приобретении средств производства, обслуживании кредитов и сбыте. Кроме того, им трудно обеспечивать соответствие государственным и частным стандартам безопасности и качества пищевых продуктов, а также оплачивать сертификацию. Таким образом, они сталкиваются со все более жесткой конкуренцией в условиях жестких требований, предъявляемых к продукции на экспортных и внутренних рынках.

Повышение рыночных перспектив и доходов сельских производителей томатов в Тиморе-Лешти благодаря более эффективным методам оптовой упаковки

Для обеспечения сотрудничества с супермаркетами мелкие производители должны повышать качество своей сельскохозяйственной продукции. В рамках проекта по техническому сотрудничеству (ПТС) мелкие сельские производители томатов в Баукау, Тимор-Лешти, прошли подготовку по рациональным методам уборки урожая, полевой сортировке собранных томатов и их упаковке в штабелируемые пластиковые ящики для перевозки в Дили вместо использования традиционных полиэтиленовых мешков.

Чистый доход от томатов, транспортируемых в пластиковых ящиках, составил 0,38 долл. США/кг по сравнению с 0,05 долл. США/кг от томатов, которые перевозились в традиционных полиэтиленовых мешках. Это убедительно показало, что замена мешков на ящики при оптовой упаковке является экономически выгодным техническим решением, позволяющим снизить высокие уровни потерь (21%) от сдавливания плодов во время перевозки. Благодаря усовершенствованным методам, освоенным в ходе проекта, потери при перевозке товара в Дили удалось снизить на 100%.

Внедряя эти усовершенствованные методы в своих цепочках по производству и сбыту томатов, мелкие производители в Баукау будут получать более высокие доходы, поскольку благодаря повышению качества своей продукции им удастся наладить сбыт томатов в супермаркетах Дили.

16. Деловые отношения между мелкими фермерскими хозяйствами и крупными компаниями недостаточно активны. Хотя обе стороны заинтересованы в совместном ведении бизнеса, мелкие производители и крупные компании могут испытывать трудности при попытках установления продуктивных деловых связей. Зачастую обеим сторонам недостает взаимного доверия и транспарентности, которые необходимы для успешного сотрудничества. Кроме того, политическая обстановка может быть не вполне благоприятной для налаживания и стимулирования создания и внедрения инклюзивных моделей ведения хозяйственной деятельности. К проблемам структурного характера относятся нехватка информации, навыков и знаний, отсутствие безопасности, дефицит ресурсов и пробелы в инфраструктуре.

17. Достойная занятость на селе (ДЗС) имеет ключевое значение для устойчивого наращивания продуктивности сельского хозяйства и повышения доступности пищевых продуктов для сельской бедноты. Вследствие либерализации торговли и обострения конкурентной борьбы экспортеры скоропортящейся сельскохозяйственной продукции оказываются в зависимости от мировых рынков, где ситуация может быть волатильной. На микроуровне многие из этих рисков распространяются на работников, так, например, широко практикуются неформальные, сезонные или сделанные соглашения, которые зачастую не подпадают под действие национального трудового законодательства. Такие виды занятости являются нестабильными и низкооплачиваемыми, имеют ограниченные перспективы для роста, в особенности если речь идет о женщинах, и нередко не учитываются директивными органами и в статистических данных о занятости. Трудовое законодательство часто не соблюдается, и сельские работники во многих случаях оказываются лишены защиты закона. Выступая в качестве наемных сельскохозяйственных работников, женщины чаще соглашаются на неполную занятость, сезонную и/или низкооплачиваемую работу. Уязвимые группы, в частности молодежь, женщины и трудовые мигранты, лишены должной социальной защиты, например, пособия по безработице или выплат в случае утраты трудоспособности в связи с беременностью, болезнью, инвалидностью или возрастом. Помимо в целом низкого уровня дохода они особо уязвимы к экономическим потрясениям. Кроме того, многие из них заняты на опасных видах работ.

Некоторые основные понятия

Достойный труд предполагает наличие возможностей для продуктивной трудовой деятельности, обеспечивающей адекватный доход, безопасность на рабочем месте и социальную защиту для семей; более широкие перспективы для личного развития и социальной интеграции; свободу выражения своих озабоченностей, создания организаций и участия в принятии решений, которые влияют на их жизнь; и равные возможности и равное обращение для всех женщин и мужчин (МОТ, 2006 год).

ФАО занимается проблематикой достойной занятости в сельских районах (ДЗС) в рамках Стратегической цели 3 (СЦ 3): "Сокращение масштабов нищеты в сельских районах – Организационный результат 2: расширение возможностей сельской бедноты в плане получения доступа к достойной сельскохозяйственной и несельскохозяйственной занятости".

Социальная защита – это один из четырех главных факторов обеспечения достойного труда.

Распространение социальной защиты на мелких производителей и сельских работников включает в себя механизмы решения проблем, связанных с безопасностью и гигиеной труда, социальным обеспечением, условиями труда и основными заболеваниями. Наряду с механизмами обеспечения занятости в сельских районах социальная защита может позитивно влиять на развитие производственно-сбытовой цепочки и на инвестиции в сельское хозяйство, в том числе в виды деятельности, не связанные с ведением фермерского хозяйства.

V. Стратегические подходы к вопросам содействия развитию производственно-сбытовых цепочек на пути к активизации экономики сельских районов

18. Расширение прав и возможностей мелких фермеров: основную роль в наращивании сельскохозяйственного производства, стимулировании экономического роста в сельских районах и сокращении масштабов голода и нищеты играют прочные связи с рынками. Укрепление этих связей ведет к поступательному повышению продуктивности, увеличению доходов и росту уровня продовольственной безопасности. Благодаря участию в организациях мелких производителей (например, фермерских группах, кооперативах и кластерах) мелкие фермерские хозяйства, особенно уязвимые группы – такие, как женщины и молодежь, – могут получать целый ряд существенных выгод, в том числе возможность выражать свое мнение, обеспечивать представительство своих интересов и наращивать потенциал, а также иметь доступ к более широким социально-экономическим возможностям.

Расширение возможностей доступа к рынкам для организованных групп производителей молочной продукции

Мелкомасштабное производство молочной продукции признано одной из ключевых областей, где мелкие фермерские хозяйства могут активно действовать на растущих азиатских рынках. В странах Азии почти 80% молока производится мелкими хозяйствами, причем с 1980 года спрос на молочные продукты вырос в два раза. Однако для использования этих растущих рыночных возможностей необходимы мощные фермерские организации, способствующие внедрению технологий и укреплению позиций на переговорах в условиях усложняющейся рыночной конъюнктуры.

В рамках проекта по развитию мелкомасштабного производства молочной продукции в Бангладеш, Мьянме и Таиланде, который финансируется Общим фондом для сырьевых товаров (ОФСТ) и реализуется ФАО, группам женщин-фермеров в Бангладеш, молочным кооперативам в Таиланде и мелким и средним производителям молока в Мьянме получили возможность повысить продуктивность и установить оборудование для систематической проверки и мониторинга безопасности и качества произведенного молока. Предприятия по переработке молока также смогли диверсифицировать собственную производственную базу, а кооперативы – методы ведения хозяйственной деятельности. Благодаря таким мерам удалось добиться 30-процентного роста производства молока на единицу поголовья и 20-процентного увеличения заводской закупочной цены на молоко для 5 000 мелких хозяйств – бенефициаров проекта в трех упомянутых странах.

19. Сельские организации содействуют включению мелких производителей в инклюзивные производственно-сбытовые цепочки и играют важнейшую роль в снижении затрат, обусловленных их разобщенностью, отсутствием возможностей для обеспечения экономии

масштаба и ограниченным доступом к информации, технологиям и источникам финансирования. Малоимущие сельские фермеры могут взаимодействовать с инклюзивными производственно-сбытовыми цепочками на всех участках как производители, посредники, работники и потребители и получать выгоды в виде заработной платы и самостоятельной занятости при наличии более широких возможностей в сравнении с теми, которые обеспечивает традиционное сельское хозяйство. Участие в работе таких организаций позволяет мелким производителям обеспечить соответствие требования рынка с точки зрения объемов, качества и прослеживаемости продукции, а также стимулировать изменения на рынках, которые в свою очередь адаптируются к их особенностям и требованиям. Сельские организации мелких производителей предлагают недорогие услуги (например, оптовые закупки средств производства, транспортировку, услуги, связанные с ведением хозяйственной деятельности, проведение переговоров с компаниями, получение кредитов у финансовых учреждений и обеспечение соблюдения контрактов со стороны членов). У организаций мелких производителей есть хорошие шансы на успех, если их члены связаны общими экономическими интересами и стремятся к эффективному развитию.

20. Доказавшие свою состоятельность и эффективные организации мелких сельских производителей требуют дальнейшего укрепления с тем, чтобы они могли влиять на политику, вести конструктивный диалог с частным сектором и содействовать внедрению эффективной сельскохозяйственной и производственной практики, принципов анализа угроз в критических точках контроля для обеспечения соответствия рыночным требованиям в сфере безопасности. Такие организации должны также стремиться содействовать активному участию женщин и своих членов в получении финансирования и технологий, развивать бизнес-услуги и технические навыки и потенциал в сферах производства, послепромышленной обработки, переработки, упаковки, маркировки и брендинга, поскольку все эти сферы имеют ключевое значение для обеспечения фермерам возможностей взаимодействия с частным сектором на равноправных условиях. Развитие этого потенциала может обеспечиваться путем содействия распространению опыта или налаживания партнерских связей.

21. Государственно-частные партнерства (ГЧП), которые помогают наладить связи между организованными группами мелких сельских производителей и поставщиками услуг и агропромышленными компаниями, могут содействовать мелким производителям в совершенствовании навыков и потенциала, необходимых для повышения качества и урожайности. Таким образом, фермерам будут обеспечены надежные рынки сбыта и доходы, что позволит им наращивать инвестиции в людские и сельскохозяйственные ресурсы. ГЧП могут помочь в решении технологических и инфраструктурных потребностей мелких производителей (например, сертифицированные испытательные лаборатории, места для влажного и сухого хранения, развитие системы холодильных установок, пакгаузов и складов). Корпоративный сектор также может оказывать мелким производителям содействие в использовании рыночных возможностей путем предоставления им технической и промышленной подготовки. Крупные фирмы взяли на себя выполнение этой задачи в рамках своей корпоративной социальной ответственности. Четкое определение функций и согласование целей между партнерами имеет ключевое значение для успеха ГЧП.

22. Инклюзивные и гендерно ориентированные модели ведения хозяйственной деятельности такие, как тщательно проработанные и успешно применяемые на практике модели сельскохозяйственного производства на договорных началах, – имеют ключевое значение как источники доходов для организованных групп мелких фермеров, одновременно открывая им доступ к целому комплексу услуг, в том числе кредитной поддержке, средствам производства и техническим знаниям. В рамках таких договорных отношений фермеры могут получать или поставлять определенные/оговоренные объемы товаров по согласованным ценам и в конкретно указанные сроки. Гарантированные цены защищают производителей/фермеров от волатильности рынков. Сельскохозяйственное производство на договорных началах практикуется во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Цепочка поставок органической спаржи компанией "Свифт" в Таиланде является одним из успешных примеров

сельскохозяйственного производства на договорных началах между частным сектором и малоимущими безземельными домохозяйствами, которые, на совместных началах выращивают органическую спаржу и благодаря такому объединению могут обеспечивать соблюдение частных стандартов экспортных рынков Соединенного Королевства и Японии, что позволило им удвоить собственные доходы. Компания "Свифт" предоставляет фермерским группам средства производства, техническую помощь, профессиональную подготовку и доступ к послеуборочной инфраструктуру в виде пунктов сбора, а также выполняет функции покупателя и экспортера продукции.

23. Создание благоприятных инфраструктурных и институциональных условий: для активизации борьбы с нищетой в сельских районах посредством инклюзивного развития производственно-сбытовых цепочек необходимо обеспечить благоприятные условия на национальном уровне, поддерживая и стимулируя участие мелких производителей в такой цепочке – от политического уровня вплоть до реализации программ и мероприятий. Это, в свою очередь, требует не только наличия общественных благ – таких, как инфраструктура (т.е. сельских дорог, электро- и водоснабжения, складских помещений, коммуникационных технологий), но и стандартов безопасности пищевых продуктов, благоприятной среды для осуществления контрактов, а также систем и служб аккредитации и сертификации, соответствующих требованиям рынка. Другими важными элементами благоприятных условий, которые дают мелким фермерам возможность активно участвовать в инклюзивных производственно-сбытовых цепочках и получать выгоду, являются доступ к транспортной инфраструктуре, технологиям и услугам надлежащего уровня и масштаба, а также наличие нормативно-правовых положений, упрощающие ведение бизнеса. Наряду с этим важное значение имеет закрепление прав собственности на землю и природные ресурсы и обеспечение охвата мелких сельских производителей и сельскохозяйственных работников, национальным трудовым законодательством и другими соответствующими законами и регламентами. К числу других важнейших факторов относятся профессиональная подготовка, обеспечение безопасности на рабочем месте и сокращение рисков для здоровья.

24. Наличие механизмов сбережения, кредитования и страхования, благодаря которым при необходимости можно получить наличные средства, является основным условием для преодоления двух из наиболее серьезных препятствий, с которыми сталкиваются малоимущие мелкие фермеры, особенно женщины и другие социально отчужденные группы: 1) отсутствие собственных сбережений и доступа к кредиту; и 2) отсутствие страхования рисков. Широкое предоставление консультативных услуг по сельской проблематике, включая гендерные вопросы, как на государственном уровне, так и на уровне ММСП, и реализация программ по укреплению потенциала, ориентированных на учреждения по распространению опыта, играют важную роль в активизации предоставления услуг.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) и производство и сбыт свежей сельхозпродукции в Лаосской Народно-Демократической Республике

В рамках реализуемого ФАО проекта, который финансируется за счет средств ОФСТ¹/ФОМР², правительство провинции Чампасак на юге ЛНДР успешно сотрудничала с тайландской компанией в строительстве и пуске в эксплуатацию небольшого упаковочного цеха в одном из овощеводческих районов.

Правительство выделило земельный участок, на котором в рамках упомянутого проекта был построен небольшой упаковочный цех для послеуборочной обработки и розничной упаковки

сельхозпродукции, предназначенных на экспорт. Мелкие фермеры этого района прошли подготовку по выращиванию трав и овощей на контрактной основе для тайландской компании. Эта компания заключила с властями провинции Чампасак шестилетний договор аренды на использование и эксплуатацию нового упаковочного цеха. Полученный урожай (т.е. кориандр, тайский базилик, клубника и пр.) доставляются в упаковочный цех для очистки, переборки, сортировки и упаковки в розничную тару; производимая продукция предназначена, главным образом, для этнических рынков Европы и Японии.

В подобной инфраструктуре нуждается для большинства сельских районов, поскольку позволяет фермерам выходить на международные рынки. Задача правительства будет заключаться в обеспечении наличия базовой инфраструктуры, такой как электроснабжение, питьевое водоснабжение и доступ к дорожной сети, а также предоставление в долгосрочную аренду участка, подходящего для обустройства цеха по упаковке или переработке. Месторасположение упаковочного цеха по отношению к районам производства зачастую имеет ключевое значение для снижения расходов на материально-техническое обеспечение. Приведенный пример показывает, что правительство может оказать весомое содействие в реализации проекта.

¹ Общий фонд для сырьевых товаров

² Фонд ОПЕК для международного развития

VI. Мероприятия и инициативы ФАО по формированию инклюзивных производственно-сбытовых цепочек в Азиатско-Тихоокеанском регионе

25. ФАО в сотрудничестве с правительствами стран-членов и при поддержке учреждений-доноров принимает активное участие в местных проектах по созданию инклюзивных производственно-сбытовых цепочек по всему региону с учетом таких основных "сквозных" вопросов, как гендерная, нутриционная и экологическая проблематика.

26. Основное внимание в рамках реализуемых в странах Азии проектов на местном уровне, направленных на развитие производственно-сбытовых цепочек с привлечением сельской бедноты, уделяется следующим вопросам:

- развитие и укрепление организаций производителей, оказывающих поддержку сельской бедноте;
- налаживание эффективных взаимосвязей с частным сектором, научно-исследовательскими институтами, гражданским обществом и правительствами;
- укрепление агропромышленного потенциала;
- соблюдение стандартов качества и санитарных, фитосанитарных и зоосанитарных стандартов и требований по сертификации для содействия доступу к рынкам и ведению торговли;
- содействие развитию нишевого рынка, особенно для органических культур и продуктов с указанием географического происхождения;
- снижение послеуборочных потерь и добавление стоимости, в частности благодаря переработке и упаковке сельскохозяйственной продукции; и
- обеспечение достойных условий труда в рамках таких инклюзивных производственно-сбытовых цепочек.

Указание географического происхождения (ГП)

ГП – это проставляемые на продукции наименования или обозначения, которые соответствуют определенному географическому местонахождению или происхождению (например, городу, региону или стране). ГП может свидетельствовать о том, что тот или иной продукт обладает определенными качествами, изготовлен по традиционным методикам или пользуется определенной репутацией благодаря именно своему географическому происхождению. Примерами продуктов с указанием ГП, произведенных в рассматриваемом регионе, являются рис из местечка Тхонг Кула Ронгхай Хом Мали (Таиланд), кампотский перец (Камбоджа), даржилингский чай (Индия), чай лонг-джи (Китай) и рыбный соус ньюк-мам пху куок (Вьетнам). Подобную дифференциацию можно объяснить уникальными местными чертами продукта, его историей или отличительными характеристиками, которые связаны с такими природными или антропогенными факторами, как почва, местные ноу-хау и традиции. Зачастую эти характеристики уже в определенной степени признаны потребителями на местном, национальном или даже на международном уровне.

27. Перед проектами местного уровня, реализуемыми в ОСТО для развития производственно-сбытовых цепочек среди сельской бедноты, поставлены следующие цели:

- повышение качества и объемов производимых на внутреннем рынке продовольственных и товарных культур;
- обеспечение соблюдения санитарных, фито- и зоосанитарных стандартов;
- снижение послеуборочных потерь и добавление стоимости, в частности благодаря переработке и упаковке сельскохозяйственной продукции; и
- налаживание связей с местными рынками и особенно с сектором туризма и гостеприимства на основе контрактного сельскохозяйственного производства.

VII. Рекомендации

28. Активизация сельской экономики в регионе посредством развития сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек всецело зависит от стимулирования государством создания и функционирования организаций мелких сельских производителей. Поэтому правительства должны создавать вспомогательные механизмы для формирования благоприятной среды, позволяющей мелким фермерам и в особенности социально отчужденным и уязвимым группам участвовать в работе организаций мелких товаропроизводителей и инклюзивных и эффективных производственно-сбытовых цепочках. В частности, на уровне ОСТО особое внимание должно уделяться взаимосвязям с внутренними рынками, учитывая необходимость решения проблем импортозамещения и нутриционной безопасности.

29. Следует обеспечивать стабильное экономическое стимулирование наряду с инвестициями в необходимые общественные блага, а также развитие ГЧП. Наряду с этим при разработке политики и программ нужно учитывать права особо уязвимых групп сельских работников (например, мелких фермеров и мигрантов и сезонных рабочих) и коренных народов, особенно молодежи и женщин. Указанные аспекты заслуживают внимания со стороны правительств всех стран региона.

30. Страны региона находятся на разных стадиях развития, что открывает широкие возможности для обмена знаниями и сотрудничества по линии "Юг-Юг". Мелким хозяйствам было бы весьма выгодно обмениваться знаниями о действующих по всему региону успешных моделях и системах производственно-сбытовых цепочек.

31. Конференции предлагается поручить ФАО продолжить оказание странам-членам содействия в следующих областях:

- налаживание конструктивного диалога между директивными органами, государственными властями, сельскими организациями и частным сектором для развития инклюзивных и гендерно сбалансированных производственно-сбытовых цепочек;
- предоставление странам поддержки в развитии навыков хозяйствования и технического потенциала организаций производителей и малоимущих участников сельских производственно-сбытовых цепочек и сельскохозяйственных предпринимателей для рассмотрения вопросов, касающихся качества, продовольственной безопасности, сертификации, управления послеуборочными системами, логистики, агропереработки, упаковки, маркировки, сбыта и договорных механизмов;
- оказание странам содействия в разработке моделей ведения хозяйства, в том числе финансовых моделей, которые оказывают позитивное влияние на уровень занятости в сельских районах и на виды деятельности, приносящие доход как женщинам, так и мужчинам, открывая им возможность доступа к соответствующим уровням технологии, включая устойчивую механизацию для удовлетворения их конкретных технических потребностей;
- поощрение сотрудничества по линии "Юг-Юг" между странами-членами в целях содействия доступу к технологии и развитие не связанных с сельским хозяйством видов деятельности, направленных на увеличение прибавленной стоимости (т.е. переработки и упаковки);
- взаимодействие с ОСТО, в частности для оценки целесообразности и экономической эффективности осуществления национальных программ, направленных на: 1) проведение реформ политики в сфере торговли и рынка для совершенствования ценовых стимулов, чтобы заинтересовать домохозяйства в переходе на потребление продуктов питания, способствующих улучшению нутриционных показателей; и 2) принятие мер по стимулированию инвестиций во внедрение усовершенствованных технологий и систем для наращивания производства продовольствия и повышения эффективности сбыта;
- документирование, опубликование и распространение информации об успешных примерах развития инклюзивных производственно-сбытовых цепочек в регионе.

VIII. Справочные материалы

Asian Development Bank. Agricultural value chains for development.
<http://www.adb.org/documents/agricultural-value-chains-development>

FAO Statistical Yearbook 2014. Asia and the Pacific Food and Agriculture. Food and Agriculture Organization of the United Nations Regional Office for Asia and the Pacific. Bangkok, 2014.

FAO. 2014. Содействие созданию устойчивых производственно-сбытовых цепочек в сфере продовольствия – Руководящие принципы.
<http://www.fao.org/3/a-i3953r.pdf>

ФАО. 2014 год. Стратегическая цель 3: сокращение масштабов нищеты в сельских районах
www.fao.org/about/what-we-do/so.

ФАО. 2014 год. Стратегическая цель 4: обеспечение инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем. www.fao.org/about/what-we-do/so4.

FAO, IFAD, ILO. 2010. Agricultural value chain development: Threat or opportunity for women's employment? Gender and Rural Employment Policy Brief #4. <http://www.fao.org/docrep/013/i2008e/i2008e04.pdf>

IFAD. 2012. Access to markets: Making value chains work for poor rural people. http://www.ifad.org/pub/market/market_e.pdf

IFAD. 2014. Transforming rural areas in Asia and the Pacific: A policy brief. <http://www.ifad.org/operations/projects/regions/pi/factsheets/APRpolicy.pdf>

ILO. 2006. Decent work FAQ: Making decent work a global goal. http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/features/WCMS_071241/lang--en/index.htm

UNIDROIT/FAO/IFAD/ 2015. The UNIDROIT/FAO/IFAD legal guide on contract farming. <http://www.unidroit.org/english/guides/2015contractfarming/brochure-e.pdf>