



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Тридцать третья сессия

Путраджая, Малайзия, 7-11 марта 2016 года

Пункт 9 повестки дня

**Положение в сфере продовольствия и сельского хозяйства в
Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая перспективы и новые
вопросы в рамках целей в области устойчивого развития (ЦУР)**

Резюме

В целом Азиатско-Тихоокеанский регион решил задачу с) Цели развития тысячелетия (ЦРТ) 1: "сократить вдвое долю населения, страдающего от голода, в период с 1990 по 2015 год". Однако 490 млн жителей региона до сих пор страдают от хронического голода, а 94 млн детей подвержены отставанию в росте. Кроме того, основных успехов в борьбе с голодом удалось добиться в Восточном и Юго-Восточном субрегионах Азии, в то время как в субрегионе Южной Азии результаты оказались более скромными. Это связано с существующими различиями в таких вопросах, как темпы экономического роста, уровень доходов, гендерное неравенство, использование природных ресурсов, инфраструктура, макроэкономические условия и проводимая в секторах политика, уровень напряженности и безопасности и институциональная стабильность. Основная сложность для региона в части, касающейся достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР), заключается в том, чтобы гарантировать право на питание всему населению, вне зависимости от возраста и пола, за счет увеличения объемов производства продовольствия при ограниченной природной ресурсной базе и обеспечения равноправного доступа к продовольствию, а также адаптации к такому воздействию существующих негативных факторов, включая изменение климата. ФАО, как и прежде, намерена сотрудничать со странами-членами Организации, помогать им в достижении ЦУР.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mp427

Указания, запрашиваемые у Региональной конференции

Региональной конференции предлагается:

- дать указания в отношении приоритетов и политических мер по увеличению объемов и повышению качества инвестиций в сельское хозяйство и питание и дифференциации потребностей субрегионов Азии и Тихого океана;
- предложить политические и практические меры по укреплению социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
- выразить мнение по вопросу релевантности трех составляющих региональной инициативы в поддержку осуществления программы "Нулевой голод" в Азиатско-Тихоокеанском регионе: реализация на национальном уровне государственной политики и инвестиционных планов по обеспечению продовольственной безопасности, укрепление статистической работы по проблематике неполноценного питания и улучшение питания детей;
- отметить соответствие программы работы Организации в Азиатско-Тихоокеанском регионе Целям в области устойчивого развития (ЦУР), а также настоятельно призвать Организацию и далее, в 2016-2017 годах и в последующие двухгодичные периоды, уделять особое внимание соответствию проводимой работы страновым приоритетам и ЦУР.

I. Введение

1. В целом Азиатско-Тихоокеанский регион решил задачу с) Цели развития тысячелетия (ЦРТ) 1: "сократить вдвое долю населения, страдающего от голода, в период с 1990 по 2015 год". Доля населения, калорийность пищи которого не доходит до минимального уровня, в указанный период сократилась с 24 до 12 процентов, а доля страдающих от отставания в росте детей в возрасте до пяти лет – с 49 до 30 процентов¹. Тем не менее, 490 млн человек, проживающих в регионе (почти 61% от общего количества таких людей в развивающихся странах), все еще страдают от хронического голода, а отставанию в росте подвержены 94 миллиона детей, что составляет 58 процентов от общего числа таких детей в мире. Цели в области устойчивого развития (ЦУР) ставят перед нами задачу полностью искоренить остатки голода.

2. Основных успехов в борьбе с голодом удалось добиться в субрегионах Восточной и Юго-Восточной Азии, в то время как в субрегионе Южной Азии результаты оказались более скромными. Это связано с существующими между странами и субрегионами различиями в таких аспектах, как темпы экономического роста, уровень доходов, гендерное неравенство, использование природных ресурсов для производства продовольствия, инфраструктура, макроэкономические условия и проводимая в секторах политика, уровень напряженности и безопасности и институциональная стабильность. Основная сложность для региона в части, касающейся достижения основных предусмотренных ЦУР показателей, заключается в том, чтобы гарантировать право на питание всему населению, вне зависимости от возраста и пола, за счет увеличения объемов производства продовольствия при ограниченной природной ресурсной базе и обеспечения равноправного доступа к продовольствию, а также адаптации к таким тенденциям, как урбанизация, и проблемам, связанным с изменением климата и

¹ Расчеты авторов по данным публикации: UNICEF, WHO, WORLD BANK. 2015. Joint malnutrition dataset: September update. <http://data.unicef.org/nutrition/malnutrition.html>.

отсутствием надежных статистических и иных данных, необходимых для разработки и проведения продуманных мер политики. ФАО, как и прежде, намерена сотрудничать со странами-членами Организации, помогать им в достижении ЦУР.

3. В начале следующего раздела приводится определение продовольственной и пищевой безопасности, за ним следует описание текущего положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе и развития ситуации, начиная с периода 1990-1992 годов. Далее приводится анализ факторов, определивших ход описанного развития. В следующем разделе рассматриваются меры, необходимые для повышения уровня продовольственной и пищевой безопасности на период до 2030 года, с тем чтобы ЦУР были достигнуты. В завершающем разделе приводятся основные выводы.

II. Текущее положение в сфере продовольствия и сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе и развитие ситуации

4. Как сказано во введении, Азиатско-Тихоокеанский регион достиг как минимум одной из целей ЦРДТ 1, характеризующих положение дел в плане борьбы с голодом, пусть результаты по субрегионам и были неоднородны. Прежде чем перейти к подробной характеристике текущего положения дел в сфере продовольственной безопасности и развития ситуации за период с начала 1990-х годов до настоящего времени, будет, вероятно, уместно дать определение концепции продовольственной безопасности².

Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни. (Всемирный продовольственный саммит, 1996 год)

На основании данного определения могут быть выделены четыре измерения продовольственной безопасности (см. табл. 1). Достижение целей в области продовольственной безопасности возможно лишь при одновременном выполнении требований по всем четырем измерениям.

Таблица 1. Измерения продовольственной безопасности

Физическое НАЛИЧИЕ продовольствия	Наличие продовольствия связано с факторами предложения и определяется уровнем производства, запасов и чистым объемом торговли продовольствием.
Экономический и физический ДОСТУП к продовольствию	Наличие у людей доступа к достаточным ресурсам (правам) для приобретения соответствующих пищевых продуктов для полноценного питания. Речь не обязательно идет о денежных ресурсах, это могут быть и традиционные права, например, право на долю в общих ресурсах. Такие права определяются как набор всех групп товаров, над которыми человек может установить контроль, учитывая юридические, политические, экономические и социальные меры, принимаемые общиной, в которой он или она живет.
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ продовольствия	Согласно общепринятому пониманию, использование определяет, как организм человека усваивает пищу для извлечения максимума содержащихся в ней различных питательных веществ.

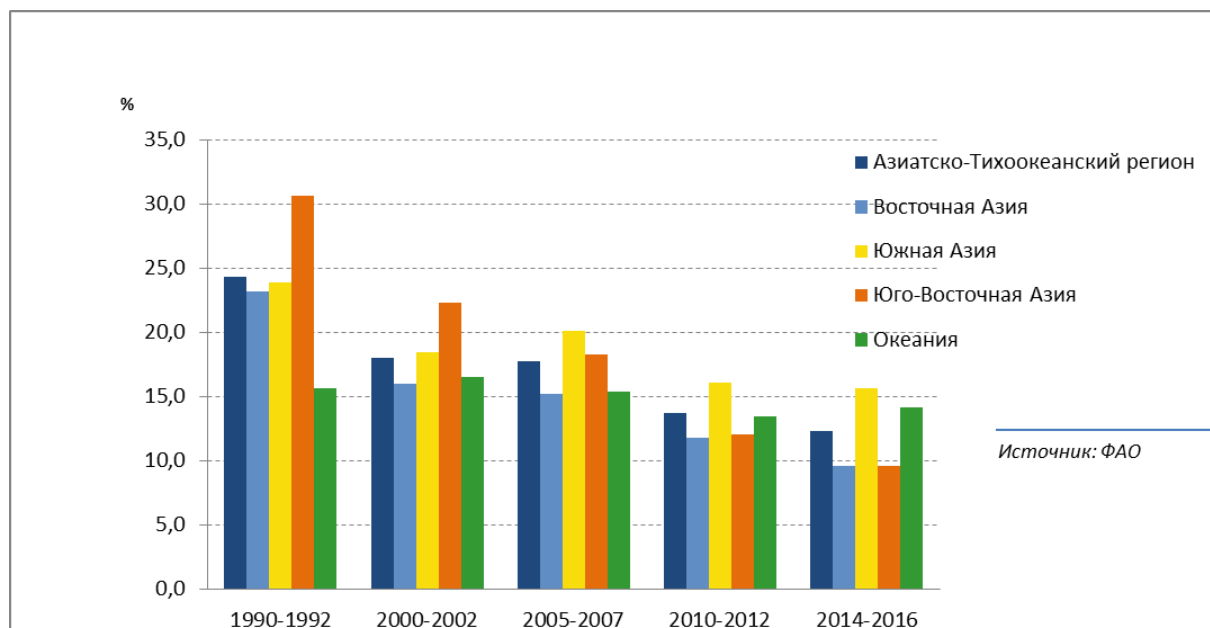
² ФАО. 2008. *An introduction to the basic concepts of food security*. Published by the EC - FAO Food Security Programme

	Достаточное потребление пищевой энергии и питательных веществ человеком достигается за счет надлежащих методов ухода и питания, приготовления пищи, разнообразия режима питания и распределения продовольствия в рамках домашнего хозяйства. В сочетании с должным биологическим использованием потребляемой пищи, потребление пищевой энергии и питательных веществ определяет пищевой статус человека.
СТАБИЛЬНОСТЬ трех других измерений с течением времени	Даже если количество потребляемой человеком пищи на сегодняшний день является достаточным, но время от времени имеет место риск, что он не получит пищевые продукты в достаточном количестве, и его пищевой статус снизится, считается, что такой человек существует в условиях отсутствия продовольственной безопасности. На продовольственной безопасности людей могут отразиться неблагоприятные погодные условия, политическая нестабильность или экономические факторы (безработица, рост цен на продовольствие).

Источник: По материалам FAO. 2008.

5. Принятая FAO система измерения недостаточности питания³ учитывает два из перечисленных выше измерений: *наличие* и *доступ*. Как сказано во введении, распространение недостаточности питания, то есть неполноценного потребления пищи, среди жителей Азиатско-Тихоокеанского региона снизилось с 24 процентов в период 1990-1992 годов до 12 процентов в период 2014-2016 годов. Однако, как видно из рис. 1, по субрегионам это снижение носило отнюдь не однородный характер. Наиболее значительно распространение недостаточности питания сократилось в Юго-Восточной Азии, за этим субрегионом следуют Восточная Азия и Южная Азия. При этом в Океании распространение недостаточности питания сократилось очень незначительно.

Рис. 1. Распространение недостаточности питания в Азиатско-Тихоокеанском регионе по субрегионам, с 1990-1992 по 2014-2016 годы



³ FAO, МФСР и ВПП. 2015. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире 2015. На пути к достижению намеченных на 2015 год международных целей в области борьбы с голодом: обзор неравномерных результатов*. Рим, FAO. Приложение 2, стр. 48

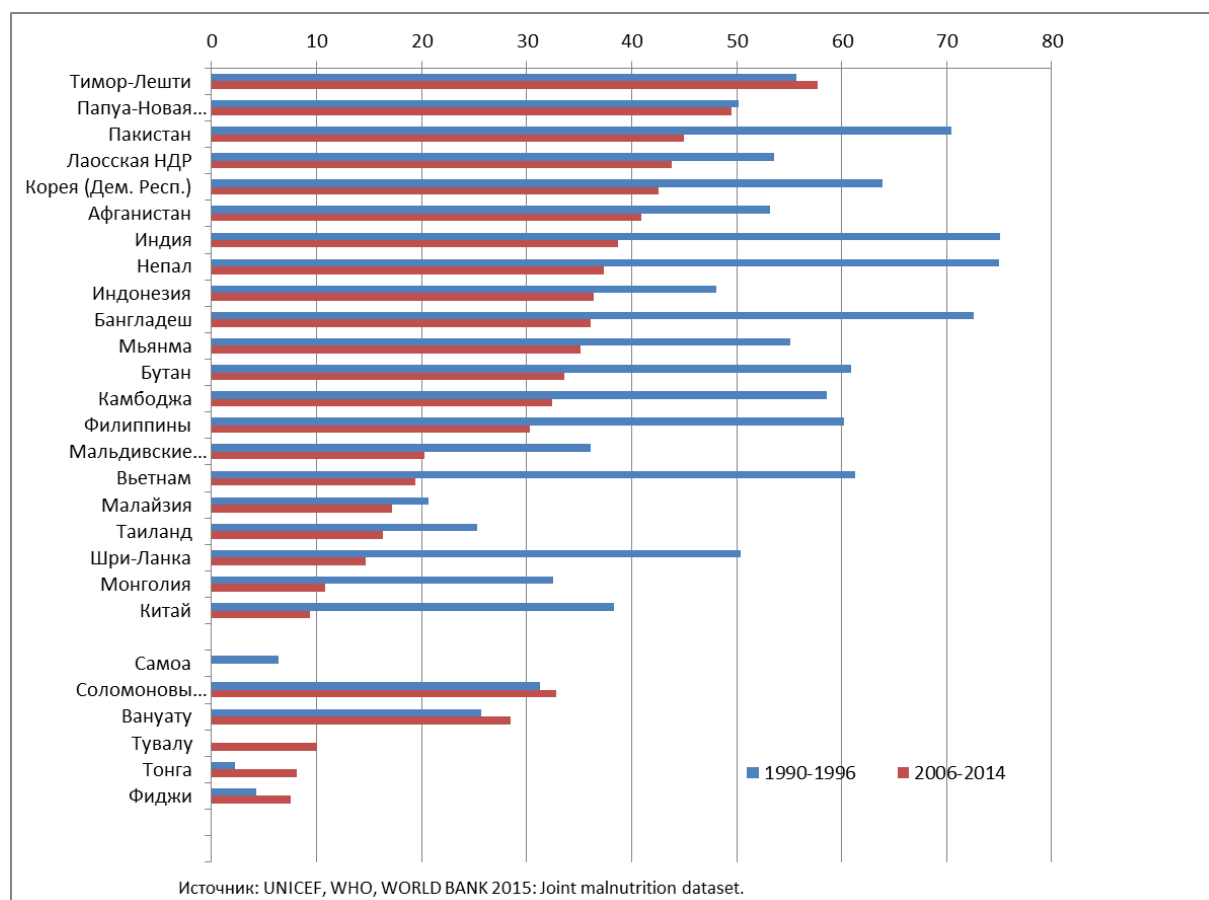
Источник: FAO, Bangkok (Thailand) Regional Office for Asia and the Pacific. 2015. *Regional overview of food insecurity Asia and the Pacific*. Towards a food secure Asia and the Pacific

6. Для оценки использования продовольствия могут применяться антропометрические показатели, такие как отставание в росте и пониженная масса тела детей в возрасте до пяти лет. Известно, что недостаточное питание детей ослабляет их здоровье, замедляет развитие мозга и может стать причиной умственных недостатков. Эти проблемы будут преследовать человека всю жизнь. В плане долгосрочных проблем развития детей особо сильно сказывается дефицит питательных веществ в первые 1000 дней жизни.

7. Из рис. 2 видно, что за последние 25 лет страны Азии достигли значительных успехов в сокращении распространения задержки роста у детей в возрасте до пяти лет (которая является следствием долговременной недостаточности питания), причем во многих странах это сокращение имело очень значительный характер. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, отставание в росте по-прежнему остается серьезной проблемой, в некоторых странах региона его распространение превышает 35 процентов⁴.

8. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона, за некоторыми исключениями, добились ощутимых успехов в обеспечении доступа к безопасной питьевой воде и санитарно-технической инфраструктуре, что является ключевым фактором, определяющим эффективное использование получаемых с пищей питательных веществ.

Рис. 2. Распространение отставания в росте среди детей в возрасте до пяти лет в разбивке по странам, 1990-1996–2006-2014 годы



⁴ UNICEF, WHO, WORLD BANK 2015: Joint malnutrition dataset
<http://data.unicef.org/nutrition/malnutrition.html>

9. Факты свидетельствуют также о том, что в период с 1990-1992 по 2010-2012 годы в регионе имело место определенное улучшение в части стабильности доступа. К примеру, снизилась уязвимость производства продовольствия к воздействию погодных условий, что было достигнуто, в первую очередь, за счет введения в строй новых ирригационных систем. В результате, как представляется, во всех субрегионах имело место сглаживание неравномерности в предложении продовольствия. Заметнее всего это на примере Юго-Восточной Азии, где такая неравномерность снизилась на 79 процентов⁵.

10. В целях реагирования на чрезвычайные ситуации и стабилизации цен на пищевые продукты правительства многих стран региона создают стратегические резервы продовольствия. Кроме того, фермеры создают запасы продовольствия для собственного потребления, рассчитанные на период до сбора нового урожая, а частные трейдеры создают запасы пищевых продуктов в коммерческих целях. В 2014 году объем мировых запасов зерновых достигал 581 млн тонн, 63 процента этого количества приходилось на развивающиеся страны Азии. На случай недостатка продовольствия страны региона на субрегиональном уровне создали резервный фонд риса (страны Ассоциация государств Юго-Восточной Азии плюс еще три страны) и продовольственный банк (Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (СААРК)).

11. Скачки цен, имевшие место на мировом продовольственном рынке в 2007-2008 и 2010-2011 годах, стали для стран региона серьезным потрясением. Для правительств это был стимул уделять больше внимания инвестициям в повышение продуктивности и в производство продовольствия; наиболее бедные домохозяйства, страдающие от высоких цен на продовольствие, часто получали государственную помощь. Воздействие кризиса на продовольственную безопасность в регионе носило относительно мягкий характер, хотя местами беднейшие домохозяйства в период кризиса стали жертвами острого отсутствия продовольственной безопасности. С тех пор наблюдается тенденция к снижению продовольственных цен.

12. Кроме того, жители Азиатско-Тихоокеанского региона страдают от значительного дефицита питательных веществ и микроэлементов, в первую очередь железа, витамина А и йода. Согласно актуальным данным, во всех странах Юго-Восточной и Южной Азии среди беременных женщин и детей широко распространена вызванная недостатком железа алиментарная анемия. В Восточной Азии это заболевание распространено в меньшей степени. То же самое можно сказать о дефиците витамина А. Не менее широко распространен в регионе и дефицит йода: в ряде стран от него страдает более 20 процентов населения.

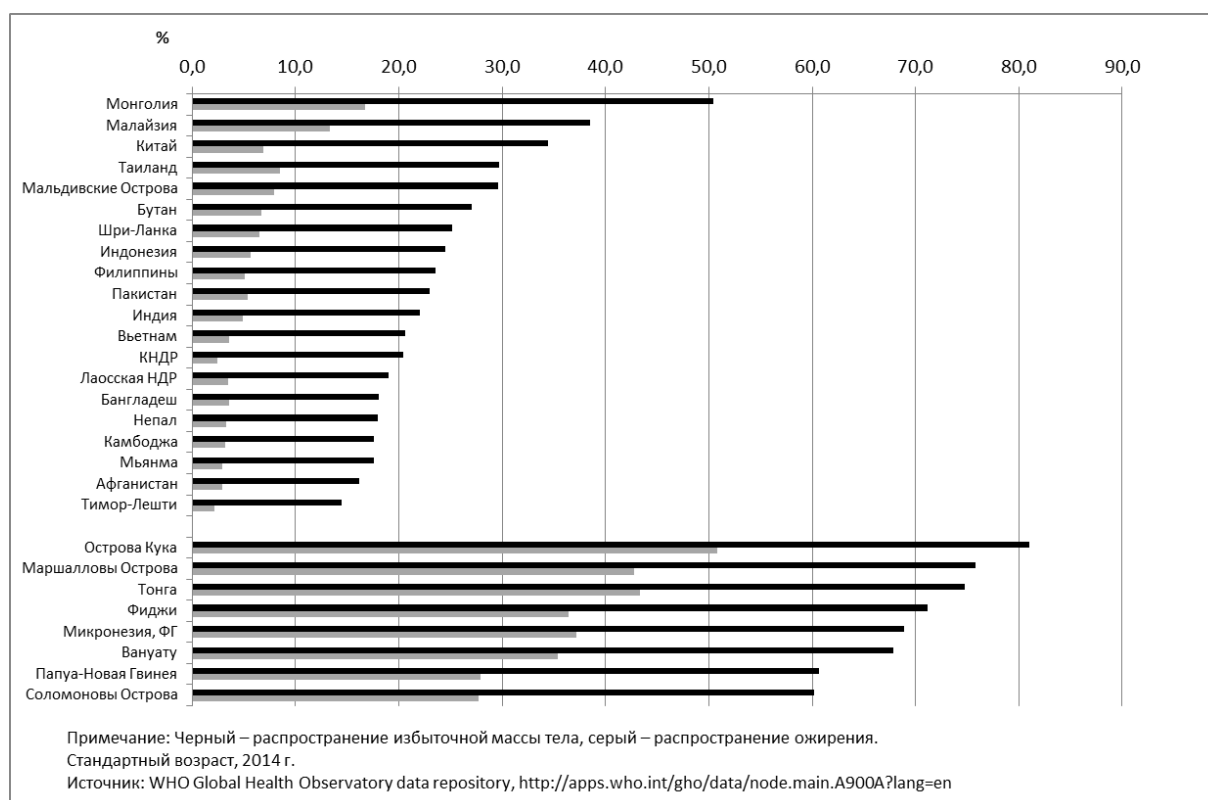
13. Важными аспектами недостаточности питания являются избыточная масса тела и ожирение. К сожалению, эти заболевания быстро распространяются не только в пределах региона, но и во всем мире. В 2014 году от ожирения страдало 13 процентов жителей планеты (11 процентов мужчин и 15 процентов женщин). В 1980 году распространенность этого недуга была меньше: только 5 процентов мужчин и 8 процентов женщин.

14. Рис. 3 показывает, насколько широко распространены избыточная масса тела и ожирение в отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Из диаграммы видно, что особо большая доля населения страдает от избыточной массы тела и ожирения в островных государствах Тихого океана, где распространение этих заболеваний обусловлено составом рациона питания и неинфекционными болезнями, включая ишемическую болезнь сердца и диабет II типа. Сегодня это основные причины заболеваемости и смертности в тихоокеанских странах, поэтому политические лидеры региона призывают к более активным действиям со стороны государственного сектора. Самый большой процент населения, страдающего от избыточной массы тела, в Монголии, Малайзии и Китае. Те же страны сталкиваются с проблемой быстрого распространения неинфекционных заболеваний.

⁵ FAO. 2015a. *Regional Overview of Food Insecurity Asia and the Pacific: Towards a Food Secure Asia and the Pacific*. Bangkok, FAO

15. Подводя итог, можно констатировать, что с начала 1990-х годов региону удалось значительно повысить уровень продовольственной безопасности и питания. Однако в исходный момент положение было слишком тяжелым, поэтому многие из проживающих в регионе детей все еще страдают от отставания в росте и пониженной массы тела: более половины из 160 миллионов отстающих в росте детей мира живут в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Для достижения ЦУР 2, предусматривающей ликвидацию голода, предстоит сделать еще очень много. При этом все большую значимость обретает проблема избыточной массы тела и ожирения.

Рис. 3. Избыточная масса тела и ожирение в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2014 год. Доля взрослого населения (возраст ≥ 20 лет), страдающего от избыточной массы тела (ИМТ ≥ 25) и ожирения (ИМТ ≥ 30) в отдельных странах



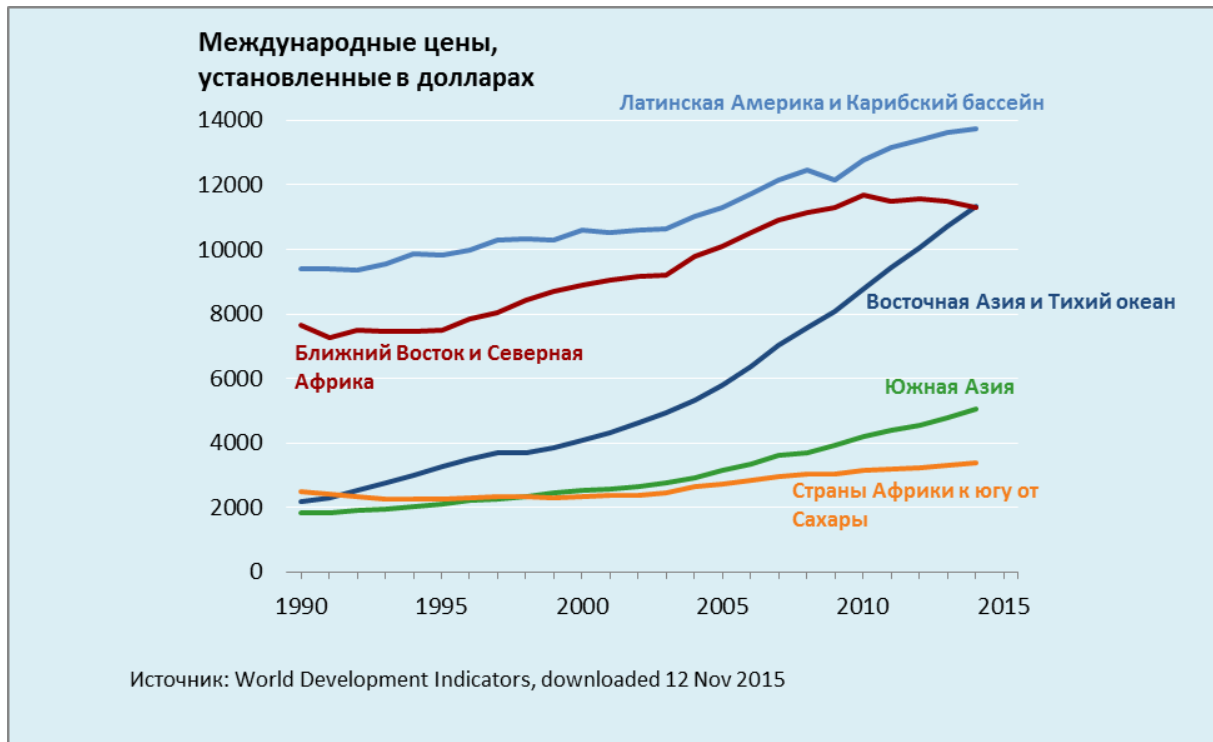
III. Какие факторы позволят улучшить положение в сфере продовольственной безопасности и питания?

16. Не следует забывать, что до середины 1960-х годов уровень доходов в странах Азиатско-Тихоокеанского региона был одним из самых низких среди стран с низкими доходами. Регион характеризовался исключительно низким количеством потребляемой с пищей энергии и широким распространением недостаточности питания, был одним из наиболее бедных. Толчок к переменам дал начавшийся в 1950-х годах бурный рост японской экономики, в начале 1960-х распространившийся на "азиатских тигров", затем на другие страны Юго-Восточной Азии, Китай и, наконец, начиная с 1980-х, на страны Южной Азии. В 1990-х годах и в первом десятилетии двадцатого века темпы роста реального душевого ВВП в регионе были высочайшими из когда-либо зарегистрированных.

17. Однако начиналось развитие с самого низкого уровня душевого ВВП в мире, поэтому даже такой быстрый рост не обеспечил подъема среднего уровня душевого ВВП выше значений, показанных регионом Ближнего Востока и Северной Африки либо регионом

Латинской Америки и Карибского бассейна. На рис. 4 отражен рост реального душевого ВПП с учетом паритета покупательной способности (ППС) за период с 1990 года до настоящего времени для основных развивающихся регионов. Для Азиатско-Тихоокеанского региона приведены данные по двум основным субрегионам – Восточной Азии и Тихому океану (включая Юго-Восточную Азию) и Южной Азии.

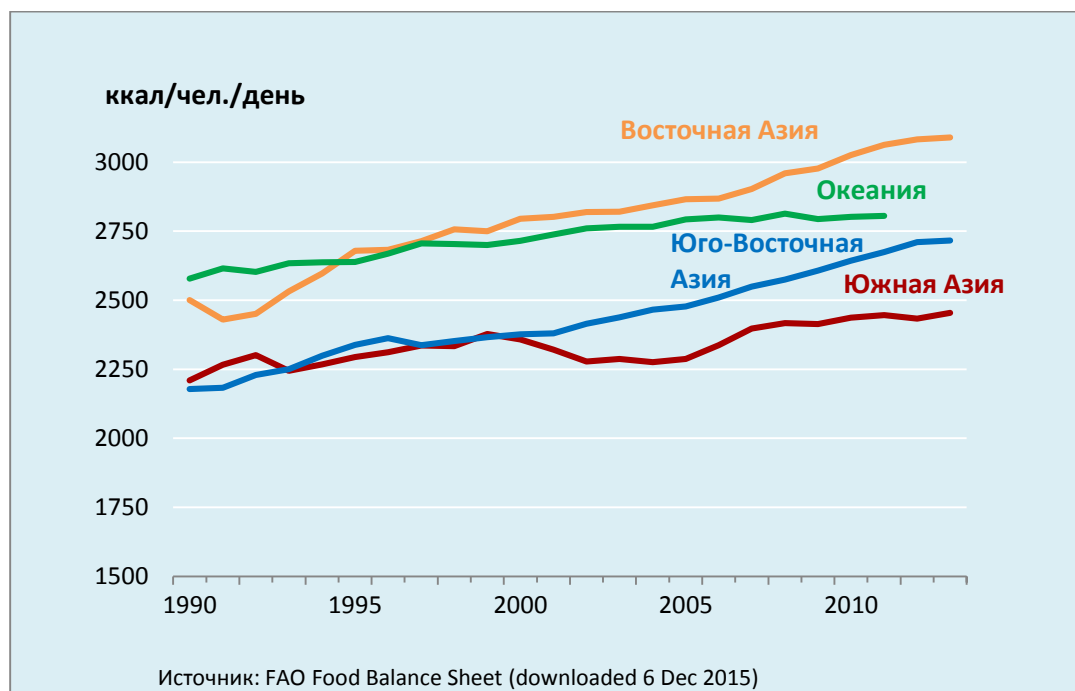
Рис. 4. Душевой ВВП развивающихся регионов в постоянных международных ценах 2011 года, установленных в долларах



18. Мощный рост ВВП и добавленной стоимости в сельском хозяйстве способствовал созданию новых рабочих мест, сокращению масштабов бедности и снижению темпов инфляции, в первую очередь в части цен на продовольствие. Все эти факторы позволили облегчить доступ к продовольствию. В период с 1990 по 2010 год среднегодовой прирост реального ВПП развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона составлял 7 процентов. Это позволило более чем наполовину сократить масштабы распространения крайней нищеты и расширить доступ населения региона к продовольствию.

19. За последние двадцать пять лет (с 1990-1992 по 2014-2016 годы) почти во всех азиатских странах потребление энергии с пищевыми продуктами, изготовленными на основе продукции растениеводства, животноводства и рыбного хозяйства, росло более быстрыми темпами, чем население. Рис. 5 отражает изменения энергетической ценности рациона питания (ЭЦРП) за указанный период времени. На диаграмме показаны значения суточного душевого потребления энергии с пищей в килокалориях, то есть общие количества энергии, ежедневно получавшейся средним человеком со всей потребленной пищей, включая зерновые, фрукты, овощи, продукцию животноводства, рыбу, сахар, масла и жиры. Эти значения могут рассматриваться в качестве меры общего потребления продовольствия на душу населения.

Рис. 5. Среднесуточное душевое потребление энергии с пищей в субрегионах Азиатско-Тихоокеанского региона, 1990-2013 годы

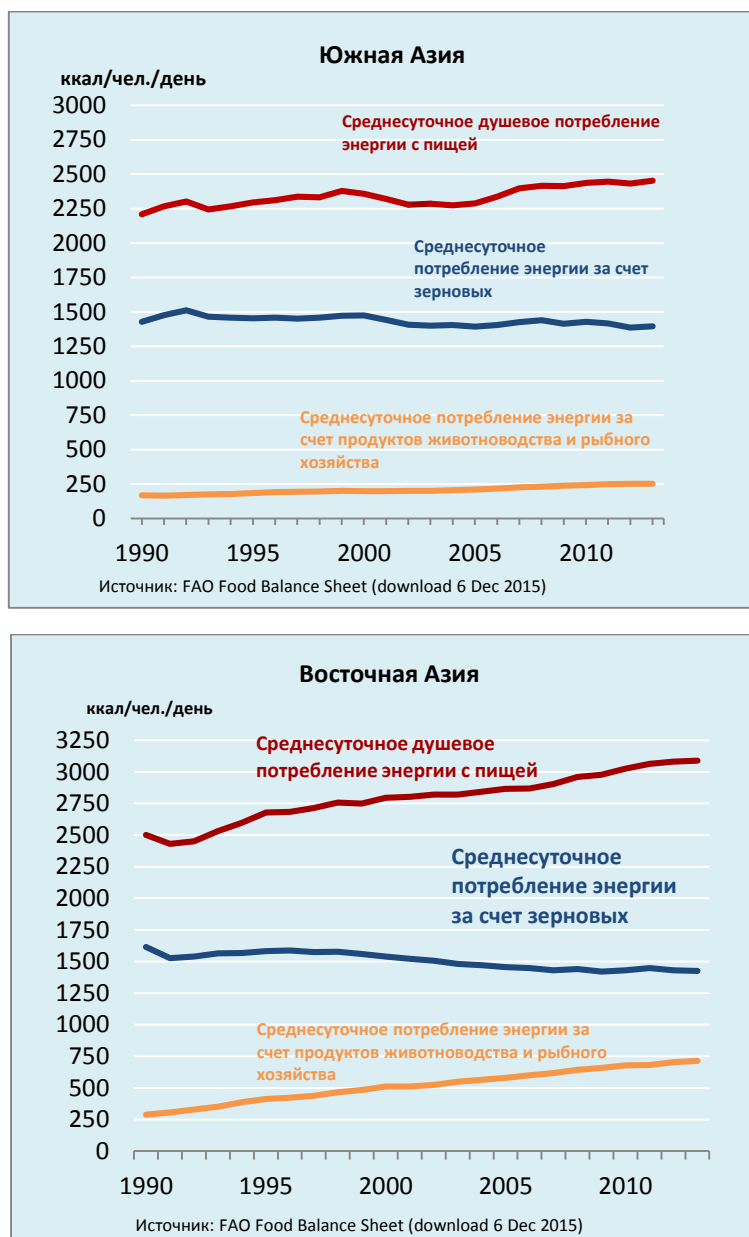


20. Рис. 5 свидетельствует, что душевое потребление продовольствия увеличилось во всех субрегионах, хотя как между субрегионами, так и между отдельными странами внутри субрегиона по этому параметру имели место значительные различия. Наибольший рост потребления продовольствия (порядка 25 процентов) был отмечен в Восточной и Юго-Восточной Азии, в Южной Азии и Океании темпы были ниже, но там выше было исходное значение душевого потребления. В Китае сегодня средняя энергетическая ценность суточного рациона питания составляет около 3100 ккал, что соответствует уровню того же параметра в целом ряде развитых стран и выше аналогичного показателя для Японии. Относительно низкий рост душевого потребления продовольствия в Южной Азии в значительной мере объясняет медленные темпы сокращения масштабов недостаточности питания в этом субрегионе.

21. Рост доходов домохозяйств стимулировал не только увеличение потребления продовольствия, но и повышение качества рациона: сократилась доля традиционных основных пищевых продуктов, в том числе зерновых, а доля пищевых продуктов, которые не относятся к основным, включая продукцию животноводства, масличные культуры, сахар, овощи и фрукты, наоборот, увеличилась.

22. Это особо заметно, если сравнить данные по Восточной и Южной Азии. Из рис. 6 и 7 видно, что в 1990 году за счет продукции животноводства средний житель Восточной Азии получал 250 ккал энергии, а в 2013 году эта цифра увеличилась до 750 ккал/чел./день. В Южной Азии, наоборот, потребление продукции животноводства увеличилось незначительно; точно так же незначительно выросли средний доход домохозяйств в субрегионе и среднее потребление продовольствия в целом. В обоих субрегионах имело место сокращение потребления зерновых, что вполне соответствует модели, которая реализуется в других странах при росте доходов домохозяйств.

Рис. 6 и 7. Источники среднесуточного душевого потребления энергии с пищей, 1990-2013 годы



Бангладеш⁶

С 1990 года Бангладеш достигла замечательных успехов в борьбе с нищетой, отсутствием продовольственной безопасности и недостаточностью питания. Даже будучи страной с уровнем доходов ниже среднего и с одним из самых высоких в мире показателей плотности населения, Бангладеш сумела снизить долю отстающих в росте детей с 70 процентов (1990 год) до 36 процентов (2014 год), а долю детей с недостаточной массой тела – с 60 процентов (1990 год) до 33 процентов (2014 год). Особую надежду внушает тот факт, что доля

⁶ See FAO Bangladesh Country Programming Framework 2014-18. Towards Sustainable Agriculture and Improved Food Security and Nutrition, pp. 16-21

страдающих отставанием в росте девочек сократилась практически на столько же, что и доля отстающих в росте мальчиков. Такие изменения стали возможны вследствие резкого повышения уровня реальных зарплат занятых в сельском хозяйстве поденщиков, роста спроса на труд (главным образом, женский) со стороны предприятий текстильной отрасли, притока денежных переводов от граждан Бангладеш, работающих за рубежом, расширения доступа к санитарно-технической инфраструктуре, распространения грамотности среди женщин и расширения доступа женщин к активам.

Первые два фактора способствовали росту доходов домохозяйств: наиболее бедные домохозяйства получили возможность увеличить потребление продовольствия. Третий, а также четвертый и пятый факторы позволили более полно использовать продовольствие, за счет чего снизилась доля детей и взрослых, не получающих достаточного питания. Однако, несмотря на достигнутые успехи, страна сталкивается с серьезнейшими вызовами. Главнейший из них – как закрепить и расширить достигнутые успехи, с тем чтобы к 2030 году страна смогла ликвидировать голод. В этом плане у Бангладеш есть одно преимущество: страна близка к реализации интегрированного подхода к вопросу обеспечения продовольственной безопасности и питания, предполагающему создание единой политической базы в области продовольственной безопасности (Национальной продовольственной политики) и программного документа (Плана действий по реализации положений национальной продовольственной политики), а также инвестиционной программы в сфере продовольственной безопасности и питания (Странового инвестиционного плана Бангладеш). ФАО оказывает содействие в разработке всех трех документов.

IV. Реально ли достижение ЦУР к 2030 году? Проблемы и факторы неопределенности

23. Достижение семнадцати ЦУР, принятых мировыми лидерами как часть Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, должно обеспечить к 2030 году ликвидацию нищеты и голода, сокращение масштабов неравенства и решение проблем, связанных с изменением климата. Как сказал Генеральный директор ФАО⁷,

"Эта задача является самой главной в новой повестке дня в области устойчивого развития: избавить мир от нищеты и голода и сделать так, чтобы никто не был обделен вниманием. Нам это по силам. Мы можем стать поколением Нулевого голода".

ЦУР 1 состоит в ликвидации нищеты, а ЦУР 2 – в ликвидации голода к 2030 году. В этом контексте следует указать, что ключевым фактором достижения указанных ЦУР станет рост сельского хозяйства в странах с низким уровнем доходов и основанной на аграрном секторе экономикой: было доказано, что этот путь обладает, как минимум, вдвое большей эффективностью в плане сокращения масштабов нищеты и голода, чем обеспечение роста в других секторах экономики⁸. Однако на фоне нарастающего в глобальном масштабе давления на экосистемы любое увеличение производства продовольствия должно осуществляться с применением устойчивых и экологически обоснованных подходов. Чтобы на устойчивой основе прокормить растущее население планеты, сельскохозяйственные производители должны увеличивать производство продовольствия, одновременно ослабляя негативное воздействие на окружающую среду, включая утрату почв, воды и питательных веществ,

⁷ ФАО. 2015b. ФАО и 17 целей в области устойчивого развития. <http://www.fao.org/3/a-i4997r.pdf>

⁸ Всемирный банк. 2008. Доклад Всемирного банка о мировом развитии за 2008 год: Сельское хозяйство на службе развития.

выбросы парниковых газов, деградацию экосистем. Это потребует преобразования продовольственных систем и сельского хозяйства, продвижения устойчивых подходов в жизни и работе, совершенствования регулирования и проявления активной политической воли.

24. Основных проблем три. Во-первых, каким образом увеличить производство продовольствия, одновременно сократив потребление воды? На растениеводство и животноводство приходится 70 процентов, а в отдельных развивающихся странах – до 95 процентов водопотребления. Согласно прогнозам, к 2025 году 1,8 миллиарда человек будут проживать в странах либо регионах, испытывающих абсолютную нехватку водных ресурсов. Во-вторых, каждый год в мире теряется или выбрасывается до трети производимого продовольствия. Потребителей следует подталкивать, в том числе за счет стимулирующих мер, к переходу на питательные и безопасные рационы, оказывающие меньшее воздействие на окружающую среду. В-третьих, на фоне реальной угрозы производству продовольствия, которую несет в себе изменение климата, инвестиции во все секторы сельского хозяйства могут одновременно содействовать адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, укрепляя при этом источники средств к существованию сельского населения.

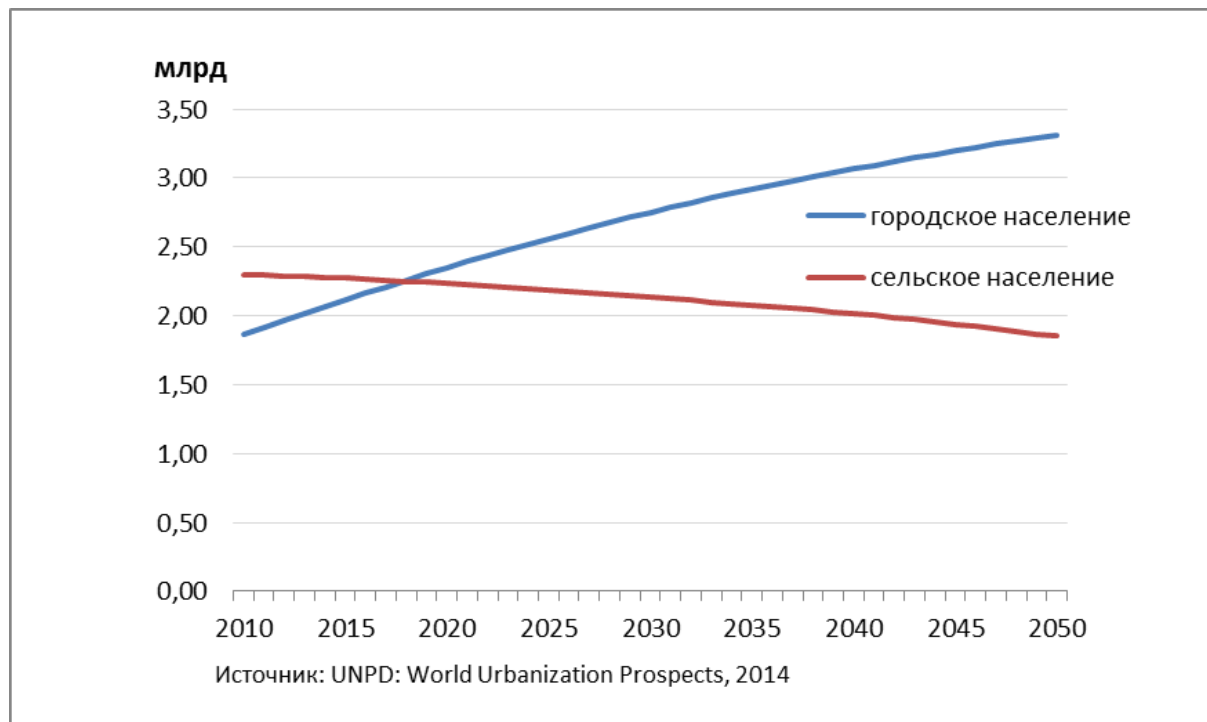
25. Исходя из сказанного, в целях дальнейшего сокращения масштабов нищеты и голода Азиатско-Тихоокеанский регион должен поддерживать и даже наращивать темпы сельскохозяйственного роста, одновременно снижая интенсивность негативного воздействия на окружающую среду и ограничивая деградацию экосистем. Параллельно должны предприниматься усилия по сокращению объемов продовольственных потерь и пищевых отходов. В настоящем разделе рассматривается ряд проблем и факторов неопределенности, с которыми придется столкнуться на этом пути. Надежды следует возложить на двуединый подход, предполагающий сочетание направленных на формирование доходов инвестиций в сельских и городских районах с мерами по укреплению социальной защиты.

А. Население

26. Даже на фоне неизменности иных обстоятельств, рост населения означает потребность в большем количестве продовольствия. Однако обстоятельства меняются: с ростом доходов домохозяйств вкусы и предпочтения людей сдвигаются в сторону продукции животноводства, овощей и фруктов, сахара, масел и жиров и т.д. Выше было отмечено, что так происходит в Китае, а с ростом доходов домохозяйств в других странах региона тенденция, скорее всего, проявится в еще больших масштабах.

27. Рис. 8 иллюстрирует возможные в ближайшие 35 лет изменения в численности населения региона. Ожидается, что к 2050 году она вырастет на миллиард человек, и эта цифра составит половину мирового прироста. Общеизвестно, что по количеству городское население уже почти сравнялось с сельским, а к 2050 году горожанами будут более 60 процентов жителей региона, то есть примерно 3,3 миллиарда человек. Такая ситуация окажет значительное влияние в плане продовольственной безопасности и питания, продовольственных систем, безопасности пищевых продуктов, торговли продовольственными товарами и пр.

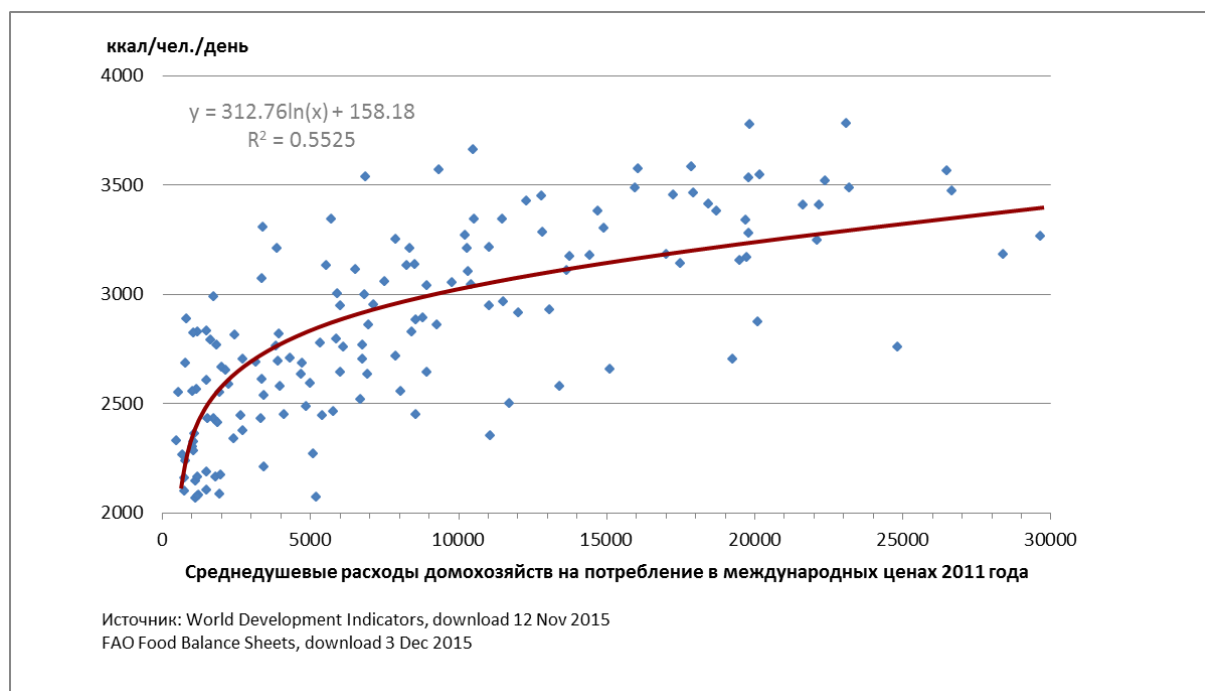
Рис. 8. Численность городского и сельского населения в Азии, 2010-2015 годы



В. Спрос на продовольствие

28. Население региона будет расти, перемещаться в города, и при этом будет богатеть. Последний фактор также скажется на спросе на продовольствие. Из рис. 9 понятно, как с ростом душевых расходов домохозяйств на потребление (а этот показатель представляет собой функцию дохода) будет изменяться душевой спрос на продовольствие, измеренный в ккал/чел./день. Когда бедные домохозяйства начнут богатеть, когда их расходы начнут увеличиваться, средства, в первую очередь, пойдут на приобретение продовольствия. В результате, с ростом расходов домохозяйства с исходно низкого уровня до примерно 4000 долларов (в международных ценах) потребление продовольствия будет резко увеличиваться, а по преодолении указанного значения расходов темпы такого увеличения снизятся, но все равно останутся положительными. Сегодня в ряде крупных стран региона имеет место приближение к уровням доходов, при которых темпы роста спроса на продовольствие должны замедлиться. Так, в Китае в 2010-2012 годах среднедушевые расходы на потребление составили 3400 долларов (в международных ценах), а в Индии – 2700 долларов (в международных ценах).

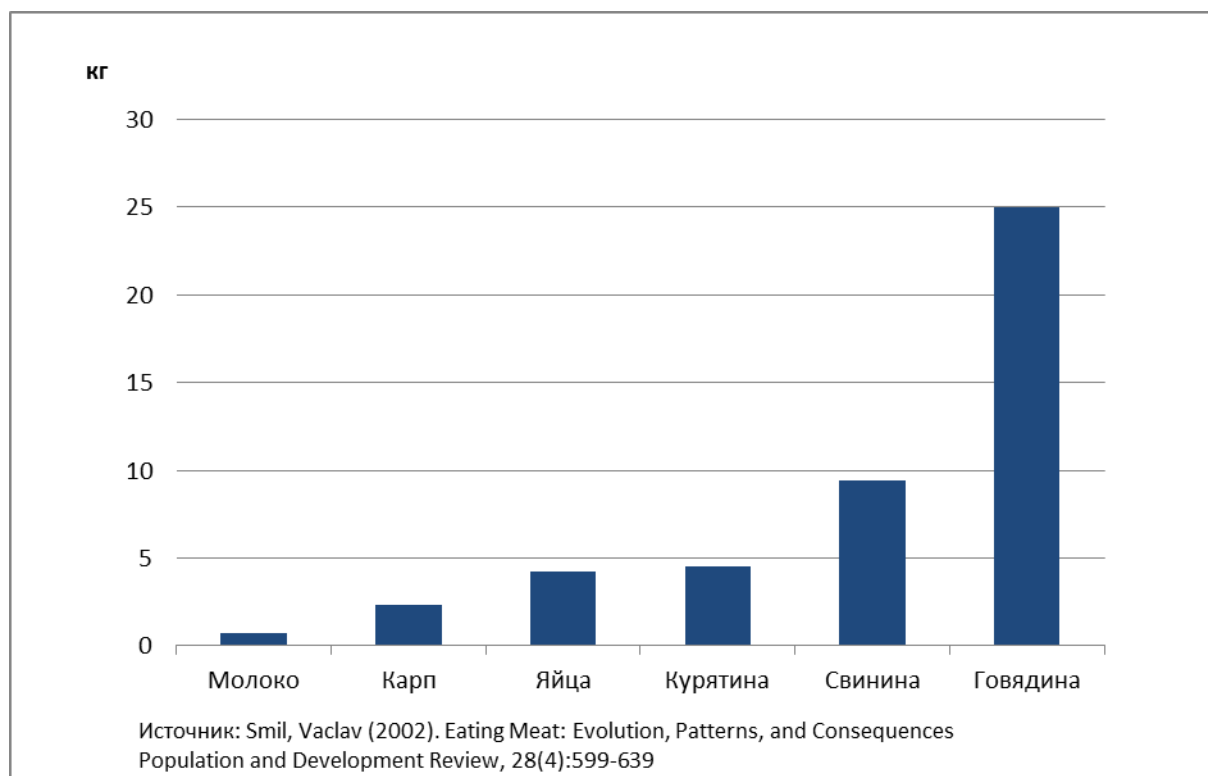
Рис. 9. Душевое потребление продовольствия и душевые расходы домохозяйств на потребление (в ценах 2011 года с учетом ППС) в 150 странах, 2010-2011 годы



29. Подобные изменения, как правило, имеют место в связи с изменением модели потребления со сдвигом в сторону продукции животноводства. При этом, однако, необходимость в зерновых сохраняется: он используется в качестве корма при производстве продукции животноводства. Таким образом, между людьми и животными появляется элемент конкуренции за зерно: оно может либо потребляться людьми непосредственно, либо направляться на корм животным. На рис. 10 показано, сколько зерна необходимо, чтобы произвести 1 килограмм съедобного продукта животноводства. Из диаграммы понятно, что больше всего кормового зерна расходуется при производстве говядины, за ним следует производство свинины. Меньше всего зерна необходимо для производства молока, рыбы, яиц и курицы.

30. Таким образом, рост населения, рост доходов и урбанизация повлекут за собой изменение модели спроса на продовольствие, а именно сдвиг от зерновых в сторону продукции животноводства, масел и жиров, сахара, овощей и фруктов. Кроме того, чем больше людей будет жить в городах, тем больше стоимости будет, скорее всего, добавляться в процессе переработки продовольствия, его транспортировки, упаковки и дистрибуции. Будут нарастать опасения в части безопасности пищевых продуктов, связанные с интенсификацией их производства, длительным хранением, удлинением каналов дистрибуции. В эти области потребуется вложить существенные средства. Существует и еще одна проблема: городские жители потребляют больше пищи вне дома, а это очевидная предпосылка для распространения избыточной массы тела и ожирения.

Рис. 10. Коэффициент усвоения корма: количество корма, необходимое для производства одного килограмма съедобного продукта



С. Воздействие на растениеводство

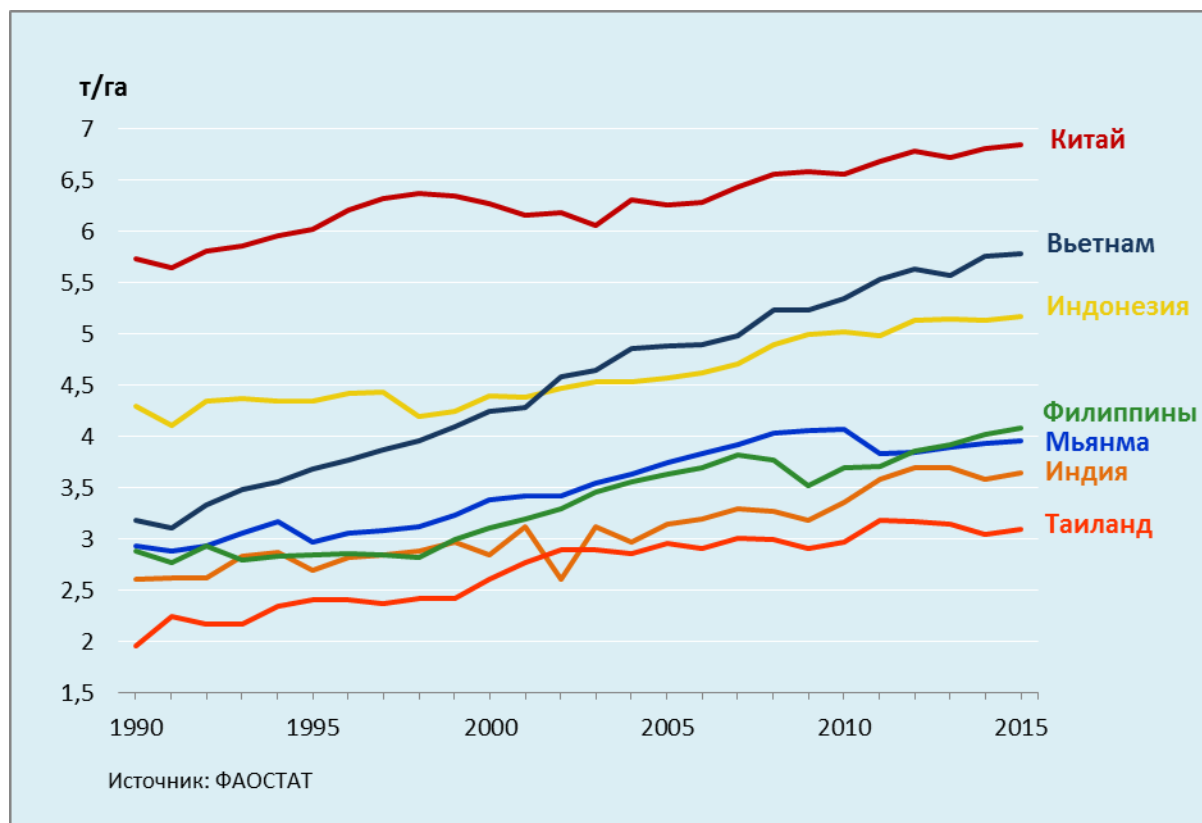
31. В русле предполагаемых изменений модели потребления продовольствия ожидается быстрый рост производства продукции животноводства, растительных масел, сахара, овощей и фруктов. Согласно прогнозам, в Южной Азии производство продукции животноводства (мяса, молока и яиц) увеличится почти втрое, а в Восточной Азии (с учетом Восточной, Юго-Восточной Азии и Океании) вырастет на 80 процентов. К 2050 году ожидается рост мирового производства масличных культур примерно на 85 процентов, а производства сахара – примерно на 77 процентов⁹.

32. При этом большую часть (почти 90 процентов) роста производства к 2050 году предстоит обеспечить за счет повышения урожайности: возможности для расширения пахотных площадей в странах Азиатско-Тихоокеанского региона весьма ограничены, а качество почв снижается. Чтобы обеспечить достаточное повышение урожайности, региону необходимо вкладывать очень серьезные средства в сельскохозяйственные исследования. В качестве примера, рис. 11 иллюстрирует рост урожайности риса (необрушенный рис) в ряде крупных азиатских стран. Из диаграммы видно, что разрывы в урожайности между странами весьма значительны. Даже если полностью закрыть эти разрывы не удастся, задача значительного увеличения производства не потеряет актуальность. Разрыв в урожайности риса между Мьянмой и Вьетнамом составляет почти две тонны с гектара. Если бы этот разрыв удалось сократить до одной тонны с гектара, производство увеличилось бы на несколько миллионов тонн необрущенного риса. Следовательно, по меньшей мере, в части производства риса для использования в качестве продовольствия, причин для особой озабоченности в настоящий момент не имеется, особенно с учетом того факта, что во многих странах региона душевое потребление риса сокращается. Закрытие разрывов в урожайности потребует

⁹ Alexandratos, N. and J. Bruinsma. 2012. World Agriculture towards 2030/2050: The 2012 Revision. ESA Working Paper No. 12-03. June 2012. <http://www.fao.org/docrep/016/ap106e/ap106e.pdf>

изменений в политике, направленных на изменение структуры мер стимуляции производителей необрушенного риса и наращивание инвестиций в сельское хозяйство со стороны как государственного, так и частного сектора.

Рис. 11. Урожайность риса в ряде стран Азии, 1990-2015 годы (необрушенный рис)



33. В настоящее время на сельское хозяйство приходится 70 процентов расходуемых в регионе водных ресурсов, но при этом растет спрос со стороны других водопользователей. Согласно прогнозам ФАО, к 2050 году лишь незначительная часть земель Азиатско-Тихоокеанского региона получит новые ирригационные системы. Если в Восточной Азии (включая Восточную и Юго-Восточную Азию) за период с 1961-1963 по 2005-2007 годы ирригационные системы были введены в эксплуатацию на площади 48 млн гектаров, а в Южной Азии – на площади 53 млн гектаров, то, согласно прогнозам, к 2050 году к этим площадям добавятся, соответственно, лишь 8 млн га и 4 млн га¹⁰.

D. Изменение климата

34. Азиатско-Тихоокеанский регион исключительно уязвим к изменению климата, оно затронет миллионы сельских жителей. Согласно климатическим моделям, к 2030 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе ожидается повышение температуры на 0,5-2,0°C, что может привести к значительному усилению осадков в период летних муссонов и сокращению их количества зимой. В сельских районах региона проживают примерно 500 миллионов бедняков, они ведут натуральное хозяйство, урожайность их полей зависит от дождей. Если бы не муссоны, они остались бы без средств к существованию. Некоторые страны укрепили собственный потенциал в части адаптации к изменению климата, но возможности большинства стран по наращиванию устойчивости к воздействию изменения климата весьма ограничены.

¹⁰ Alexandratos and Bruinsma. 2008. Chapter 4.

Повышение температуры может стать причиной утраты значительной доли высококачественных сельскохозяйственных земель и, соответственно, снижения производства сельскохозяйственных культур. Кроме того, вполне вероятно, что уровень океана в регионе к 2030 году поднимется на 3-16 см, что создаст риск для прибрежных низменностей, часто густонаселенных, и малых островных развивающихся государств. Изменение климата вызовет увеличение давления на природные экосистемы – леса, мангровые заросли, коралловые рифы, водно-болотные угодья. Уже сегодня объективные факты свидетельствуют, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе имеют место интенсификация и учащение экстремальных погодных явлений – периодов повышенной температуры, тропических циклонов, засух, наводнений, снежных бурь и сильных штормов. В результате жители региона становятся более уязвимыми к отсутствию продовольственной безопасности.

Е. Сквозные темы: гендерная проблематика

35. В Азиатско-Тихоокеанском регионе сельским женщинам принадлежит ключевая роль в продовольственных системах и сельских домохозяйствах, они поддерживают и множат источники средств к существованию, несут основную ответственность за производство, сбыт и закупку продовольствия, приготовление и распределение пищи, продовольственную и пищевую безопасность семьи, уход за детьми и другими нуждающимися в уходе членами семьи. Доля женщин в трудовых ресурсах сельского хозяйства в Южной Азии составляет 35 процентов, в Юго-восточной Азии – 43 процента, в Восточной Азии – 48 процентов, в субрегионе Тихого океана – 52 процента. В то время как мужчины покидают сельские районы в надежде найти работу в несельскохозяйственных секторах, растет доля женщин, занятых в растениеводстве: они производят продукцию как для собственных домохозяйств, так и на продажу. Доказано, что обеспечение прав и возможностей сельских женщин и соответствующие инвестиции способствуют повышению продуктивности сельского хозяйства, сокращению масштабов голода и недостаточности питания, укреплению источников средств к существованию в сельской местности и повышению устойчивости к внешним воздействиям. Кроме того, статистика не учитывает либо занижает не связанный с денежными средствами вклад женщин в экономику домохозяйств.

36. И тем не менее, несмотря на важнейшее значение их роли, на пути к полной реализации собственного человеческого и производственного потенциала женщины до сих пор сталкиваются с многочисленными проблемами. Их возможности в части доступа и управления производственными ресурсами ограничены. В первую очередь это относится к земельным и водным ресурсам, а также к услугам и активам, включая кредиты, распространение знаний, обучение и технологии. Женщины чаще, чем мужчины, соглашаются на неполную занятость, выполняют сезонную либо низкооплачиваемую работу. Они связаны ограничениями в части мобильности и наличия времени, ограниченными возможностями в плане принятия решений и весомости собственного голоса. Более того, в странах региона в различных формах проявляется дискриминация в отношении женщин. Имели место многочисленные случаи ухудшения условий их жизни (что, например, касалось питания, благосостояния, воздействия изменения климата и т.п.) и появления новых проблем (захваты земель, сужение возможностей доступа к природным ресурсам, истощение природных ресурсов, либерализация рынков и торговли, эмиграция и др.). Преодоление гендерного неравенства в регионе в целях развития требует особого внимания и конкретных действий, направленных на обеспечение равных прав сельских женщин и мужчин в части принятия решений, деятельности и доступа к ресурсам.

37. Вопросы гендерного равенства и обеспечения прав и возможностей сельских женщин суть центральный элемент мандата ФАО в части ликвидации нищеты и обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех через устойчивое сельскохозяйственное производство и управление природными ресурсами.

F. Сквозные темы: статистика

38. По результатам завершенной ФАО в 2012 году оценки, существующие системы государственной статистики оказались в состоянии предоставить всего лишь от 40 до 60 процентов основных данных, необходимых правительствам, НПО и международным организациям для обоснования принимаемых решений в соответствующих сферах деятельности. В последние годы уровень объема и качества данных не соответствовал требованиям пользователей. Такое положение сложилось ввиду слабости институциональной инфраструктуры, применяемых в статистке методик и практических методов, недостаточного количества людских и финансовых ресурсов, выделяемых для сбора и распространения статистических данных. В сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Азиатским банком развития (АБР) ФАО осуществляет глобальную инициативу, получившую название "Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики" (ГС). ГС нацелена на восстановление потенциала систем, предоставляющих статистические данные в сфере сельского хозяйства, с тем чтобы обеспечить их соответствие основным и вновь возникающим требованиям в отношении таких данных и гарантировать их способность осуществлять мониторинг достижения ЦУР. Восстановление потенциала должно достигаться за счет оказания технического содействия, обучения и научных исследований. В странах Азии и Тихого океана ГС осуществляется согласно региональному плану действий для Азиатско-Тихоокеанского региона. Первоначальная задача плана состоит в том, чтобы к 2017 году обеспечить охват 20 стран. Деятельность по осуществлению началась с проведения на страновом уровне глубокой оценки потенциала 15 стран в части предоставления сельскохозяйственной и сельской статистики.

39. В рамках регулярной программы и Глобальной стратегии ФАО продолжает предпринимать усилия по наращиванию потенциала стран в части обеспечения соответствия основным требованиям, которые предъявляются к данным, учитывая при этом, что механизм мониторинга (показатели и периодичность представления отчетов) и отчетности по достижению ЦУР предъявляет к системам статистики очень высокие требования. Ожидается, что ключевую роль в наращивании потенциала национальных статистических систем в части выполнения их обязательств по отчетности и обеспечения подотчетности в рамках достижения ЦУР сыграют институты регионального уровня. Региональное отделение ФАО готово поддерживать соответствующие усилия, которые будут предприниматься на национальном уровне.

V. Политики, действия, обязательства и инициативы национального и регионального уровней

40. В целях обеспечения эффективного потока товаров от хозяйств к рынкам, правительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона приняли различные политики и сформировали институциональные механизмы в поддержку аграрного сектора, нацеленные на повышение его эффективности (в частности, политики в области развития сельского хозяйства и планы по наращиванию производства сельхозпродукции и продовольствия) и на совершенствование функционирования рынков. Многие правительства скорректировали имевшие место искривления политики, мешавшие развитию сельского хозяйства, установив для аграрного сектора те же правила игры, что и для промышленности.

41. В дополнение к реализации мер по поддержке хозяйств, многие правительства сформировали институциональные механизмы, обеспечивающие регулярное предоставление домохозяйствам с низким уровнем доходов основных видов зерна по субсидированным ценам. Так, в 2013 году в Индии был принят закон о национальной продовольственной безопасности, ставший одной из крупнейших программ социальной защиты в мире. Закон нацелен на обеспечение продовольственной и пищевой безопасности за счет предоставления гарантий доступа к адекватному количеству качественного продовольствия по приемлемым для

населения ценам. Кроме того, во многих странах, в первую очередь в странах-импортерах, созданы стратегические резервы, обеспечивающие, при необходимости, возможность принятия надлежащих мер и стабилизации рыночных цен, сохраняя за счет этого доступ к продовольствию.

42. Что касается использования продовольствия, в ряде стран осуществляются меры по улучшению питания, в частности, программы разведения школьных садов и огородов и предоставления школьного питания, нацеленные на продвижение школьного образования, а также на борьбу с отставанием детей в росте, кратковременной недостаточностью питания и дефицитом ключевых микроэлементов, в том числе витамина А, йода и железа.

43. Основным видом зерна для большинства жителей региона был и остается рис. Этот "чувствительный товар" является предметом торговых соглашений, заключенных многими странами Азиатско-Тихоокеанского региона. На примере Индонезии и Филиппин видно, что для правительств поддержание или достижение самообеспеченности по рису является важнейшим национальным приоритетом, краеугольным камнем их политической платформы.

44. В рамках национальных стратегий в области здравоохранения и планов действий по борьбе с неинфекционными заболеваниями (НЗ) и по улучшению питания, министры здравоохранения стран Тихого океана приняли обязательства по сокращению распространения ожирения. Был рассмотрен ряд подходов, в частности, реализация мер по просвещению в вопросах питания и пропаганде здорового питания и физкультуры, применение законодательных рычагов в целях ограничения максимального содержания в пищевых продуктах соли и других веществ, запрет на импорт ряда продуктов, отличающихся высоким содержанием насыщенных жиров, в частности, гузок индейки и бараньих пашин.

45. На состоявшейся в 2013 году 69-й сессии ЭСКАТО объявили о начале осуществления региональной программы "Нулевой голод" (НГ), нацеленной на ликвидацию голода, отсутствия продовольственной безопасности и недостаточности питания к 2025 году. Программа основывается на пяти главных принципах: i) стопроцентный круглогодичный доступ к адекватному продовольствию; ii) нулевое отставание в росте детей до двух лет; iii) все системы производства продовольствия должны быть устойчивыми; iv) стопроцентный рост продуктивности и доходов мелких хозяйств; v) нулевые потери пищевых продуктов, нулевое количество пищевых отходов. В рамках программы "Нулевой голод" ряд стран региона приступили либо намерены приступить к реализации инициатив национального уровня.

46. В целях содействия странам-членам в этом начинании ФАО разработала региональную инициативу в поддержку осуществления программы "Нулевой голод" в Азиатско-Тихоокеанском регионе и приступила к ее осуществлению. Региональная инициатива заключается в том, чтобы, опираясь на сравнительные преимущества ФАО, сосредоточить работу на трех взаимодополняющих направлениях, критически важных для достижения нулевого голода: i) разработка и реализация на национальном уровне государственной политики и инвестиционных планов по обеспечению продовольственной безопасности и питания; ii) укрепление потенциала по осуществлению оценки и расчета показателей неполноценного питания; iii) улучшение питания детей и борьба с распространением задержки роста.

VI. Выводы

47. Ликвидация нищеты и голода – это выполнимая задача, не требующая непомерных затрат. Инвестиции в социальную защиту в сочетании с дополнительными мерами по развитию, направленному на улучшение положения бедных слоев населения, позволят быстро освободить людей от бремени голода и крайней нищеты. В сочетании с политическими мерами, нацеленными на развитие сельских районов, и целенаправленными инициативами в сфере питания, социальная защита поможет фермерским и иным бедным сельским домохозяйствам преодолеть финансовые ограничения, более оптимально управлять рисками, окажет

положительное воздействие в плане производства продовольствия и инвестиций в сельское хозяйство на уровне фермы.

48. До сих пор объем целенаправленных инвестиций в обеспечение продовольственной безопасности и питания проживающих в условиях крайней нищеты людей, большинство из которых – сельская беднота, был недостаточным. Согласно исследованию, недавно проведенному ФАО, МФСР и ВПП¹¹, чтобы ликвидировать крайнюю нищету и голод, в период с 2016 по 2030 год необходимы дополнительные инвестиции в среднегодовом объеме 265 млрд долл. США. Из этой суммы 198 млрд долл. США должны направляться на ориентированные на улучшение положения бедных слоев населения инвестиции в производственные сектора: 140 млрд долл. США должны вкладываться в развитие сельских районов и в сельское хозяйство, и еще 58 млрд долл. США – в развитие городских районов. Остальные 67 млрд долл. США необходимо направлять на реализацию программ социальной защиты: 41 млрд долл. США в сельские районы и 26 млрд долл. США в городские районы. Несложно подсчитать, что 265 млрд долл. США составляют всего лишь 0,31 процента глобального ВВП.

49. Ориентированные на улучшение положения бедных слоев населения инвестиции в реальный сектор экономики обеспечат поддержку росту занятости и доходов. Инвестиции в социальную защиту, включая школьное питание, предоставление денежных пособий и здравоохранение, обеспечат определенные гарантии в плане доходов и откроют доступ к лучшему питанию, здравоохранению, образованию и достойной занятости. Кроме того, что в краткосрочной перспективе такие инвестиции обеспечат защиту продовольственной безопасности бедняков, а также послужат для них стимулом к более продуктивной, хотя и связанной с большими рисками, деятельности: люди будут уверены, что если инвестиции не принесут желаемых доходов, они не будут голодать. Объем необходимых дополнительных инвестиций невелик, однако правительствам некоторых стран он может оказаться не по силам. Международное сообщество, возможно, пожелает изыскать пути увеличения притока финансовых ресурсов в такие страны. Кроме того, помощь не обязательно должна быть финансовой. Не менее полезным может оказаться техническое содействие. Рост доходов, обеспеченный ориентированными на улучшение положения бедных слоев населения инвестициями, будет сопровождаться снижением объемов социальной защиты (соответствующей доли ВВП и, возможно, суммы в абсолютном выражении), необходимой для устранения разрыва между фактическими доходами и чертой бедности.

50. Достижение ЦУР может превратить нас в первое в человеческой истории поколение, победившее голод и нищету. Для этого у нас достаточно знаний и средств. Необходима лишь политическая воля.

¹¹ ФАО, МФСР и ВПП. 2015. *Достижение цели "нулевого голода": важная роль инвестиций в сфере социальной защиты и сельского хозяйства*. Рим, ФАО.