

2014 - 15 年计划执行报告

网络版附件 4 : 区域活动结果



mq422

非 洲

1. 2014 年非洲区域会议支持开展三项区域倡议，以此作为基于结果的交付机制，进一步明确粮农组织在发挥国家一级影响和筹集资源方面的工作重点：“非洲 2025 年零饥饿挑战”；“非洲农业景观综合管理”；“增强非洲旱地的抵御能力”。推动实现粮农组织全组织产出的区域成就列于 [ARC/16/5 Web Annex](#) 号文件。

区域倡议

2. 通过“非洲 2025 年零饥饿挑战”，粮农组织促成了非洲联盟（非盟）制定及后续通过 2014 年有关农业转型的《马拉博宣言》及其《实施战略》和路线图。作为与非盟和新伙伴关系¹之间伙伴关系所取得的一项成果，主要的营养和粮食安全指标已纳入非洲农业综合发展计划的主流成果以及监测和评价框架来强化相互问责框架。粮农组织在设计和实施西非经共体²“零饥饿倡议”方面发挥了核心作用，具体体现在：

- a) 为各政策制订进程提供了大量协助，包括非洲农业综合发展计划国家制订区域和国家农业投资计划的进程，目的包括解决粮食安全和营养问题。粮农组织参与设计了非洲 40 个国家总共 95 个农业和粮食安全投资项目，这些项目主要由世界银行和农发基金资助。
- b) 为食物权立法和权属治理方面的认识提高和能力发展活动提供了支持，最终确立的各项法律框架得以更好地应对食物权及粮食安全和营养方面的挑战。
- c) 提高了筹备、实施、监测和评价粮食安全和营养方面循证政策、投资和计划的能力，例如在尼日尔和埃塞俄比亚推广了营养敏感型计划。
- d) 通过“增强营养”和非洲农业综合发展计划进程，在推动多部门治理和国家一级粮食安全和营养伙伴关系方面取得了重大成果，期间各部门和民间社会更为尽力地参与其中。
- e) 通过加强粮食安全和营养信息系统来指导政策制订，促进了更好地获取数据和信息。在南共体³区域与新伙伴关系建立了一个知识分享信息平台，并将在其他分区域推广，还发布了首份区域性《2015 年非洲粮食不安全状况》，着重介绍了非洲大陆的粮食安全和营养前景。

3. 通过“非洲农业景观综合管理”区域倡议，粮农组织重点就农业部门可持续生产集约化和包容性转型采取干预措施，以此调动青年成为非洲的涉农企业家。以下主要成就推动了可持续生产集约化：

¹ 非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）

² 西非国家经济共同体（西非经共体）

³ 南部非洲发展共同体（南共体）

- a) 加强了向南部非洲国家小农推广良种的能力，为植物遗传资源管理提供了技术援助，并且促成了区域协调统一的种子法规，从而加强了各国种子贸易。
 - b) 筹集资源支持制定了各项国家政策和计划以及非盟“撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议”的区域实施战略。
 - c) 通过支持可持续作物生产集约化方面的南共体区域农业植物遗传资源国家战略以及消除气候变化对生产率和产量的影响，提高了国家业务能力。
 - d) 为 13 个西非国家提供了能力发展和起草国家行动计划实施《鹿特丹公约》方面的技术援助，包括共同承担农药管理方面的职责。
 - e) 加强了渔业研究和管理机构资源评估（12 个国家）、渔业数据收集、分析和传播（几内亚湾区域渔业委员会成员国）和采用生态系统方法经营水产养殖（16 个国家）方面的能力。
4. 在农业部门包容性转型方面，粮农组织支持各国努力发展涉农企业和市场、减少粮食损失和浪费、推动贸易和创新投资融资以及加强各级食品安全能力。粮农组织所提供支持包括：
- a) 通过非洲团结一致信托基金，支持南部非洲各国加强其防治食品安全威胁和更好管理跨境动植物病虫害的能力，以便促进区域间和区域内的贸易。
 - b) 与东非共同体协作制定了涉农企业和涉农产业投资战略框架，并最终批准了《东非涉农产业和涉农企业发展计划》。
 - c) 借助粮农组织的粮食损失方法，为 15 个非洲国家的数百名政府工作人员及其他利益相关方提供了培训，由此促进提高了开展粮食损失评估的能力。
 - d) 支持制定了已于 2015 年 6 月获得批准的非盟—非洲植物检疫理事会⁴战略实施计划，以期在非洲建立了一个稳固的植物健康系统来促进贸易活力和安全。
5. 通过“增强非洲旱地的抵御能力”区域倡议，粮农组织支持实施了萨赫勒和西非全球抵御能力联盟倡议和政府间发展管理局非洲之角旱灾抵御能力及可持续性倡议等有关抵御能力的主要区域政策进程，支持制定了津巴布韦国家减轻旱灾战略，还支持规划和实施了厄尔尼诺现象应急措施，主要涉及位于非洲之角的埃塞俄比亚和南部非洲分区域。具体而言：
- a) 粮农组织加紧实施了“粮食安全阶段综合分类”和 *Cadre Harmonisé* 分析工具，为决策者提供了有关粮食不安全问题严重性和重要性的佐证。2015 年，30 多个非洲国家在粮农组织的支持下开展了“粮食安全阶段综合分类”或

⁴ 非洲联盟—非洲植物检疫理事会

Cadre Harmonisé 分析。2014 至 2015 年间，继续开展了工作来提高西非和东非各国在国家一级衡量抵御能力的的能力。

- b) 基于农民田间学校方法和乡村储蓄贷款协会，自 2014 年以来已在多个东非和西非国家实施了“抵御能力库”这一面向妇女和农民群体的创新风险和机遇敏感型方法。该方法推动了营养、社会保护、投资和决策方面的能力发展。
- c) 粮农组织/原子能机构联合司的昆虫有害生物防治子计划协助各国通过开发昆虫不育技术并与其他方法结合，在全区范围内防治或根除主要的作物和畜牧昆虫害虫。在非洲取得的一项主要成果是针对源自塞内加尔尼亚耶的冈比亚须舌蝇成功开展了根除运动。
- d) 处于三级紧急情况的国家（即南苏丹和中非共和国）以及受到埃博拉病毒影响的西非国家均获得了开展有效应急的快速增援能力。此外，加紧为东部和南部非洲应备厄尔尼诺现象的严重影响（干旱和洪水等）提供了支持。

6. 粮农组织通过一项有关推动农业和涉农企业青年就业和创业的行动计划，继续特别强调非洲的青年和性别平等问题。粮农组织支持了八个国家制定和实现在农村地区创造体面就业机会的各项政策、战略和计划，特别惠及了农村青年男女。

7. 粮农组织推动了为妇女和青年在包容性农业增长和迎接零饥饿挑战方面创造机遇的能力建设。约有 200 名政府官员和粮农组织工作人员接受了各类主题培训，内容包括为促进性别平等而在金融方面将妇女和青年纳入涉农企业和抵御能力系统。粮农组织还在该区域的 12 个国家开展了国家性别评估。

经验教训

8. 2014—15 年，明确了区域优先重点，并将之结合到主要的非洲区域机构，有助于通过各区域倡议明确粮农组织的工作重点，同时推动达成了《马拉博宣言》承诺的各项结果。此外，还强调了有必要与全球和区域进程（如可持续发展目标、“粮食和营养安全影响、抗灾能力、可持续发展和转型”、第二届国际营养大会、“增强营养”和“再接再厉消除儿童饥饿和营养不良”）建立系统性合力以实现可持续和及时的结果。资源的筹集工作十分关键，可以通过南南合作发挥良好价值。

9. 基于 2014—15 年汲取的经验教训，为 2016—17 年调整了“非洲农业景观综合管理”区域倡议，从而突出了该倡议的重心，加强了计划性。倡议将会侧重可持续生产集约化和价值链开发。

聚焦.....

非洲团结一致促进粮食安全信托基金于 2012 年 4 月在刚果布拉柴维尔举行的第二十七届非洲区域会议上首次提出，并于 2013 年 6 月在粮农组织大会第三十八届会议上正式启动。

这是非洲牵头的一个创新基金，旨在为非洲内部的互助发展倡议提供支持。主要目标是要协助各国及其区域组织消除饥饿和营养不良、根除农村贫困和可持续地管理自然资源，以此加强非洲大陆的粮食安全。

2013 年以来，捐款数额已经达到 4 000 万美元，其中赤道几内亚和安哥拉是主要的财政捐助者。通过其管理结构，该基金向 15 个区域计划和国家项目划拨了 3 450 万美元，36 个国家正在实施这些计划和项目来加紧努力消除饥饿以及减少营养不良和贫困。

非洲团结一致促进粮食安全信托基金供资工作的一项示范成果体现在尼日尔，该国 16 万个弱势家庭通过优质投入品的分配提高了自身农业生产率和粮食安全，并通过妇女畜牧资本结构调整和小规模灌溉基础设施发展方面的投资加强了儿童喂养和营养。70 多万潜在农民和牧民将受益于六个农民仓库小区或“农舍”，后者作为综合投入和农业服务中心，旨在加强各社区抵御干旱或其他危机的能力。

亚洲及太平洋

10. 2014 年亚太区域会议支持实施四项区域倡议，使粮农组织的工作更加关注国家层面影响和资源筹措：(i) 零饥饿挑战；(ii) 区域稻米倡议二期；(iii) 蓝色增长；(iv) 开发本地价值链，改善太平洋岛国的粮食安全和营养状况。区域会议还呼吁各方关注椰子行业发展、恢复草原和森林、跨境动物疫病防控工作、“节约粮食运动”。下文简述了主要成绩和经验教训。APRC/16/7 号文件网络版附件 3 以数字形式表明了区域结果在成果和产出层面上的贡献。⁵

区域倡议

11. **亚洲及太平洋区域零饥饿挑战**：“零饥饿挑战”着眼于三个相辅相成的具体工作领域，这些工作领域的确定是基于其对消除饥饿和营养不良的重要意义，以及粮农组织在区域内的比较优势和经验。三个工作领域为：(i) 借鉴“孟加拉国家粮食政策能力强化计划”成功模型的经验，制定实施国家粮食安全和营养政策及投资计划；(ii) 改进测量和计算食物不足状况的能力；(iii) 加强儿童营养，减少发育迟缓。2014—2015 年，粮农组织为《粮食和营养安全/实现零饥饿国家行动计划》的制定提供了支持，包括帮助部分重点国家建立国家指导委员会和技术委员会。粮农组织还帮助五个国家建设统计能力，支持更为有效的知情决策，并通过强化家庭和学校菜园将营养问题纳入了农民田间学校。

12. 继 2013 年亚太地区启动“零饥饿挑战”行动和 2013 年 12 月制定“亚太地区实现零饥饿区域指导框架”后，区域内多个国家（缅甸、尼泊尔、越南和东帝汶）启动了“国家零饥饿挑战”行动，正式承诺到 2025 年消除长期饥饿和营养不良。

13. **区域稻米倡议**：根据《区域稻米战略》指导意见，粮农组织“区域稻米倡议”重点关注制定《国家稻米战略行动计划》，基于“节约与增长”行动制定农民田间学校计划，展示稻田养鱼模式和“森林以外树木”模式中水产养殖和森林管理与稻米生产相结合的一体化方法。区域稻米倡议在实地推广了试点案例研究，评估了各种管理方法及水生动物与稻米生产系统综合管理模式的效果，以及稻米产区“森林以外树木”模式的环境和社会经济效益。稻米倡议还评估了气候变化对稻米、玉米农田和水利资源的影响；由该倡议建立的“水稻经济气候变化模型”相关结果纳入了经合组织与粮农组织《2014—2023 年农业展望》。最后，区域稻米倡议完成了对稻米收获和收获后系统当前做法的调研，旨在进一步开发价值链，让小农户更好地参与进来。

14. 粮农组织还在亚洲召开了“杂交水稻区域磋商专家会”，分享知识，分析杂交水稻面临的局限和潜力，支持各国强化推行可持续农业做法的国家治理框架，

⁵ <http://www.fao.org/3/a-mp878e.pdf>

推动实现粮食安全。粮农组织帮助老挝、缅甸和菲律宾对其稻米部门开展了评估，为国家稻米战略和行动计划制定提供了助力。

15. 水产养殖可持续集约化推动亚太区域蓝色增长倡议：“区域蓝色增长倡议”是对粮农组织渔业委员会水产养殖分委员会提出要求的直接响应，分委会提出要建立水产养殖发展和集约化区域技术磋商制度。2014—2015 年，粮农组织通过政策咨询、引入新技术以及创新性的水产养殖生产与管理方法，在国家层面上支持了区域内六个国家推动水产养殖和负责任渔业可持续增长。这些措施增强了小规模水产养殖者获得优质生产资料和技术以及进入市场的能力，提高了生产效率，增进了环境与社会经济效益，并建立了水产养殖者及渔民的抵御能力和备灾能力。在区域层面上，该倡议侧重制定水产养殖可持续集约化区域战略和行动计划，整理并记录了 12 个成功方法，开发了一整套水产养殖规划和管理工具。

16. 开发价值链，保障太平洋岛国粮食安全与营养：这项区域倡议支持可持续生计农耕系统及其与包容性价值链的联系（包括本地市场、公共采购、旅游业和分众贸易机会），要在太平洋区域建立起高效、包容的农产品系统。2014—2015 年，该倡议主要在三个国家实施。库克群岛在技术合作计划以及荷兰提供预算外资源的支持下，仍然保持成功典范的水准，数据收集和分析得以改善，更为明确地重视为国内和游客市场提供服务，公共部门支持商业和小规模种植者的能力得以加强，私营部门机构更多地参与到农业发展中来。斐济和萨摩亚也取得了良好进展。萨摩亚的一个特色是将粮农组织活动与世界银行的农业竞争性项目联系起来，从而增强了粮农组织产品的影响力和效果，如对于新鲜食物链食物损失的分析。

其他重点工作领域

17. 椰子行业发展：粮农组织与亚太椰子共同体共同举办了“亚太椰子行业发展高级别专家磋商会”，区域内 13 个椰子生产国代表与会，包括九位部长。会议的主要成果是制定了亚太椰子行业发展区域战略，用以引导区域内相关政府计划。应东帝汶政府要求，粮农组织协助该国政府就“东帝汶椰子行业现状与潜力”编写了一份综合性文件。粮农组织还协助泰国农业部举办了国际椰子油大会，18 个国家到会；另外还就可持续拓展椰子油生产能力提出了具体建议。

18. 恢复草原和森林：粮农组织共同主办了“可持续草原管理区域磋商会议”。会议建议设立“亚太可持续草原管理网络”和网络化平台，提供最新的科学知识，推动开发适宜的方式方法分享和加强生态系统服务监测，特别是在固碳方面。粮农组织通过柬埔寨和菲律宾实施的“森林景观恢复机制”继续大力推动区域内的森林恢复工作。

19. 跨境动物疫病防控：响应“全球跨境动物疫病防控框架”，粮农组织推动正式建立了各区域经济组织之间的区域协调机制，包括东盟、南亚区域合作联盟

和太平洋共同体秘书处。这些机制为动物疫病防控重点技术领域（如流行病学）的能力建设和网络建立提供了支持。考虑到区域经济发展水平以及不断增长的对动物源食品的需求，粮农组织通过跨境动物疫病应急中心支持各国完善评估牲畜迁徙导致潜在风险的政策和能力，保障国际贸易安全。

20. **“节约粮食”运动**：粮农组织协助编写亚太国家粮食损失和浪费原因及程度研究报告，支持开发了国家和区域层面有据可循的粮食损失和浪费削减计划。该行动促使建立了多个公私伙伴关系，旨在共同开发削减收获后损失的网络、计划、项目和政策建议。

21. **全球重要农业文化遗产系统**：粮农组织支持各国逐步确定新的农业文化遗产地点，试点测试动态保护原则，以期推动全球重要农业文化遗产在亚太区域的实施。这些行动有利于保护区域内具有全球和本地重要性的农业生物多样性、生态系统服务和文化遗产。

经验教训

22. 2014—15 年各项区域倡议的实施既彰显了亚太区域对于将粮农组织计划重点落在区域和国家层面的宝贵贡献，也为响应国家优先重点和新的需要留出了灵活性。区域倡议的实施特别凸显了政策、治理和制度对于顺利推行计划的重要作用，以及改善数据和统计信息的必要性。实施经验还强调了将应对跨领域问题（如性别、气候变化、营养和抵御能力）作为倡议实施有机构成的重要意义。基于目前获得的经验教训，粮农组织将：

- a) 实行更为需求驱动的方法，加强各国对区域倡议的所有权，更加重视区域优先重点，让更多的利益相关方及合作伙伴参与进来；
- b) 与各国合作进一步提升《国别规划框架》对国家需要的重视，确保《国别规划框架》为粮农组织与各国之间的合作提供战略指引；
- c) 协助在重点计划方面确定需要和专长领域，以此作为拓展区域内各国合作的基础，推动各国就南南合作开展区域及双边合作；
- d) 进一步加强伙伴关系计划，扭转资源筹措的下滑趋势，满足区域内各国需要；
- e) 加强对营养问题以及饥饿和营养不良根由的重视，包括建立区域伙伴关系，与国家或非国家行动方合作，共同实施《罗马宣言》以及第二届国际营养大会批准的《行动框架》；
- f) 帮助推广区域实现可持续发展目标和应对气候变化所需的自然资源可持续管理、适应和抵御能力方面的知识，并建设相关能力。

聚焦.....**粮农组织亚太区域跨界动物疫病应急中心**

战略目标 5 项下的动物卫生和跨界疫病工作是粮农组织最重要亚太区域计划之一，自 2004 年首次暴发高致病性禽流感之后，该项工作一直是区域议程的重要议题。粮农组织在过去 12 年开展了细致、持续工作，在支持国家抗击高致病性禽流感方面发挥了至关重要的作用。此后禽流感计划演变成新发流行病威胁计划，为抗击重大动物疫病提供支持。

粮农组织与各国和东盟、南盟等分区域机构合作，成为这些领域的重要角色。粮农组织的支持主要通过其跨界动物疫病应急中心网络提供。上个两年度（2014—15 年），1 500 多万美元自愿捐款投于该项工作，这些捐款由资源伙伴，尤其是美国国际开发署和欧盟提供，他们很快认识到粮农组织在该领域独一无二的的能力。

目前在应对动物卫生新出现威胁方面得到粮农组织直接支持的国家有：文莱、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、缅甸、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国等东盟国家，阿富汗、孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡等南盟国家和中国。

欧洲及中亚

23. 粮农组织针对 2014 年区域会议⁶所确定的挑战，将自身工作集中在以下五个优先领域及其对战略目标的贡献：

- a) 以可持续方式加强粮食安全与营养（有助于实现战略目标 1）；
- b) 为政府就支持小农可持续集约化农业生产提供政策建议（有助于实现战略目标 2、战略目标 3、战略目标 4）；
- c) 自然资源管理，包括气候变化减缓和适应（有助于实现战略目标 2、战略目标 3、战略目标 5）；
- d) 动物疫病、植物有害生物、食品安全危害的防控（有助于实现战略目标 2、战略目标 4、战略目标 5）；
- e) 为成员国加入区域和全球贸易、标准制定、经济合作组织提供政策与体制支持（有助于实现战略目标 4）。

24. 粮农组织对这些优先重点的支持集中在 2014 年区域会议批准的 2 项区域倡议和其他工作领域。下文对取得的结果和经验教训做了说明。[ERC/16/6 号文件网络版附件](#)列明了所取得的区域成就作为对粮农组织全组织产出的贡献。

区域倡议

25. 关于**欧洲和中亚小农及家庭农场赋权**的区域倡议（区域倡议-1）与区域重点 2 和 3 相关，旨在赋权小农，改善小农生计，从而减轻农村贫困，尤其重视包容性。该倡议促进可持续农业⁷生产（战略目标 2）、农村减贫（战略目标 3）、包容性农产食品链（战略目标 4）。

26. 有关自然资源管理的工作重点涉及采用和推广创新方法（战略目标产出 2.1.1），生态系统多部门综合管理方法（2.1.2），加强推动可持续自然资源管理的治理框架（2.2.2）。两年度期间区域对实现全球目标的贡献与创新方法和生态系统管理尤其关系重大。

27. 区域倡议-1 与农村地区相关，旨在加强农村组织（3.1.1），加强自然资源的获取（3.1.2），就性别平等农村发展战略提供政策建议（3.1.5）。通过能力建设和政策建议，使农村组织得到加强。区域对实现全球目标的贡献与农村发展战略相关性最大（3.1.5）。

28. 自然资源的获取得到加强，具体通过支持土地整合计划和关于《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》的 7 次国家认识提高研讨

⁶ ERC/14/REP/Rev 1

⁷ 农业包括种植业、畜牧业、林业、水产养殖业、渔业。

会，以及通过在区域层面在粮农组织 LANDNET（一个国际土地权属网络）会议框架内的研讨会⁸。

29. 通过能力建设计划、数据、信息产品，促进了高效包容性农产食品链（4.2.1 和 4.2.3）。国际研讨会为该区域国家间涉农产业战略经验交流提供了指导和机遇。

30. 关于**欧洲及中亚农产食品贸易和区域一体化的区域倡议（区域倡议-2）**同区域优先重点 5 相关，旨在增强区域和国家有效应对贸易高度一体化所带来各种挑战的能力。所采取的具体措施包括做好贸易影响相关实证的收集工作，提高各国利用实证的能力，推动就贸易协定建立中立论坛和对话，为国家层面设计和实施合理政策提供支持。

31. 通过区域倡议-2，粮农组织注重高效包容性农产食品系统（战略目标 4）。重点是国际贸易协定（4.1.2），尤其是世贸组织农业协定方面的能力建设，考虑到最近该区域有许多国家加入了世贸组织。此外，粮农组织加强了国家管理框架和有关食品安全的公共能力（4.1.4），办法包括支持在国家食品监管和治理框架内实际应用风险分析及各国更加有效地参与国际食品法典标准制定工作。另外，粮农组织还推进了国际上建议的食品安全管理方法的应用。对实现全球目标的大量贡献，尤其在 4.1.4 中，涉及通过研讨会、评估、培训提供信息，并涉及为这些国家子集提供更加深入的支持。

其他优先工作领域

32. **加强粮食安全和营养**（与区域优先重点 1 相关）。2015 年，欧洲及中亚区域实现了千年发展目标 1C，即食物不足人口比例减半。⁹尽管如此，粮食安全仍然是粮农组织的重要工作领域，尤其在中亚分区域，重点是：建立及管理治理机制，如国家和区域层面粮食安全战略、政策、计划（1.1.1 和 1.1.3）；通过帮助发展或保持国家政策分析能力及收集粮食安全相关数据和信息（1.3.1），支持循证决策。区域对实现全球目标的贡献主要在治理机制及相关能力发展领域（1.1.1 和 1.1.3）。

33. **自然资源管理**，包括渔业和林业、气候变化适应和减缓、动植物遗传资源保存和可持续利用（与区域优先重点 3 相关），注重 3 个领域。第一，气候变化相关工作（2.1.1 和 5.3.1），通过自然资源管理尤其是水资源管理方面的能力建设，支持建立抵御能力更强的生产体系。第二，支持实施与可持续农业生产体系相关的国际文书（2.3.3）。最后，通过发展监测、评估、分析能力（2.4.3），帮助形成有关自然资源管理的实证。由于该区域范围小，区域对产出 2.3.3 和 2.4.3 的贡献水平较低。

⁸ <http://www.fao.org/europe/resources/land-tenure-workshops/en/>

⁹ 粮农组织欧洲及中亚区域粮食不安全概况，2015 年

34. **动物疫病和植物虫害防控**（与区域优先重点 4 相关）得到粮农组织动植物健康工作（4.1.4.和 2.1.3）的支持。作为该工作领域的一部分，粮农组织支持公共部门机构增强制定和实施符合国际标准的更佳政策和管理框架的能力。粮农组织还支持各国参加《国际植物保护公约》的标准制定工作。与其他区域的贡献相比，该区域在动植物健康领域所做贡献不大。

35. 关于抵御能力，粮农组织在战略目标 5 项下提供了多学科技术和业务支持及专业知识，帮助成员国应对危机（5.4.3）及实施治理机制（5.1.1），如波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚、乌克兰；减轻多重危害风险（5.3.1），增强危机管理能力（5.4.1），如亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚。粮农组织的应对重点是减轻当地社区和农民的风险和脆弱性，具体通过加强对霜冻、旱灾、水灾、蝗虫等自然灾害的防备和应对（5.3.1 和 5.4.1）。区域对实现全球目标的贡献主要在信息提供和预警系统领域，因为在高加索和中亚分区域开展了蝗虫防控行动及全球粮食和农业信息及预警系统方面工作（5.2.1）。

36. 两年度期间有关统计资料方面的工作重点：a) 帮助国家（亚美尼亚、摩尔多瓦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦）准备和/或进行农业普查；b) 增强该区域国家编制和分析性别分列数据的能力（吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土耳其）；c) 帮助格鲁吉亚制定农业、环境、农村统计资料战略计划；d) 2020 年世界农业普查计划译成俄文；e) 出版区域统计年鉴，编写区域统计手册。

37. 粮农组织通过提供政策支持和技术指导，在该区域一直促进实现性别平等目标。粮农组织向阿尔巴尼亚、格鲁吉亚、塔吉克斯坦提供支持，帮助这些国家制定关于农业和林业发展的国家性别敏感型战略和行动计划。政策支持工作与国家伙伴能力建设同时进行，包括在格鲁吉亚对农业部代表和农村合作社负责人进行认识提高和培训，在塔吉克斯坦对农民培训员进行培训。

38. 主要重点是确保性别考量纳入粮农组织技术合作工作中，具体通过确保纳入国别规划框架，在保护性农业、可持续牧场管理、妇女经济赋权领域为粮农组织的倡议提供直接技术援助，为推广工作提供支持。

39. 粮农组织支持编写国别营养文件，支持该区域的代表参加第二届国际营养大会。作为一项后续行动，编写了一份区域综合研究报告作为背景政策文件提交欧洲农业委员会第三十九届会议，文件标题为“欧洲及中亚区域通过营养敏感型农业和粮食政策解决营养不良的社会经济负担”。

经验教训

40. 综合监测和报告框架有助于国家和区域办事处与总部之间开展更密切合作。国家层面的报告和规划为注重国家需求相关工作提供了良好机会。

41. 关于小农及家庭农场赋权的区域倡议整合了不同工作领域，从而增加了复杂性。2016—17 年，该项倡议的活动将集中在重点更为突出的领域。

42. 关于农产食品贸易和区域一体化的区域倡议包括重点突出的工作领域。2016—17 年，该项倡议将得到加强，具体通过进一步增加与其总体注重贸易相关的领域，其中包括有关动植物健康的国际标准，以及开展出口型价值链工作。

聚焦.....

通过支持区域农村发展常设工作组（东南欧的一个政府间组织），粮农组织区域技术合作项目（TCP/RER/3403）为该分区域 5 个国家提供了有效技术援助，在这些国家申请加入欧盟的道路上改进其农业和农村发展政策。为区域农村发展常设工作组会议、农业政策论坛、部长级年会提供了技术投入。此外，粮农组织还支持国家之间以及与学术机构和农业部的主要利益相关方进行联网及建立伙伴关系，以支持国家层面做出知情决策。

拉丁美洲及加勒比

43. 粮农组织将该区域的工作重点放在 2014 年拉丁美洲及加勒比区域会议提出的以下主要挑战：

- a) 消除饥饿、粮食不安全、营养不良和极端贫困；
- b) 可持续生产农业、畜牧、林业和渔业产品和服务；在气候变化背景下降低风险并提高生计抵御威胁和危机的能力；
- c) 在地方、国家和国际各级建立更包容更高效的农业和粮食系统。

44. 会议还强调，有必要促进农村妇女获取生产资产以及使用信贷和融资机制，以此促进性别平等政策，提高农村妇女地位；还有必要支持成员国就南南合作设计、加强和实施各项战略和倡议。

45. 为应对上述挑战，粮农组织实施了三项区域倡议来确保在国家一级发挥影响。具体包括：**支持拉丁美洲及加勒比无饥饿倡议；家庭农业和农村土地开发；改善国家和区域粮食和饲料系统。**

46. 每项倡议都力求明确粮农组织的工作重点，通过加强政府政策、体制和法律框架（包括多利益相关方参与）以及促进性别平等和土著人民权利，在重点国家取得具体结果。各区域倡议加强了南南合作，特别是认识到了该区域在解决共同挑战过程中取得的巨大进展和经验，由此强化了各国的专门知识。

47. 根据上述区域倡议采取的行动有助于达成粮农组织五大战略目标所规划的产出。推动达成战略目标产出的区域成就列于 LARC/16/5 Web Annex。

区域倡议

48. 为支持**拉丁美洲及加勒比无饥饿倡议**，粮农组织以拉共体临时主席的身份为哥斯达黎加和厄瓜多尔制订和实施《拉共体粮食安全和营养¹⁰计划》提供了技术援助，该计划的制订工作得到了拉丁美洲一体化协会以及拉丁美洲及加勒比经济委员会（拉加经委会）的支持。根据该计划，粮农组织协作促进了各领域经验的分析和区域性交流。它还为各国提供了技术合作来推动国家对话，以此更好地了解该计划、完善有关政府机构的协调和报告工作以及明确近期会构成挑战的政策领域。

49. 在区域一级，通过 Petro Caribe 石油公司—美洲玻利瓦尔同盟消除饥饿计划、墨西哥国际发展合作署倡导的中美洲无饥饿计划及与巴西、智利和古巴等国开展的倡议，为粮食安全和营养方面的交流和南南合作提供了支持。

¹⁰ 粮食安全和营养（FSN）

50. 粮农组织力求加强**家庭农业和农村土地开发**，制定了一系列活动将家庭农业议程纳入包括拉共体在内的各类范畴。为配合“2014 国际家庭农业年”，支持设立了家庭农业方面的 17 个国家委员会和 1 个区域委员会，以此作为有关家庭农业的包容性政策讨论机制。此外，第一届家庭农业部长级会议在巴西巴西利亚举行，会上设立了拉共体家庭农业工作组，并批准了工作组《行动计划》。2015 年，第二届家庭农业部长级会议在哥斯达黎加圣何塞举行，会上成员国承诺通过家庭农业工作组推动实施《拉共体粮食安全和营养计划》。会上还批准了《宣言》以及明确了重点工作领域的 2016 年《行动计划》。

51. 在区域一级，为反饥饿议会阵线的工作提供了支持，推动了这个问题上的国家法律制订工作，还强调秘鲁通过了《家庭农业法》。在分区域一级，巩固了与南共市¹¹家庭农业专门会议的工作。在中美洲农业理事会/中美洲一体化制度¹²的框架下，家庭农业对话和公共政策工具区域会议于 2015 年举行，将《中美洲农村土地开发战略》对接到了该分区域的家庭农业议程。最后在区域一级，拉丁美洲议会（拉美议会）支持编制和批准了一份有关家庭农业的议会声明，为制定新的框架法律指导这一活动铺平了道路。

52. 鉴于要在气候变化背景下降低风险并提高生计抵御威胁和危机的能力，粮农组织与南美洲农业理事会协调发起了一个进程，旨在“加强美洲农业理事会各成员国（阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、巴拉圭和乌拉圭）国内管理影响粮食安全和营养的风险的系统”。与此同时，粮农组织正与加共体¹³加勒比灾害应急管理署合作制定一份用于编制南美洲农业理事会成员国南南合作战略的路线图，还在合作加强加勒比地区和南美洲农业理事会成员国在农业以及粮食安全和营养方面的风险管理能力。

53. 为**改善国家和区域粮食和饲料系统**，粮农组织推广了三大战略宗旨：(i) 贸易活力和区域一体化；(ii) 通过价值链的包容性业务模式，包括有关减少粮食损失和浪费的战略；(iii) 推动公共私营部门粮食供应投资并已纳入《拉共体粮食安全和营养计划》的各项政策和机制。

54. 拉丁美洲及加勒比建立了公共粮食销售和供应系统网络，公共部门可以通过这项机制刺激当地经济、建立粮食库存、推动家庭农业以及提供社会保护和学校供膳计划。拉丁美洲及加勒比地区制定了一项减少粮食损失和浪费的区域战略，包含一个粮食损失和浪费区域专家网络、中美洲和南美洲各国培训委员会、一项加勒比地区收获后损失培训计划以及就此主题发布区域联盟缔结准则。

¹¹ 南方共同市场（南共市）

¹² 中美洲农业理事会；中美洲一体化制度

¹³ 加勒比共同体（加共体）

55. 海地仍是该区域和粮农组织开展工作的一个重点国家。为此，上述三项区域倡议和南南合作努力均在海地问题上保持一致。有鉴于此，推动了南南合作方面的交流来提高海地的技术能力。秘鲁将与海地签署一份已经粮农组织阐述和推广的合作协议。海地的官方代表团已经前往秘鲁和厄瓜多尔进行调研。

56. 国家和区域两级规划的结果力求提高妇女和土著人民以及有关其在区域和国家两级状况的具体问题的受关注度。该区域的一个范例体现在为支持萨尔瓦多牵头的拉共体“提高妇女地位”妇女专门团体而开展的工作。各类全景出版物以及粮食安全和营养平台还提供了性别相关数据。性别平等与包容土著人民方面的工作对于根据各区域倡议开展的活动来说同样重要，例如确保了充分包容地参与危地马拉当地主管部门粮食安全和营养计划涉及的各项活动并争取到了相应的预算，同时，这方面工作对与《家庭农业宣言》和反饥饿议会阵线合作开展的活动来说也是必不可少。该区域取得的另一个重大结果是 2014 年《巴西利亚宣言》，这是各国政府与民间社会组织首次达成区域性共识，认识到农村妇女面临了社会和政治不平等，并有必要采取行动消除此类不平等。

经验教训

57. 在制订区域倡议和粮农组织规划进程方面汲取了以下主要经验教训：

- a) 各类国家和区域机制特别是加共体峰会期间广泛讨论了有关消除饥饿的政治承诺、公共政策和战略。这项工作促成了就南南合作和资源筹集达成高级别的区域性认识，有利于各区域倡议关注的一批国家。
- b) 拉丁美洲及加勒比区域办事处负责的规划进程推出了在战略目标范畴内提出的各类概念，进一步提高了领导力，还增强了应对该区域各国力求解决的两难境地的能力。该进程促成了内化基于结果的管理概念，通过各项国家重点计划和区域倡议，协调技术支持和拉丁美洲及加勒比区域办事处的资源筹集工作。
- c) 通过加强各区域和分区域小组之间的关系，并围绕各战略目标和区域倡议更新和安排其技术人员，最终促使各权力下放办事处得以提供更为高效的技术支持。各区域倡议提出的领域侧重一批国家，由此便于粮农组织直接联系此类国家为解决饥饿、农村贫困和气候变化应对措施等重点问题而开展的努力。

聚焦.....

粮农组织认识到充分包容的循证决策进程可以促成可持续的有效政策，由此加强了各行为方（反饥饿议会阵线、议员、学者和民间社会）的能力，建立了对话空间并向相关机构（拉美议会、中美洲议会、安第斯议会、拉丁美洲及加勒比立法部门主席论坛和民间社会组织）提供了支持。这促进了不同团体以及政治、经济和社会行为方（行政部门、议员、私营部门、政党、学术界和民间社会等）在各类正式和非正式场合开展必要的思想和经验交流，加深了解、获取技术知识并达成共识。由此，加强了该区域有关抗击饥饿、粮食不安全和营养不良的政治进程。这方面的一个范例体现在粮农组织为反饥饿议会阵线、学术界和民间社会组织协调提供了支持，最终汇编了 21 个反饥饿议会阵线国家章节并编制了超过 25 份有关公共政策适用食物权的学术研究¹⁴，基于智利、阿根廷、玻利维亚、秘鲁和哥伦比亚等该区域广大国家所提供的佐证以及与消费者国际等民间社会组织开展的协作，提供了丰富的信息。上述成就促成各国和该区域建立了有关制订立法以及粮食安全和营养政策的政治进程，并在近两年促成批准或审查了 10 多项涉及粮食安全和营养的法律或立法文书。

¹⁴ 拉丁美洲及加勒比食物权观测站成员大学。

近东与北非

58. 粮农组织的工作侧重于应对 2014 年近东区域会议提出的挑战：

- a) 加强粮食安全和营养，提高应对脆弱性的能力；
- b) 保护和管理自然资源，适应气候变化；
- c) 促进可持续、包容性农业生产；
- d) 增强农村人口、小农和弱势群体的生计；
- e) 发展高效、可持续、有竞争力的粮食系统，减少粮食损失与浪费；
- f) 提高社区生计系统及生态系统对威胁和危机的抵御能力。

59. 会议强调了以下方面的重要意义：粮食安全和营养相关数据、信息和知识分享；缩小农业农村部门的性别差距；推动区域合作，增强面对冲突的抵御能力，改善粮食不安全和营养不良状况；应对气候变化，抗击干旱和荒漠化；支持投资提高食物链效率；以及减少粮食损失和浪费。

60. 为应对这些挑战，进一步将粮农组织的工作集中于国家层面影响和筹集资源，区域会议通过了三项区域倡议：建设粮食安全和营养抵御能力；小规模农业推动包容性发展；以及水资源短缺倡议。

61. 粮农组织在这三项区域倡议下实施的干预措施得到了总部和权力下放办事处技术团队的支持，同时也得益于技术合作计划的战略性使用。这些区域倡议下开展的行动推动了五项战略目标产出的实现，以及具体既定目标的实现。区域成果推动了粮农组织的全组织产出，详见 NERC/16/2 号文件网络附件 2¹⁵。

区域倡议

62. **建设粮食安全和营养抵御能力**；该项倡议旨在协调并加强粮农组织及其合作伙伴协助成员国在区域、国家、社区和家庭层面削减粮食不安全、改善影响和增强抵御能力的努力。计划执行遵从第三十二届近东区域会议通过的《粮食安全和营养区域战略框架》。重点国家包括：i) 受叙利亚危机影响国家（伊拉克、约旦、黎巴嫩和叙利亚）；ii) 西岸和加沙地带之外的易发危机国家（利比亚、苏丹和也门）¹⁶；iii) 转型期国家（埃及和毛里塔尼亚）。

63. **小规模农业推动包容性发展**区域倡议的总体目标是推动和支持包容性小规模农业发展，削减农村贫困；该倡议特别重视治理和制度，包括小农获得社会保护和农村服务以及进入市场，加强生产者组织的能力，推动青年就业，以及开发可持续价值链。

¹⁵ <http://www.fao.org/3/a-mq012e.pdf>

¹⁶ 利比亚于 2016/17 年新增进来。

64. **水资源短缺倡议**着眼于主要的区域问题，包括水资源短缺、不可持续的地下水使用、气候变化带来的与日俱增的风险，以及最大程度利用每滴水的需要，目的是增加收入，改善粮食安全状况。该倡议包括一系列干预措施，以期保护和可持续管理稀缺的水资源，提高水资源使用效率和生产率，推动水资源的公平分配和使用，以及有效管理干旱等灾害风险。

主要成绩

65. 建设粮食安全和营养抵御能力区域倡议采用了区域化方法加强面对危机和冲击的抵御能力，具体措施包括：i) 建设支持政策和战略制定的证据基础；ii) 推广相关战略，增强国家、社区和机构面对冲击和危机的抵御能力；iii) 支持应对风险、灾害和危机等长期影响因素的方法；iv) 推动区域合作，共同应对危机和冲击。

66. 项目为伊拉克、约旦、黎巴嫩、苏丹、西岸和加沙地带以及也门制定了因地制宜的行动计划，包括抵御能力相关的重要内容。“叙利亚危机影响地区抵御性生计推动农业及粮食和营养安全”分区域战略和行动计划以及相关国家的行动计划已从 2013 年起开始实施，并定期更新和修正。在此倡议下，粮农组织在埃及、黎巴嫩、苏丹和也门支持实施了跨境动植物病虫害防控计划，包括提高沙漠蝗虫应变能力 and 改进禽流感防控。

67. 在政策对话和区域合作方面，粮农组织通过该倡议推动成员国、民间社会、阿拉伯国家联盟以及粮食安全和营养问题（包括区域内冲突和长期危机影响）的发展合作伙伴开展区域对话。粮农组织与世界粮食安全委员会和世界粮食计划署共同组织了粮食安全和营养区域多利益相关方研讨会。粮农组织还支持毛里塔尼亚、苏丹和也门编制实施了粮食安全战略。

68. 该倡议的重点活动为开发可靠的粮食和营养安全数据，以及决策支持系统所需的信息和知识交流。区域层面的粮食安全信息网络（区域粮食安全分析网络）得以建立，以期强化受叙利亚危机影响国家的紧急情况粮食安全和生计支持干预。在国家层面上，粮农组织支持苏丹和也门加强了粮食安全和预警信息系统。粮农组织还支持叙利亚、苏丹、也门和巴勒斯坦开展了评估（粮食安全和生计，作物和粮食供给，损害和损失）。另外，粮农组织支持巴勒斯坦、毛里塔尼亚和约旦开展了脆弱性分析和抵御能力测量。

69. 目前，粮农组织正支持实施第三十二届近东区域会议批准建立的减少粮食损失和浪费区域战略框架。交流减少粮食损失和浪费知识与经验的区域网络已经建立。粮农组织在埃及、伊朗、约旦和黎巴嫩已经启动了针对减少粮食损失和进口检验风险分析以及针对国家食品标准制定的能力建设干预行动。

70. 在营养方面，粮农组织通过该倡议支持相关国家（包括埃及、伊朗和苏丹）建立国家多利益相关方委员会，负责落实第二届国际营养大会的后续行动。粮农组织为埃及、约旦、阿联酋和也门的干预行动提供支持，推动家庭和社区可持续获得安全、营养和多样化的食物，特别是将营养教育纳入粮食生产决策。

71. 2014—15 两年度，“小规模农业”区域倡议在埃及、约旦、黎巴嫩、毛里塔尼亚、摩洛哥、苏丹和突尼斯进行了试点。首先开展了基础状况研究，以便了解并分析中东和北非区域小农类型，明确他们面临的局限和阻碍，建立支持区域内小规模农业部门包容性可持续发展政策和策略的证据基础。另外，粮农组织还试点实施了着眼于重点领域的干预措施：治理和制度，生产者组织的能力以及青年人就业。

72. 在治理和制度方面，粮农组织取得的主要成绩包括实现了阿拉伯马格里布联盟畜牧和渔业生产者组织法律框架与制度框架的协调统一。粮农组织正支持埃及政府改革合作社相关的法律和制度框架。《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》在摩洛哥、苏丹和突尼斯得以推广。

73. 粮农组织通过该倡议在毛里塔尼亚、摩洛哥和突尼斯开展了多项培训和能力建设干预行动，旨在提高生产者组织的管理能力和专业化程度。马格里布联盟国家生产者组织电子学习平台已经建立，旨在协助各利益相关方获得知识，推动他们之间的经验分享。粮农组织还为埃及、约旦、摩洛哥和突尼斯的项目提供了支持，旨在通过完善推广系统、支持进入市场来提高小农生产率。作为阿尔及利亚、毛里塔尼亚、摩洛哥和突尼斯分区域青年人就业计划的部分内容，启动了对农村青年人就业状况、挑战和机遇的分析工作。分析结果将作为目标国家制定和实施农业部门农村青年人体面就业战略的基础。

74. “水资源短缺”倡议支持实施第三十二届近东区域会议通过的《农业水资源可持续管理及粮食安全区域合作战略》。

75. 在此背景下，粮农组织为《阿拉伯水资源安全战略》提供了支持；该战略于 2015 年 6 月由阿拉伯国家联盟阿拉伯水资源部长理事会正式批准通过。目前，包括近东和北非各国，以及在水资源管理领域活跃的区域和国际组织在内的区域伙伴关系已经开始运行，用于分享知识、信息和数据的“区域合作平台”也已经建立。

76. 粮农组织在五个国家（埃及、约旦、摩洛哥、阿曼和突尼斯）运用粮食生产和供给成本曲线评估了农业水资源生产率，旨在确定农业用水在粮食生产方面的比较优势。为支持各国跟踪和监测水资源使用效率和生产率，粮农组织启动了相关行动，就水资源利用建立基准比较、监测和报告系统，包括通过遥感进行监测。

77. 应第三十二届近东区域会议的建议，粮农组织与国际干旱地区农业研究中心合作，在该倡议的框架下支持引入新技术，提高埃及、约旦、摩洛哥和突尼斯雨养和旱地系统中试点区域的用水效率。
78. 在该倡议的框架之下，粮农组织还与国际生物盐化农业中心及其他研究伙伴合作启动了试点项目，支持建立干旱管理和气候变化区域平台，并帮助埃及、约旦、黎巴嫩和摩洛哥制定国家干旱政策和计划。
79. 粮农组织通过该倡议支持埃及和也门引入太阳能，降低灌溉成本。类似干预措施正酝酿要于 2016—17 两年度在约旦、黎巴嫩和叙利亚实施。同时，粮农组织正与合作伙伴共同制定相关指南，以期优化太阳能在灌溉中的使用，减少对地表水的潜在不利影响。
80. 粮农组织支持也门水资源治理权力下放，强化水资源使用者协会和 Sanna 流域管理局的作用和能力。预计该项目未来将在其他流域推广实施。
81. 在该倡议的框架之下，粮农组织正同国际生物盐化农业中心以及国际干旱地区农业研究中心合作，支持建立阿联酋农业创新中心，使其成为保护性农业潜力研究和开发方面的区域中心，减少海湾合作委员会国家的水资源消耗。
82. 区域办事处在两年度内编写了两份重要的知识产品：《近东及北非可持续农业用水区域合作战略》，以及《近东及北非粮食安全和营养状况概览》。两份出版物均已推广传播，并在水资源以及粮食安全和营养问题的宣传中广泛使用。

经验教训

83. 2014—15 年实施三项区域倡议总结出三个重要的经验教训：i) 近东区域会议确定的目标先后顺序有助于将粮农组织活动集中于战略目标和结果，极大改善了资源配置方面的工作规划和效率；ii) 近东及北非区域办事处围绕三项区域倡议组织工作使得各项活动整合力量、形成合力，让合作伙伴和成员国更好地了解粮农组织的工作，另外还强化了围绕计划和问题的区域网络，改进了结果的监测和报告；iii) 展望未来，国家主动性和资源筹集对于在区域倡议下推广实施干预措施以实现长期影响非常重要。

聚焦...

开发了技术合作计划项目“强化粮食安全信息和预警系统，支持受叙利亚长期危机影响国家采取有效的基于抵御能力的响应措施”，作为在约旦、黎巴嫩、叙利亚和伊拉克库尔德斯坦地区建立循证粮食安全信息平台总体计划的部分内容。该计划还包括美国国际开发署供资、由粮农组织及其合作伙伴共同执行的“区域粮食安全分析网络”。

“区域粮食安全分析网络”是一个信息平台，旨在通过评估、分析及推广粮食安全和营养信息来改进粮食安全状况分析。

粮农组织于 2014 年 11 月到 2015 年 6 月间在伊拉克实施了“以工代赈”计划，作为沙特供资的联合国在伊拉克大规模紧急情况响应的部分内容。该项目在“粮食安全和营养区域倡议”框架下实施，为受危机影响最大的人群提供援助，特别是丧失就业、收入、生计或经济生产机会的人。该计划锁定伊拉克南部、中部和北部省的内部流离失所人群、原有居民和返还人群，通过重建和改善农业相关基础设施和共有生产性资产为他们提供临时就业机会。计划实施显现了一些初步结果，包括现金流重新回到受益人社区，重振了本地市场，恢复了基本的经济功能。计划活动结束后，结果产生的影响仍在持续。“以工代赈”计划创造的就业机会让很多受到冲突影响可能会被迫多次流离失所的人群维持了生计。“以工代赈”计划可成为推动积极变革的有力工具：该计划不但通过创造经济机遇支持生计恢复，同时还增进了社区内所有受影响成员的社会凝聚力。