



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто шестьдесят вторая сессия

Рим, 23-25 мая 2016 года

Записка Директора-исполнителя по годовому докладу Генерального инспектора

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Дж. Харви (Jim Harvey),
Руководителю аппарата**

**г-ну Маноджу Джунедже (Manoj Juneja),
помощнику Исполнительного директора
Департамент управления ресурсами,
Финансовому директору**

Всемирная продовольственная программа

jim.harvey@wfp.org

manoj.juneja@wfp.org

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mq545

РЕЗЮМЕ

- Настоящий документ представляет собой записку Директора-исполнителя по Годовому докладу Генерального инспектора. В ней излагаются меры для решения вопросов, поднятых в докладе, и приводятся замечания о работе Генерального инспектора и функционировании Канцелярии Генерального инспектора.
- Директор-исполнитель высоко оценил общий вывод, заключающийся в том, что по результатам надзорной работы в процессах внутреннего контроля, руководства и управления рисками не выявлено значительных недостатков, которые могли бы иметь широкие последствия для достижения целей ВПП.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению "Записку Директора-исполнителя по Годовому докладу Генерального инспектора".

Проект рекомендации

- **Финансовый комитет предлагает Исполнительному совету ВПП принять к сведению "Записку Директора-исполнителя по Годовому докладу Генерального инспектора".**

Distribution: General

Дата: 18 мая 2016 года

Original: English

Пункт 6 повестки дня

WFP/EB.A/2016/6-E/1/Add.1

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы
Для рассмотрения

Документы Исполнительного совета размещаются на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

Записка Директора-исполнителя по годовому докладу Генерального инспектора

Введение

1. Настоящий документ представляет собой записку Директора-исполнителя по Годовому докладу Генерального инспектора (WFP/EB.A/2016/6-E/1). В ней приводятся замечания о работе Генерального инспектора и функционировании Канцелярии Генерального инспектора (OIG) и излагаются меры для решения вопросов, поднятых в докладе.
2. Нижеследующий текст относится к конкретным пунктам и разделам доклада.

Меры и замечания

Пункты 6 и 8 и Приложение I. Аудиторское заключение. Стратегический подход к представлению заключений

3. Директор-исполнитель высоко оценила общий вывод, заключающийся в том, что в процессах внутреннего контроля, руководства и управления рисками отсутствуют значительные недостатки, которые могли бы иметь широкие последствия для достижения целей ВПП. Директор-исполнитель принимает к сведению определенные практические методы, которые требуют непрерывного совершенствования. Кроме того, Директор-исполнитель поддерживает Стратегию внутреннего аудита ВПП на 2016-2020 годы – она увязана со стратегическими целями ВПП и с динамичными условиями, в которых работает Программа, и в ней делается акцент на дальновидные практические методы управления рисками.

Пункт 5. Отсутствие вмешательства со стороны руководства

4. Директор-исполнитель с радостью принимает во внимание то, что Генеральный инспектор подтвердил отсутствие вмешательства со стороны руководства в планирование работы или отчетность Управления и что на независимость надзорной деятельности и аудиторского заключения не влияли никакие ограничения ресурсов или иные проблемы.

Координаторы:

г-н Дж. Харви (J. Harvey),
Руководитель аппарата
тел.: 066513-2002

г-н М. Джунеджа (M. Juneja),
помощник Исполнительного директора,
Департамент управления ресурсами,
Финансовый директор
тел.: 066513-2885

Разделы: Внутренний аудит и консультативные услуги; Результаты аудита и направления, нуждающиеся в совершенствовании.

5. Директор-исполнитель отмечает значение дальнейшего вклада Канцелярии Генерального инспектора в укрепление механизмов управления, руководства и смягчения рисков в ВПП. В частности, поддержка Отдела цепочки поставок при взаимодействии с Комитетом по товарам, транспорту и страхованию продолжает служить укреплению важнейших процессов регулирования рисков и организационных процессов в сфере страхования, транспорта и закупок продовольствия. Кроме того, консультативные услуги, предоставляемые организационным подразделениям ВПП, по-прежнему играют важную роль в совершенствовании основных процессов и функций.
6. Директор-исполнитель отмечает умеренное повышение рейтингов по риску в отношении компонентов внутреннего контроля и ИТ-процессов (см. краткое описание в таблице 4), которое свидетельствует о настойчивом стремлении руководства укреплять системы регулирования рисков и о его твердом намерении обеспечивать смягчение их последствий на организационном уровне. Повышению эффективности этой деятельности способствуют политика управления общеорганизационными рисками, реестры рисков страновых отделений (СО) и общеорганизационный реестр рисков, который ежеквартально анализируется Группой исполнительного руководства.

Раздел: Основные вопросы, возникшие в 2015 году; Выявленные новые риски, требующие внимания в 2016 году

7. Директор-исполнитель принимает к сведению основные сферы, подвергающиеся риску в 2015 году, и новые риски, выявленные для 2016 года, и сообщает о прогрессе в следующих областях:
 - *Организационные преобразования и адаптация к системным изменениям* ВПП учитывает меняющиеся условия своей деятельности, которые требуют разработки более сложных программ и повышения эффективности мониторинга, оценки и отчетности перед донорами, партнерами и национальными правительствами. Первостепенное значение имеет адаптация оперативных и финансовых моделей и практических методов деятельности. Директор-исполнитель отдала распоряжение о проведении обзора механизма финансирования с целью пересмотра структуры бюджета ВПП, направленного на сокращение внутренней фрагментированности, упрощение процессов и обеспечение максимальной подотчетности и прозрачности. Помимо этого, перестройка позволит ликвидировать пробелы в механизмах и инструментах деятельности штаб-квартиры в целях более продуманной приоритизации мероприятий и ресурсов СО. Обзор механизма финансирования увязан с разработкой стратегического плана и политики по страновым стратегическим планам на 2017-2021 годы – эта работа направлена на всестороннее согласование систем и программ. Соответствующие планы будут представлены на утверждение Исполнительному Совету в ноябре.
 - *Переводы денежных средств (ПДС)*. ВПП работает над устранением пробелов в процессе мониторинга – для этого внедряется новый комплекс инструментов мониторинга ПДС, который станет обязательным для всех СО с июля. Этот комплекс инструментов является частью глобальной платформы ВПП и призван обеспечить эффективность и действенность мероприятий, касающихся ПДС, и предоставление результатов, основанных на фактических данных. В него входят пересмотренные рекомендации по мониторингу, касающиеся сбора, обработки и анализа данных, а также инструменты сбора данных, которые охватывают следующие сферы: мониторинг распределения помощи, мониторинг организаций розничной торговли, мониторинг организаций розничной торговли, не являющихся участниками, и мониторинг после распределения.
 - *Надзорная функция региональных отделений*. С учетом того, что в региональных отделениях и СО контроль и надзор осуществляются на разных уровнях, Директор-исполнитель поручила Управлению внутреннего аудита (OIGA) провести исследование таких процессов в различных отделениях. Анализ трех отделений

позволил определить основные тенденции и обобщить полученный опыт. Он послужит информационной основой для плана работы по стандартизации, унификации и определению направленности подотчетности по вопросам надзора и механизмов внутреннего контроля.

- *Информационные и коммуникационные технологии.* ВПП признает, что основанные на технологиях процессы и решения крайне важны для обеспечения максимальной результативности текущей деятельности, так как они позволят повысить эффективность расходования средств, прозрачность и подотчетность перед заинтересованными сторонами и пострадавшим населением. Обязательным условием успешного развития ВПП в этих областях является обеспечение совместимости многочисленных ИТ-систем Программы. Директор-исполнитель приняла меры к тому, чтобы этот важнейший для организационной деятельности аспект учитывался в обновленной общеорганизационной стратегии в сфере ИКТ по шести направлениям: применение ИТ в чрезвычайных ситуациях, переводы денежных средств, общеорганизационные системы, большие объемы данных и аналитика, инновации и управление обработкой данных.

Раздел: Согласованные мероприятия по результатам аудита

8. Директор-исполнитель с удовлетворением отмечает успешное осуществление мероприятий по решению вопросов, связанных со средним и высоким уровнем риска, в том числе снижение количества неосуществленных мероприятий на 20% по сравнению с 2015 годом и осуществление всех согласованных мероприятий, определенных до 2014 года. Это значительное улучшение определяет направление развития ВПП в 2016 году, однако от подразделений Организации требуется более оперативное выполнение решений. Директор-исполнитель высоко ценит уточнение стратегической направленности докладов OIGA, ориентированных на оказание руководству помощи в деятельности по смягчению последствий рисков и надзору. Директор-исполнитель отмечает важную роль Генерального инспектора в оказании руководству поддержки, способствующей своевременному принятию согласованных мер.

Раздел: Возможности ВПП в отношении внутреннего аудита

9. Директор-исполнитель приветствует высокую оценку потенциала по результатам проведенного OIGA анализа в сопоставлении с Моделью MB VA, определяющей основные требования к эффективному внутреннему аудиту в общественном секторе, и поддерживает использование данных этой оценки в новой Стратегии внутреннего аудита на 2016-2020 годы.

Раздел: Обзор деятельности Управления выездных проверок и расследований

10. Директор-исполнитель поддерживает применяемый Управлением выездных проверок и расследований упреждающий, целенаправленный подход к случаям мошенничества и подозрениям в совершении нарушений, представляющих наиболее высокий риск для Организации. Для решения таких являющихся источниками высокого риска проблем, как мошенничество поставщиков/третьих сторон и мошенничество при закупках, Директор-исполнитель утвердила пересмотренную политику по борьбе с мошенничеством и коррупцией. Дополнением к ней служит обязательный курс электронного обучения по БМК, а также курс обучения по профилактике мошенничества на местах, осуществляемый в основных СО.
11. Директор-исполнитель решительно поддерживает политику абсолютной нетерпимости по отношению к мошенничеству, коррупции, сексуальной эксплуатации и насилию (СЭН), а также политику абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальным домогательствам на рабочем месте. Директор-исполнитель обеспечила принятие мер по укреплению механизмов отчетности и повышения осведомленности, а также по проведению необходимых учебных мероприятий, посвященных этим проблемам, включая следующие: обязательные учебные курсы по вопросам СЭН и домогательств, которые прошли примерно 7500 сотрудников; рассмотрение внутренней межведомственной рабочей группой вопросов совершенствования внутренних

механизмов ВПП; и участие ВПП в деятельности межучрежденческих органов, включая группу по разработке стандартных оперативных процедур для межучрежденческих механизмов работы с жалобами на уровне сообществ.

12. Директор-исполнитель приветствует и поощряет включение в работу аудиторских подразделений, направленную на борьбу с мошенничеством, упреждающего анализа добросовестности, в то время как сама ВПП продолжает принимать меры по смягчению последствий риска на начальных этапах организационных процессов и операций.