



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للزراعة
والغذاء

农业委员会

第二十五届会议

2016年9月26-30日，罗马

第二届国际营养大会（ICN2）后续行动： 对农业和畜牧业发展的营养相关影响

内容提要

2014年11月，各国首脑于第二届国际营养大会上通过了《罗马宣言》和《行动框架》，再次承诺要制定实施旨在消除各种形式营养不良以及转变粮食系统的政策，让所有人都能获得营养膳食。

农业可生产涵盖所有必需营养素的足量粮食，为满足人们的营养需要做出贡献。农业还有助于创造收入和生计；另外，跟消费者赋权结合起来还能推动健康饮食。

营养敏感型农业旨在确保以保质保量的方式生产出多种多样人们买得起、营养丰富且文化上可接受的安全食品，可持续满足人们的膳食需要。

建设营养敏感型农业需要关注粮食系统的各个阶段：从投入品到生产、收获后处理、加工、零售直至消费。

本文重点介绍如何响应《行动框架》所提建议，作为第二届国际营养大会的后续行动，建设营养敏感型农业（特别着眼于作物和畜牧），并就此提出了具体建议。

建议农委采取的行动

农委不妨：

- 1) 核准就第二届国际营养大会后续行动确定的农业和畜牧部门相关工作领域；

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mr235

- 2) 鼓励各国将营养考虑纳入农业政策和计划；
- 3) 鼓励粮农组织加强政府机构和地方社区将营养考虑纳入农业管理和培训计划的能力。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

营养及粮食系统司司长

Anna Lartey

电话：+39-06570 55907

I. 第二届国际营养大会背景

1. 粮农组织和世界卫生组织（世卫组织）联合举办的第二届国际营养大会（营养大会）于 2014 年 11 月 19 日至 21 日在罗马粮农组织总部成功举行。第二届国际营养大会是一项高级别政治活动，是二十一世纪第一次为解决世界营养问题而召开的全球政府间会议。
2. 召开第二届国际营养大会的目的是：(i) 回顾 1992 年首届国际营养大会以来取得的进展，就新挑战和新机遇做出反应，并寻求改善营养的政策方案；(ii) 促使粮食、农业、卫生和其它部门相互融合，并对各自的部门政策进行相互协调，从而以可持续的方式改善营养；(iii) 提出适应性强的政策及体制框架，在可预见的未来充分应对重大营养挑战；(iv) 鼓励进一步提高粮食、农业、卫生和其它部门之间的政治和政策连贯性、统一性、协调性和相互合作；(v) 为改善营养动员政治意愿，筹措资金；(vi) 为在近期和中期开展营养领域的国际合作确定优先重点。
3. 2 200 名代表与会，包括粮农组织和世卫组织 164 个成员、政府间组织、民间社会和私营部门组织的代表。高级别参会代表包括 85 位部长和特别来宾。
4. 大会通过了《营养问题罗马宣言》¹及其相关《行动框架》²。全球领导人在第二届国际营养大会上再次承诺，制定和实施旨在消除营养不良、改造粮食系统，旨在向所有人提供营养膳食的政策。
5. 2016 年 4 月 1 日，联大会议通过了 70/259 号决议，宣布了《联合国营养问题行动十年（2016—2025 年）》。决议要求粮农组织和世卫组织共同牵头，并与相关机构、机制、平台、合作伙伴和利益相关方协力实施《行动十年》。决议还呼吁各国政府、国际和区域组织、民间社会、私营部门和专业院所为《行动十年》提供积极支持，包括通自愿捐款进行支持。

II. 第二届国际营养大会成果文件与农业委员会的相关性

6. 当前全球营养状况的特点是营养不足率高（7.95 亿人受此影响，粮农组织 2015），微量营养素缺乏普遍，超重和肥胖流行率不断攀升（19 亿人受此影响）。约 20 亿人面临一种或多种微量营养素缺乏的问题。
7. 如本文第三节具体阐述的一样，农业可生产涵盖所有必需营养素的足量粮食，支持满足人们的营养需要。另外，农业还有助于创造收入和生计；跟消费者赋权结合起来还能推动健康饮食。全球领导人在第二届国际营养大会上通过了《营养

¹ <http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf>

² <http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf>

问题罗马宣言》和《行动框架》，再次承诺制定和实施旨在根除营养不良，改造粮食系统，向所有人提供营养膳食的国家政策。

8. 特别是，《行动框架》提出了一系列自愿的政策备选方案和策略，建议采取60项行动，为履行《营养问题罗马宣言》所体现的广泛承诺提供指导。这些建议可总体分为三大类：

- a) 为有效行动创造有利环境（特别是建议1, 3）；
- b) 为促进健康膳食加强可持续粮食系统行动（特别是建议8, 9）；
- c) 强化营养教育和信息，推动能力建设（特别是建议19）。

III. 营养敏感型农业和粮食系统

9. 在全球范围内，人口增长、收入增加和城市化进程造成粮食和农产品需求不断扩大。收入增加伴随着膳食改变，特别是在城市地区。农业生产系统须以对营养敏感的方式响应这些不断增长和变化的粮食需求，努力减少营养不良和贫困，同时应对土地退化、缺水、气候变化以及其他影响因素带来的威胁。

10. 营养敏感型农业旨在确保以保质保量的方式生产出多种多样人们买得起、营养丰富且文化上可接受的安全食品，可持续满足人们的膳食需要。应对营养问题需在粮食链的各个阶段—从生产、加工、零售直至消费—采取行动，因此关注点要拓宽至整个粮食系统。

11. 建设营养敏感型农业和粮食系统需采取行动着眼于投入品质量、生产、收获后处理、加工、零售和消费等方方面面，确保能够不间断地为消费者提供安全营养食物。

12. 营养敏感型农业和粮食系统可生产出多样、安全、营养丰富的食物，有利于改善健康结果；另外还可通过减少水源污染、采用节约劳动力的技术来创造收入，推动卫生服务的获取。

13. 营养敏感型农业和粮食系统可通过采纳良好做法减少收获前和收获后损失与粮食浪费，以及运用创新性方法和技术减少粮食损失和浪费，从而努力实现食物（作物、畜牧、林业和渔业产出）效用最大化。

14. 要创造有利环境，支持建设营养敏感型农业和粮食系统，开发营养敏感型粮食和营养政策，并以此引导健康膳食原则的制定和采纳，这对于确保粮食和农业系统给消费者带来营养效益非常重要。在此进程中要教育消费者，让消费者知晓健康膳食的益处，对膳食选择做出知情决定。

营养敏感型农业和粮食系统有利政策环境的要素

农业投资有效推动营养改善需要支持性的有利环境。加强农业政策对营养的影响可采用若干机制和方法。

建立激励机制可通过环境可持续的生产、贸易和配送，提高多种安全营养食物的可供性，增加获取和消费。数据收集—粮食价格以及膳食消费数据—有助于对膳食消费以及安全、多样和营养食物获取进行监测。

安全网可支持脆弱人群，特别是女性，在受到冲击时或在收入较低的季节获取食物，这也是一种可以加强影响的机制。推动提高这些群体的组织程度，将其纳入营养敏感型价值链，帮助他们获得土地使用权、生产资源并进入市场，也会加强赋权，改善营养。

开发人力资源、加强机构能力，以及支持获得技术和公共产品（数据、基础设施、食品安全标准等）对于改进整个粮食系统的营养状况至关重要。支持制定跨部门战略，建立公私伙伴关系，提升营养问题在国家、区域和本地政府架构中的地位，也都非常重要。

通过农业计划加强营养影响

15. 2013年，粮农组织就通过农业计划加强营养影响提出了多项建议。这些建议的提出经过了对农业营养计划现有指南的广泛评估，以及与来自民间社会、政府部门、捐赠方和联合国机构的各类合作伙伴开展的磋商。

锁定弱势群体目标和改进公平性

16. 锁定适当的目标人群非常重要，目的是确保所有人，特别是弱势群体—小农、女性、青年人、无地人群、城市居民和无业人群—能够通过参与、获取资源和体面就业公平受益。

17. 要推动生产系统多元化，着眼于安全且营养丰富的作物—如园艺作物和豆类，利用不足及生物强化作物；牲畜以及小规模渔业和水产养殖生产，以便加强弱势生产者面对气候和价格冲击的抵御能力，同时也支持他们丰富自身的食物消费，减少季节性的粮食和收入波动。

通过农业和粮食系统负责任投资应对营养不良问题

18. 在众多建议中，农业和粮食系统负责任投资原则着眼于推动粮食和农产品的营养价值。特别是，原则1指出，农业和粮食系统负责任投资有助于实现粮食安全 and 营养，对最脆弱人群而言尤为如此；另外，原则1还“支持各国”履行

“逐步实现充足粮食权”的义务。这就意味着要加强安全、营养且文化上可接受食物的可持续生产，提高生产率，减少粮食损失和浪费，提高收入，减少贫困，提高市场效率和公平—特别是要考虑到小农户的利益。

IV. 农业和畜牧业领域的第二届国际营养大会后续行动

为有效行动创造有利环境

19. 为提升并监测粮食和农业政策与计划对营养的影响，粮农组织增加了对各国的技术援助，并正在围绕将营养考虑纳入营养和粮食系统相关部门政策和计划加强能力建设工作。

20. 粮农组织积极参与并将继续支持全球、区域和国家层面的营养治理与协调机制，推动粮食和农业相关机构积极参与跨部门营养战略的规划和实施。

21. 粮农组织将与世卫组织一道，继续支持各国参与食品法典工作以及食典标准的实施。粮农组织还将继续支持各国参与国际食品安全当局网络并为其做出贡献。

22. 粮农组织将继续通过“全球节约粮食倡议”就粮食损失和浪费与私营部门开展合作，建立伙伴关系。

促进健康膳食的可持续粮食体系

23. 农业生产多元发展有助于改进土壤肥力，提高农业生产率；同时也可通过自给、本地交换和市场交换扩大可供食物范围，进而促进健康膳食。在国际土壤年和全球土壤伙伴关系的框架之下，粮农组织于2015年促进了增强意识活动，让人们更好地认识土壤对于在更健康食物和隐性饥饿背景下解决营养问题的重要性。粮农组织将继续加强土壤肥力改进（宏量和微量营养素）工作，使其成为改善作物营养素含量的平台。

24. 安全使用非传统水源，特别是利用处理后的污水提供的水源，现已不是备选方案，而是势在必行。粮农组织将继续开展相关工作，增加来自非传统水源的安全优质水资源可供性，以供农业和粮食系统使用。

25. 粮农组织将继续支持提高家庭农民的地位和能力，帮助各国在长期危机中应对营养和粮食系统挑战。

26. 耕种系统多元化是粮农组织的一项重要工作专题（如粮农组织的“节约与增长”方法）。多元系统不但能够抵御气候变化和其他外部冲击，也更可持续，可为生产者和社区提供安全营养的食物。粮农组织/世卫组织推广果蔬保障健康倡议重点是刺激水果和蔬菜的生产与消费，此外还着眼于推广适应本地条件且往往具有更高营养价值的未充分利用/本地作物。

27. 收获后系统管理、增值、加工、包装、延长货架期，以及建立为消费者提供可负担、安全、优质食物的粮食系统等工作也将继续开展。在此项工作的背景下，将继续着力减少粮食损失—特别是收获后损失—和浪费，采用创新技术和方法回收粮食，使其成为健康膳食的一部分。

28. 将更加广泛地支持各国评估、修订和采用旨在加强农业和粮食系统营养敏感性和可持续性的政策工具、立法和计划。将向成员国推广旨在提高部门和跨部门政策框架营养敏感性的措施。

29. 2016年12月将组织召开营养和粮食系统技术研讨会，提高政策层面的认识，支持各国交流经验和知识，促进各部门和各利益相关方建立伙伴关系。

将营养问题纳入农业

30. 粮农组织将继续支持成员国实施负责任农业投资原则以及《通过农业和粮食系统改善影响的主要建议》³。

31. 粮农组织还将继续与国际农发基金和世界银行等各类伙伴开展合作，将营养问题纳入农业投资计划。

32. 2011年以来，粮农组织通过非洲农业发展综合计划为非洲发展新伙伴关系提供了支持，旨在将营养问题纳入国家农业投资计划。旨在改进非洲农业发展综合计划下营养敏感型投资规划的技术和政策支持将逐步扩大。该进程中汲取的经验教训正在进行整理，以为其他区域的规划提供参考，如亚洲、拉丁美洲及加勒比。

33. 生物多样性在营养敏感型粮食系统中发挥重要作用。粮农组织制定了《将生物多样性纳入营养相关政策、计划以及国家和区域行动计划主流工作自愿准则》⁴。

《准则》于2015年经粮农组织遗传资源委员会（遗传委）核准，旨在支持各国开发将生物多样性考虑在内的营养敏感型农业做法。

营养教育和信息

34. 旨在改善学校营养和膳食的工作将进一步加强和拓展，具体包括：支持设计实施综合全面的学校营养策略；确定可持续学校餐食计划的营养标准；加强与本地农业生产系统的联系，以及推广营养教育（包括通过学校菜园进行推广）。

³ 通过农业和粮食系统改善影响的主要建议。粮农组织，2015。设计营养敏感型投资，可见 <http://www.fao.org/documents/card/en/c/6cd87835-ab0c-46d7-97ba-394d620e9f38/>

⁴ 《将生物多样性纳入营养相关政策、计划以及国家和区域行动计划主流工作自愿准则》
[<http://www.fao.org/documents/card/en/c/68b200ba-928a-4db9-a6ac-6b8fdc3c464b/>].

社会保护

35. 粮农组织将继续提供技术支持，夯实整个粮食系统内社会保护、营养与农业干预措施的联系，包括提供技术支持，让国家政府参与围绕这些问题开展的政策对话进程。

36. 继续就营养敏感型政策和计划为政府提供支持，特别是围绕农业生产系统、涉及学校的粮食供应链，以及公共粮食采购和粮食系统。

将社会保护、营养与农业联系起来

“为非洲人向非洲人采购”计划是粮农组织、粮食计划署与巴西政府建立的创新性伙伴关系，涉及 5 个非洲国家（埃塞俄比亚、马拉维、莫桑比克、尼日尔、塞内加尔）。该计划使家庭农民和学校受益，为政府提供重要经验和技術援助，围绕向本地小规模家庭农民购买粮食用以支持学校餐食制定相关政策和计划。

“为非洲人向非洲人采购”计划汲取巴西应对饥饿和贫困的成功经验，帮助非洲国家适应、示范并推广综合全面的学校供餐计划，这些计划购买本地生产的粮食，在带动本地农业生产的同时改善生计和营养。

建设具有抵御能力的强大保健系统，消除一切形式营养不良

37. 粮农组织将继续开展利用动物源食品应对营养问题的工作。这项工作的一项重要内容是调查畜产品对人类营养的贡献。

38. 粮农组织第三十九届大会通过了 4/2015 号决议后，抗菌素耐药性行动计划得以制定。粮农组织将支持实施这一行动计划，并与《抗菌素耐药性全球行动计划》（世卫组织，2015 年 6 月）的实施保持一致。

39. 在“同一个健康”框架下，粮农组织与世界动物卫生组织一道，继续努力提高利益相关方对抗菌素耐药性的认识，同时支持各国和各个区域实施跨部门措施，以期预防或尽量减少抗菌素耐药性（如，监管框架，监测和诊断工具，信息数据库，使用抗菌素作为生长促进剂的替代方案，以及推广包括生物安保在内的良好做法）。

V. 寻求的指导意见

40. 考虑到农业对营养的重要性，委员会不妨鼓励将营养考虑纳入国家农业政策和计划，确保农业对营养问题更为敏感。特别是，委员会不妨：

- 1) 核准就第二届国际营养大会后续行动确定的农业和畜牧部门相关工作领域；
- 2) 鼓励各国将营养考虑纳入农业政策和计划；
- 3) 鼓励粮农组织加强各国政府将营养考虑纳入农业培训计划的能力。