



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للأغذية والزراعة

农业委员会

第二十五届会议

2016年9月26—30日，罗马

2020年世界农业普查计划

内容提要

粮农组织统计工作最重要的内容之一是制定和推动以十年为周期的世界农业普查计划。粮农组织每十年对国家层面的经验进行回顾，修订并出版一套新的普查准则。2015年，粮农组织出版了《2020年世界农业普查计划》（《2020普查计划》）卷1，这是第十个以十年为周期的普查计划。该计划将为粮农组织成员国在2020年普查阶段实施农业普查提供依据，该阶段覆盖的时期为2016—2025年。

《2020普查计划》卷1可从以下网址获取：

<http://www.fao.org/publications/card/en/c/506491e2-2ed4-4a7d-8104-6358d0e40adc/>

世界农业普查是唯一在最低行政管理层面生成关于农场的国家统计信息的数据收集手段，其本身是成员国决策者的重要信息来源。普查对于政府在农业和农村发展、土地获取、粮食安全和减少农业活动负面环境影响等方面实施循证政策和计划而言至关重要。普查数据对于私营部门作出指导其农业经营活动投资的知情决定而言也十分重要。

各国将在今后十年当中利用2020年世界农业普查准则开展国家农业普查。利用这些准则当中提出的标准、概念和定义将确保所收集数据的国际可比性，使得各国能够将本国数据与其他国家进行比较。利用这些准则还将有助于各国制定综合性普查和调查计划，采用创新的、具有成本效益的方法，扩大数据传播以便在充分了解情况之后作出战略决定。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mr238

建议农委采取的行动

提请农委：

- 1) 注意 2020 年全球农业普查业已开始，覆盖的时期为 2016—2025 年。
- 2) 支持粮农组织在制定和推动《2020 普查计划》方面发挥主导作用。
- 3) 对发表将为执行 2020 年普查的农业普查工作提供指导的《2020 普查计划》卷 1 表示满意。
- 4) 鼓励粮农组织成员利用在世界农业普查计划框架下制定的准则促进国家普查结果的协调一致和国际可比性。
- 5) 鼓励资源合作伙伴支持发展中国家开展农业普查。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农业普查和调查小组组长高级统计师

Jairo Castano

电话：+39 06 570 55166

I. 引言

1. 粮农组织通过以十年为周期的计划指导各国开展国家农业普查¹。《2020年世界农业普查计划》（《2020 普查计划》），也被称作第十个以十年为周期的计划，是推动所有国家在 2016—2025 年期间实施农业普查的国际标准。
2. 农业普查是收集、处理和传播农业结构相关数据的大规模统计活动，涵盖整个国家或其重要区域。农业普查中收集的典型结构数据涉及农业经营单位规模、土地权属、土地利用、作物收获面积、灌溉、牲畜数量、劳动力和其他农业投入品。在农业普查过程中，数据在农业经营单位层面进行收集，但也可收集一些社区层面的数据。
3. 在覆盖 2006—2015 年的 2010 年普查阶段，132 个国家开展了农业普查，超过了 2000 年普查阶段的 122 个国家，创下新的记录。

II. 农业普查的重要性

4. 农业普查是收集国家基本农业统计数据的主要手段之一。农业普查应纳入数据收集和汇编综合计划，此类计划的目的除标准统计用途之外，主要为农业政策、研究和私营部门经营决策提供综合统计信息。
5. 农业普查能够简要说明一个国家农业部门的结构，与之前相比，本轮农业普查为明确农业部门的趋势和结构转型提供机遇，并指出政策干预领域。普查数据还被用作当前统计的基准，如与其他数据来源结合使用，则其价值得到提升。数据使用者通常认识到有必要对农业部门的特定领域进行更深入的研究，并将普查视为具有针对性的抽样调查的框架。普查通过这种方式同时满足数据使用者和数据提供者的一些需求。
6. 对于数据使用者的需求，农业普查：
 - a) 支持循证农业规划和政策制定。
 - b) 促进研究、投资和商业决策。
 - c) 推动对农业活动环境影响评价。
 - d) 有助于评估农业经营单位的粮食安全状况，以及女性在农业活动中的作用。
 - e) 为监测和评价项目及干预措施提供国家和较小地理层面的基线数据。
 - f) 为估算未观测经济、汇编国民经济核算和农业经济核算收集必要信息。

¹ 该计划是第十轮以十年为周期的农业普查计划，首轮起始于 1930 年。1930 年和 1940 年这两轮由国际农业研究所发起。随后的 1950 年、1960 年、1970 年、1980 年、1990 年、2000 年和 2010 年这七轮由粮农组织推动，粮农组织在国际农业研究所于 1946 年解散之后开始承担这项职责。

7. 对于数据提供者的需求，农业普查：
- a) 为调和与改进现有作物和牲畜统计数据提供可靠基准。
 - b) 为农业调查计划中的抽样调查提供框架，为制定主体抽样框架提供信息。
 - c) 支持建立或更新农场登记库。

III. 《2020 普查计划》的结构

8. 《2020 普查计划》的制定过程中对 2010 年普查阶段各国的经验教训进行了回顾，并与利益相关者和发展伙伴进行了磋商，因此形成一种强化的做法和优化的普查方法。
9. 《2020 普查计划》包含两卷，以明确区分普查的两个不同方面：
- 卷 1 “计划、概念和定义”涉及农业普查的方法和概念方面。此卷可从以下网址获取 <http://www.fao.org/economic/ess/ess-wca/wca-2020/en/>
 - 卷 2 “操作方面”正在编写当中，将包括实际开展农业普查所涉及的步骤的实践细节。

IV. 卷 1 的主要特点

10. 《2020 普查计划》卷 1 的一些主要特点详见下文。
11. **与其他倡议的协同效应：**新计划的主要新特点之一是与《改进农业和农村统计工作全球战略》（2010 年²）的密切联系，该倡议由包括粮农组织在内的一些国际合作伙伴和国家利益相关者共同发起。作为最基本的核心数据和信息的主要来源，农业普查是《全球战略》的基石之一（《全球战略》的第一支柱），并通过主体抽样框架和综合调查系统将农业纳入国家统计系统（第二支柱）。关于《全球战略》的进一步信息可从以下网址获取 <http://www.fao.org/economic/ess/ess-capacity/ess-strategy/en/>。
12. **在统计系统中的整合：**《2020 普查计划》进一步强调将农业普查纳入综合农业普查和调查系统总体框架。已建立农业调查系统的国家可将经典方式用作该系统的框架，而没有建立农业调查系统的国家可将模块化方式或综合普查—调查模式作为实现上述要求的首要步骤。
13. **普查方法：**认识到各国根据国情、发展水平和需求采用一系列普查方法。对 2010 年普查阶段所获经验教训的回顾显示，可通过多种不同方式开展农业普查。有鉴于此，《2020 普查计划》重点论述了四种开展农业普查的模式：仍被广泛使用的经典（一次性）方式，《2010 年世界农业普查计划》中引入的具有成本效益、

² 世界银行、粮农组织和联合国，2010 年。《改进农业和农村统计工作全球战略》56719-GLB 号报告。

用于收集更广泛数据的模块化方式，涉及两次普查之间年份轮换调查模块的综合普查/调查模式，以及利用行政数据的结合普查模式。每一种模式都有优点和局限性，使用何种模式取决于国家的需求和统计及技术发展水平。

14. **基本和框架普查项目：**《2020 普查计划》的一个新特点是重新引入“基本”项目这一概念，并明确区分“基本”项目和“框架”项目。建议所有国家均收集基本项目下的数据，无论其农业普查方式是经典方式、模块化方式，还是综合普查—调查方式。框架项目被专门纳入采用模块化方式的普查的核心模块当中，为补充模块的框架提供数据。除基本项目和框架项目之外，还存在被称作“附加”项目的其他项目。这些项目专门为希望就特定主题收集更深入（补充）数据的国家提供，无论普查方式如何均适合包含在内。

15. **优化的和新的普查主题：**《2020 普查计划》改进了评估家庭内部管理决策分配的方式，并引入对家庭内部土地/牲畜所有权的确认。这种方式有助于更好地了解农业经营单位内部的决策过程以及性别分列数据的生成。通过分析人口当中个人体验的粮食不安全严重程度，评估粮食安全的方式也得到更新。粮农组织“饥饿者之声”项目开发的这种方式采用粮食不安全体验量表，通过基于体验的调查衡量家庭粮食安全状况。

16. 《2020 普查计划》还提供了经过修订的主题和数据项目列表，以更好地满足新近出现的数据需求，包括两个新的主题：“渔业”（家庭层面开展的捕捞渔业活动）和“环境/温室气体”（关于温室气体和氨排放的基本农业环境数据）。

17. **信息技术：**2020 年世界农业普查准则的另一个特点是更加强调在数据收集、处理和传播方面使用信息技术。在普查和调查行动中更多地使用信息技术使得效率显著提升，并大幅度减少数据收集和分析之间的时间间隔。这包括使用计算机辅助个人访谈、互联网数据收集方法和地理参照。同样，采用交互式产出和网络数据（表格、图表、地图）以及获取匿名微观数据为普查传播提供了新的机遇。新颖的用户友好型传播工具支持知情决策，释放使用者的分析创造力，提升普查数据在常见统计用途之外对农业政策、研究和商业等方面的价值。

18. **概念和分类的更新：**在农业经营单位工作和就业的概念和定义得到更新，以符合国际劳工组织制定的新统计框架（2013 年）。森林和其他林地的概念也被重新定义，以符合联合国统计委员会在 2012 年通过的环境经济核算体系核心框架。土地利用、经济活动领域、作物、牲畜、机械和设备的分类均按照最新的国际统计标准予以更新。

19. **保留的特点：**《2020 普查计划》保留了之前 2010 普查计划的三个主要特点。第一，再次强调人口和住房普查与农业普查之间的一体化。第二，相对于边际实地

成本，对社区层面数据的需求强劲且应用增多，因此计划当中仍存在收集此类数据的可能性。第三，收集社区层面数据，以便建立关于农业经营单位可用基础设施和服务的信息库。

V. 未来的工作

20. 通过回顾各国在 2010 年普查阶段获得的经验、与各国及全球和区域专家开展广泛磋商以及认识到新的需求，得出以上强调的《2020 普查计划》卷 1 的主要特点。

21. 各国将采纳 2020 年世界农业普查准则，用于开展国家农业普查。利用这些准则当中提出的标准、概念和定义将确保所收集数据的国际可比性，使得各国能够将本国数据与其他国家进行比较。采纳这些准则还将有助于各国制定综合性普查和调查计划，采用创新的、具有成本效益的方法，扩大数据传播以便在充分了解情况之后作出战略决定。无论普查方式如何，通过收集推荐数量的“基本”项目的数据，各国将确保时间序列的历史延续性保持完好。这种延续性使得能够明确农业部门的趋势或结构突变。

22. 作为推出《2020 普查计划》的活动之一，粮农组织正在组织区域圆桌会议，以向成员国传播新的准则。这些研讨会旨在帮助各国进一步了解粮农组织通过这一新的计划所倡导的新的数据收集方式和方法。针对实施 2020 年这一轮农业普查和调查的国别计划也得到审议。

VI. 建议农委采取的行动

23. 提请农委：

- 1) 注意 2020 年全球农业普查业已开始，覆盖的时期为 2016—2025 年。
- 2) 支持粮农组织在制定和推动《2020 普查计划》方面发挥主导作用。
- 3) 对发表将为粮农组织成员国执行 2020 年普查的农业普查工作提供指导的《2020 普查计划》卷 1 表示满意。
- 4) 鼓励粮农组织成员利用在世界农业普查计划框架下制定的准则促进国家普查结果的协调一致和国际可比性。
- 5) 鼓励资源合作伙伴支持发展中国家开展农业普查。